

**PENERAPAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
GEMEENTE CIREBON DALAM MENANGANI SANITASI
LINGKUNGAN TAHUN 1906-1942**

SKRIPSI



Oleh :

Nur Julian Majid

1708301033

**JURUSAN SEJARAH KEBUDAYAAN ISLAM
FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON**

2021

**PENERAPAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
GEMEENTE CIREBON DALAM MENANGANI SANITASI
LINGKUNGAN TAHUN 1906-1942**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Humaniora (S.Hum)
Pada Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam
Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah

Oleh :

Nur Julian Majid

1708301033

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

2021

ABSTRAK

Nur Julian Majid. 1708301033. **“Penerapan dan Implikasi Kebijakan Pemerintah Gemeente Cirebon dalam Menangani Sanitasi Lingkungan Tahun 1906-1942”**. Skripsi. Sejarah Kebudayaan Islam. Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah. Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon, 2021.

Sanitasi lingkungan ialah suatu kegiatan yang ditujukan untuk meningkatkan dan mempertahankan standar kondisi lingkungan yang mendasar yang mempengaruhi kesejahteraan manusia. Sejalan dengan ditetapkannya Kota Cirebon menjadi *Gemeente* pada tahun 1906, maka pemerintah berwenang untuk mengelola daerah pemerintahannya sendiri. Kondisi Kota Cirebon yang pada awal abad ke-20 belum teratur, lingkungan kotor serta buruknya sistem sanitasi lingkungan, pada akhirnya menyebabkan Kota Cirebon dilanda berbagai permasalahan kesehatan sehingga pemerintah mengeluarkan kebijakan yang berkaitan dengan sanitasi lingkungan dengan tujuan memodernisasikan dan mensejahterakan rakyat. Tujuan penelitian ini adalah untuk mrngetahui penerapan dan implikasi kebijakan pemerintah *Gemeente* Cirebon dalam menangani sanitasi lingkungan.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode penelitian sejarah yang mencakup heuristik, verifikasi, interpretasi, dan historiografi. Teknik pengambilan data yang digunakan adalah dengan cara studi pustaka dan observasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan kebijakan yang dilakukan pemerintah *Gemeente* Cirebon dalam menangani sanitasi lingkungan ialah : *pertama*, melakukan pengadaan anggaran untuk perbaikan, pengelolaan dan pembangunan. *Kedua*, melakukan perbaikan perkampungan pribumi, perbaikan saluran air dan gorong-gorong, perbaikan dan pengadaan fasilitas umum, normalisasi sungai dan pengawasan bahan makanan. *Ketiga*, Implikasi dari adanya kebijakan tersebut ialah tumbuhnya kesadaran masyarakat dalam hal kesehatan dan kebersihan lingkungan. Propaganda pemerintah dalam menggaungkan hidup sehat dan berdirinya instansi kesehatan sebagai bentuk upaya pemerintah guna menunjang kesejahteraan rakyatnya.

Kata Kunci : *Kebijakan, Sanitasi Lingkungan, Gemeente Cirebon*

**LEMBAR PERSETUJUAN
PENERAPAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
GEMEENTE CIREBON DALAM MENANGANI SANITASI
LINGKUNGAN TAHUN 1906-1942**

Oleh :

Nur Julian Majid

1708301033

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II


H. Didin Nurul Rosidin, MA, Ph.D

NIP. 19730404 199803 1 005


Aditia Muara Padiatra, M.Hum

NIP. 19900622 201801 1 002

Ketua Jurusan
Sejarah Kebudayaan Islam


Aah Syafa'ah, M.Ag
NIP. 197301302002122001

NOTA DINAS

Kepada Yth,
Ketua Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam
Fakultas Ushuluddun Adab dan Dakwah
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah melakukan bimbingan, telaah, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi berikut ini,

Nama : Nur Julian Majid

Nim : 1708301033

Judul : Penerapan dan Implikasi Kebijakan Pemerintah Gemeente Cirebon dalam Menangani Sanitasi Lingkungan Tahun 1906-1942.

Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamua'alaikum Wr,Wb.

Cirebon, 1 Juli 2021

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II

H. Didin Nurul Rosidin,MA,Ph.D
NIP. 19730404 199803 1 005

Aditia Muara Padiatra,M.Hum
NIP. 19900622 201801 1 002

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrohmanirrohiim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nur Julian Majid

NIM : 1708301033

Fakultas/ Jurusan : Ushuluddin Adab Dakwah/Sejarah Kebudayaan Islam

Judul : Penerapan dan Implikasi Kebijakan Pemerintah Gemeente Cirebon dalam Menangani Sanitasi Lingkungan Tahun 1906-1942.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya penulis yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata I (S-1) di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Semua sumber yang penulis gunakan dalam penulisan skripsi ini telah dicantumkan sesuai dengan pedoman penulisan karya ilmiah.
3. Apabila kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruh isinya merupakan bentuk plagiat, maka penulis bersedia menerima sanksi yang berlaku di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 18 Agustus 2021



Nur Julian Majid
1708301033

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penerapan dan Implikasi Kebijakan Pemerintah Gemeente Cirebon dalam Menangani Sanitasi Lingkungan” oleh Nur Julian Majid, NIM 1708301033 telah dimunaqosahkan pada 30 Agustus 2021 di hadapan dewan penguji dan dinyatakan lulus.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora (S.Hum) pada jurusan Sejarah Kebudayaan Islam Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 30 Agustus 2021

| Panitia Munaqosah | Tanggal | Tanda Tangan |
|---|----------|--|
| Ketua Jurusan <u>Aah Syafa'ah, M.Ag</u> NIP. 197301302002122001 | 06-09-21 |  |
| Sekretaris Jurusan <u>Dedeh Nur Hamidah, M.Ag</u> NIP. 197104042001122001 | 06-09-21 |  |
| Penguji I <u>Dr. Anwar Sanusi, M.Ag</u> NIP. 197105012000031004 | 06-09-21 |  |
| Penguji II <u>Dedeh Nur Hamidah, M.Ag</u> NIP. 197104042001122001 | 06-09-21 |  |
| Pembimbing I <u>H. Didin Nurul Rosidin, MA, Ph.D</u> NIP. 197304041998031005 | 06-09-21 |  |
| Pembimbing II <u>Aditia Muara Padiatra, M.Hum</u> NIP. 19900622 201801 1 002 | 06-09-21 |  |

Mengetahui
Dekan RIAN AG Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah



Dr. Hajam, M.Ag

NIP. 196707212003121002

RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Nur Julian Majid, lahir di Bandar Lampung pada tanggal 26 Januari 1997. Penulis merupakan anak pertama dari dua bersaudara, dari pasangan bapak Suyanto dan ibu Riyati. Alamat lengkap penulis di Desa Kebumen RT 007 RW 002 Kecamatan Sumberejo Kabupaten Tanggamus.

Adapun jenjang pendidikan yang ditempuh adalah :

1. MI Riyadlotut Tholibin Kebumen, pada tahun 2009.
2. SMP Islam Kebumen, pada tahun 2012.
3. SMA Islam Kebumen, pada tahun 2015.
4. IAIN Syekh Nurjati Cirebon Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam (SKI), pada tahun 2021.

Selama menempuh jenjang pendidikan, penulis mengikuti beberapa kegiatan di antaranya adalah :

1. Pengurus PMII Rayon An-nahdloh IAIN Syekh Nurjati Cirebon sebagai sekretaris sie. Advokasi tahun 2019-2020.
2. Ketua Umum Himpunan Mahasiswa Sejarah Peradaban Islam tahun 2019-2020
3. Anggota Kendi Pertula tahun 2019.
4. Wakil Ketua Dema Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah IAIN Syekh Nurjati Cirebon tahun 2020-2021.

MOTTO

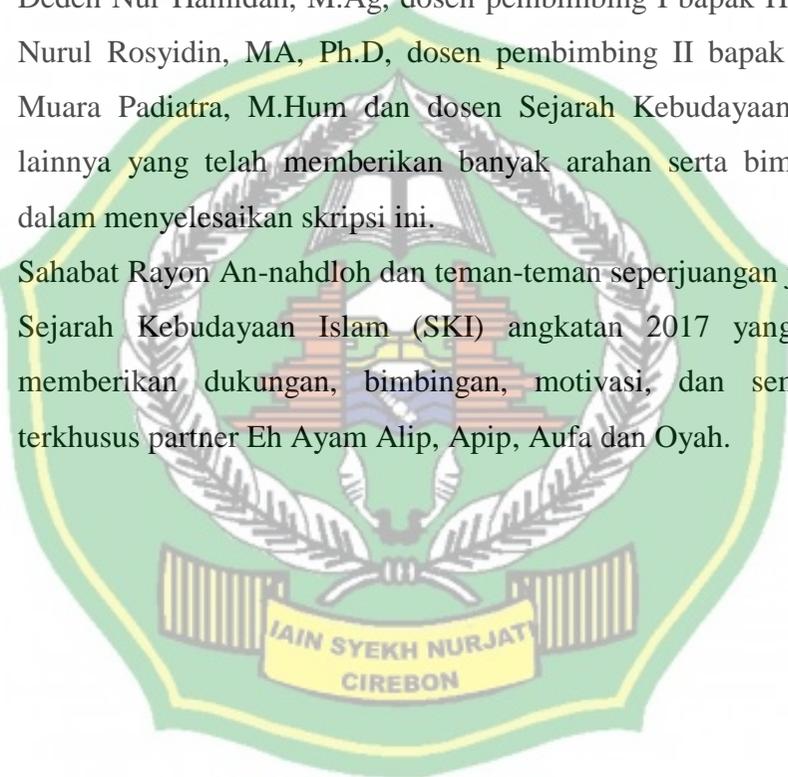
URIP KUDU URUP



PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Keluarga tercinta (Cirebon-Lampung) yang selalu memberikan support dan do'a serta semangat untuk menulis.
2. Ketua Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam (SKI) ibu Aah Syafa'ah, M.Ag, Sekretaris Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam (SKI) ibu Dedeh Nur Hamidah, M.Ag, dosen pembimbing I bapak H. Didin Nurul Rosyidin, MA, Ph.D, dosen pembimbing II bapak Aditia Muara Padiatra, M.Hum dan dosen Sejarah Kebudayaan Islam lainnya yang telah memberikan banyak arahan serta bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Sahabat Rayon An-nahdloh dan teman-teman seperjuangan jurusan Sejarah Kebudayaan Islam (SKI) angkatan 2017 yang telah memberikan dukungan, bimbingan, motivasi, dan semangat, terkhusus partner Eh Ayam Alip, Apip, Aafa dan Oyah.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua termasuk penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir Strata Satu (S1) pada jurusan Sejarah Kebudayaan Islam (SKI) yaitu penulisan skripsi yang berjudul **“Penerapan dan Implikasi Kebijakan Pemerintah Gemeente Cirebon dalam Menangani Sanitasi Lingkungan Tahun 1906-1942”**.

Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya yang selalu menantikan syafaatnya di dunia hingga akhirat.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, tidak akan terlaksana tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Sumanta, M.Ag selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Dr. Hajam, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ushuludin, Adab dan Dakwah.
3. Aah Syafa'ah, M.Ag selaku Ketua Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Dedeh Nurhamidah, M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang selalu memberikan motivasi untuk menyelesaikan tugas akhir.
5. Dr. Anwar Sanusi, M.Ag selaku pembimbing akademik yang selalu mensupport, memberikan pengarahan dan bimbingan serta motivasi.
6. H. Didin Nurul Rosidin, M.A,Ph.D selaku pembimbing I skripsi yang telah banyak memberikan pengarahan,

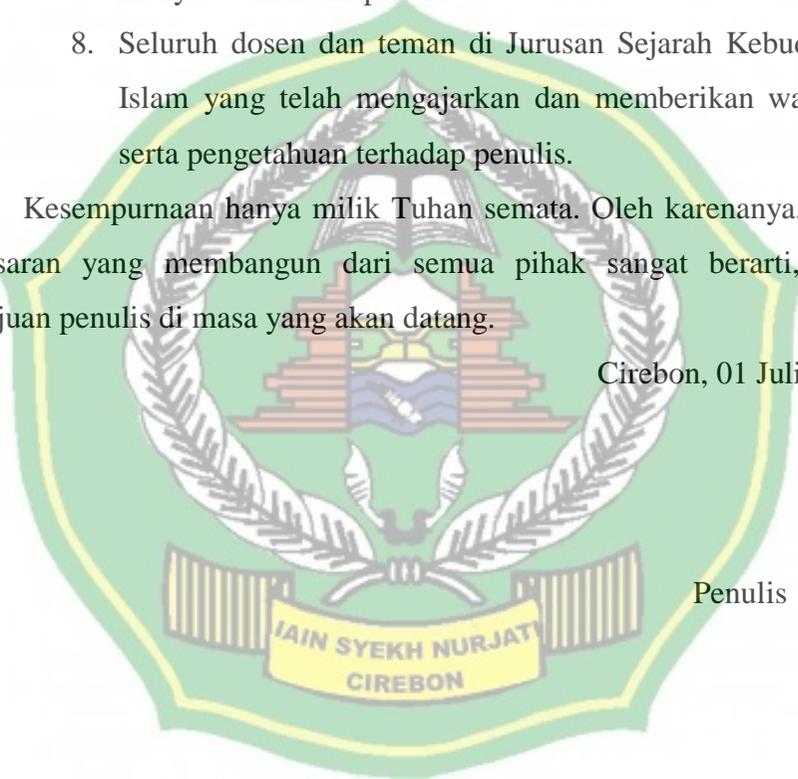
bimbingan dan solusi terhadap permasalahan yang sering kali dijumpai oleh penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Aditia Muara Padiatra, M.Hum selaku dosen pembimbing II skripsi yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan dan solusi terhadap permasalahan yang kerap kali dihadapi oleh penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan teman di Jurusan Sejarah Kebudayaan Islam yang telah mengajarkan dan memberikan wawasan serta pengetahuan terhadap penulis.

Kesempurnaan hanya milik Tuhan semata. Oleh karenanya, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat berarti, demi kemajuan penulis di masa yang akan datang.

Cirebon, 01 Juli 2021

Penulis



DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| ABSTRAK | ii |
| LEMBAR PERSETUJUAN | iii |
| NOTA DINAS | iv |
| PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI | v |
| LEMBAR PENGESAHAN | vi |
| MOTTO | viii |
| PERSEMBAHAN | ix |
| KATA PENGANTAR | x |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR GAMBAR DAN TABEL | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Ruang Lingkup | 5 |
| D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 6 |
| E. Tinjauan Pustaka/Kajian Terdahulu | 6 |
| F. Landasan Teori | 10 |
| G. Metodologi Penelitian | 15 |
| H. Sistematika Penulisan | 19 |
| BAB II KONDISI LINGKUNGAN KOTA CIREBON SEBELUM GEMEENTE | 20 |
| A. Struktur Kota Cirebon Sebelum Abad ke-19 Masehi | 22 |
| 1. Kota Kerajaan Masa Islam..... | 23 |
| 2. Kota Benteng Masa VOC | 32 |
| B. Kondisi Lingkungan Kota Cirebon Abad Ke-19 Masehi | 35 |
| BAB III FAKTOR YANG MELATARBELAKANGI KEBIJAKAN SANITASI LINGKUNGAN | 41 |

| | |
|---|-----------|
| A. Kehidupan Masyarakat Yang Tidak Sehat | 41 |
| B. Pencemaran Lingkungan | 45 |
| C. Tranformasi Kota Cirebon..... | 47 |
| BAB IV PENERAPAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMERINTAH GEMEENTE CIREBON DALAM MENANGANI SANITASI LINGKUNGAN | 52 |
| A. Penerapan Kebijakan Pemerintah <i>Gemeente</i> (Kota Praja) Dalam Menangani Sanitasi Lingkungan | 53 |
| 1. Penyediaan Air Bersih | 54 |
| 2. Perbaikan Lingkungan dan Fasilitas Umum | 56 |
| 3. Perbaikan Saluran Air dan Normalisasi Sungai | 62 |
| 4. Pengawasan Terhadap Bahan Makanan | 71 |
| B. Implikasi dari Kebijakan Pemerintah Gemeente dalam Penanganan Sanitasi Lingkungan | 73 |
| 1. Meningkatkan Kesadaran Masyarakat Akan Kebersihan dan Kesehatan..... | 73 |
| 2. Propaganda Pemerintah dalam Menggaungkan Hidup Sehat..... | 75 |
| 3. Berdirinya Instansi Kesehatan | 78 |
| BAB V PENUTUP | 82 |
| A. Simpulan..... | 82 |
| B. Saran..... | 83 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN | |

Daftar Gambar dan Tabel

1. Peta 1. Peta pengelompokan pemukiman di Kota Cirebon Abad ke 15-16 30
2. Tabel 1. Jumlah pasien rumah sakit *oranje* tahun 1922-1929 80

