

**IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM *GOOD GOVERNANCE*  
PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON  
DALAM PERSPEKTIF UU N0.23 TAHUN 2014 DAN *FIQIH SIYASAH*  
(Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum (SH)  
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam  
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**2022 M / 1444 H**

## ABSTRAK

**MUHAMAD PANJI** NIM : 1808206017 Implementasi Asas-Asas Umum *Good Governance* Pada Pemerintahan Kota Cirebon Dalam Perspektif UU N0.23 Tahun 2014 Dan *Fiqih Siyasah* (Studi Transparansi Dalam Pelayanan Publik).

*Asas-asas umum good governance yang baik adalah asas-asas umum yang dijadikan dasar dan tatacara dalam penyelenggaraan Pemerintahan yang layak, yang dengan cara demikian penyelenggaraan Pemerintahan menjadi baik, sopan, adil, terhormat, bebas dari kedzaliman, pelanggaran peraturan tindakan penyalahgunaan wewenang, dan tindakan sewenang-wenang.*

*Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari pertanyaan-pertanyaan yang menjadi rumusan masalah: “Bagaimana penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku dan Perspektif Siyasah?”, “Apa faktor penghambat dan pendukung dalam penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku ? “Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif, didefinisikan sebagai metode penelitian dengan mengumpulkan bahan bahan atau data data dari tulisan tulisan hukum dan literatur hukum dengan mengacu kepada norma-norma hukum yang dituangkan dalam peraturan perundang undangan, serta asas-asas hukum, sejarah hukum, doktrin dan yurisprudensi.*

*Implementasi asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintahan Kota Cirebon telah berjalan baik sesuai Undang Undang yang berlaku yaitu UU Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Negara, UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik khususnya asas transparansi yaitu aktifnya sosial media dari Pemerintahan Kota Cirebon dalam penyampaian informasi kepada masyarakat. Baik itu informasi Rapat Daerah, kegiatan, kebijakan daerah. Terdapat faktor-faktor penghambat dan pendukung dalam implementasi asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintahan Kota Cirebon. Faktor penghambat yaitu dari sumber daya manusia pegawai, kekurangan anggaran, sampai masyarakat belum tahu terkait website Pemerintahan. Faktor pendukung yaitu Pemerintahan Kota Cirebon berkolaborasi dan bersinergitas dengan Dinas Komunikasi Informatika dan Statistik (DKIS).*

**Kata Kunci** : *Implementasi, Transparansi, Pemerintahan.*

## ABSTRACT

**MUHAMAD PANJI** NIM : 1808206017 Implementation of General Principles of Good Governance in Cirebon City Government in the Perspective of Law No. 23 of 2014 and Fiqh Siyasah (Study of Transparency in Public Services).

*The general principles of good governance are the general principles that are used as the basis and procedures for administering a proper government, in which way the administration of government becomes good, polite, fair, honorable, free from tyranny, violation of regulations, acts of abuse of authority, and arbitrary action.*

*This study aims to answer the questions that form the formulation of the problem: "How are the general principles of good governance implemented in the Cirebon City Government based on the applicable laws and regulations and the Siyasa Perspective?", "What are the inhibiting and supporting factors in the application of these principles?" the general principles of good governance in Cirebon City Government based on the applicable laws and regulations? "This research uses a normative juridical research method, defined as a research method by collecting materials or data from legal writings and legal literature with reference to legal norms set forth in laws and regulations, as well as legal principles, legal history, doctrine and jurisprudence,*

*The implementation of the general principles of good governance in Cirebon City Government has gone well according to the applicable laws, namely Law Number 30 of 2014 concerning State Administration, Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government. The application of the general principles of good governance, especially the principle of transparency, namely the active social media of the Cirebon City Government in conveying information to the public. Whether it's information on Regional Meetings, activities, regional policies. There are inhibiting and supporting factors in implementing the general principles of good governance in Cirebon City Government. The inhibiting factors are employee human resources, lack of budget, so that people don't know about government websites. The supporting factors are the Cirebon City Government collaborating and synergizing with the Information and Statistics Communication Service (DKIS).*

**Keywords:** *Implementation, Transparency, Governance.*



## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM GOOD GOVERNANCE PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON DALAM PERSPEKTIF UU NO.23 TAHUN 2014 DAN FIQIH SIYASAH** (Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik), oleh **MUHAMAD PANJI**, NIM : 1808206017, telah di ujikan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon tanggal 23 November 2022.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Penguji I,

Dr. H. Didi Sukardi, M.H  
NIP. 19691226 200912 1 001

Penguji II,

Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H  
NIP. 198312122019031007

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM *GOOD GOVERNANCE*  
PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON  
DALAM PERSPEKTIF UU NO.23 TAHUN 2014 DAN *FIQIH SIYASAH*  
(Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik)

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam (HTNI)  
Fakultas Syariah

Oleh :

**MUHAMAD PANJI**  
NIM. 1808206017

Pembimbing :

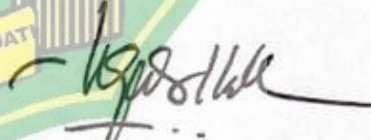
Pembimbing I,

Pembimbing II,



Mohamad Rana, M.H.I.

NIP. 198509202015031003



Ubaidillah, S.Ag, M.H.I.

NIP. 197312272007011018

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara,



Asep Saepullah, MHI.  
NIP. 197209152000031001



**NOTA DINAS**

Kepada Yth :

Ketua Fakultas Syari'ah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*


Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi dari saudara/i: **Muhamad Panji**, NIM : 1808206017 dengan judul **IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM GOOD GOVERNANCE PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON DALAM PERSPEKTIF UU N0.23 TAHUN 2014 DAN FIQH SIYASAH** (Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik), Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam (FSEI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Mohamad Rana, M.H.I

NIP. 198509202015031003

  
Ubaidillah, S.Ag, M.H.I

NIP. 197312272007011018

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara,

  
Asep Saepullah, MHI.

NIP. 197209152000031001

## PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhamad Panji  
NIM : 1808206017  
Tempat Tanggal Lahir : Palembang, 18 Mei 1999  
Alamat : Kp. Neglasari II Kec. Palabuhanratu. Kel.  
Palabuhanratu Kab.Sukabumi.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM *GOOD GOVERNANCE* PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON DALAM PERSPEKTIF UU NO.23 TAHUN 2014 DAN *FIQIH SIYASAH* (Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik)”, ini beserta isinya adalah benar-benar karya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 23 November 2022

Saya yang menyatakan,



**Muhamad Panji**  
NIM 1808206017

## RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap peneliti adalah Muhamad Panji, peneliti lahir di Palembang, pada tanggal 18 Mei 1999. Peneliti merupakan anak ketiga dari empat bersaudara dari pasangan Emil Fahmi (Alm) dan Midarita. Peneliti bertempat tinggal di Kp.Neglasari II Kec.Palabuhanratu. Kab.Sukabumi.

Riwayat pendidikan peneliti, yaitu :

1. Tahun 2012, lulus dari SD Negeri Dewi Sartika Kab.Sukabumi
2. Tahun 2015, lulus dari SMP Mutiara Terpadu Palabuhanratu.
3. Tahun 2018, lulus dari SMA Mutiara Terpadu Palabuhanratu. .

Peneliti mengikuti program S-1 pada Fakultas Syari'ah Program Studi Hukum Tatanegara Islam dan mengambil judul **“IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM *GOOD GOVERNANCE* PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON DALAM PERSPEKTIF UU N0.23 TAHUN 2014 DAN *FIQIH SIYASAH* (Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik) ”**, dibawah bimbingan Bapak Mohd.Rana, S.Ag., M.HI., dan Ubaidillah,S.Ag., M.HI.



## KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, dengan segala perlindungan, pertolongan serta nikmat yang telah diberikan kepada peneliti sehingga dengan karunia, kemurahan dan ridho-Nya, peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir dalam perkuliahan ini, serta tidak lupa pula iringan dan shalawat kepada Nabi Muhammad SAW agar senantiasa diberikan syafaatnya di akhirat kelak.

Untuk Ibuku dan (Alm) ayahku tidak ada seorang pun yang bisa menggantikan sosok sepertimu dihatiku. Aba kepergianmu membuatku kehilangan bagian terpenting dari hidupku, aku harap Aba dapat mendengarku, aku ingin mengatakan bahwa aku sudah lulus kuliah menjadi sarjana sesuai apa yang dicita-citakan Ibu dan Aba yang ingin anaknya menjadi sarjana. Untuk Aba yang dulu menghawatirkan biaya finansial aku saat kuliah walaupun abaya tidak menyampaikan secara langsung, alhamdulillah anakmu ini mendapatkan beberapa beasiswa yang membantu perkuliahan dan sedikit mengurangi beban ibu.

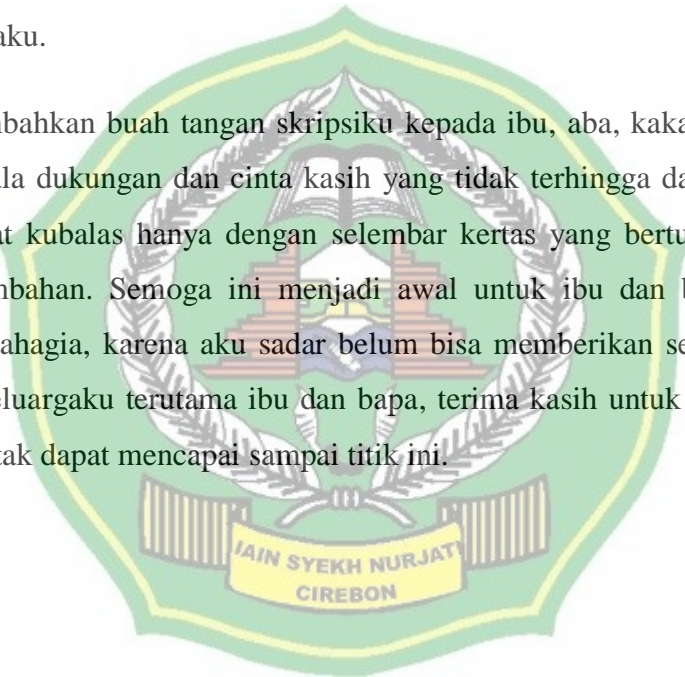
Andai Aba ada didepanku saat ini mungkin aku sudah memeluknya dan menceritakan kebahagiaanku ini. Do'akan anakmu ini, agar kelak akan menjadi anak yang membuatmu merasa bangga. Terimakasih telah berjuang untuk memperkenalkanku pada dunia. Terimakasih engkau telah menjadi madrasah pertamaku, yang mengajarkanku berbagai hal dari aku kecil hingga sekarang. Terimakasih telah mengajarkanku hal-hal kecil namun sangat berarti bagiku. Terimakasih atas kasih sayangmu dalam mendidik dan membesarkanku. Terimakasih atas segala do'a yang kau panjatkan untukku. Aku tak dapat membalas semua jasa-jasamu, aku hanya dapat mempersembahkan do'a disetiap waktu untuk kedua orang tuaku dengan membaca do'a:

اللَّهُمَّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيْتَنِي صَغِيرًا

*“Ya Tuhanku, ampunilah aku dan kedua orang tuaku (Ibu dan Bapakku), sayangilah mereka seperti mereka menyayangiku di waktu kecil.”*

Dan untuk ibu, kakak-kakak, adik tercinta, terimakasih telah dan selalu mendoakan ku sehingga mempermudah setiap langkah ku, terimakasih telah berusaha semaksimal mungkin untuk memberikan yang terbaik untukku. Terimakasih telah berjuang dalam mengais rezeki dari pagi hingga petang, tak kenal akan rasa lelah dan menyerah agar dapat mencukupi kebutuhanku, agar dapat menyekolahkanku hingga aku tiba di penghujung tahun kuliahku. Terimakasih telah memperhatikan setiap langkahku sehingga aku dapat melangkah dengan ringan. Terimakasih telah bersabar dalam menghadapi sikap dan perilaku ku yang jauh dari kata sempurna. Terimakasih pula engkau telah menjadi orang tuaku.

Kupersembahkan buah tangan skripsiku kepada ibu, aba, kakak kakakku, dan adikku. Segala dukungan dan cinta kasih yang tidak terhingga dari keluarga kecilku, tak dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi awal untuk ibu dan bapak serta kakak-kakakku bahagia, karena aku sadar belum bisa memberikan sesuatu yang berarti kepada keluargaku terutama ibu dan bapa, terima kasih untuk keluargaku tanpa kalian aku tak dapat mencapai sampai titik ini.



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalāmu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur senantiasa peneliti ucapkan kehadiran Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti diberi kemudahan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI ASAS - ASAS UMUM *GOOD GOVERNANCE* PADA PEMERINTAHAN KOTA CIREBON DALAM PERSPEKTIF UU N0.23 TAHUN 2014 DAN *FIQIH SIYASAH* (Studi Transparansi dalam Pelayanan Publik)”** ini dapat diselesaikan.

Shalawat serta salam senantiasa kami berikan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, karena berkat perjuangannya sehingga kita bisa keluar dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan dan teknologi seperti yang kita rasakan saat ini.

Laporan hasil penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam (S1) Fakultas Syariah.

Keseluruhan dari proses penyelesaian karya ilmiah ini tidak lepas dari dukungan dan juga motivasi dari berbagai pihak, bimbingan serta arahan dalam penyelesaian karya ilmiah ini baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, melalui pengantar ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada semua pihak terkait, antara lain kepada:

1. Dr. H. Sumanta, MA, selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Asep Saepullah, M.H.I selaku ketua program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah.



4. Ubaidillah, S.Ag., M.H.I selaku Sekertaris Program Studi Hukum Tatanegara Islam sekaligus Dosen Dosen Pembimbing II yang dengan sabar memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan semakin baik.
5. Mohamad Rana, M.H.I selaku Dosen Pembimbing I yang dengan sabar membimbing, memotivasi dan memberikan saran-saran kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Seluruh Dosen beserta Staf Civitas Akademik IAIN Syekh Nurjati Cirebon khususnya pada program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah, yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan memberikan arahan kepada saya.
7. Kepada kedua orang tuaku tercinta Bapak Emil Fahmi (Alm) dan Ibu Midarita yang berperan sangat besar dan sangat penting dalam hidup penulis yang selalu memberikan dukungan penuh dalam penyelesaian skripsi ini. Tanpa jasa-jasa serta doa dan ridho mereka mungkin karya ini tidak akan pernah ada.
8. Kepada kakak-kakakku dan adikku tersayang, ka Akib, ka Iqbar dan dik Sariah Khoirunisa yang selalu menyemangati dan memberikan dukungan sampai saat ini, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuanganku Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah angkatan 2018, yang selalu menyemangati dan memotivasiku.
10. Sahabat-sahabatku yang ada di kelas A Hukum Tatanegara Islam, di komunitas genbi yang selalu mendukungku dan berbagi ilmu denganku.
11. Kekasih Alfiana Putri Aziz yang selalu menyemangati dan memberikan dukungan. Sekaligus tempat bertukar cerita dan keluh kesah.
12. Semua pihak yang telah banyak memberikan dukungan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, yang tidak dapat penyusun sebutkan satu persatu.

Dihaturkan banyak terima kasih dan semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT, Amiin.

Peneliti menyadari bahwa penelitian ini tidak luput dari kesalahan, maka dari itu Peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran untuk memperbaiki kesalahan yang ada.

Wassalāmu'alaikum Wr. Wb

Cirebon, 23 November 2022

Penyusun,

  
Muhamad Panji



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>NOTA DINAS</b> .....	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI</b> .....	<b>vi</b>
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	6
E. Penelitian Terdahulu.....	7
F. Kerangka Pemikiran.....	14
G. Metodologi Penelitian.....	13
H. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>19</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Asas-Asas <i>Good Governance</i> dalam Perspektif Hukum Positif.....	19
1. Asas-Asas <i>Good Governance</i> dalam Perspektif Hukum Positif.....	19
B. Tinjauan Umum Tentang Pengertian Asas-Asas <i>Good Governance</i> dalam perspektif <i>Fiqh Siyasa</i> .....	27
1. Pengertian Asas-Asas <i>Good Governace</i> dalam perspektif <i>Fiqh Siyasa</i> .....	27
2. Pengertiann Asas-Asas <i>Good Governance</i> Perspektif Sejarah.....	33



C. Tinjauan Umum Asas-Asas <i>Good Governance</i> Transparansi .....	35
D. Tinjauan Umum UU No.23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.....	42
<b>BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>51</b>
A. Kondisi Geografis dan Demografis .....	51
B. Visi dan misi Pemerintahan Kota Cirebon .....	53
C. Sturuktur Organisasi Sekertaris Kota Cirebon.....	54
D. Tugas dan Fungsi Pemerintah Kota Cirebon .....	56
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
A. Penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku dan Perspektif <i>Siyasah</i> .....	58
1. Penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan UU 23 Tahun 2014.....	58
2. Penerapan asas - asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Perspektif <i>Fiqih Siyasah</i> .....	66
B. Faktor penghambat dan pendukung dalam penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku .....	69
1. Faktor penghambat dalam penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku.....	69
2. Faktor pendukung dalam penerapan asas-asas umum pemerintahan yang baik di Pemerintah Kota Cirebon berdasarkan Peraturan Perundang undangan yang berlaku.....	72

**BAB V PENUTUP .....79**

A. Kesimpulan ..... 79

B. Saran ..... 80

C. Penutup. .... 81

**DAFTAR PUSTAKA ..... 82**

**LAMPIRAN**

