

**PERAN PENYULUH AGAMA DALAM MENGURANGI PERCERAIAN
DI KUA KECAMATAN KESAMBI KOTA CIREBON TAHUN 2022**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)
pada Jurusan Bimbingan Konseling Islam



Oleh :

ANZAR AGUSTIAN

NIM. 1908306115

**JURUSAN BIMBINGAN KONSELING ISLAM
FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI ISLAM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
SYEKH NURJATI CIREBON
TAHUN 2023 M/ 1444 H**

ABSTRAK

Anzar : Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022

Kasus perceraian di wilayah Kota Cirebon hingga pertengahan bulan Desember 2021 mencapai 897 kasus. Panitera Utama H Zaenal Hasan Ssy dari Pengadilan Agama Kelas 1B Cirebon mengungkapkan pada tahun 2021 terdapat 1.011 permasalahan telah dibawa ke tempat Pengadilan Agama Kota Cirebon. Jumlah ini lebih rendah dibandingkan tahun 2020 yang hanya menangani 999 kasus perceraian di Pengadilan Agama Kota Cirebon. Mengetahui situasi keluarga yang memiliki masalah dalam rumah tangga maka dibutuhkan intervensi dari pihak ketiga yaitu *figur* masyarakat maupun Penyuluh Agama dari Pemerintah.

Tujuan penelitian ini adalah mengetahui peran Penyuluh Agama dalam mengurangi perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon dan untuk mengetahui faktor yang mempengaruhi terjadinya perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon serta mengetahui penurunan tingkat perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Subjek dalam penelitian ini yaitu Penyuluh Agama, Ketua Pengadilan Agama dan Masyarakat Kecamatan Kesambi. Teknik dalam pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Penyuluh Agama berperan aktif melakukan penasihatn kepada pasangan suami istri yang mau bercerai, memberikan penyuluhan di Majelis Taklim dan melakukan bimbingan perkawinan. Ketiga kegiatan tersebut berbeda, namun tujuannya sama untuk mewujudkan keluarga yang harmonis dan mengurangi perceraian di KUA Kecamatan Kesambi. Dalam melakukan penasihatn tersebut terdapat faktor eksternal dan internal yang mempengaruhi terjadinya perceraian. Adanya penurunan tingkat perceraian sebesar 16% di KUA Kecamatan Kesambi menunjukkan bahwa penasihatn yang dilakukan oleh Penyuluh Agama dapat menjadi jalan keluar bagi pasangan suami istri yang membutuhkan pihak ketiga sebagai penasihat.

Kata Kunci : Peran Penyuluh Agama, Mengurangi Perceraian

ABSTRACT

Anzar: The Role of Religious Counselors in Reducing Divorce at KUA, Kesambi District, Cirebon City in 2022

Divorce cases in the Cirebon City area until mid-December 2021 have reached 897 cases. Main Registrar H Zaenal Hasan Ssy from the Cirebon Class 1B Religious Court revealed that in 2021 there were 1,011 cases that had been brought to the Cirebon City Religious Court. This number is lower than in 2020, which only handled 999 divorce cases at the Cirebon City Religious Court. Knowing the situation of families who have problems in the household requires intervention from a third party, namely *figure* community and religious counselors from the government.

The purpose of this study was to determine the role of religious instructors in reducing divorce at KUA Kesambi District, Cirebon City and to determine the factors that influence the occurrence of divorce at KUA Kesambi District, Cirebon City and to determine the decline in the divorce rate at KUA Kesambi District, Cirebon City. This research method uses a descriptive qualitative approach. The subjects in this study were the Religious Counselor, the Head of the Religious Court and the Kesambi District Community. Techniques in collecting data using interviews and documentation.

The results of the study show that the Religious Counselor plays an active role in advising married couples who wish to divorce, providing counseling at the Taklim Council and conducting marriage counseling. The three activities are different, but the goal is the same to create a harmonious family and reduce divorce at the KUA Kesambi District. In carrying out the counseling there are external and internal factors that influence the occurrence of divorce. The decrease in the divorce rate by 16% in the KUA of Kesambi sub-district shows that counseling by religious extension workers can be a way out for married couples who need a third party as an adviser.

Keywords: The Role of Religious Counselors, Reducing Divorce

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN PENYULUH AGAMA DALAM MENGURANGI PERCERAIAN
DI KUA KECAMATAN KESAMBI KOTA CIREBON TAHUN 2022**

Disusun Oleh :


Anzar Agustian
NIM. 1908306115

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II


Drs. H. Muzaki, M.Ag
NIP. 19660720 199903 1 001


Prof. Dr. Hajam, M.Ag
NIP. 19670721 200312 1 002

Mengetahui :

Ketua Jurusan BKI


Drs. H. Muzaki, M.Ag.
NIP. 19660720 199903 1 001

NOTA DINAS

Kepada
Yth. Ketua Jurusan BKI
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Setelah melaksanakan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi berikut ini :

Nama : Anzar Agustian

NIM : 1908306115

Judul : Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022

Kami bersepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada Jurusan Bimbingan Konseling Islam Fakultas Dakwah dan Komunikasi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk di Munaqosahkan.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Cirebon, 11 Januari 2023

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. H. Muzaki, M.Ag
NIP. 19660720 199903 1 001



Prof. Dr. Hajam, M.Ag
NIP. 19670721 200312 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN

Bismillahirrahmanirrahkim

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022” ini beserta seluruh isinya merupakan karya saya sendiri, dan tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi atau apapun yang dijatuhkan kepada saya dengan peraturan yang berlaku. Apabila dikemudian hari adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan, atau ada klaim terhadap keaslian karya yang telah saya buat ini.

Cirebon, 11 Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan



WETERAI
TEMPEL
BEAKX321444768

Anzar Agustian

NIM. 1908306115


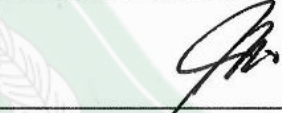

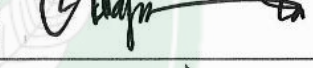


IAIN SYEKH NURJATI
CIREBON

PENGESAHAN

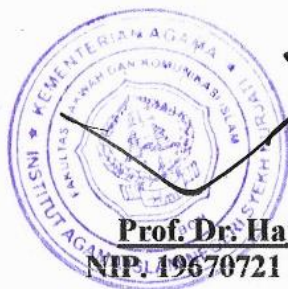
Skripsi yang berjudul “Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022” oleh Anzar Agustian, NIM 1908306115, telah dimunaqosahkan pada hari Senin tanggal 21 bulan Februari tahun 2023 di hadapan dewan penguji dan dinyatakan LULUS.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Jurusan Bimbingan Konseling Islam (BKI) Fakultas Dakwah dan Komunikasi Islam, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 27 Februari 2023

Panitia Munaqosah	Tanggal	Tanda Tangan
Ketua Jurusan Drs. H. Muzaki, M.Ag NIP. 19660720 199903 1 001	02-03-2023	
Sekretaris Jurusan Dr. Jaja Suteja, M.Pd.I NIP. 19830705 201101 1 014	02-03-2023	
Penguji I Herman Beni, MA NIP. 19780430 201101 1 004	01-03-2023	
Penguji II Eha Julacha, MA NIP. 19721215 201411 2 001	27-02-2023	
Pembimbing I Drs. H. Muzaki, M.Ag NIP. 19660720 199903 1 001	02-03-2023	
Pembimbing II Prof. Dr. Hajam, M.Ag NIP. 19670721 200312 1 002	27-02-2023	

Mengetahui,
Dekan Fakultas Dakwah dan Komunikasi Islam



Prof. Dr. Hajam, M.Ag
NIP. 19670721 200312 1 002

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil 'Alamiin dengan segala karunia-Nya yang telah memudahkan segalanya terkhusus dalam penyusunan skripsi ini dan saya persembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tua yaitu Bapak Drs. Emon, M.Pd.I., dan Ibu Dra. Neliawyatie BT Raswan., yang senantiasa mendoakan saya setiap waktu, membimbing, memotivasi dan memberikan dukungan dengan penuh cinta dan kasih sayang.
2. Kakak Tercinta yaitu Agra Nugraha, M.Pd., dan Agnes Monella, S.Pd., yang selalu mendukung serta memotivasi penulis dengan tulus.
3. Dosen Pembimbing Skripsi yaitu Bapak Drs. H. Muzaki, M.Ag., dan Bapak Prof. Dr. Hajam, M.Ag., terima kasih saya ucapkan atas kesabaran dan ilmu yang bapak berikan untuk kelancaran skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Bimbingan Konseling Islam atas bimbingan serta ilmu yang diberikan selama menempuh pendidikan sarjana ini.
5. Kepala KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon yang telah memberikan izin penelitian kepada saya.
6. Ketua Pengadilan Agama Kota Cirebon yang telah memberikan izin pengambilan data angka perceraian kepada saya.
7. Kepada bapak Penyuluh Agama yang telah menyempatkan waktu dan memberikan informasi yang dibutuhkan kepada saya.
8. Teman-teman Bimbingan Konseling Islam yang selalu ada dan *support* ketika peneliti kesusahan dalam menyusun penelitian.
9. Seluruh partisipan yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu.

RIWAYAT HIDUP



Nama : Anzar Agustian
NIM : 1908306115
Tempat Lahir : Subang
Nama Ayah : Drs. Emon, M.Pd.I
Nama Ibu : Dra. Neliawatyie BT Raswan
Alamat : Perum BTN Binong No.10, Rt/Rw:
07/02, Kec. Binong, Kab. Subang

Anzar Agustian lahir di Subang pada tanggal 05 Agustus 2001. Anak ke tiga dari tiga bersaudara. Penulis lahir dari pasangan suami istri, Bapak Drs. Emon, M.Pd.I., dan Ibu Dra. Neliawatyie BT Raswan. Penulis mulai menempuh pendidikan di :

Riwayat Pendidikan Formal:

1. RA An-Nida Binong, Subang. (2006-2007)
2. SDN 1 Binong, Subang. (2007-2013)
3. MTs Miftahul Huda, Subang. (2013-2016)
4. MAN 1 Tasikmalaya. (2016-2019)
5. IAIN Syekh Nurjati Cirebon. (2019-2023)

Pengalaman Hasil Karya Ilmiah

1. Menulis Artikel Jurnal dengan Judul “Konseling Berbasis Husnudzon untuk Meningkatkan Resiliensi pada Remaja Korban Kekerasan Seksual: Studi Deskriptif terhadap Remaja”, pada Jurnal Equalita, Volume 4, Nomor 1, Halaman 90-104.

Riwayat Pendidikan Non Formal:

1. MDTA An-Nida Binong, Subang. (2011-2012)
2. Pondok Pesantren Miftahul Huda, Subang. (2013-2016)
3. Pondok Pesantren Sukahideng, Tasikmalaya. (2016-2019)

MOTTO

تَعَلَّمْ فَلَيْسَ الْمَرْءُ يُوَلَّدُ عَالِمًا

“Belajarliah, karena tidak ada seorompokun yang dilahirkan dalam keadaan berilmu” Imam Asy-Syafi’i



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah Rabbil Aalamiin atas berkat rahmat dan hidayahnya penulis telah menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022”.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Jurusan Bimbingan Konseling Islam Fakultas Dakwah dan Komunikasi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan serta bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak penulis. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih dengan tulus kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Aan Jaelani M.Ag., selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Prof. Dr. Hajam, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Dakwah dan Komunikasi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Drs. H. Muzaki M.Ag., selaku ketua Jurusan Bimbingan Konseling Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Bapak Dr. Jaja Suteja, M.Pd.I., selaku Sekretaris Jurusan Bimbingan Konseling Islam.
5. Bapak Drs. H.Muzaki, M.Ag., selaku Dosen Pembimbing I.
6. Bapak Prof. Dr. Hajam, M.Ag., selaku Dosen Pembimbing II.
7. Bapak H. Sujai, S.Ag., selaku Kepala KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.
8. Bapak Ahmad Cholil, S.Ag., S.H., LL.M., selaku Ketua Pengadilan Agama Cirebon
9. Bapak Abdul Wasi, M.Pd.I, selaku Penyuluh Agama.

Penulis menyadari sepenuhnya masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini penulis menerima saran dan kritis yang konstruktif guna menyempurnakan skripsi ini. Semoga amal baik Bapak/Ibu saudara-saudari yang telah membantu dalam penyusunan skripsi Ini mendapat pahala dari Allah subhanahu wa ta'ala Aamiin.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Cirebon, 11 Januari 2023

Anzar Agustian

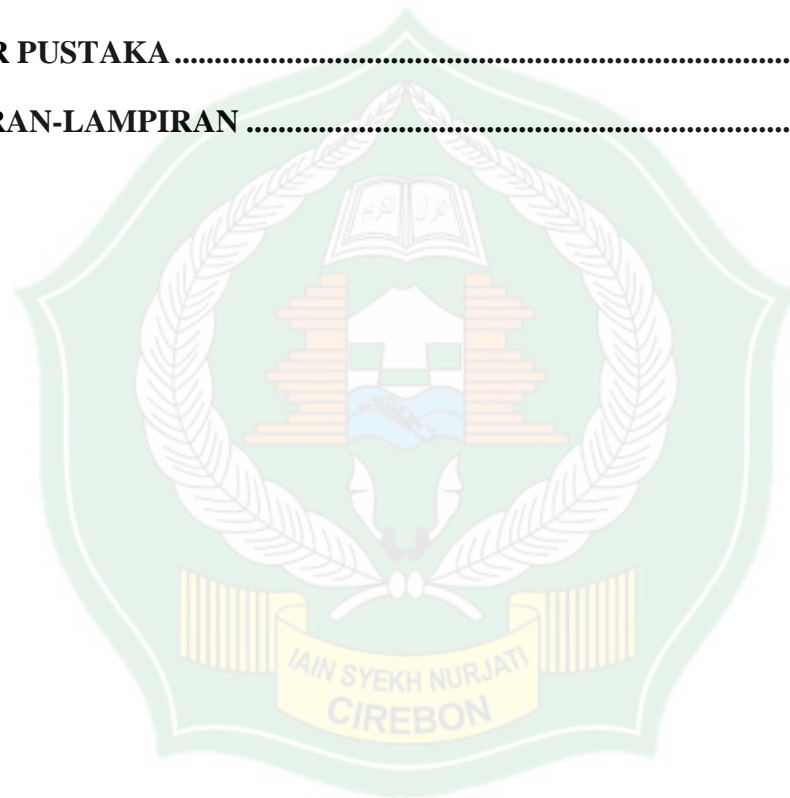
DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
NOTA DINAS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
PENGESAHAN	vi
PERSEMBAHAN	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
MOTTO	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan Penelitian	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Signifikasi Penelitian	6
F. Penelitian Terdahulu	6
G. Kerangka Pemikiran	8
H. Metode Penelitian	10

1. Jenis Penelitian	10
2. Pendekatan penelitian	10
3. Sumber Data	10
4. Unit Analisis (Jawaban dari pertanyaan penelitian)	11
5. Teknik Pengumpulan Data	11
6. Teknik Analisis Data	12
7. Tempat dan Waktu Penelitian.....	13
I. Sistematika Penulisan	13
J. Rencana Waktu Penelitian (<i>Time Schedule</i>).....	14
BAB II LANDASAN TEORI	15
A. Peran	15
1. Pengertian Peran.....	15
2. Jenis-jenis Peran	15
B. Penyuluh Agama.....	16
1. Pengertian Penyuluh Agama.....	16
2. Fungsi Penyuluh Agama.....	16
3. Tugas Penyuluh Agama.....	17
4. Metode Penyuluh Agama	19
C. Penyuluhan Agama.....	20
1. Pengertian Penyuluhan Agama.....	20
2. Dasar Penyuluhan Agama	20
3. Materi Penyuluhan Agama	20
D. Bimbingan Perkawinan.....	23
1. Pengertian Bimbingan Perkawinan	23
2. Dasar Hukum Perkawinan	23

3.	Tujuan Bimbingan Perkawinan	24
4.	Materi Bimbingan Perkawinan.....	24
E.	Keluarga Sakinah.....	25
1.	Pengertian Keluarga Sakinah.....	25
2.	Membangun Keluarga Sakinah	25
F.	Mengurangi Perceraian.....	26
1.	Pengertian Mengurangi Perceraian.....	26
2.	Dasar Hukum Perceraian	26
3.	Alasan Perceraian	28
4.	Macam-macam Perceraian	30
5.	Mediasi di Pengadilan Agama	32
BAB III PROFIL KUA KECAMATAN KESAMBI KOTA CIREBON.....		33
A.	Profil KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.....	33
1.	Visi dan Misi KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.....	33
2.	Letak Geografis Kecamatan Kesambi Kota Cirebon	33
3.	Kondisi Objektif KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.....	35
4.	Data Penduduk dan Data Keagamaan Kec. Kesambi Kota Cirebon	36
5.	Struktur Organisasi KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon	40
6.	Kegiatan Kantor Urusan Agama (KUA) Kec. Kesambi Kota Cirebon	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		45
A.	Profil Informan	45
B.	Hasil Penelitian dan Pembahasan	45
1.	Peran Penyuluh Agama dalam Mengurangi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon	45

2. Faktor yang Mempengaruhi Perceraian di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.....	54
3. Penurunan Tingkat Perceraian Tahun 2021-2022 di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon	59
BAB V PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan.....	64
B. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN-LAMPIRAN	72



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rencana Waktu Penelitian	14
Tabel 3. 1 Data Kependudukan Tahun 2022.....	36
Tabel 3. 2 Data RT dan RW Tahun 2022.....	37
Tabel 3. 3 Data Sasaran Rumah Ibadah Tahun 2022	37
Tabel 3. 4 Desa Potensi Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama Tahun 2022.....	37
Tabel 3. 5 Data Presentasi Pemeluk Agama Tahun 2022	38
Tabel 3. 6 Data Lembaga Keagamaan Tahun 2022	38
Tabel 3. 7 Data Guru Ngaji bagi Umat Islam Tahun 2022	38
Tabel 3. 8 Data Imam dan Khatib Umat Islam Tahun 2022	39
Tabel 3. 9 Data Pemuka Agama Islam dan PAI Non PNS Tahun 2022	39
Tabel 3. 10 Data Nikah Tahun 2017 KUA Kecamatan Kesambi	42
Tabel 3. 11 Data Wakaf KUA Kecamatan Kesambi Tahun 2017	43
Tabel 3. 12 Data Zakat Fitrah di KUA Kecamatan Kesambi Tahun 2017	43
Tabel 3. 13 Data Qurban KUA Kecamatan Kesambi tahun 2017	43
Tabel 3. 14 Jumlah Jamaah Haji Tahun 2017 di Kecamatan Kesambi.....	44
Tabel 4. 1 Kasus Perceraian di Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2021- 2022.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Skema Kerangka Pemikiran	9
Gambar 3. 1 Peta Wilayah Kecamatan Kesambi	35
Gambar 3. 2 Struktur Organisasi Kantor Urusan Agama Kesambi Kota Cirebon	40
Gambar 5. 1 SK Penetapan Dosen Pembimbing Skripsi	72
Gambar 5. 2 Surat Permohonan Izin Penelitian	73
Gambar 5. 3 Surat Permohonan Izin Penelitian	73
Gambar 5. 4 Surat Telah Melakukan Penelitian	73
Gambar 5. 5 Wawancara dengan bapak Abdul Wasi, M.Pd.I, sebagai Penyuluh Agama di KUA Kecamatan Kesambi Kota Cirebon.....	100
Gambar 5. 6 Wawancara dengan bapak Ahmad Cholil, S.Ag., S.H., LL.M., sebagai Ketua Pengadilan Agama Cirebon	100
Gambar 5. 7 Tugas dan Fungsi KUA Kecamatan Kesambi.....	101
Gambar 5. 8 Visi dan Misi KUA Kecamatan Kesambi	101
Gambar 5. 9 Data Angka Perceraian Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2021 di Pengadilan Agama Cirebon	102
Gambar 5. 10 Data Angka Perceraian Kecamatan Kesambi Kota Cirebon Tahun 2022 di Pengadilan Agama Cirebon	102
Gambar 5. 11 Laporan Pelaksanaan Kegiatan Pengadilan Agama Cirebon Tahun 2021.....	103