

**PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP
KINERJA KEPALA DESA MATANGAJI
(Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah



ANDIKA DWI FEBRIAN
NIM: 1808206058

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON
2023 M/1444 H**

**PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP
KINERJA KEPALA DESA MATANGAJI
(Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah



ANDIKA DWI FEBRIAN
NIM: 1808206058

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON
2023 M/1444 H**

ABSTRAK

Andika Dwi Febrian, NIM. 1808206058: PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP KINERJA KEPALA DESA MATANGAJI (PERSPEKTIF PERMENDAGRI NO. 110 TAHUN 2016 DAN FIQH SIYASAH)

BPD di dalam pelaksanaan Pemerintahan Desa memiliki peran yang sangat penting karena fungsinya sebagai lembaga yang berwenang untuk menampung serta menyalurkan aspirasi masyarakat. Maka keberhasilan Desa dapat dilihat dari seberapa efektifnya peran serta BPD dalam menjalankan fungsinya. Namun pada kenyataannya, pelaksanaan fungsi BPD kerap kali masih belum optimal. Maka dari itu, penelitian ini ditujukan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan pengawasan BPD di Desa Matangaji terhadap kinerja kepala desa, serta faktor pendukung dan faktor penghambat dalam pelaksanaan pengawasan BPD Matangaji dalam penyelenggaraan pemerintahan desa. Selain itu juga dimaksudkan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan pengawasan BPD di Desa Matangaji terhadap kinerja Kepala Desa perspektif fiqh siyasah.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data dalam penelitian menggunakan observasi, wawancara, dokumentasi dan kepustakaan. Data-data tersebut kemudian dianalisis menggunakan teknik analisis deskriptif.

Hasil dari penelitian ini ialah bahwa pengawasan yang dilaksanakan BPD Desa Matangaji terhadap kinerja Kepala Desa dilakukan dengan cara memonitoring dan mengevaluasi kinerja Kepala Desa. Dalam melaksanakan fungsi tersebut, BPD dimudahkan dengan adanya dana dari Pemerintah dan adanya landasan hukum yang menjadi pedoman bagi BPD Desa Matangaji. Sedangkan yang menghambat BPD yaitu: pola komunikasi tidak berjalan sebagaimana mestinya, kurangnya koordinasi, SDM yang lemah, dan rendahnya tingkat partisipasi masyarakat. Pengawasan terhadap kinerja Kepala Desa guna menghindari adanya penyalahgunaan kekuasaan.

Kata Kunci: Badan Permusyawaratan Desa, Pengawasan, dan Kinerja Kepala Desa

ABSTRACT

Andika Dwi Febrian, NIM. 1808206058: VILLAGE CONSULTANCY AGENCY SUPERVISION ON THE PERFORMANCE OF THE MATANGAJI VILLAGE HEAD (PERMENDAGRI PERSPECTIVE NO. 110 TAHUN 2016 AND FIQH SIYASAH)

The BPD in the implementation of Village Government has a very important role because of its function as an institution authorized to accommodate and channel community aspirations. Then the success of the Village can be seen from how effective the participation of the BPD is in carrying out its functions. However, in reality, the implementation of BPD functions is often not optimal. Therefore, this study aims to find out how the implementation of BPD supervision in Matangaji Village affects the performance of the village head, as well as the supporting factors and inhibiting factors in the implementation of BPD Matangaji supervision in the administration of village governance. In addition, it is also intended to find out how the implementation of BPD supervision in Matangaji Village is related to the performance of the Village Head from the fiqh siyasah perspective.

The method used in this study is a qualitative method with a case study approach. Data collection techniques in research using observation, interviews, documentation and literature. These data were then analyzed using descriptive analysis techniques.

The results of this study are that the supervision carried out by the Matangaji Village BPD on the performance of the village head is carried out by monitoring and evaluating the performance of the village head. In carrying out this function, the BPD is facilitated by the existence of funds from the Government and the existence of a legal basis that serves as a guideline for the BPD of Matangaji Village. Meanwhile, what hinders BPD are: communication patterns that don't work as they should, lack of coordination, weak human resources, and low levels of community participation. Supervision of the Village Head's performance in order to avoid abuse of power.

Keywords: Village Consultative Body, Supervision, and Performance of The Village Head

ملخص

الهيئات الاستشارية القروية في تنفيذ حكومة القرية لها دور مهم للغاية بسبب وظيفتها كمؤسسة مرخصة لاستيعاب وتوجيه تطلعات المجتمع. لذا يمكن ملاحظة نجاح القرية من خلال مدى فعالية مشاركة الهيئة الاستشارية للقرية في القيام بوظائفها. ومع ذلك ، في الواقع ، غالبًا ما لا يكون تنفيذ وظائف الهيئات الاستشارية القروية هو الأمثل. لذلك تهدف هذه الدراسة إلى معرفة كيفية تنفيذ إشراف الهيئة الاستشارية القروية على أداء رئيس القرية ، وكذلك العوامل الداعمة والعوامل المثبطة في تنفيذ إشراف الهيئة الاستشارية للقرية في إدارة القرية. الحكم. بالإضافة إلى ذلك ، فإنه يهدف أيضًا إلى معرفة كيفية تنفيذ إشراف الهيئة الاستشارية للقرية على أداء رئيس القرية من منظور فقه السياسة.

الطريقة المستخدمة في هذه الدراسة هي طريقة نوعية مع نهج دراسة الحالة. تقنيات جمع البيانات في البحث باستخدام الملاحظة والمقابلات والتوثيق والأدب. ثم تم تحليل هذه البيانات باستخدام تقنيات التحليل الوصفي.

وخلصت هذه الدراسة إلى أن الإشراف الذي يقوم به الجهاز الاستشاري للقرية على أداء رئيس القرية يتم من خلال مراقبة وتقييم أداء رئيس القرية. في تنفيذ هذه الوظيفة ، يتم تسهيل عملية تطوير الأعمال من خلال وجود أموال من الحكومة ووجود أساس قانوني يعمل كمبدأ توجيهي للهيئات الاستشارية القروية. في حين أن ما يعيق الهيئات الاستشارية القروية هو: أنماط الاتصال التي لا تعمل كما ينبغي ، ونقص التنسيق ، وضعف الموارد البشرية ، وانخفاض مستويات المشاركة المجتمعية. الإشراف على أداء رئيس القرية تجذبًا لإساءة استخدام السلطة.

الكلمات المفتاحية: الهيئة الاستشارية القروية ، الإشراف ، وأداء رئيس القرية

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP
KINERJA KEPALA DESA MATANGAJI
(Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyazah)**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah



Oleh:

Andika Dwi Febrion

NIM: 1808206058

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

Ubaidillah, S.Ag, MHI.
NIP. 197312272 007011 018

Dr. H. Edy Setyawan, Lc. M.Ag.
NIP. 19770405 200501 1 003

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



Asep Saepullah, MHI
Nip.19731228 200710 2 003

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalamu'alaikum. Wr. Wb

Setelah melaksanakan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Andika Dwi Febrian, NIM: **1808206058** dengan judul “**PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP KINERJA KEPALA DESA MATANGAJI (Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)**”. Kami bersepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk di Munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum. Wr. Wb

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

Ubaidillah, S.Ag, MHI.
NIP. 197312272 007011 018

Dr. H. Edy Setyawan, Lc. M.Ag.
NIP. 19770405 200501 1 003

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



Asep Saepullah, MHI
Nip.19731228-200710 2 003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “**Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa Matangaji (Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)**” oleh **Andika Dwi Febrian, NIM: 1808206058** telah dimunaqosyahkan pada hari Jumat, tanggal 31 Maret 2023, dihadapan dewan penguji dan dinyatakan **LULUS**.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah

Sekretaris Sidang

Ketua Sidang

Asep Saepullah, MHI.
NIP. 197209152000031001


Ubaidillah, S.Ag, MHI.
NIP.197312272 007011 018

Penguji I


Asep Saepullah, MHI.
NIP. 19720915 200003 1 001

Penguji II


Mohamad Rana, MHI.
NIP. 198509202015031003



PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Andika Dwi Febrian

NIM : 1808206058

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon , 28 Februari 2000

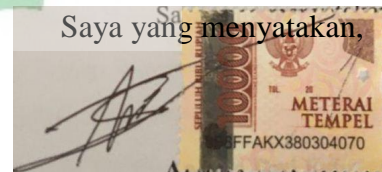
Alamat : Desa Babakan, Kec. Sumber-Kab. Cirebon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa Matangaji (Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai dengan pedoman penulisan skripsi Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 27 Maret 2023

Saya yang menyatakan,



Andika Dwi Febrian
NIM. 1808206058

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala ucapan syukur kusembahkan kepada Tuhan yang Maha Agung dan Maha Penyayang yang telah menjadikan saya manusia yang senantiasa berfikir dan bersyukur sehingga dapat membuat karya sederhana ini. Semoga ini menjadi langkah awal untuk menjalankan kehidupan yang lebih baik kedepannya.

Persembahan skripsi ini dan rasa terimakasih saya ucapkan untuk :

1. Teruntuk Bapak tersayang (Asmadil Sutami), terimakasih telah mengajarkan sikap berani, memotivasi anak-anaknya agar menjadi manusia yang lebih baik, serta memberikan kasih sayang yang lembut pada putramu ini, terimakasih.
2. Teruntuk Ibu yang saya cintai dan kagumi (Dede Yeti), terimakasih telah memberikan *figure* wanita hebat yang pernah saya temui dan saya miliki dalam hidup saya. Mengabdikan hidupnya pada suami dan anak-anaknya dari pagi hingga pagi lagi, tanpa pernah saya temui lelah maupun keluh kesahnya. Terimakasih telah memberikan kasih sayang dan suka cita yang penuh warna, terimakasih.

Teruntuk kedua orang tua saya, yang senantiasa saya sayangi dan banggakan. Terimakasih untuk Bapak dan Ibu yang selalu menjadi panutan bagi anak-anaknya dalam menjalani kehidupan, serta memberikan pendidikan yang tinggi kepada anak-anaknya di tengah-tengah keterbatasan pendidikan yang ditempuh Bapak dan Ibu dahulu. *Alhamdulillah* atas doa dan dukungan kalian, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat menjadi batu loncatan untuk mengejar mimpi-mimpi saya lainnya serta untuk meraih kesuksesan yang akan membanggakan kalian. Dan semoga anakmu ini dapat memberikan kehidupan yang nyaman dimasa tua kalian.

Kepada kedua orang tua ku, segala doa terbaik anakmu panjatkan:

اللَّهُمَّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا

Artinya: “Ya Allah, ampunilah dosaku dan dosa kedua orang tua ku. Kasihanilah keduanya sebagaimana mereka mengasihiku sewaktu masih kecil.”

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Andika Dwi Febrian, lahir di Cirebon, 28 Februari 2000. Penulis merupakan anak kedua dari 4 bersaudara dari Bapak Asmadil Sutami dan Ibu Dede Yeti Penulis tinggal di Desa Babakan, RT 03 RW 03, Kecamatan Sumber Kabupaten Cirebon Jawa Barat.

Jenjang Pendidikan yang telah ditempuh penulis adalah:

1. SDN 1 Babakan pada tahun 2006 sampai dengan tahun 2012
2. SMPN 2 Sumber pada tahun 2012 sampai dengan tahun 2015
3. MAN 2 Kota Cirebon pada tahun 2015 samapi dengan tahun 2018
4. IAIN Syekh Nurjati Cirebon pada tahun 2018

Dalam bidang studi atau akademik, penulis mengikuti program Strata 1 (S1) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon dengan mengambil judul skripsi **“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa Matangaji (Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)”** di bawah bimbingan Bapak Ubaidillah, S,Ag, MHI. dan Dr. H. Edy Setyawan, Lc. M.Ag.

MOTO HIDUP

“Aku ingin kaya dan memberikan banyak uang!!”



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa Matangaji (Perspektif Permendagri No. 110 Tahun 2016 dan Fiqih Siyasah)”**.

Sholawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita semua dari zaman jahiliyah hingga zaman kebebasan seperti saat ini. Berkat perjuangan Beliau kita semua dapat merasakan manfaat ilmu pengetahuan yang berlandaskan Iman dan Islam dalam kehidupan kita.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis banyak berterima kasih kepada semua pihak yang sudah membantu selama proses penelitian hingga penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis akan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah memberikan kesempatan terhadap penulis untuk dapat menimba ilmu dan melanjutkan pendidikan di IAIN Syekh Nurjati.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc. MA, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon, dan selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktunya serta rela berbagi ilmunya untuk keberlangsungan penyelesaian tugas akhir ini.
3. Asep Saepullah, MHI. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah membantu serta memberi kemudahan atas segala urusan mahasiswa terhadap jurusannya.
4. Ubaidillah, S.Ag, MHI. selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktunya serta rela berbagi ilmunya untuk keberlangsungan penyelesaian tugas akhir ini.

5. Segenap Dosen dan Staf Jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon, yang telah memberikan ilmunya dengan ikhlas selama penulis menempuh studi. Semoga segala ilmu yang diberikan dapat bermanfaat.
6. Teman-teman Jurusan Hukum Tata Negara angkatan 2018 yang menjadi bagian dari kehidupan kuliah saya, terimakasih atas segala bantuannya selama saya kuliah.

Kepada semua pihak yang tidak bisa penyusun sebutkan satu persatu, dihaturkan banyak terima kasih dan semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT Aamiin.

Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa skripsi ini terdapat banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.

Demikian pula, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan para pembaca serta dapat berkontribusi dalam dunia pendidikan.

Semoga Allah memberikan balasan yang berlipat ganda kepada mereka semua atas berbagai bantuan baik yang bersifat moral maupun spiritual sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahannya. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk perbaikan dimasa yang akan datang.

Dengan demikian, semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi Penulis dan pembaca serta menjadi langkah awal yang baik untuk mewujudkan cita-cita penulis dan harapan keluarga. Semoga seluruh amal baik kita diterima dan diberikan pahala yang sepadan oleh Allah SWT. Amiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 28 Januari 2023
Penyusun,

Andika Dwi Febrian
NIM. 1808206058

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	v
NOTA DINAS	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
MOTO HIDUP	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
PEDOMAN LITERASI ARAB-LATIN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latarbelakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Penelitian Terdahulu	7
F. Kerangka Pemikiran.....	8
G. Metodologi Penelitian	9
1. Tempat dan Waktu Penelitian	9
2. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian	9
3. Sumber Data	9
4. Teknik Pengumpulan Data	10
5. Analisis Data	11
6. Teknik Keabsahan Data	11
H. Sistematikan Penulisan.....	12

BAB II LANDASAN TEORI	13
A. Definisi Desa	13
B. Pemerintahan Desa	15
C. Badan Pengawasan Desa	16
D. Teori Pengawasan	20
E. Teori Kinerja	24
F. Fiqih Siyasah	29
BAB III GAMBARAN UMUM KPU KABUPATEN CIREBON	34
A. Kondisi Demografis Desa Matangaji	34
B. Visi dan Misi Desa Matangaji	35
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Matangaji.....	36
D. BPD Desa Matangaji	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	49
A. Pelaksanaan Pengawasan BPD terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Matangaji	49
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengawasan BPD terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Matangaji	60
1. Faktor Pendukung	60
2. Faktor Penghambat	62
C. Pelaksanaan Pengawasan BPD Desa Matangaji terhadap Kinerja Kepala Desa Perspektif Fiqih Siyasah	65
BAB V PENUTUP	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran.....	8
Bagan 3.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Matangaji	36



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Dusun di Desa Matangaji Kec. Sumber Kab. Cirebon	34
Tabel 3.2 Susunan BPD Desa Matangaji tahun 2021-2027.....	47

