

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah



Oleh:

**M. ANIS LUTHFI MAJID**

**NIM: 1808206030**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
1444 H/2023 M**

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
1444 H/2023 M**

## ABSTRAK

### ***M. Anis Luthfi Majid. NIM 1808206030 ``PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN``***

*DPRD mempunyai fungsi sebagaimana tercantum dalam Penjelasan Pasal 41 Undang-undang Nomor 32 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah yang menyebutkan bahwa: DPRD memiliki fungsi antara lain fungsi Legislasi, Fungsi pengawasan, dan fungsi anggaran. Salah satu fungsi DPRD yang sangat penting dalam rangka mendukung pelaksanaan otonomi luas di daerah adalah fungsi Legislasi dan fungsi pengawasan. Fungsi utama DPRD adalah untuk mengontrol jalannya pemerintahan di daerah, sedangkan berkenaan dengan fungsi Legislatif, posisi DPRD bukanlah aktor yang dominan. Pemegang kekuasaan yang dominan di bidang Legislatif itu tetap Gubernur atau Bupati/Walikota. Tugas pokok dan fungsi DPRD dengan tegas terdapat dalam UU Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah. Tugas ini dijabarkan dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 80 Tahun 2015 Tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah pasal 163 ayat (1) Penyebarluasan Peraturan Daerah yang telah diundangkan dilakukan bersama oleh Pemerintah Daerah dan DPRD.*

*Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menggambarkan metode yang di gunakan dalam pelaksanaan sosialisasi Peraturan Daerah oleh pemerintah Kabupaten Kuningan serta dampaknya terhadap tingkat pengetahuan masyarakat. Untuk mencapai tujuan tersebut, digunakan metode penelitian kualitatif dengan mengurai data secara deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, serta dokumen dan arsip dengan menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.*

*Hasil penelitian menunjukkan: Pertama, Sosialisasi peraturan daerah di Kabupaten Kuningan dilaksanakan oleh Bagian Hukum dan Perundang-undangan Kabupaten Kuningan serta pihak-pihak terkait di Kabupaten Kuningan melalui sosialisasi langsung di setiap kantor kecamatan yang di hadiri oleh masyarakat dan sebagainya. Kemudian setiap elemen yang hadir dalam sosialisasi di himbau agar menyampaikan poin-poin penting dari Peraturan Daerah yang telah di sosialisasikan kepada masyarakat yang tidak hadir di forum tersebut. Kedua, tingkat pengetahuan masyarakat terhadap Peraturan Daerah yang berlaku masih rendah hal ini disebabkan karena proses sosialisasi yang dilakukan tidak dapat menyentuh seluruh elemen masyarakat, karena metode yang di gunakan hanya sosialisasi secara langsung. Selain itu faktor kesadaran masyarakat akan pentingnya pemahaman terhadap peraturan daerah yang rendah juga menjadi salah satu penyebab tidak maksimalnya sosialisasi Peraturan Daerah yang di laksanakan oleh pemerintah Kabupaten Kuningan.*

**Kata Kunci:** *Peranan, Pemerintah Daerah, Sosialisasi, Peraturan Daerah*

## ABSTRACT

***M. Anis Luthfi Majid. NIM 1808206030 ``The ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN THE SOCIALIZATION OF REGIONAL REGULATIONS (PERDA) IN KUNINGAN DISTRICT``***

*The DPRD has the functions as stated in the Explanation of Article 41 of Law Number 32 of 2014 concerning Regional Government which states that: DPRD has functions including legislative functions, supervisory functions, and budget functions. One of the most important functions of the DPRD in the context of supporting the implementation of broad autonomy in the regions is the function of legislation and oversight. The main function of the DPRD is to control the running of government in the regions, while with regard to legislative functions, the DPRD's position is not the dominant actor. The dominant power holder in the Legislative field remains the Governor or Regent/Mayor. The main tasks and functions of the DPRD are expressly contained in Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government. This task is spelled out in the Regulation of the Minister of Home Affairs of the Republic of Indonesia Number 80 of 2015 Concerning the Formation of Regional Legal Products article 163 paragraph (1) The dissemination of Regional Regulations that have been promulgated is carried out jointly by the Regional Government and DPRD.*

*This study aims to find out and describe the methods used in the implementation of the Regional Regulation socialization by the Kuningan Regency government and its impact on the level of public knowledge. To achieve this goal, a qualitative research method was used by analyzing the data descriptively. Data collection techniques were carried out by observation, interviews, as well as documents and archives using qualitative descriptive analysis techniques.*

*The results showed: First, the socialization of regional regulations in Kuningan Regency was carried out by the Kuningan Regency Law and Legislation Section and related parties in Kuningan Regency through direct socialization at each sub-district office which was attended by the community and so on. Then every element present at the socialization was urged to convey important points from the Regional Regulations that had been socialized to the public who were not present at the forum. Second, the level of public knowledge of the applicable Regional Regulations is still low, this is because the socialization process carried out cannot touch all elements of society, because the method used is only direct socialization. In addition, the factor of public awareness of the importance of understanding low regional regulations is also one of the causes of not optimal socialization of regional regulations carried out by the government of Kuningan Regency.*

**Keywords: Role, Local Government, Outreach, Local Regulations**



## خلاصة

م. أنيس لطفي مجيد. NIM 1808206030 ` دور الحكومة المحلية في إضفاء الطابع الاجتماعي على الأنظمة الإقليمية (PERDA) في منطقة كونينغان "

لديها الوظائف كما هو مذكور فيشرحالمادة 41 منالقانونرقم 32 لعام 2014 DPRD  
DPRD :بشأنالحكومةالإقليميةالتي تتصلعلأن  
لديهاوظائفما فيذالكالوظائفالتشريعيةوالوظائفالإشرافيةوظائفالميزانية.  
منأهموظائفجمهوريالكورنغو الديمقراطي فيسياسيةقد عممتنفيذالحكماذاتياوالواسعفيالمناطقوظيفةالتشريعيةالرقابة.  
وتتمثلالوظيفةالرئيسيةلجمهوريالكورياسعبيةالديمقراطيةفيالسيطرةعلىإدارةالحكومةفيالمناطق،بينما فيمايتعلق  
الوظائفالتشريعية،فإنموقفجمهوريالكورياسعبيةالديمقراطيةليسالفاعلامهمين.  
يظلالصاحبالسطةالمهمنفيمجالالتشريعيةوالحاكمأوالوصي / العمدة.  
تردالمهاموالوظائفالرئيسيةلجمهوريالكورنغو الديمقراطي فيصراحتقياالقانونرقم 23 لعام 2014  
بشأنالحكومةالإقليمية. تمتوضيحهذالمهمةفيلائحةوزيرالداخليةلجمهوريإندونيسيارقم 80 لعام 2015  
بشأنتشكيلالمنتجاتالقانونيةالإقليميةالمادة 163 الفقرة (1)  
DPRD. يتمنشرالوائحالإقليميةالتيتمإصدارهابشكلمشتركمقبلاالحكومةالإقليمية  
تهدفذالدراسةالمعرفةوصفالطرقالمستخدمةفيتنفيذالتنظيمالإقليميالتنشئةالاجتماعيةمنقبلحكومةكونينغانريج  
نسبوتأثيرهاعلمستوبالمعرفةالعامة. لتحقيقهذاالهدف،تماستخدامأسلوبالبحثالنوعيمنخلالتحليلالبياناتوصفياً.  
تمتنفيذتقنياتجمعالبياناتعظربالملاحظةوالمقابلةوكذلكالوثائقوالمحفوظاتباستخدامتقنياتالتحليلالوصفيالنوعي  
أظهرتالنتائج:  
أولاً،تمتنفيذالتنشئةالاجتماعيةللوائحالإقليميةفيكونينغانريجبنسبمنقبلقسماالتشريعيةالقانونريجبنسبكونينغانوالأطراف  
ذاتالصلةفيكونينغانريجبنسبمنخلالتنشئةالاجتماعيةالمباشرةفيكلمنطقةفرعيةحضرهالمجتمعومالبذلك.  
ثمتنحتكعنصرحاضر فيالتنشئةالاجتماعيةعلىنقلالنقاطالمهمةمناللوائحالإقليميةالتيتمإضفاءالطابعالاجتماعيعليها  
الجمهورالذي لميكنحاضرأفياالمنتدى.  
ثانياً،لايزالمستوبالمعرفةالعامباللوائحالإقليميةالمطبقةمنخفضاً،وذلكألعلميةالتنشئةالاجتماعيةالتيتمتنفيذهااليد  
مكنأنتمسجميععناصرالمجتمع،لأنالطريقةالمستخدمةهيالتنشئةالاجتماعيةالمباشرةفقط.  
بالإضافةإلىذلك،فإنعامالويعالعامأهميةفهماللوائحالإقليميةالمنخفضةهوأيضاًأحدأسبابعدمالتنشئةالاجتماعيةالم  
تبللوائحالإقليميةالتيتمنفيذهاحكومةكونينغانريجبنسب.

الكلمات المفتاحية: الدور ، الحكومة المحلية ، التوعية ، اللوائح الإقليمية

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**“PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN”**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum (SH) Pada Jurusan Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

Oleh :

**M. Anis Luthfi Majid**

NIM. 1808206030

Pembimbing I

Pembimbing II

**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP.198550922015031003

**Akhmad Shodikin, M.H.I**  
NIP.197311042007101001

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Asep Saepullah, M.H.I**

Nip.19731228-200710 2 003

## LEMBAR PENGESAHAN


Skripsi berjudul “**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**” oleh **M. Anis Luthfi Majid, NIM: 1808206030** telah dimunaqsyahkan pada Selasa, tanggal 7 Maret 2023 dihadapan dewan penguji dan dinyatakan **LULUS**.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

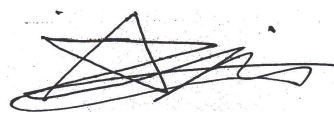
Sidang Munaqsyah,

Sekretaris Sidang

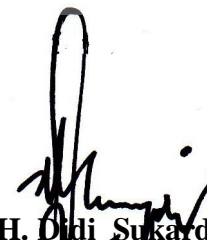
  
**Kerua Sidang**  
**Asen Saepullah, M.H.I**  
**NIP. 197209152000031001**

  
**Ubaidillah, M.H.I**  
**NIP. 1973312272007011018**

Penguji I,

  
**Ammar Abdullah Arfan, M.H.**  
**NIP. 198312122019031007**

Penguji II,

  
**Dr. H. Didi Sukardi, M.H.**  
**NIP. 196912262009121001**

## NOTADINAS

Kepada Yth.

**Dekan Fakultas Syariah**

Di

**Cirebon**

*Assalamu`alaikum Warahmatullohi Wabarakatuh,*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara M. Anis Luthfi Majid, NIM. 1080206030 dengan judul “Peranan Pemerintah Daerah Dalam Sosialisasi Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut diatas sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Cirebon untuk di munaqosyahkan.

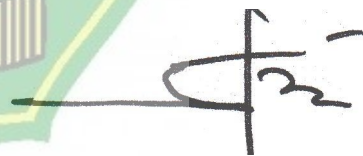
*Wasalamu`alaikum Warahmatullohi Wabarakatuh,*

Pembimbing I

Pembimbing II



**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP.198550922015031003



**Akhmad Shodikin, M.H.I**  
NIP.197311042007101001

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Asep Saepullah, M.H.I**  
Nip.197311282007102003



## PERYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim,*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : M. Anis Luthfi Majid

NIM : 1808206030

Fakultas / Jurusan : Syariah / Hukum Tata Negara

Judul : Peranan Pemerintah Daerah Dalam Sosialisasi Peraturan  
Daerah Di Kabupaten Kuningan

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya penulis yang di ajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana (S1) di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Semua sumber yang penulis gunakan dalam penulisan skripsi ini telah dicantumkan sesuai ketentuan atau pedoman karya tulis ilmiah.
3. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim atas keaslian karya ini Penulis bersedia menerima sanksi yang berlaku di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, Februari 2023



**M. Anis Luthfi Majid**  
NIM. 1808206030

## PERSEMBAHAN

***Bismillahirrahmanirrahim,***

*Karya tulis dalam bentuk Skripsi ini saya persembahkan kepada mereka orang tua saya Bapak Abdul Majid dan Ibu Rokhayah, terimakasih untuk saya dapat diberi kesempatan untuk melangkah serta menambah pengalaman untuk dapat melanjutkan pendidikan hingga saat ini, terimakasih atas dukungan baik moral maupun moril yang tak dapat terhitung kembali bila dikalkulasikan, maaf yang sebesar-besarnya bila dalam perjalanan hingga saat ini saya banyak salah melangkah hingga membuat kekhawatir, kecemas, emosi dan lain sebagainya. Semoga ini adalah awal dari langkah terbaik saya untuk dapat menyusuri dunia yang lebih baik lagi, saya berharap ilmu yang dapat saya tuntut sedari dini hingga saat ini dapat menjadi manfaat hingga menjadi nilai ibadah baik bagi saya serta bagi orang tua saya yang telah ikhlas dan ridho untuk mewarisi ilmunya. Saya adalah orang yang paling beruntung untuk dapat memiliki pengalaman pendidikan, semoga Allah SWT membalas atas keridhoan orang tua saya, dilimpahkan rezeki serta umur yang barokah.*



*M. Anis Luthfi Majid*

## RIWAYAT HIDUP



Penulis bernama M. Anis Luthfi Majid lahir di Brebes pada Minggu, 26 Maret 2000, penulis merupakan anak kedua dari satu bersaudara dari Bapak Abdul Majid dan Ibu Rokhayah. Penulis tinggal di Desa Sidakaton RT. 01 RW. 02 Kecamatan Tanjung Kabupaten Brebes.

Pendidikan formal yang penulis tempuh hingga saat ini:

2007-2012: SD Negeri Sidakaton 01 Tanjung-Brebes

2013-2015: MTs Plus Al Bukhori Sengon-Tanjung Brebes

2013-2015: MTs Plus Al Bukhori Sengon-Tanjung Brebes

2015-2018: MA Plus Al Bukhori Sengon-Tanjung-Brebes

2018-2023: IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Penulis menempuh program pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah IAIN Syekh Nurjati Cirebon dan mengambil judul "*Peranan Pemerintah Daerah Dalam Sosialisasi Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan*" dibawah bimbingan Bapak Mohamad Rana, M.H.I. dan Bapak Akhmad Shodikin, M.H.I.

## MOTTO HIDUP

*“hidup itu transaksional”*

ada yang mencarimu karena butuh dan ada yang mencarimu karena betah





## KATA PENGANTAR

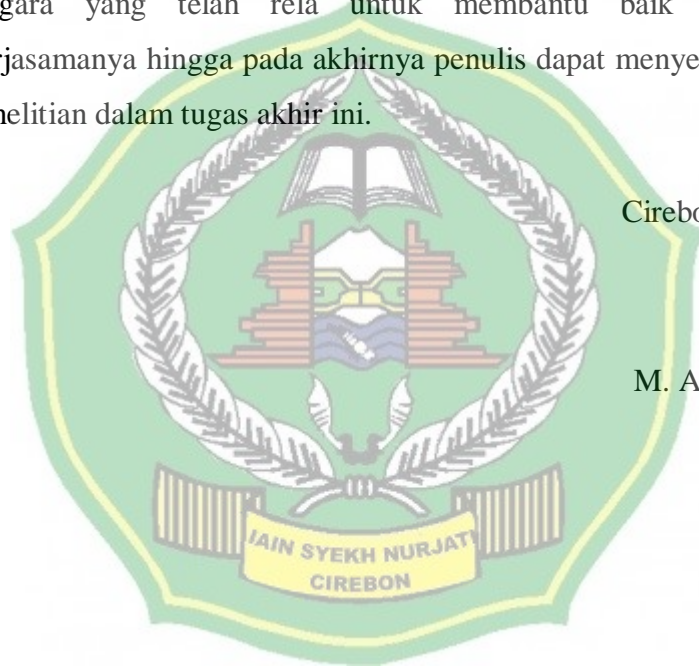
*Assalamuailaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,*

Alhamdulillah puji syukur khadirat Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, rahmat, serta hidayahnya kepada penulis, Shalawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, tabi'in, dan orang-orang yang senantiasa mengikuti dan melaksanakan Sunnahnya hingga akhir zaman. Alhamdulillah berkat ridho Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh dari penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul "*Peranan Pemerintah Daerah Dalam Sosialisasi Peraturan Daerah Di Kabupaten Kuningan*".

Penulis menyadari skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag. selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah memberikan kesempatan terhadap penulis untuk dapat menimba ilmu dan melanjutkan pendidikan di IAIN Syekh Nurjati.
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon, berkatnya penulis dapat terbantu serta diberi kemudahan atas segala urusan mahasiswa.
3. Asep Saepullah, M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah membantu serta memberi kemudahan atas segala urusan mahasiswa terhadap jurusannya.
4. Ubaidillah, M.H.I selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah membantu serta memberi kemudahan atas segala urusan mahasiswa terhadap jurusannya.
5. Moh. Rana, M.H.I selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya serta rela berbagi ilmunya untuk keberlangsungan penyelesaian tugas akhir ini.
6. Akhmad Shodikin, M.H.I selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan guna kemanfaatan dalam penulisan skripsi ini.

7. Dosen dan staff pengajar di Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah memberikan ilmu serta wawasan yang tak ternilai selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Syariah khususnya di Jurusan Hukum Tata Negara.
8. Pihak DPRD serta Pemerintahan Daerah Kabupaten Kuningan yang telah memfasilitasi serta mendukung penelitian ini hingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Terhadap penulis khususnya diri sendiri yang telah bersemangat untuk segera menyelesaikan tanggung jawab tugas akhir ini.
10. Terhadap rekan seperjuangan khususnya rekan jurusan Hukum Tata Negara yang telah rela untuk membantu baik dukungan serta kerjasamanya hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan kegiatan penelitian dalam tugas akhir ini.



Cirebon, Februari 2023

M. Anis Luthfi Majid

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTACK</b> .....	<b>iii</b>
<b>خلاصة</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>NOTA DINAS</b> .....	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI</b> .....	<b>viii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>x</b>
<b>MOTTO HIDUP</b> .....	<b>xi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Pembatasan Masalah.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Literatur Review.....	7
F. Kerangka Pemikiran.....	12
G. Metodologi Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II PERANAN SERTA KEDUDUKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI PERATURAN DAERAH</b>	
A. Peranan Sosialisasi.....	19
B. Pemerintah Daerah.....	23
C. Peraturan Daerah.....	31
D. Pandangan Fiqih Siyarah Terkait Sosialisasi Peraturan Daerah.....	33

**BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN KUNINGAN DAN DPRD  
KABUPATEN KUNINGAN**

A. Profil Kabupaten Kuningan..... 36  
B. Profil DPRD Kabupaten Kuningan..... 38

**BAB IV PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SOSIALISASI  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KUNINGAN**

A. Peran Pemerintah Daerah Dalam Sosialisasi Peraturan  
Daerah..... 53  
B. Manfaat Pelaksanaan Sosialisasi Peraturan  
Daerah..... 60  
C. Upaya Sosialisasi Peraturan Daerah Terhadap  
Masyarakat..... 64  
D. Faktor-faktor Kendala Dalam Sosialisasi Peraturan  
Daerah..... 66  
E. Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan  
Peraturan Daerah di Kabupaten Kuningan Dalam  
Perspektif *Fiqih Siyasah*..... 75

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan..... 80  
B. Saran..... 82

**DAFTAR PUSTAKA..... 83**