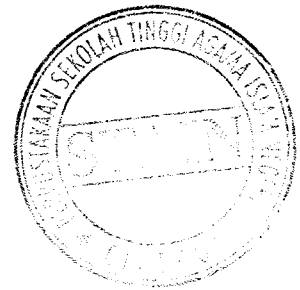


**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 38 TAHUN 1999  
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT  
DI DESA SLIYEG KECAMATAN SLIYEG KABUPATEN  
INDRAMAYU**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Islam (SHI)  
pada Program Studi Ahwal al-Syakhsiyah Jurusan Syariah  
Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri Cirebon**

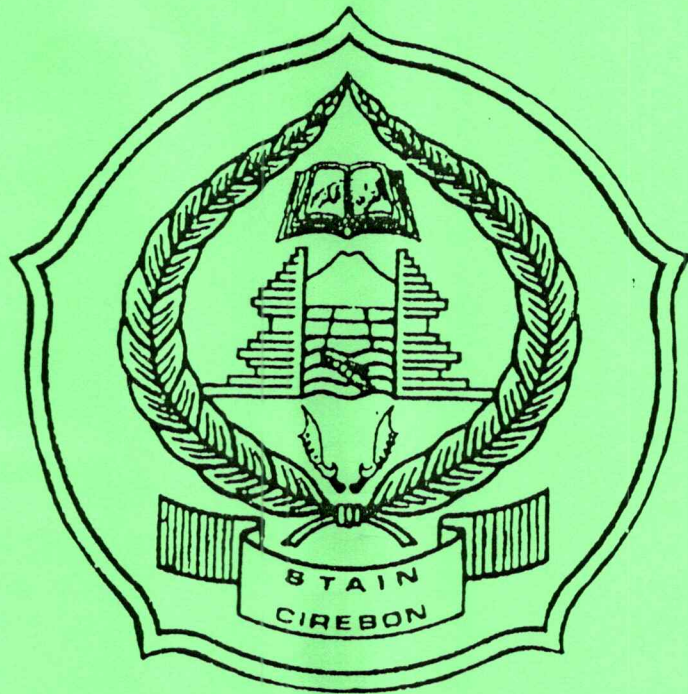


Oleh

**BAHAUDDIN**  
**NIM: 50230335**

**DEPARTEMEN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI  
(STAIN) C I R E B O N**

**2006**



## IKHTISAR

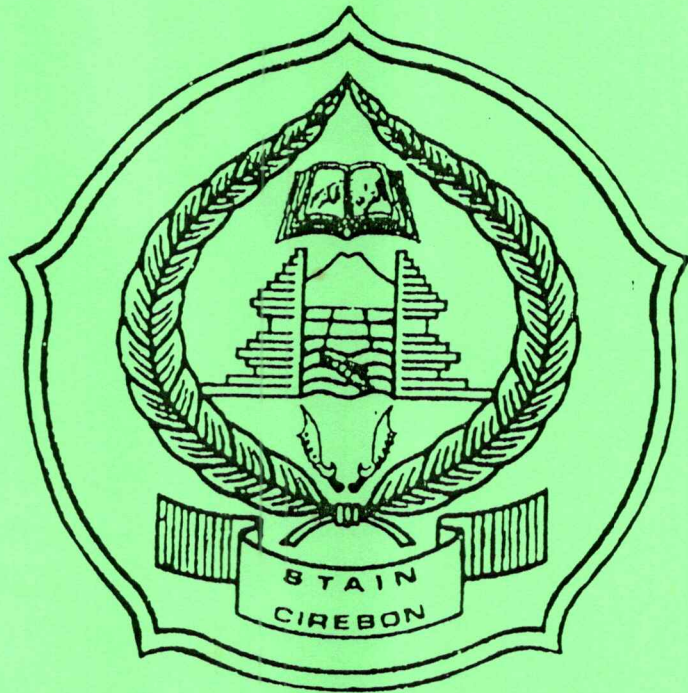
**Bahauddin: “Implementasi Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999  
Tentang Pengelolaan Zakat di Desa Sliyeg Kecamatan Sliyeg  
Kabupaten Indramayu”**

Perilaku memberi secara sukarela untuk orang lain yang membutuhkan (filantropi) memiliki tradisi yang sangat kuat dalam Islam yang disebut dengan istilah shadaqah. Shadaqah wajib adalah zakat. Zakat sebagai ajaran yang punya fungsi sosial, ditunaikan oleh yang berharta dan diberikan kepada orang-orang yang membutuhkan harta tersebut, yaitu para *mustahik* sesuai dengan *ashnaf-ashnaf* yang telah ditentukan. Potensi zakat yang sangat signifikan untuk kemaslahatan ummat dan sebagai amanat Undang-Undang Nomor 38 tahun 1999. Pada tahun 2001 dibentuk Badan Amil Zakat (BAZ) Nasional dan diikuti secara *hirarkis* sampai tingkat kecamatan dan di tingkat desa dibentuk Unit Pengumpul Zakat (UPZ). Sesuai dengan ruh UUPZ, bahwa pengelolaan zakat dititikberatkan untuk kegiatan produktif. Dengan ini, diharapkan *mustahik* pada tahun sekarang, berubah menjadi *muzakki* pada tahun berikutnya. Ini terus digulirkan kepada *mustahik-mustahik* lain sehingga tercapailah kemaslahatan ummat, berupa pengentasan kemiskinan dan kebangkitan ekonomi Umat Islam. Sejauh manakah hal ini terimplementasi? Sliyeg merupakan sebuah desa yang dijadikan penelitian.

Penelitian ini bertujuan untuk memperoleh data tentang implementasi Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat, meliputi pelaksanaan zakat, pelaksanaan zakat dalam perspektif UUPZ dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi UUPZ di desa Sliyeg kabupaten Indramayu.

Cara yang ditempuh dalam penelitian ini melalui penyebaran angket secara acak; wawancara dengan badan pelaksana BAZ, masyarakat, tokoh masyarakat dan tokoh agama; serta dokumentasi di samping menggunakan studi literatur.

Berdasarkan hasil penelitian, masyarakat Desa Sliyeg dalam menunaikan zakat lebih dominan dilakukan secara langsung kepada *mustahik*. Hal itu terjadi karena zakat masih dianggap sebagai kewajiban agama yang bersifat ritual, belum menyentuh aspek sosial secara komprehensif. Sehingga, praktik zakat dalam perspektif UUPZ masih belum maksimal. Faktor-faktor yang mempengaruhi belum optimalnya adalah kesadaran dan pengetahuan masyarakat itu sendiri tentang zakat masih belum memadai serta proaktif pemerintah (pengurus UPZ dan BAZ) kurang maksimal dalam memberikan pengertian tentang pengelolaan dan potensi zakat.



# PERSETUJUAN


IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999  
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DI DESA SLIYEG KECAMATAN  
SLIYEG KABUPATEN INDRAMAYU

Oleh

BAHAUDDIN  
NIM: 50230335

Menyetujui:

Pembimbing I,

  
Prof. Dr. Adang Jumbuh S, M.Ag  
NIP. 150216332

Pembimbing II

  
Drs. Achmad Kholiq, M.Ag  
NIP. 150258797

## PENGESAHAN

Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DI DESA SLIYEG KECAMATAN SLIYEG KABUPATEN INDRAMAYU” oleh **BAHAUDDIN** NIM: 50230335 telah diujikan pada sidang munaqosah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri (STAIN) Cirebon pada tanggal 30 November 2006

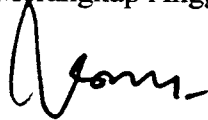
Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam (SHI) pada Jurusan Syariah Program Studi Ahwal Al Syakhsyiyah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri (STAIN) Cirebon.

Cirebon, 17 Januari 2007

Sidang munaqosah,

Ketua

Merangkap Anggota,



**Drs. Wasman, MA**  
NIP. 150250502

Sekretaris

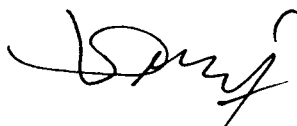
Merangkap Anggota,



**Toto Subarto, SE, M.Si**  
NIP. 150300986

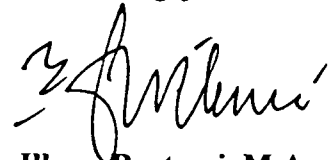
Anggota

Penguji I,

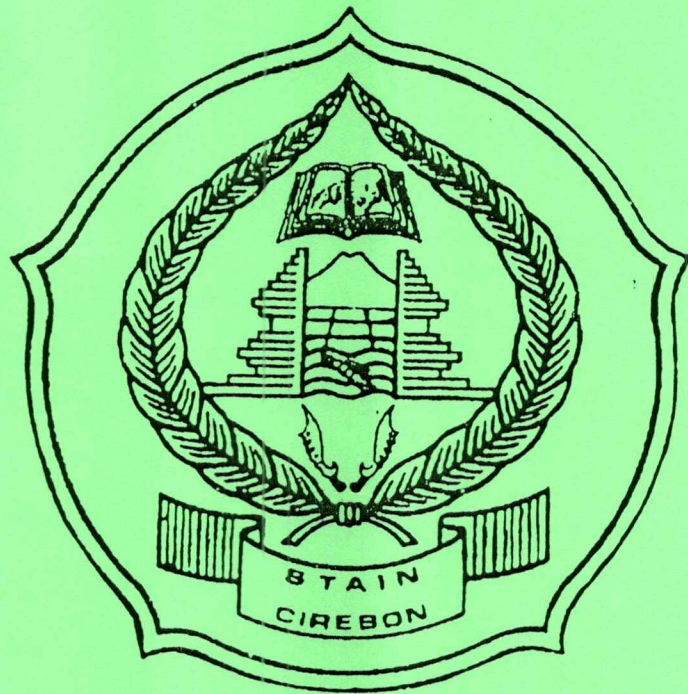


**Drs. Syamsuddin, M.Ag**  
NIP. 150259545

Penguji II



**Ilham Bustomi, M.Ag**  
NIP. 150299560



## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Ketua Jurusan Syari'ah

STAIN Cirebon

di

Cirebon

**Assalamu'alaikum Wr.Wb**

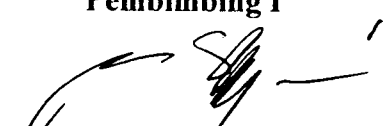
Setelah melakukan bimbingan, telaahan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi Saudara **Bahauddin NIM: 50230335** Judul "*Implementasi Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat Di Desa Sliyeg Kecamatan Sliyeg Kabupaten Indramayu*".

Kami berpendapat, bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan kepada Jurusan Syariah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri (STAIN) Cirebon untuk dimunaqosahkan.

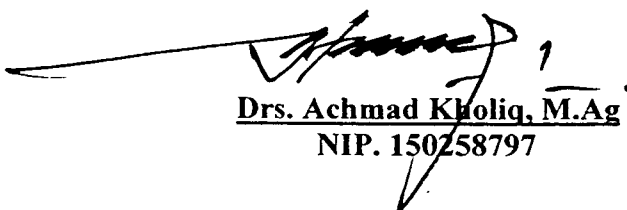
**Wassalamu'alaikum Wr.Wb.**

Cirebon, Agustus 2006

**Pembimbing I**

  
Prof. Dr. Adang Jumhur S, M.Ag  
NIP. 150216332

**Pembimbing II**

  
Drs. Achmad Kholiq, M.Ag  
NIP. 150258797



## PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

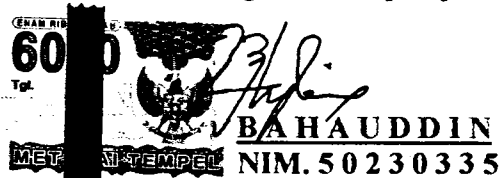
Bismillahirrahmanirrahim

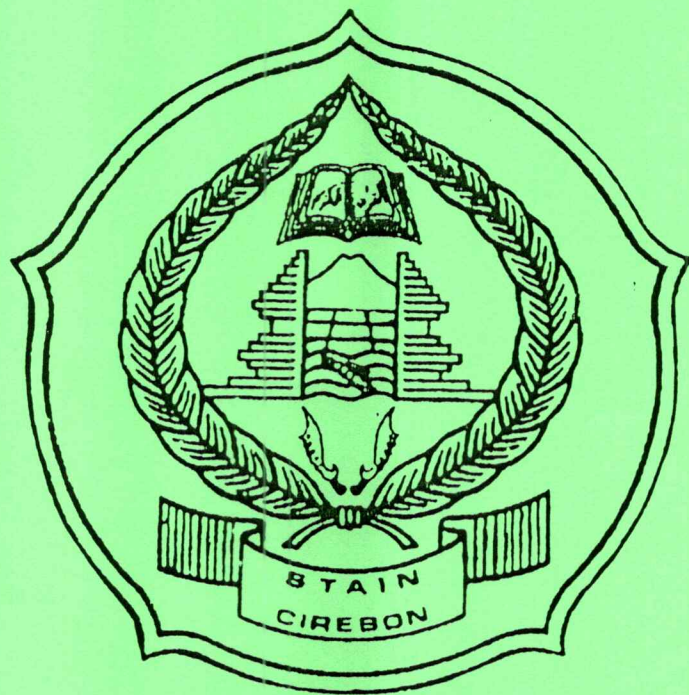
Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DI DESA SLIYEG KECAMATAN SLIYEG KABUPATEN INDRAMAYU”** ini adalah benar-benar karya saya dan tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam dunia keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau apapun yang akan dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

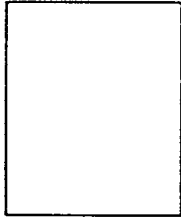
Cirebon, Agustus 2006

Yang membuat pernyataan

  
6000  
Rp.  
METAL STAMPEL  
**BAHAUDDIN**  
NIM. 50230335



## RIWAYAT HIDUP



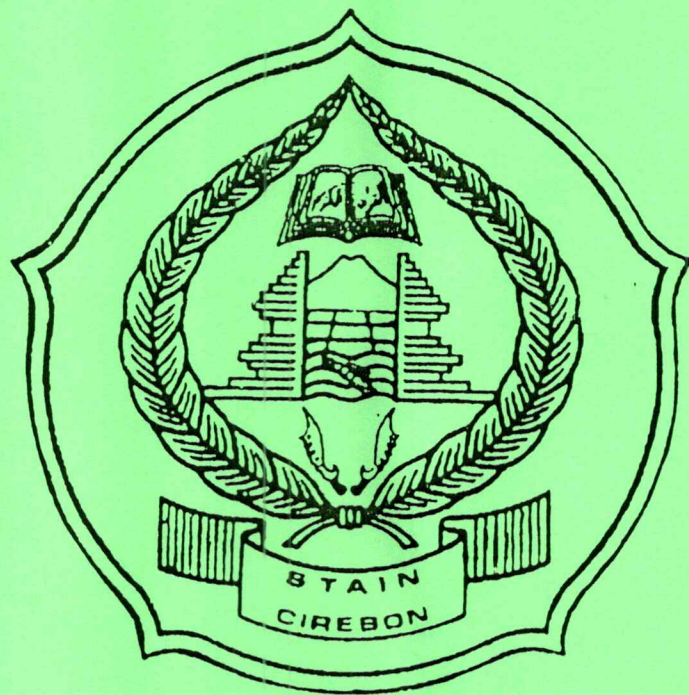
Penulis dilahirkan di Indramayu, tepatnya di Desa Sliyeg Kecamatan Sliyeg Kabupaten Indramayu, pada tanggal 11 Agustus 1979. Orang tua penulis: Ayah bernama Abdul Mu'thi al-Salehy dan Ibu Siti Daniyah al-Husainy.

### **Pendidikan yang pernah ditempuh penulis:**

1. MI GUUPI Sliyeg, Lulus Tahun 1992 sekarang MIN Sliyeg
2. MTs N Sliyeg, Lulus tahun 1995
3. MAN Cirebon I, Lulus Tahun 1998

### **Pengalaman Organisasi:**

1. Anggota Lembaga Dakwah Kampus Al-Ukhuwah STAIN Cirebon
2. Anggota Himpunan Mahasiswa Islam Cirebon
3. Ketua Forum Kajian Islam dan Sosial Mi'yarul 'Ilmy (F.KIS MI) Cirebon, periode 2003-2006
4. Ketua Koperasi Alma Asy-Syauqy Cirebon Periode 2004 sampai sekarang.



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

*Alhamdulillah*, puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT., dengan segala nikmat dan hidayah-Nya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

Shalawat dan salam penulis panjatkan kepada Nabi kita Muhammad SAW., keluarga, sahabat dan kepada ummatnya yang senantiasa mengamalkan sunnah-sunnahnya sampai akhir zaman.

Penulis mendapatkan banyak bimbingan, bantuan, dan saran yang tak ternilai harganya dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ketua STAIN Cirebon, Bapak Dr. H.M. Imron Abdullah, M.Ag
2. Ketua Jurusan Syari'ah, Bapak Drs. Wasman M.Ag
3. Pembimbing I Bapak Prof. Adang Djumhur S. dan Pembimbing II Drs Achmad Kholiq, M.Ag
4. Ketua Program Studi Ahwal Al-Syakhsyiyah, Bapak Ilham Bustomi M.Ag
5. Seluruh dosen dan karyawan Program Strata Satu (S-1)
6. Seluruh Civitas Akademik
7. Kuwu Desa Sliyeg, Bapak Muchlas Aladin beserta aparaturnya
8. Kepala KUA Kecamatan Sliyeg, Bapak Drs. Syarifuddin beserta jajarannya.

9. tak lupa kepada teman-teman yang telah membantu penulis baik dalam perkuliahan maupun penyusunan skripsi ini, dan
10. jasa rentalan komputer dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan.

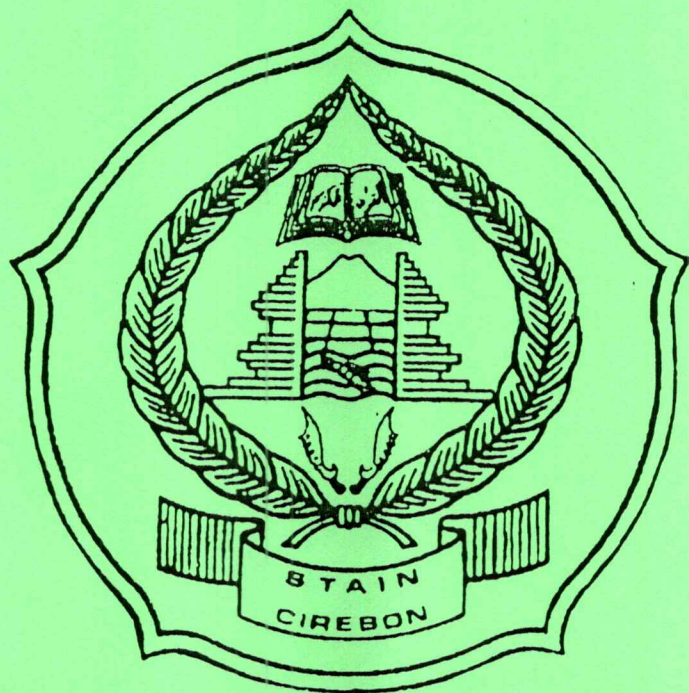
Akhirnya kepada mereka yang telah membantu penulis tidak ada kata yang lebih pantas penulis sampaikan melainkan ucapan terima kasih atas segalanya. Tapi tidak lupa penulis harapkan saran konstruktif terhadap skripsi ini, sebab penulis sadar mungkin masih banyak kekurangan, kesalahan dan kekeliruan dalam penulisan ini. Kendati secara substansial seluruh materi dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab penulis.

Akhirnya dengan memohon dan bermunajat kepada Allah swt. Semoga skripsi ini bermanfaat. Amiin...

*Wassalamu'alaikum wr.wb,*

Cirebon, Agustus 2006

**Penulis**



## LEMBAR PERSEMBAHAN

*Skripsi ini Aku persembahkan untuk;*

*Ibunda tersayang Siti Daniyah al-Husainy, yang mengasuh, menasehati dan memberikan motivasi kepada penulis tiada henti-hentinya dengan tulus ikhlas, begitu pula ayahanda Abdul Mu'thi al-Shalehy.*

*Kakanda ku tercinta beserta Abang yang menyayangi dan banyak memberikan arti kehidupan serta memberikan sokongan moral dan financial.*

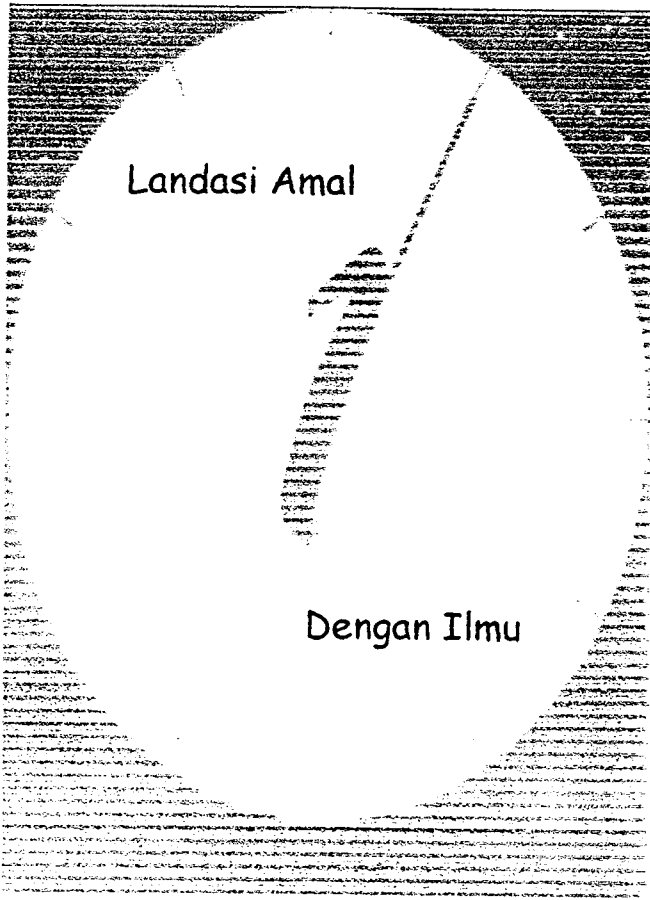
*Abi dan Umi Maman Rusman, S.Ag yang membimbingku dalam memahami dunia perkuliahan, hingga hidup terasa meaning full.*

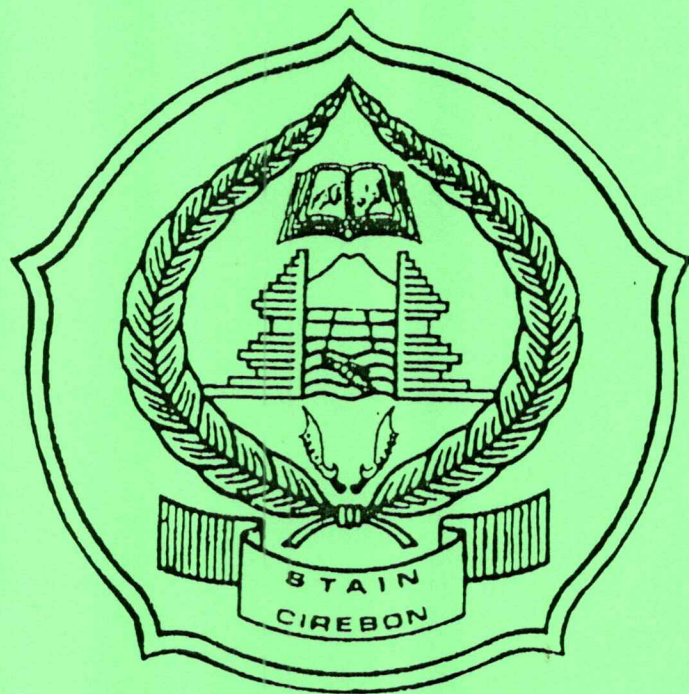
*Temen Special yang selalu memotivasi di segala suasana, jua temen sedjati dan seperjuangan Telutubbies serta*

*Q persembahkan pula untuk kemaslahatan seantero alam.*



# MOTTO





## DAFTAR ISI

IKHTISAR

PERSETUJUAN

PENGESAHAN

NOTA DINAS

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

RIWAYAT HIDUP

KATA PENGANTAR

PERSEMBAHAN

DAFTAR ISI

**BAB I      PENDAHULUAN**

A. Latar belakang masalah .....	1
B. Perumusan masalah .....	4
C. Tujuan penelitian .....	5
D. Kerangka pemikiran .....	6
E. Langkah-langkah penelitian .....	9

**BAB II      ZAKAT DALAM PERSPEKTIF UUPZ**

A. Pengertian dan dasar hukum zakat .....	11
B. Syarat kewajiban berzakat .....	13
C. Jenis zakat .....	15
D. Mustahik zakat .....	19
E. Hikmah dan Manfaat zakat .....	27

<b>BAB III</b>	<b>KONDISI OBYEKTIF DESA SLIYEG</b>	
A.	Kondisi geografis dan demografis .....	29
B.	Kondisi sosial, ekonomi, dan keagamaan .....	33
C.	Struktur pemerintah desa dan UPZ Desa Sliyeg .....	36
D.	Kesadaran masyarakat menunaikan zakat .....	39
<b>BAB IV</b>	<b>PELAKSANAAN ZAKAT DAN IMPLEMENTASI UUPZ</b>	
A.	Pelaksanaan Zakat .....	41
B.	Pelaksanaan Zakat dalam Tinjauan UUPZ .....	44
C.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi UUPZ .	57
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A.	Kesimpulan .....	61
B.	Saran .....	62

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**