

**PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP TINDAK PIDANA  
YANG DILAKUKAN OLEH ANAK DI POLRES KOTA CIREBON**

**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H.)  
Program Studi Hukum Keluarga Islam



Oleh :

**IDA FATMAWATI**

NIM. 19086040012

IAIN  
SYEKH NURJATI  
CIREBON

**PROGRAM PASCASARJANA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
(IAIN) SYEKH NURJATI CIREBON  
1442 H / 2021 M**

LEMBAR PERSETUJUAN

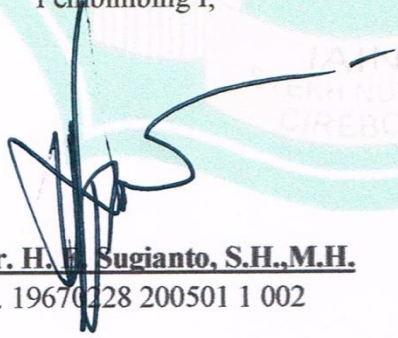
**PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP TINDAK PIDANA  
YANG DILAKUKAN OLEH ANAK DI POLRES KOTA CIREBON**

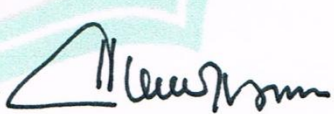
Disusun oleh :  
**IDA FATMAWATI**  
NIM. 19086040012

Telah disetujui pada tanggal 12 September 2021

Pembimbing I,

Pembimbing II,

  
**Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H.**  
NIP. 19670228 200501 1 002

  
**Dr. Hj. Tati Nurhayati, MA.**  
NIP. 19640630 199203 2 001

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ida Fatmawati  
NIM : 19086040012  
Jenjang Program : Magister  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam pada Program Pascasarjana IAIN  
Syekh Nurjati Cirebon

Menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan dengan penuh kesungguhan hati disertai kesiapan untuk bertanggung jawab atas segala resiko yang mungkin diberikan sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, September 2021

Yang menyatakan



**IDA FATMAWATI**  
NIM. 19086040012

**Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H.,M.H.**  
Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri  
(IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

---

**NOTA DINAS**

Lamp : 6 (Enam) Lembar

Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth,  
Direktur Program Pascasarjana  
IAIN Syekh Nurjati Cirebon  
di  
CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Ida Fatmawati yang berjudul: "*Penerapan Restorative Justice Terhadap Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak Di Polres Kota Cirebon*". Telah dapat diujikan.

Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang ujian tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, September 2021  
Pembimbing I

**Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H.,M.H.**

NIP. 19670228 200501 1 002



**Dr. Hj. Tati Nurhayati,MA.**

Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri  
(IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

---

**NOTA DINAS**

Lamp : 6 (Enam) Lembar

Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth,

Direktur Program Pascasarjana

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

di

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Ida Fatmawati yang berjudul: "*Penerapan Restorative Justice Terhadap Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak Di Polres Kota Cirebon*". Telah dapat diujikan.

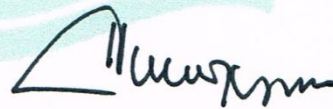
Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang ujian tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, September 2021

Pembimbing II



**Dr. Hj. Tati Nurhayati,MA.**

NIP.19640630 199203 2 001

## LEMBAR PENGESAHAN

### PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP TINDAK PIDANA YANG DILAKUKAN OLEH ANAK DI POLRES KOTA CIREBON

Disusun oleh :

**IDA FATMAWATI**

NIM 19086040012

Telah diujikan pada tanggal 17 September 2021 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.)

Dewan Penguji

Ketua Sidang,



**Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag.**

NIP. 19590320 198403 1 002

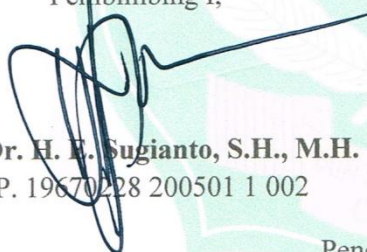
Sekretaris,



**H. Didin Nurul Rosidin, MA., Ph.D.**

NIP. 19730404 199803 1 005

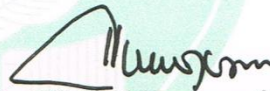
Pembimbing I,



**Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H.**

NIP. 19670228 200501 1 002

Pembimbing II,



**Dr. Hj. Tati Nurhayati, MA.**

NIP. 19640630 199203 2 001

Penguji Utama,

**Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag.**

NIP. 19750601 200501 1 008

Direktur,



**Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag.**

NIP. 19590320 198403 1 002

## ABSTRAK

**Ida Fatmawati**

**NIM. 19086040012: “Penerapan *Restorative Justice* Terhadap Tindak Pidana yang dilakukan oleh Anak di Polres Kota Cirebon”**

Penghukuman bagi pelaku Tindak Pidana Anak tidak kemudian mencapai keadilan bagi korban, mengingat dari sisi lain masih meninggalkan permasalahan tersendiri yang tidak terselesaikan meskipun pelaku telah dihukum. Melihat prinsip-prinsip tentang perlindungan anak terutama prinsip mengutamakan kepentingan terbaik bagi anak maka diperlukan proses penyelesaian perkara anak diluar mekanisme pidana atau biasa disebut diversi. Institusi penghukuman bukanlah jalan untuk menyelesaikan permasalahan anak karena justru di dalamnya rawan terjadi pelanggaran-pelanggaran terhadap hak anak. Karena itu dibutuhkan suatu acara dan prosedur sistem yang dapat mengakomodasi penyelesaian perkara yang salah satunya adalah dengan menggunakan pendekatan keadilan restoratif, melalui suatu pembaharuan hukum yang tidak sekedar mengubah undang-undang semata tetapi juga memodifikasi sistem peradilan pidana yang ada, sehingga semua tujuan yang dikehendaki oleh hukum pun tercapai.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah penerapan *Restorative Justice* terhadap Tindak Pidana yang dilakukan oleh Anak di Polres Kota Cirebon? Mengapa *Restorative Justice* berlaku terhadap tindak pidana yang diancam pidana dibawah 7 tahun di Polres Kota Cirebon? Apakah faktor penghambat dalam Penerapan *Restorative Justice* terhadap tindak pidana yang dilakukan oleh anak di Polres Kota Cirebon dan bagaimana solusinya?

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui tindak pidana yang dilakukan anak di Polres Kota Cirebon, untuk mengetahui *Restorative Justice* berlaku terhadap tindak pidana yang dilakukan anak yang diancam pidana dibawah 7 tahun di Polres Kota Cirebon dan mengetahui faktor penghambat dalam penerapan *restorative justice* terhadap tindak pidana yang dilakukan oleh anak di Polres Kota Cirebon dan bagaimana solusinya. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan penelitian kualitatif suatu teknik penelitian dengan menggunakan observasi, dokumen, dan wawancara.

Hasil penelitian ini menyimpulkan, bahwa penerapan *restorative justice* terhadap anak yang melanggar Undang-Undang Lalu Lintas dilaksanakan melalui proses diversi sebagaimana diamanatkan Pasal 1 Ayat (7) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak yaitu proses proses di luar peradilan pidana melalui diversi. Faktor penghambat dalam penerapan *Restorative Justice* terhadap anak yang melanggar Undang-Undang adalah karena dalam faktor perundang-undangan sering salah tafsir, dalam Faktor penegak hukum yaitu kurangnya pengetahuan dan keterampilan penyidik dalam penyelesaian perkara pidana lalu lintas, Faktor sarana dan prasarana, Faktor masyarakat yang tidak tahu informasi tentang *Restorative Justice*, Faktor Kebudayaan karakter personal pelaku dan korban serta keluarganya yang tidak mendukung penyelesaian perkara di luar peradilan atau perdamaian.

---

**Kata Kunci :** *Restorative Justice*, Tindak Pidana, Penerapan



## ABSTRACT

**Ida Fatmawati**

**NIM. 19086040012: "The Application of Restorative Justice Against Criminal Acts committed by Children in Cirebon City Police"**

Punishment for perpetrators of Child Crimes does not then achieve justice for the victim, considering that from the other side it still leaves its own problems unresolved even though the perpetrator has been convicted. Seeing the principles of child protection, especially the principle of putting the best interests first for the child, it is necessary The process of resolving children's cases outside the criminal mechanism or commonly called diversion. The institution of punishment is not the way to solve the problem of children because it is prone to violations of children's rights. Therefore, an event and system procedure is needed that can accommodate the resolution of cases, one of which is to use a restorative justice approach, through a legal reform that not only changes the law but also modifies the existing criminal justice system, so that all objectives desired by the law are achieved.

The formula in this study is how is the application of Restorative Justice to Criminal Acts committed by Children in Cirebon City Police? Why does Restorative Justice apply to criminal acts that are threatened with criminal under 7 years in Cirebon city police? What are the inhibitory factors in the Application of Restorative Justice to criminal acts committed by children in the Cirebon City Police and how is the solution?

The purpose of this study is to find out the criminal acts committed by children in the Cirebon City Police, to find out Restorative Justice applies to criminal acts committed by children who are threatened with criminal under 7 years in the Cirebon City Police and to know the inhibiting factors in the application of restorative justice to criminal acts committed by children in the Cirebon City Police and how the solution.

This research is conducted using qualitative research of a research technique using observations, documents, and interviews.

The results of this study concluded that the Application of Restorative Justice to children who violate the Traffic Act is carried out through the diversion process as mandated by Article 1 Paragraph (7) of Law No. 11 of 2012 concerning the Juvenile Criminal Justice System which is a process outside criminal justice through diversion. The inhibiting factor in the application of Restorative Justice to children who violate the Law is because in the factor of legislation is often misinterpreted, in law enforcement factors namely the lack of knowledge and skills of investigators in the settlement of criminal traffic cases, factors of facilities and infrastructure, factors of the public who do not know information about Restorative Justice, cultural factors the personal character of perpetrators and victims and their families who do not support the resolution of cases outside the judiciary or peace.

---

**Keywords:** Restorative Justice, Criminal Acts, Application



## الماخض

"19086040012. إيدافاطمو اتينيم

"تطبيق العدالة التصالحية ضد الأفعال الجنائية التمييز تكبها الأطفال في شرطة مدينة سيربون

ولا تحقق عقوبة مرتكب جريمة من الأطفال العدالة للضحية، بالنظر إلى أنها من الجانب الآخر لا تتركز التتبع كمشاركها دون نحل على الر  
غم من إدانة الجاني.

ويتعين أن تكون نهناك حاجة إلى عملية إذا ما وضعنا مبادئ حماية الطفل، ولا سيما مبدأ وضع مصالح الطفل الفضلى في المقام  
تسوية قضايا الأطفال الخارجة الآلية الجنائية أو التي تسمى عادة تحويل لأول

إنفرض العقوبة ليس السبيل لحل مشكلة الأطفال لأنها عرضة لانتهاكات حقوق الطفل

ولذلك، هناك حاجة إلى إجراء تحديث نظام يمكن أن يستوعب حلول القضايا، وأحدها هو استخدام نهج العدالة التصالحية، من  
الإصلاحات القانونية نيلا يغير القانون ونحسبوا لكننا أيضا تعدل نظام العدالة الجنائية

القائم، بحيث يتم تحقيق جميع الأهداف التي يربطها القانون.

صياغة المشكلة في هذا الدرس هي كيفية تطبيق العدالة التصالحية على الأفعال الجنائية التمييز تكبها الأطفال في شرطة مدينة  
نة سيربون؟ لماذا نتطرق للعدالة على الأعمال الإجرامية المهددة بالجريمة ونسأل السابعة في شرطة مدينة سيربون؟ ما ه  
يالعوامل المنبئة في تطبيق العدالة التصالحية على الأعمال الإجرامية التمييز تكبها الأطفال في شرطة مدينة سيربون وكيف  
والحل؟

والغرض من هذا الدرس هو معرفة الأعمال الإجرامية التمييز تكبها الأطفال في شرطة مدينة سيربون، ومعرفة أن العدالة في  
ريسون التي تنطبق على الأعمال الإجرامية التمييز تكبها الأطفال المهددة بارتكاب جرائم ونسأل السابعة في شرطة مدينة سير  
بون، ومعرفة العوامل المنبئة في تطبيق العدالة التصالحية على الأعمال الإجرامية التمييز تكبها الأطفال في شرطة مدينة سير  
ربيون وكيف يمكن حلها.

وخلصت نتائج هذا الدرس إلى أن تطبيق العدالة التصالحية على الأطفال الذين ينتهكون قانونا لا تجاري يتم من خلال العملية التح  
ويلعلى النحو المنصوص عليه في الفقر 6 من المادة 10 من القانون رقم 19086040012 من شأنه أن يحمي الأطفال، أي عملية الإجراء  
اتخاذ جنطال العدالة الجنائية عن طريق التسريب

والعامل المنبئ في تطبيق العدالة التصالحية على الأطفال الذين ينتهكون القانون

---

العدالة التصالحية، القوانين الجنائية، التطبي : الكلمات الرئيسية

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT senantiasa dipanjatkan, sehingga pada akhirnya dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: “***Penerapan Restorative Justice Terhadap Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak Di Polres Kota Cirebon***”

Rahmat dan salam sejahtera senantiasa dilimpahkan kepada nabi Muhammad SAW, junjungan dan suri tauladan ummat manusia menuju jalan kebenaran. Dalam penyusunan tesis ini, disampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. H. Sumanta, M.Ag., selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, MA., selaku Direktur Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H., Ketua Program Studi Magister Hukum Keluarga Islam Pasca Sarjana sekaligus Pembimbing I.
4. Ibu Dr. Hj. Tati Nurhayati, MA., selaku Dosen Pembimbing II.
5. Bapak H. Didin Nurul Rosidin, MA, Phd selaku Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Islam.
6. Orang tuaku Alm. Ayahanda H. M.A. Rachman dan Ibunda Hj. Yuniati yang telah membesarkan dan mendidik saya selama ini.
7. Suamiku tercinta A. Soedarman, SH, MM dan buah hatiku Muhammad Ridwan dan Raisa Aqila sebagai sumber motivasi dan semangat sehingga penulisan tesis ini selesai pada waktunya.
8. Keluarga besar Kejaksaan Negeri Kabupaten Cirebon, yang telah memberikan dukungan, do'a dan izin melanjutkan studi pascasarjana.
9. Dosen IAIN Syekh Nurjati Cirebon, yang telah memberikan bimbingan dan mendidik penulis selama di bangku perkuliahan.
10. Segenap Perpustakaan IAIN Syekh Nurjati Cirebon, Perpustakaan Kejaksaan Negeri Kabupaten Cirebon yang telah memberikan izin peminjaman buku untuk keperluan referensi pembuatan tesis.
11. Rekan-rekan Program Pascasarjana Program Studi Hukum Keluarga Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

12. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Menyadari akan kekurangan dan kealpaan yang terdapat pada diri peneliti, sehingga kemungkinan terdapatnya kesalahan dan kekurangan pada karya tulis ini, oleh karena itu semua kesalahan adalah tanggungjawab peneliti. Dengan demikian, peneliti mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sebagai upaya untuk melakukan langkah perbaikan terhadap kekurangan yang ada dalam karya tulis ini.

Akhirnya karya tulis yang sederhana ini dipersembahkan kepada almamater dan masyarakat akademis, semoga kiranya menjadi setitik sumbangan bagi pengembangan ilmu pengetahuan yang sangat luas dan bermanfaat.

Cirebon, September 2021  
Penulis





## DAFTAR ISI

|                                                         |             |
|---------------------------------------------------------|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                         | <b>i</b>    |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>                        | <b>ii</b>   |
| <b>NOTA DINAS .....</b>                                 | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                          | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                    | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                   | <b>vii</b>  |
| <b>المخلص.....</b>                                      | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                              | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                 | <b>xi</b>   |
| <b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>                        | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah .....                         | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                                | 7           |
| C. Tujuan Penelitian .....                              | 7           |
| D. Manfaat Penelitian .....                             | 8           |
| E. Penelitian Terdahulu .....                           | 8           |
| F. Kerangka Pemikiran .....                             | 11          |
| G. Kerangka Teoritis .....                              | 14          |
| H. Sistematika Penulisan .....                          | 27          |
| <b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                   | <b>29</b>   |
| A. Perlindungan Hukum Terhadap Anak di Bawah Umur ..... | 29          |
| B. Tinjauan Terhadap Tindak Pidana .....                | 35          |
| C. Konsep <i>Restorative Justice</i> .....              | 41          |
| D. System Peradilan Pidana Anak .....                   | 67          |
| <b>BAB III : METODOLOGI PENELITIAN .....</b>            | <b>78</b>   |
| A. Jenis Penelitian.....                                | 78          |
| B. Lokasi Penelitian.....                               | 79          |
| C. Penekatan Penelitian .....                           | 79          |
| D. Metode Pengumpulan Data .....                        | 80          |
| E. Instrument Penelitian .....                          | 81          |

|                                                                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| F. Sumber Data .....                                                                                                                              | 81         |
| G. Analisis Data .....                                                                                                                            | 83         |
| <b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                             | <b>85</b>  |
| A. Penerapan <i>Restorative Justice</i> Terhadap Tindak Pidana<br>yang dilakukan oleh Anak di Polres Kota Cirebon.....                            | 85         |
| B. <i>Restorative Justice</i> Berlaku Terhadap Tindak Pidana Yang<br>Diancam Pidana Dibawah 7 Tahun di Polres Kota Cirebon ....                   | 98         |
| C. Faktor Penghambat Dalam Penerapan <i>Restorative Justice</i><br>Terhadap Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di<br>Polres Kota Cirebon..... | 106        |
| <b>BAB V : PENUTUP .....</b>                                                                                                                      | <b>115</b> |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                | 115        |
| B. Saran.....                                                                                                                                     | 116        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                       | <b>118</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>                                                                                                                          |            |

