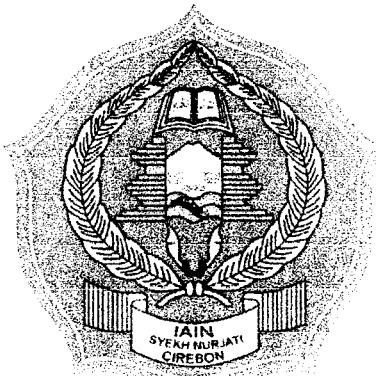


**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT NELAYAN**

**(Studi Kasus di Desa Dadap – Indramayu)**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Sarjana (S.Sy)  
Pada Jurusan Muamalah Ekonomi Perbankan Islam  
Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon**



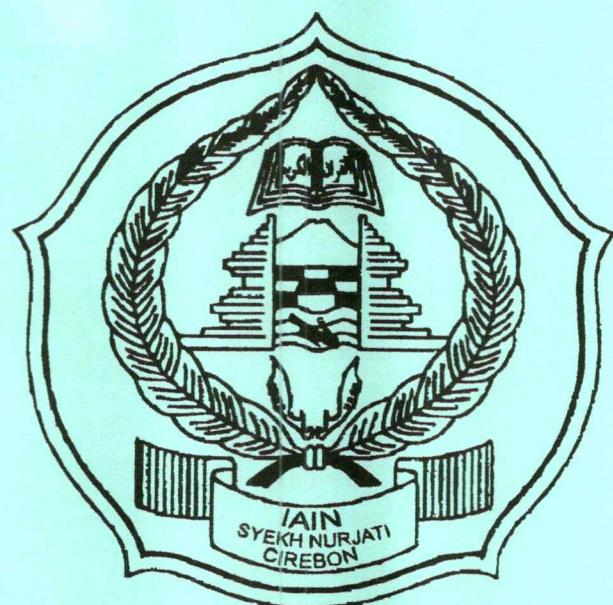
**Disusun oleh :**

**Merlian Yulistriani**

**59320148**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) SYEKH NURJATI  
CIREBON**

**2013**



## **ABSTRAK**

**Judul : Peran Pemerintah Daerah Dalam Peningkatan Kesejahteraan**

**Masyarakat Nelayan (Studi Kasus di Desa Dadap – Indramayu)**

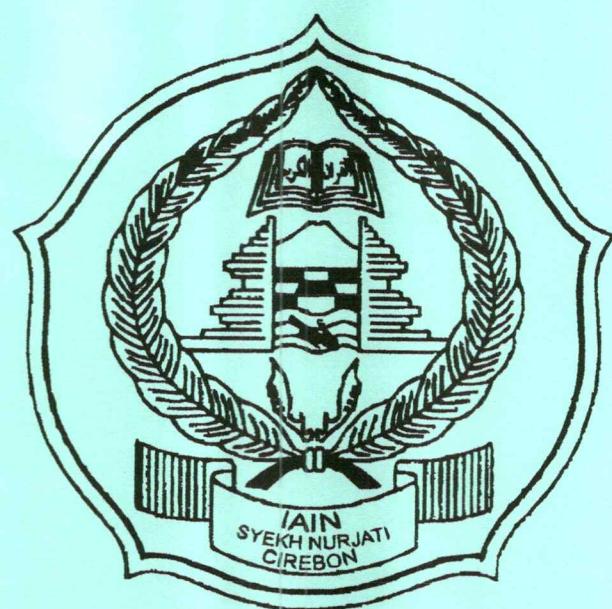
Desa Dadap merupakan salah satu desa pantai yang ada di Kecamatan Juntinyuat Kabupaten Indramayu. Sebagai salah satu desa pantai dengan potensi sumber daya laut yang besar di Kabupaten Indramayu, maka mayoritas penduduk Desa Dadap menggantungkan hidupnya sebagai nelayan. Melihat potensi yang besar dari sektor perikanan di Indramayu, maka Pemerintah Daerah membangun sarana Pelabuhan Perikanan yang terletak di Desa Dadap yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat nelayan. Namun dalam perkembangannya pelabuhan tersebut tidak dapat dimanfaatkan dengan maksimal oleh para nelayan. Hal tersebut dihadapkan oleh rendahnya kualitas SDM khususnya para nelayan setempat. Selain itu, masyarakat nelayan di Desa Dadap merupakan kelompok masyarakat dengan tingkat kesejahteraan yang rendah. Dari latar belakang tersebut, maka perlu adanya peran Pemerintah Daerah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat nelayan.

Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui gambaran tingkat kesejahteraan masyarakat nelayan di Desa Dadap Kecamatan Juntinyuat Kabupaten Indramayu, untuk mengetahui peran pemerintah daerah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat nelayan, dan untuk mengetahui upaya yang dilakukan masyarakat nelayan untuk meningkatkan taraf kesejahteraan keluarganya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi langsung ke tempat penelitian, wawancara mendalam dengan beberapa responden inti, dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini diketahui bahwa pemerintah daerah memiliki peranan yang penting dalam meningkatkan keséjahteraan masyarakat nelayan melalui peningkatan derajat pendapatan, pendidikan, dan kesehatan.

**Kata Kunci : Pemerintah Daerah, Kesejahteraan**



**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN**  
**KESEJAHTERAAN MASYARAKAT NELAYAN**  
**(Studi Kasus di Desa Dadap – Indramayu)**

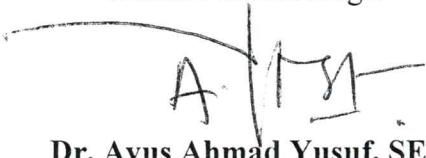
Disusun Oleh:

MERLIAN YULISTRIANI

NIM. 59320148

Menyetujui

Dosen Pembimbing I



Dr. Ayus Ahmad Yusuf, SE, MSi

NIP. 19710801 200003 1 002

Dosen Pembimbing II



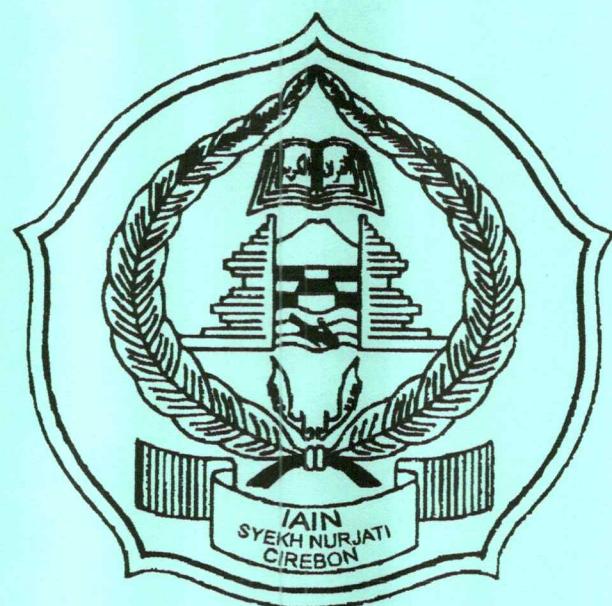
Dewi Fatmasari, SE, MSi

NIP. 19730107 200901 2 001

Mengetahui

Ketua Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam





## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di Cirebon

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Setelah melakukan bimbingan, telaahan, dan koreksi terhadap skripsi dari Merlian Yulistriani, NIM. 59320148, yang berjudul "**Peran Pemerintah Daerah Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Nelayan (Studi Kasus di Desa Dadap – Indramayu)**", kami sepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosahkan.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya. Atas perhatiannya kami ucapan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Cirebon, Mei 2013

Dosen Pembimbing I

Dr. Ayus Ahmad Yusuf, SE, MSi

NIP. 19710801 200003 1 002

Dosen Pembimbing II

Dewi Fatmasari, SE, MSi

NIP. 19730107 200901 2 001

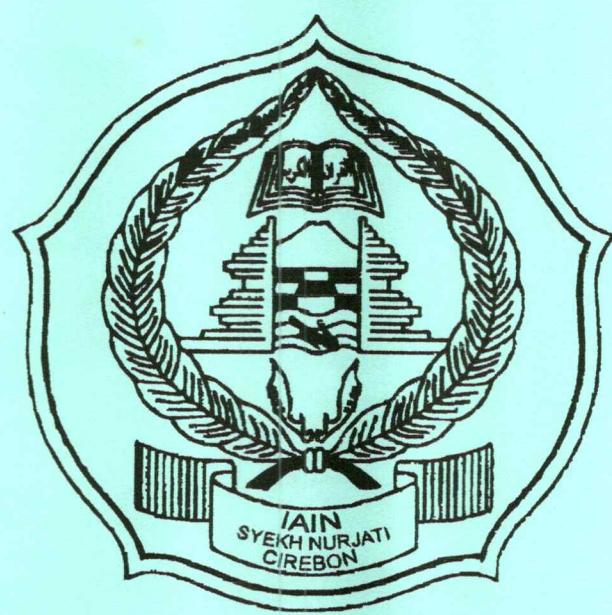
Mengetahui

Ketua Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam

Sri Rokhlinasari, SE, MSi

NIP. 19730806 199903 2 003





## **PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI**

Bismillahirahmannirrahim

Dengan ini saya menyatakan bahwas kripsi dengan judul "**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT NELAYAN (Studi Kasus di Desa Dadap - Indramayu)**" ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri, dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko / sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

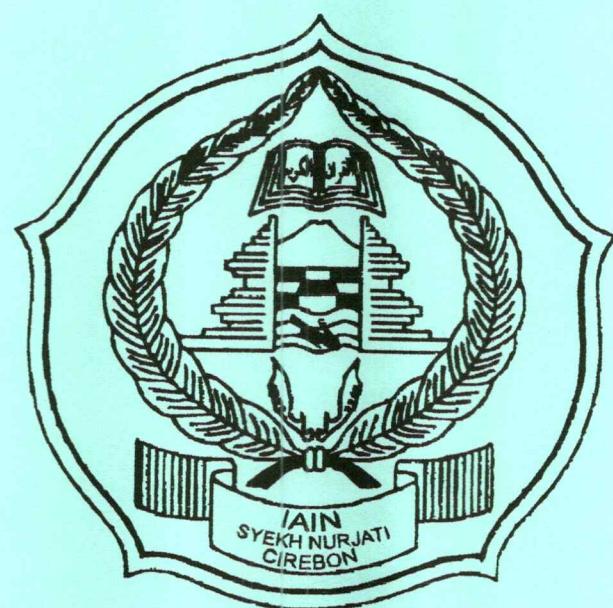
Cirebon, Mei 2013

Yang Membuat Pernyataan,



Merlian Yulistriani

**NIM. 59320148**



## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT NELAYAN (Studi kasus di Desa Dadap – Indramayu)**”, oleh **Merlian Yulistriani, NIM. 59320148**, telah diujikan dalam sidang munaqasah IAIN Syekh Nurjati Cirebon pada hari Kamis, tanggal 30 Mei 2013.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Strata 1 (S1) pada Fakultas Syariah Jurusan Muamalah Ekonomi Perbankan Islam (MEPI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 30 Mei 2013

### Sidang Munaqasah

Ketua,

Merangkap Anggota

Sri Rokhlinasari, SE., M.Si  
NIP. 19730806 199903 2 003

Sekretaris,

Merangkap Anggota

  
Dr. Aan Jaelani, M.Ag

NIP. 19750601 200501 1008

Pengaji I

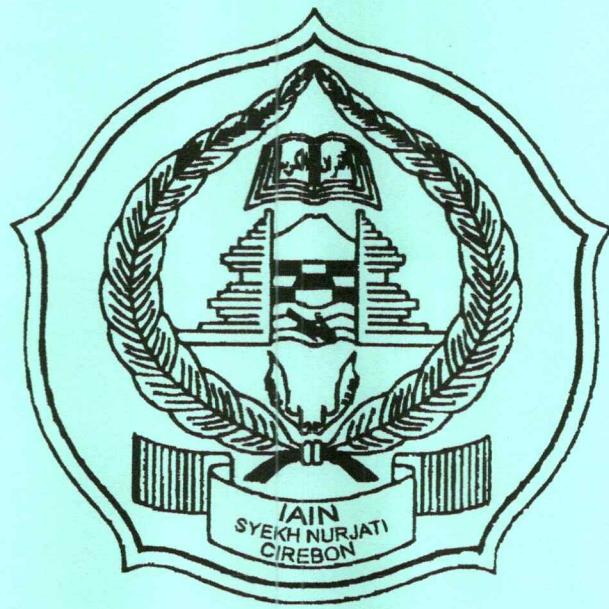
  
Dr. Aan Jaelani, M.Ag

NIP. 19750601 200501 1008

Pengaji II

  
Eef Saefulloh, M.Ag

NIP. 19760312 200312 1003



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Kecamatan Karangampel Kabupaten Indramayu pada tanggal 01 Juli 1991. Penulis merupakan anak tunggal dari pasangan Ibu Ramini dan Bapak Syamsul Bahri. Penulis menempuh pendidikan pertama di TPQ Darul Ulum pada tahun 1995. Kemudian pada tahun 1997 melanjutkan sekolah dasar di SD Negeri 2 Jagapura Lor, dan pada tahun 2003 melanjutkan pendidikan di SMP Negeri 1 Gegesik. Pada tahun 2006 penulis melanjutkan pendidikan menengah atas di SMA Negeri 1 Cirebon. Kemudian pada tahun 2009 penulis lulus dari SMA Negeri 1 Cirebon dan melanjutkan pendidikan ke Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam (MEPI). Penulis merupakan aktifis Ikatan Mahasiswa Ekonomi Islam (IMEIs) IAIN Syekh Nurjati Cirebon sebagai Sekretaris Departemen Pers and Jurnalistik pada tahun 2009-2011. pada tahun 2013 penulis berhasil meraih gelar S1 dengan menyelesaikan skripsinya yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Nelayan (Studi Kasus di Desa Dadap – Indramayu)”**.

Cirebon, Mei 2013

Penulis

## **MOTO HIDUP**

*“Dan, bahwa sesungguhnya tidak ada (balasan) bagi seseorang*

*melainkan balasan dari apa yang telah diusahakannya,”*

*(Q.S. An-Najm : 39)*

*“Sukses dan Bahagia adalah nikmat yang setiap orang berhak*

*memilikinya”*

*(Merlian Yulistriani)*

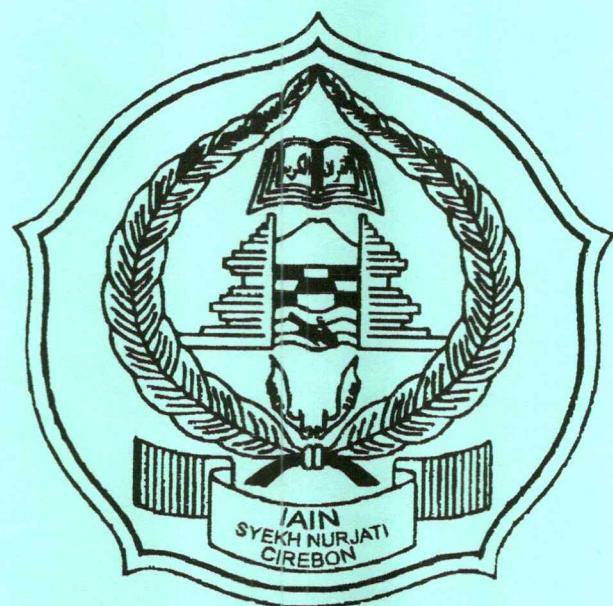
## **PERSEMBAHAN**

*Ku persembahkan untuk Mamah*

*Wanita hebat, seorang single parent yang sekuat tenaga ingin putrinya bahagia dan  
memiliki kehidupan yang lebih baik di masa depan*

*Semoga kelak aku bisa menjaga dan membahagiakan beliau di hari tua*

*Love you mom....*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Semesta bertasbih memanjatkan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berbagai nikmatnya bagi semesta alam termasuk bagipenulis sehingga skripsi yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Nelayan (Studi Kasus di Desa Dadap - Indramayu)”,** dapat terselesaikan tepat pada waktunya.

Sholawat serta salam tak lupa penulis limpahkan kepada Rasulullah SAW sebagai suri tauladan sepanjang zaman. Seorang Rasul yang menjawai setiap aspek kehidupan. Seorang pemimpin yang amanah, pejuang yang gigih dan saudagar yang sukses. Semoga Allah senantiasa memberkahi Rasulullah SAW, beserta kelurga, sahabat, dan umatnya sepanjang zaman.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah berperan dalam penyelesaian skripsi ini. Rasa hormat dan terimakasih penulis sampaikan kepada :

1. Mamah dan Papah, atas doa yang akan senantiasa menyertai di setiap perjalananku meraih sukses.
2. Bapak Dr. H. Maksum Mukhtar, MA selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

3. Bapak Dr. Achmad Kholik, MA selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
4. Ibu Sri Rokhlinasari, SE, M.Si selaku Ketua Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam (MEPI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
5. Bapak Dr. Ayus Ahmad Yusuf, SE, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah banyak memberikan arahan serta masukan yang membangun dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Dewi Fatmasari SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang juga senantiasa membimbing dan memberikan dorongan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Seluruh dosen Jurusan Muamalat Ekonomi Perbankan Islam (MEPI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon yang telah mengajarkan banyak hal baik ilmu, nasehat, maupun motivasi selama penulis menempuh pendidikan di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
8. Bapak HD Sofa Nasman selaku Kepala Desa Dadap, Bapak Bukhori, serta seluruh pihak yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Bapak Kasiwan selaku manager TPI-Dadap, Bapak Fachrurrozi, Bapak Asyriqin, serta masyarakat nelayan Desa Dadap yang banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Om Kusno beserta keluarga besar yang senantiasa membantu, mendukung dan mendoakan.

11. Roziqi Hamdi S.Pd atas bantuan dan motivasinya dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Sahabat-sahabatku serta teman-teman MEPI 2 angkatan 2009.
13. Seluruh teman-teman MEPI dan Mahasiswa-mahasiswi Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
14. Mas Dedi beserta seluruh staff tata usaha Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
15. Serta seluruh pihak yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu, yang telah membantu terselesainya skripsi ini.

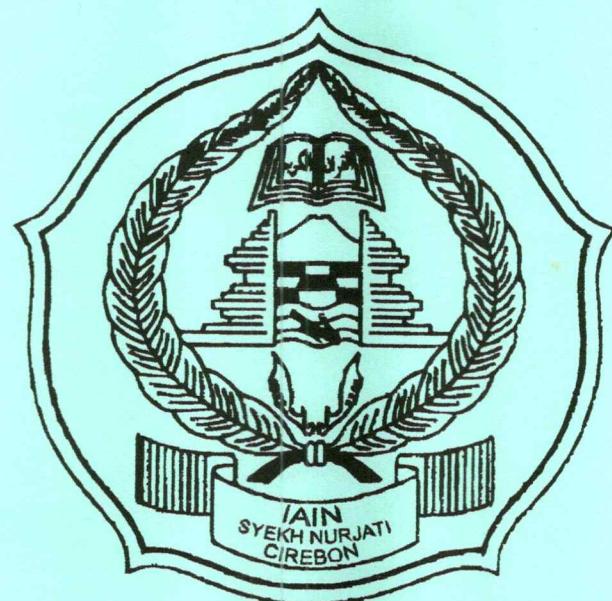
Atas bantuan serta partisipasi seluruh pihak dalam penyelesaian skripsi ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya. Penulis hanya mampu memanjatkan do'a kehadirat Allah SWT, mudah-mudahan budi baik dan bantuan semua pihak dibalas oleh Allah SWT dengan balasan yang berlipat ganda.

Akhirnya penulis berharap, mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi semuapihak.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Cirebon, Mei 2013

Penulis



## DAFTAR ISI

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| ABSTRAK .....                      | i    |
| LEMBAR PERSETUJUAN .....           | ii   |
| NOTA DINAS .....                   | iii  |
| PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI ..... | iv   |
| LEMBAR PENGESAHAN .....            | v    |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....         | vi   |
| MOTO HIDUP .....                   | vii  |
| PERSEMBERAHAN .....                | viii |
| KATA PENGANTAR .....               | ix   |
| DAFTAR ISI .....                   | xii  |
| PEDOMAN TRANSLITERASI.....         | xv   |
| <br>                               |      |
| BAB I PENDAHULUAN .....            | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah .....    | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....           | 6    |
| C. Tujuan Penelitian .....         | 6    |
| D. Manfaat Penelitian .....        | 6    |
| E. Penelitian Terdahulu .....      | 7    |
| F. Kerangka Pemikiran .....        | 10   |
| G. Sistematika Penulisan .....     | 14   |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB II PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT NELAYAN .....</b> | <b>15</b> |
| A. Pemerintah Daerah .....   | 15        |
| A.1. Pengertian Pemerintah Daerah .....  | 15        |
| A.2. Sistem Otonomi daerah .....   | 19        |
| A.3. Fingsi dan Peran Pemerintahan .....   | 21        |
| B. Kesejahteraan .....   | 25        |
| B.1. Pengertian Kesejahteraan.....   | 25        |
| B.2. Konsep Kesejahteraan daslsm Kebijakan Sosial .....  | 29        |
| B.3. Indikator Kesejahteraan .....   | 34        |
| B.4. Kesejahteraan dan Kemiskinan.....   | 35        |
| B.5. Pandangan Islam Mengenai Konsep Kesejahteraan Masyarakat .....                            | 37        |
| C. Pengertian Masyarakat Nelayan .....   | 41        |
| C.1. Pengertian Masyarakat.....  | 41        |
| C.2. Konsep Nelayan.....   | 42        |
| C.3. Kehidupan Sosial Masyarakat nelayan .....   | 45        |
| C.4. Strategi Perekonomian Keluarga Nelayan.....   | 49        |
| C.5. Pembangunan Perekonomian Desa Nelayan .....   | 53        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>55</b> |
| A. Pendekatan Penelitian.....  | 55        |
| B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....  | 56        |
| C. Teknik Pengumpulan Data .....   | 57        |
| D. Teknik Analisis Data .....  | 58        |
| E. Uji Keabsahan Data.....   | 60        |

|   |     |
|---|-----|
| BAB IV ANALISIS HASIL DAN PEMBAHASAN .....  | 62  |
| A. Gambaran Umum Tempat Penelitian.....   | 62  |
| A.1. Keadaan Geografis .....  | 62  |
| A.2. Kependudukan dan Pola Pemukiman .....  | 64  |
| A.3. Kebijakan dan Program Pemerintah Daerah Kabupaten Indramayu .....                | 66  |
| B. Hasil dan Pembahasan .....   | 73  |
| B.1. Gambaran Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Nelayan .....                          | 73  |
| B.2. Peran Pemerintah Daerah Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Nelayan..... | 82  |
| B.3. Upaya Masyarakat Nelayan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga .....         | 98  |
| BAB V PENUTUP .....   | 100 |
| A. Kesimpulan .....   | 100 |
| B. Saran .....  | 103 |

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN-LAMPIRAN

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

| Arab | Latin | Arab | Lati<br>n | Arab | Latin |
|------|-------|------|-----------|------|-------|
| ا    | a     | ج    | z         | ق    | q     |
| ب    | b     | س    | s         | ك    | k     |
| ت    | t     | ش    | sy        | ل    | l     |
| ث    | ts    | ص    | sh        | م    | m     |
| ح    | j     | ض    | dl        | ن    | n     |
| ح    | h     | ط    | th        | ,    | w     |
| خ    | kh    | ظ    | dh        | ه    | h     |
| د    | d     | ع    | '         | ء    | '     |
| ذ    | dz    | غ    | gh        | ي    | y     |
| ر    | r     | ف    | f         |      |       |

a. Tanda *madd* (vokal panjang)

â = a dengan nada panjang.

î = i dengan nada panjang.

û = u dengan nada panjang.

b. Kata sandang *alif + lam* (ال)

Apabila diikuti oleh huruf *qamariyah* ditulis *al*, misalnya الكافرون *al-kâfirûn*. Apabila diikuti oleh huruf *syamsiyah*, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya الرجال *ar-rijâl*.