

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13  
TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM  
DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN  
PENGEMIS DAN GELANDANGAN**

**(Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi syarat

Untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syariah



**Oleh :**

**Eka Widia Maulia**

NIM: 1908206004

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**2023 M/1444 H**

## ABSTRAK

Eka Widia Maulia. NIM: 1908206004, “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa) ,2023.

*Dalam menangani permasalahan pengemis dan gelandangan pemerintah Kota Cirebon mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat, yang tertuang di dalam BAB IV bagian ke 6 Pasal 19, Pasal 20,21. Kemudian yang menjadi permasalahan adalah kegiatan mengemis dan menggelandang di Kawasan tersebut, hal ini di larang pemerintah daerah.ada dua teori yang mendasari isu tersebut, yang pertama adalah teori budaya setempat dalam memandang pengemis, yang kedua ialah teori hukum yang membahas pengemis, yang dimana hal itu di larang oleh peraturan terkait*

*Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari pertanyaan-pertanyaan yang menjadi rumusan masalah: “Bagaimana implementasi Peraturan daerah Kota Cirebon nomor 13 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat dalam penanggulangan pengemis dan gelandangan, Bagaimana hambatan dan solusi dalam pelaksanaan Peraturan daerah Kota Cirebon terhadap penanggulangan pengemis dan gelandangan khususnya yang berada di lingkup masjid agung sang cipta rasa, Bagaimana perspektif fiqh siyasah terhadap penanggulangan pengemis dan gelandangan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif- empiris, data yang dikumpulkan dengan cara wawancara, observasi lapangan, dokumentasi, dan kemudian dianalisis dengan metode deskriptif*

*Adapun hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi peraturan daerah kota Cirebon nomor 13 tahun 2019 tentang penyelenggaraan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat dalam penanggulangan pengemis dan gelandangan yang di laksanakan oleh satpol pp selaku penegak hukum peraturan daerah sudah terimplemetasi dengan baik sesuai dengan apa yang tertuang di dalam peraturan daerah tersebut dan sesuai dengan fakta di lapangan.*

***Kata kunci : Peraturan Daerah, Pengemis Dan Gelandangan, Satpol PP***

## ABSTRACT

Eka Widia Maulia. NIM: 1908206004, "IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL REGULATION OF CIREBON CITY NUMBER 13 OF 2019 REGARDING PUBLIC ORDER AND COMMUNITY PEACE IN THE TACKLING OF BEGGARS AND HOMELESSNESS (Case Study at Sang Cipta Rasa Great Mosque) ,2023.

*Handling beggars and homelessness issues, the Cirebon City government issued regional regulation number 13 of 2019 regarding public order and community peace, which is outlined in chapter IV, part 6, articles 19,20,21. The issue at hand is begging and homelessness activities in the area, which are prohibited by the local government. They are two theories that underlie this issue. The first is the local culture theory in the perception of beggars, while the second is the legal theory that addresses beggars, which is prohibited by relevant regulations.*

*This research aims to answer the questions formulated as the problem statement: "How is the implementation of Cirebon City regional regulation number 13 of 2019 regarding public order and community peace in the tackling of beggars and homelessness, what are the obstacles and solutions in the implementation of Cirebon city regional regulation in tackling beggars and homelessness, especially those within the scope of sang cipta rasa great mosque, what is the perspective of fiqh siyasah on tackling beggars and homelessness. This research uses a normative-empirical legal research method, with data collected through interviews, field observations, documentation, and analyzed using descriptive methods.*

*It is reported that the research findings indicate that the implementation of Cirebon city regional regulation number 13 of 2019 regarding public order and community peace in tackling beggars and homelessness, which is carried out by Satpol PP as the enforcer of the regional regulation, has been implemented well in accordance with what is stated in the regional regulation and in line with the facts on the ground.*

**Keywords:** *Regional Regulation, Beggars and Homelessness, Satpol PP.*

## ملخص

إيكا ويديا موليا رقم الجامعي : ١٩٠٨٢٠٤٠٠٦ ، "تنفيذ اللائحة الإقليمية لمدينة سيريبون رقم ١٣ لعام ٢٠١٩ بشأن تنفيذ الأمر العام وسلام الناس في التغلب على البيجرات والمتنوعة (دراسة حالة في مسجد سان سييتا راسا الكبير) ، ٢٠٢٣ .

في التعامل مع مشاكل المتسولين والمشردين ، أصدرت حكومة مدينة سيريبون اللائحة الإقليمية رقم ١٣ لعام ٢٠١٩ بشأن تنفيذ النظام العام والسلم العام ، والتي ترد في الفصل الرابع ، الجزء ٤ ، المادة ١٩ ، المادة ٢٠-٢١ . ثم ما يصبح مشكلة هو نشاط التسول والتشرد في المنطقة وهذا ممنوع من قبل الحكومة المحلية وهو ممنوع بموجب اللوائح ذات الصلة.

تهدف هذه الدراسة إلى الإجابة عن الأسئلة التي تشكل صياغة المشكلة: "كيف يتم تنفيذ اللائحة الإقليمية لمدينة سيريبون رقم ١٣ لعام ٢٠١٩ بشأن تنفيذ النظام العام والسلم العام في التعامل مع المتسولين والمشردين ، ما هي العقبات والحلول في تطبيق اللائحة الإقليمية لمدينة سيريبون فيما يتعلق بمنع المتسولين والمشردين ، خاصة أولئك الموجودين في نطاق مسجد سانغ سييتا راسا ، ما هو منظور سياسة الفقه في التعامل مع المتسولين والمشردين. تستخدم هذه الدراسة طرق البحث القانوني المعياري التجريبي ، والبيانات التي تم جمعها عن طريق المقابلات والملاحظات الميدانية والتوثيق ، ثم تحليلها باستخدام الأساليب الوصفية.

تشير نتائج هذه الدراسة إلى أن تنفيذ اللوائح الإقليمية لمدينة سيريبون رقم ١٣ لعام ٢٠١٩ فيما يتعلق بتنفيذ النظام العام والسلم العام في التعامل مع المتسولين والمشردين التي تقوم بها شركة Satpol PP بصفتها منفذين لقوانين اللوائح الإقليمية قد تم تنفيذها بشكل صحيح في وفق ما نصت عليه اللوائح. المنطقة ووفقاً للحقائق على الأرض.

الكلمات المفتاحية: اللوائح الإقليمية ، المتسولين والمشردين ، Satpol PP

IAIN  
SYEKH NURJATI  
CIREBON



**PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13  
TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM  
DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN  
PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang  
Cipta Rasa)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

Oleh:

**Eka Widia Maulia**

NIM: 1908206004

Pembimbing:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Asep Saepullah, M.H.I**

**NIP: 197209152000031001**

**Akhmad Shodikin, M.H.I**

**NIP: 197311042007101001**

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Asep Saepullah, M.H.I**

**NIP: 197209152000031001**

## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

di

Cirebon

*Assalamu'alaikum wr.wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara **Eka Widia Maulia, NIM: 1908206004** dengan judul "**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)**". Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan hukum tatanegara fakultas syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Asep Saepullah, M.H.I**

**NIP: 197209152000031001**

**Akhmad Shodikin, M.H.I**

**NIP 197311042007101001**

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Asep Saepullah, M.H.I**





**NIP: 197209152000031001**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)”, oleh Eka Widia Maulia, NIM: 1908206004, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 31 Maret 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Tatanegara (HTN) Fakultas Syariah pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah

 <p>Ketua Sidang, <b><u>Asep Saepullah, M.H.I</u></b> NIP: 197209152000031001</p>	<p>Sekretaris Sidang,  <b><u>Ubaidillah, M.H.I</u></b> NIP: 197312272007011018</p>
<p>Penguji I,  <b><u>Mohamad Rana, M.H.I</u></b> NIP: 198509202015031003</p>	<p>Penguji II,  <b><u>Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH.</u></b> NIP: 198312122019031007</p>

## PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Eka Widia Maulia

NIM : 1908206004

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 29 Mei 2001

Alamat : Jl.Budi Mulia Jakarta Utara

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)” ini beserta isinya adalah benar-bener karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai,

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap karya saya ini.

Cirebon, 28 Maret 2023

Saya yang menyatakan,



**Eka Widia Maulia**

**NIM. 1908206004**



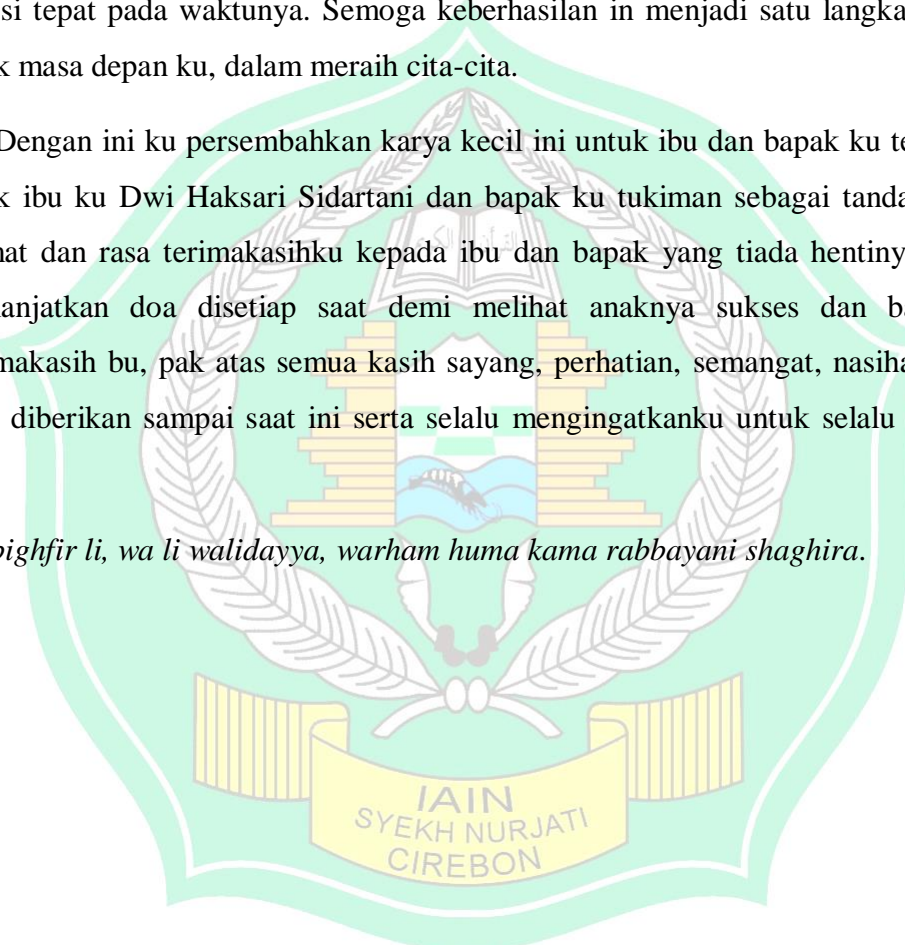
## KATA PERSEMBAHAN

*Bismillahirrahmanirrahim*

Sujud syukur kusembahkan kepadamu ya Allah. Tuhan yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Atas takdirmu aku menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman dan bersabar. Berkat petunjuk-Mu yang selalu memberi jalan kemudahan untuk bisa sampai di penghujung awal perjuanganku dengan terselesaikannya skripsi tepat pada waktunya. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal untuk masa depan ku, dalam meraih cita-cita.

Dengan ini ku persembahkan karya kecil ini untuk ibu dan bapak ku tercinta, untuk ibu ku Dwi Haksari Sidartani dan bapak ku tukiman sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasihku kepada ibu dan bapak yang tiada hentinya terus memanjatkan doa disetiap saat demi melihat anaknya sukses dan bahagia. Terimakasih bu, pak atas semua kasih sayang, perhatian, semangat, nasihat yang telah diberikan sampai saat ini serta selalu mengingatkanku untuk selalu rendah hati.

*Rabbighfir li, wa li walidayya, warham huma kama rabbayani shaghira.*



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Cirebon tanggal 29 Mei 2001. Dengan penuh kasih sayang penulis dibesarkan dengan diberi nama Eka Widia Maulia. Penulis adalah anak pertama dari satu bersaudara dari pasangan ibu Dwi Haksari Sidartani dengan bapak Tukiman

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. SDN Pademangan Barat 02 Petang Jakarta Utara
2. MTSN 5 Jakarta Utara
3. MAN 5 Jakarta Utara

Penulis mengikuti program S-1 pada Fakultas Syariah program studi Hukum Tatanegara dan mengambil judul skripsi “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS DAN GELANDANGAN (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)”, dibawah bimbingan Bapak Asep Saepullah, M.H.I dan Bapak Akhmad Shodikin, M.HI.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penyusunan panjatkan kehadirat Allah Swt. Yang telah melimpahkan Rahmat dan inayah-Nya sehingga laporan penelitian skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Cirebon Nomor 13 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Dalam Penanggulangan Pengemis Dan Gelandangan (Studi Kasus Pada Masjid Agung Sang Cipta Rasa)” ini dapat diselesaikan. Laporan hasil penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) Jurusan Hukum Tatanegara pada Fakultas Syariah.

Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu kami mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, LC.M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Asep Saepullah, M.H.I selaku dosen pembimbing skripsi I penulis yang telah memberikan arahan dan koreksi bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Akhmad Shodikin M.H.I selaku dosen pembimbing skripsi II yang dimana telah memberikan arahan dan masukan selama penulisan skripsi.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon khususnya dosen Prodi Hukum Tatanegara yang telah menyumbangkan ilmunya kepada penulis selama menuntut ilmu di bangku perkuliahan.
6. Bapak Drs. Herbinawan selaku sub koor pengendalian dan operasional satpol pp yang telah memberikan izin kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian ini.
7. Untuk kamu 1908206034 terimakasih orang yang telah banyak membantuku dan telah memberikan perhatian dan dukungan selama duduk

di bangku perkuliahan walaupun adanya hambatan dan kesulitan selalu mengingatkan untuk tetap semangat.

8. Untuk teman-teman saya, terimakasih telah memberikan semangat, mengingatkan, dan terimakasih telah memberikan cerita-cerita dalam kehidupan perkuliahan ini dari awal pertemuan kita sampai di semester akhir ini, penulis sangat bersyukur karena sudah dipertemukan dengan kalian orang-orang yang asik, humoris, dan semangat. Semoga kita semua sukses dan bisa menggapai cita-cita.

Kepada semua pihak yang tidak bisa penyusun sebutkan satu persatu, penulis banyak mengucapkan terimakasih dan semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan dari Allah Swt. Aamiin.

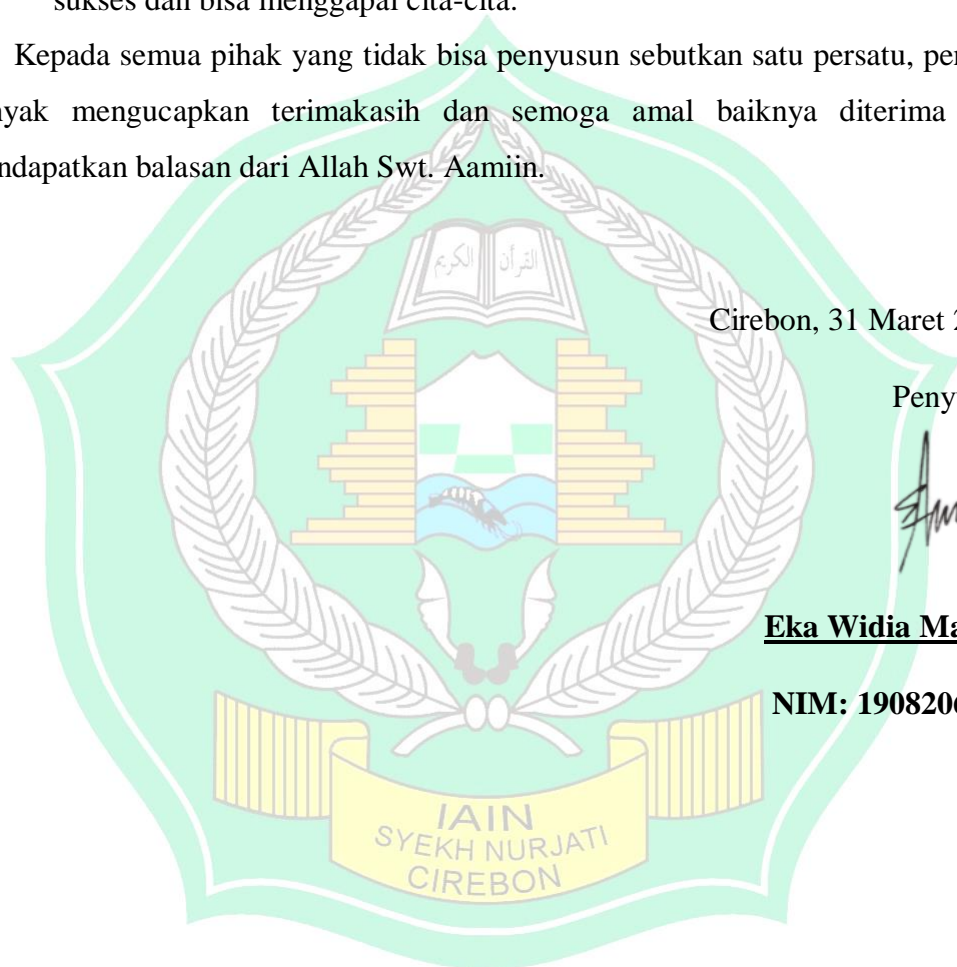
Cirebon, 31 Maret 2023

Penyusun



**Eka Widia Maulia**

**NIM: 1908206004**





## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	iv
<b>NOTA DINAS</b> .....	v
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI</b> .....	vii
<b>KATA PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>B. Perumusan Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>E. Penelitian Terdahulu</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>F. Kerangka Pemikiran</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>G. Metodologi Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>H. Sistematika Penulisan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>A. Pengertian Implementasi</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>B. Pengertian konsep Implementasi Kebijakan Publik</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>C. Pengertian Penegakan Hukum</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>D. Pengertian peraturan daerah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>E. Peraturan daerah kota Cirebon Nomor 13 Tahun 2019</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>F. Pengertian Pengemis Dan Gelandangan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>G. Prinsip Fiqh Siyasah Tentang Ketentraman dan Ketertiban Dalam Masyarakat</b> <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
<b>H. Pengertian gelandang dan pengemis menurut fiqh siyasah.</b> <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
<b>I. Teori Budaya Mengemis</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>A. Letak Geografis</b> .....	Error! Bookmark not defined.

1. Kota Cirebon .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Kondisi Demografis Kota Cirebon .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Kondisi Ekonomi Kota Cirebon .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4. Keadaan seni dan budaya kota Cirebon .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5. Keadaan sosial keagamaan kota Cirebon .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
6. Letak Geografis Masjid Agung Sang Cipta Rasa .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
7. Sejarah Masjid Agung Sang Cipta Rasa .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
8. Eksistensi Masjid Agung Sang Cipta Rasa .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>A. HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Faktor Penyebab Adanya Pengemis dan Gelandangan ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>B. PEMBAHASAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Implementasi Peraturan Daerah Kota Cirebon Nomor 13 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Dalam Penanggulangan Pengemis Dan Gelandangan.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Hambatan Dan Solusi Dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Cirebon Terhadap Penanggulangan Pengemis Dan Gelandangan Khususnya Yang Berada Di Lingkup Masjid Agung Sang Cipta Rasa.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Perspektif Fiqh Siyash Terhadap Penanggulangan Pengemis Dan Gelandangan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>B. SARAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

