

**PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES
PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI
BAWAH UMUR**

(Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

TIRRA SAFITRI SUSANTO

NIM. 1908206062

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON**

1444 H/ 2023 M

ABSTRAK

Tirra Safitri Susanto. NIM: 1908206062, "PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)", 2023.

Anak yang berhadapan hukum dapat memperoleh perlakuan khusus menurut hukum acara dan menghadapi hukuman pidana yang berbeda dengan orang dewasa. Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak, perlindungan ini diberikan melalui penegakan hak hukum anak atas kebebasan dan mengutamakan perlindungan mereka dari penganiayaan, penyiksaan, dan penjatuhan hukuman yang kejam selama proses penyelesaian.

Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari pertanyaan yang menjadi rumusan masalah: "Bagaimanakah bentuk implementasi KPAD Kota Bekasi dalam menjalankan fungsi dan kewenangan Komisi Perlindungan Anak Indonesia berdasarkan peraturan perundang-undangan perlindungan anak, Apa faktor pendukung dan penghambat bagi KPAD Kota Bekasi dalam menjalankan fungsi pengawasan pada kasus pidana anak, Bagaimana tinjauan fiqh siyasah atas peran dan fungsi Komisi Perlindungan Anak Indonesia. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, data yang dikumpulkan dengan cara interview (wawancara), observasi, dokumentasi, dan kemudian dianalisis dengan metode deskriptif analisis.

Adapun hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa fungsi KPAD Kota Bekasi yakni dalam melakukan pengawasan terhadap pelaksanaan perlindungan dan pemenuh hak anak serta memberikan masukan maupun usulan dalam perumusan kebijakan berkaitan dengan perlindungan anak. Dalam hal tersebut faktor pendukung KPAD Kota Bekasi mendapatkan legalitas pertama untuk melakukan tindakan sejalan dengan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 atas Undang-undang Nomor 35 Tahun 2002 tentang perlindungan anak, maka sesuai tugas dan fungsinya KPAD Kota Bekasi bersama-sama pemerintahan daerah dan pemangku kepentingan lain menginventarisasi data-data berkaitan dengan perlindungan anak dan pemenuhan hak anak dan mencegah terjadinya perampasan maupun kekerasan terhadap anak guna untuk menyelamatkan dan melindungi anak dengan berkolaborasi bersama DP3A dalam bentuk bimbingan dan konseling. KPAD Kota Bekasi juga rutin melakukan sosialisasi secara efektif kepada sekolah-sekolah yang ada di Kota Bekasi guna mengedukasi anak-anak tentang hak dan kewajibannya sebagai warga negara Indonesia. Sedangkan faktor penghambatnya yaitu banyak sektor yang terlibat tanpa memperhatikan cara pendampingan anak yang tepat saat proses penyelesaian kasus sedang berlangsung.

Kata Kunci : *Perlindungan Anak, Fungsi dan wewenang, Komisi Perlindungan Anak Daerah.*

ABSTRACT

Tirra Safitri Susanto. NIM: 1908206062, " *THE ROLE OF THE CHILD PROTECTION COMMISSION IN THE SETTLEMENT PROCESS OF CRIMINAL CASES ON UNDERAGE ACTIVITIES (Study case at KPAD Bekasi City)*", 2023.

Children who are in legal trouble may receive unique treatment under procedural law and face different criminal punishments from adults. According to Law Number 35 of 2002 Concerning Child Protection, this protection is provided through upholding children's legal rights to freedom and prioritizing their protection from abuse, torture, and the imposition of brutal penalties during the resolution process.

This study aims to answer the research question: "What is the form of implementation of the Bekasi City KPAD in carrying out the functions and authorities of the Indonesian Child Protection Commission based on child protection laws and regulations, What are the supporting and inhibiting factors for the Bekasi City KPAD in carrying out its supervisory function in juvenile criminal cases, How is fiqh siyasa review of the role and function of the Indonesian Child Protection Commission. This study uses qualitative research, data collected by interviews (interviews), observation, documentation, and then analyzed by descriptive analysis method.

The results of this study indicate that the function of the Bekasi City KPAD is to supervise the implementation of the protection and fulfillment of children's rights and to provide input also suggestions in the formulation of policies related to child protection. In this case, the supporting factors for the Bekasi City KPAD are the first legality to take action in line with Article law 35 of 2014 on Article law 35 of 2002 concerning child protection, In accordance with the responsibilities and functions of the Bekasi City KPAD, local government, and other stakeholders, collect information on child protection and ensure that children's rights are fulfilled, and prevent violence and deprivation of children's rights. In order to save and protect children through collaboration with DP3A in the form of counseling. In order to provide an understanding to the younger generation about their rights and obligations as Indonesian citizens, the Bekasi City KPAD also routinely conducts outreach to local schools in Bekasi City. Although a lack of awareness about suitable children aid during the ongoing case settlement procedure is a limiting factor in many areas.

Keywords: *Child Protection, Functions and authorities, Regional Child Protection Commission*

ملخص

تيرا سافيتري سوسانتو. عدد الطلاب معرف: ١٩٠٨٢٠٦٠٦٢، "دور هيئة حماية الطفل في تحديد العقوبات الجنائية لمرتكبي جرائم الأطفال تحت الأطفال المشتركين (دراسة حالة في اللجنة الإقليمية لحماية الطفل مدينة بيكاسي)"، ٢٠٢٣.

يمكن للأطفال الذين يواجهون القانون أن يتلقوا معاملة خاصة وفقاً لقانون الإجراءات ويواجهون عقوبات جنائية تختلف عن البالغين. وفقاً للقانون رقم ٢٣ لعام ٢٠٠٢ بشأن حماية الطفل، يتم توفير هذه الحماية من خلال دعم حقوق الأطفال القانونية في الحرية وإعطاء الأولوية لحمايتهم من الإساءة والتعذيب والعقاب الوحشي أثناء عملية التسوية.

تهدف هذه الدراسة إلى الإجابة على الأسئلة التي أصبحت صياغة المشكلة: "ما هو شكل تنفيذ مدينة بيكاسي اللجنة الإقليمية لحماية الطفل في تنفيذ مهام وسلطات لجنة حماية الطفل الإندونيسية بناءً على قوانين ولوائح حماية الطفل، ما هي العوامل الداعمة والمثبطة ل مدينة بيكاسي اللجنة الإقليمية لحماية الطفل في أداء وظيفتها الإشرافية في القضايا الجنائية للأحداث، كيف يتم مراجعة فقه السياسة لدور ووظيفة لجنة حماية الطفل الإندونيسية. تستخدم هذه الدراسة البحث النوعي، والبيانات التي تم جمعها عن طريق المقابلات (المقابلات)، والملاحظة، والتوثيق، ثم تحليلها بطريقة التحليل الوصفي.

تشير نتائج هذه الدراسة إلى أن وظيفة مدينة بيكاسي اللجنة الإقليمية لحماية الطفل هي الإشراف على تنفيذ حماية حقوق الطفل والوفاء بها وتقديم المدخلات والاقتراحات في صياغة السياسات المتعلقة بحماية الطفل. في هذه الحالة فإن العوامل الداعمة ل مدينة بيكاسي اللجنة الإقليمية لحماية الطفل هي أول شرعية لاتخاذ إجراء بما يتماشى مع القانون رقم ٣٥ لعام ٢٠١٤ بشأن القانون رقم ٣٥ لعام ٢٠٠٢ بشأن حماية الطفل، وفقاً لواجبات ووظائف مدينة بيكاسي اللجنة الإقليمية لحماية الطفل جنباً إلى جنب مع تقوم الحكومة المحلية وأصحاب المصلحة الآخرون بجرد البيانات المتعلقة بحماية الطفل والوفاء بحقوق الأطفال ومنع الحرمان والعنف ضد الأطفال من أجل إنقاذ الأطفال وحمائهم من خلال التعاون مع إدارة حماية الطفل في شكل توجيه واستشارة. كما يقوم مكتب اللجنة الإقليمية لحماية الطفل بمدينة بيكاسي بشكل روتيني بالتواصل الفعال مع المدارس في مدينة بيكاسي من أجل تثقيف الأطفال حول حقوقهم والتزاماتهم كمواطنين إندونيسيين. في حين أن العامل المثبط هو أن العديد من القطاعات تشارك مع عدم فهم فيما يتعلق بمساعدة الطفل المناسبة عندما تكون عملية تسوية القضية جارية.

الكلمات المفتاحية: حماية الطفل، الوظائف والسلطات، الهيئة الإقليمية لحماية الطفل

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES
PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI
BAWAH UMUR (Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah

Oleh:

Tirra Safitri Susanto
NIM: 1908206062

Pembimbing:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Prof. Dr.H. Kosim, M.Ag.
NIP: 196401041992031004

Asep Saepullah, MHI
NIP: 197209152000031001

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam,



Asep Saepullah, MHI
NIP: 197209152000031001

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Tirra Safitri Susanto, NIM: 1908206062 dengan judul “Peran Komisi Perlindungan Anak dalam Proses Penyelesaian Kasus Tindak Pidana pada Pelaku Anak di Bawah Umur (Studi Kasus Di KPAD Kota Bekasi)”.


Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.


Wa'alaikumsallam Wr. Wb.

Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Prof. Dr.H. Kosim, M.Ag
NIP: 196401041992031004


Asep Saepullah, MHI
NIP: 197209152000031001

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam,



Asep Saepullah, MHI
NIP: 197209152000031001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)**”. Oleh Tirra Safitri Susanto, NIM: 1908206062, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 7 Maret 2023

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum (SH) pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah (FS) Pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon



PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillāhirrohmanirrohīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tirra Safitri Susanto

NIM : 1908206062

Tempat Tanggal Lahir: Cirebon, 27 Desember 2000

Alamat : Kp. Curug 006/011 No. 25 Kelurahan Tanah Baru
Kecamatan Beji Kota Depok Jawa Barat

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)”. ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumberlain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 20 Februari 2023

Saya yang menyatakan,



Tirra Safitri Susanto
NIM. 1908206062

KATA PERSEMBAHAN

Bismillāhirrahmānirrahīm

Sujud syukur kusembahkan kepadaMu ya Allah. Tuhan yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Atas takdirmu aku menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman dan bersabar. Berkat petunjuk-Mu yang selalu memberi jalan kemudahan untuk bisa sampai di penghujung awal perjuanganku dengan terselesaikannya skripsi tepat pada waktunya. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal untuk masa depan ku, dalam meraih cita-cita.

Dengan ini ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang tuaku tercinta Ibu Asiah, sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih kepada ibu yang tiada hentinya berjuang dan terus memanjatkan doa disetiap saat demi melihat anaknya sukses dan bahagia. Terimakasih banyak bu, atas semua kasih sayang, perhatian, nasihat, semangat dan dorongan terbaik yang telah diberikan sampai saat ini, sehingga terselesaikannya skripsi ini sebagai tanda lulus anakmu dari bangku perkuliahan semoga kelak aku lebih bisa membahagiakannya lebih dari sebuah karya kecil ini.

Terimakasih juga kepada pade Uca dan bude Esih serta dan adik kandungku Khairunnisa, Salsabilla, Balqis dan Rafardhan serta saudara-sandaraku, teteh Windy, teteh Ina dan yang lainnya yang telah mensupport baik materi maupun non materi serta selalu mengingatkanku untuk selalu rendah hati, semangat dan rajin dalam menyusun karya kecil ini sehingga skripsi ini dapat selesai tepat pada waktunya. Tidak lupa saya ucapkan terimakasih kepada Indiarito Dwi Pramudya orang yang telah memberikan dukungan dan perhatian.

Terakhir, dengan segala kerendahan hati, aku ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang sudah mensupport dan memberikan doa terbaik nya kepada penulis. Semoga allah SWT senantiasa mengabulkan doa kita semua.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis bernama lengkap Tirra Safitri Susanto dilahirkan di Cirebon tanggal 27 Desember 2000. Penulis adalah anak pertama dari lima bersaudara. Penulis tinggal di Kp. Curug 006/011 No. 25 Kelurahan Tanah Baru Kecamatan Beji Kota Depok Jawa Barat.

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh penulis adalah:

1. MI Al-Masthuriyah Bekasi (2007- 2013)
2. MTs Negeri Setu (2013-2016)
3. SMK 2 Depok (2016-2019)

Pada Tahun 2019, dengan dukungan dari kedua orang tua dan tekad yang kuat dan selalu mengharap ridho Allah SWT, penulis melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi islam negeri tepatnya di Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon mengambil jurusan Hukum Tatanegara Islam dan mengambil judul skripsi “PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DALAM PROSES PENYELESAIAN KASUS TINDAK PIDANA PADA PELAKU ANAK DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di KPAD Kota Bekasi)”, di bawah bimbingan Bapak Prof. Dr.H. Kosim, M.Ag dan Bapak Asep Saepullah, MHI

KATA PENGANTAR

Assalamu Alaikum Wr. Wb

Segala sanjung dan puji hanya bagi Allah Ta'ālā, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Shalawat dan salam semoga senantiasa Allah Ta'ālā curahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, para keluarganya, sahabatnya, tabi'īn, dan seluruh kaum muslimin yang mengikutinya hingga akhir zaman, aamiin. Tidak dapat lagi dibantah bahwa Allah Ta'ālā Maha 'Alīm, tiada daya dan upaya melainkan atas pertolongannya yang agung, alhamdulillah karena limpahan ilmu Allah, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Peran Komisi Perlindungan Anak dalam Proses Penyelesaian Kasus Tindak Pidana pada Pelaku Anak di Bawah Umur (Studi Kasus Di KPAD Kota Bekasi)”

Skripsi ini ditulis sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada program Strata Satu (S1) Jurusan Tatanegara Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H). Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai tepat waktu tanpa bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan banyak kontribusi dan perannya baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu penulis sampaikan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak H. Edy Setyawan, LC.M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Prof. Dr. Kosim M.Ag. selaku dosen pembimbing akademik dan skripsi penulis yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Asep Saepullah, MHI selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan arahan, masukan dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Ammar Abdullah Arfan, S.H., M.H selaku dosen mata kuliah favorit penulis yang telah memberikan masukan selama penulisan skripsi.

6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas syari'ah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon khususnya dosen Prodi Hukum Tatanegara islam yang telah menyumbangkan ilmunya kepada penulis selama menuntut ilmu di bangku perkuliahan.
7. Bapak Aris Setiawan, S.E selaku ketua KPAD Kota Bekasi yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Ibu Asiah, ibu yang selalu memberikan doa serta dukungan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian ini
9. Indiarto Dwi Pramudya yang membuat penulis merasa aman dari kesedihan dan kegagalan selama penulisan skripsi ini
10. Untuk teman-teman saya, teman seperjuangan Hukum Tatanegara angkatan 2019 terimakasih telah mengukir banyak cerita dalam kehidupan perkuliahan ini dari awal semester satu hingga dipenghujung semester akhir ini suka duka telah kita lewati, penulis sangat bersyukur bisa dipersatukan dengan kalian orang-orang aktif, semangat, humoris hingga pernah drama yang tidak akan pernah dilupakan. Semoga kita semua sukses dan bisa menggapai cita-cita.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan. Oleh karena itu, penulis meminta maaf dan menerima kritik serta saran yang dapat membangun bagi penulis. Semoga penulis ini dapat memberikan informasi yang bermanfaat bagi pembaca serta memberikan manfaat bagi penelitian selanjutnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Cirebon, 20 Februari 2023

Penyusun,



Tirra Safitri Susanto

NIM. 1908206062

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
ملخص	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	vii
KATA PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL ...	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN ...	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
PEDOMAN TRANSLITERASI	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	5
C. Batasan Masalah	7
D. Rumusan Masalah	7
E. Tujuan Penelitian	7
F. Kegunaan Penelitian	8
G. Penelitian Terdahulu	8
H. Kerangka Pemikiran	13
I. Metode Penelitian	16
J. Sistematika Penulisan	18
BAB II KERANGKA TEORI	20
A. Anak Dan Perlindungan Hukum	20
B. Anak Yang Berkonflik Hukum	26
C. Tindak Pidana Dan Sistem Peradilan Pidana Anak	27
D. Kelembagaan Negara Indonesia Dan KPAI	33
E. Fiqh Siyasah	37

BAB III PROFIL KOMISI PELINDUNGAN ANAK DAERAH KOTA BEKASI41

- A. Latar Belakang Lembaga41
- B. Visi Dan Misi42
- C. Tujuan42
- D. Geografis43
- E. Susunan Kepengurusan44

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN46

- A. Implementasi Kpad Kota Bekasi Dalam Menjalankan Fungsi Dan Kewenangan Komisi Perlindungan Anak Indonesia Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Perlindungan Anak46
- B. Faktor Pendukung Dan Penghambat Bagi Kpad Kota Bekasi Dalam Menjalankan Fungsi Pengawasan Pada Kasus Pidana Anak53
- C. Tinjauan Fiqh Siyasah Atas Peran Dan Fungsi Komisi Perlindungan Anak Indonesia55

BAB V PENUTUP58

- A. KESIMPULAN58
- B. SARAN60

DAFTAR PUSAKA61

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 0.1 Transliterasi Konsonan	xxi
Tabel 0.2 Transliterasi Vokal Tunggal	xxiii
Tabel 0.3 Transliterasi Vokal Rangkap	xxiii
Tabel 0.4 Transliterasi <i>Maddah</i>	xxiv
Tabel 0.5 Rekapulasi Data Kasus Anak Kota Bekasi Jan-Nov 2022.....	46



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kota Bekasi43



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran	13
Bagan 2.2 Susunan Kepengurusan KPAD Kota Bekasi	44



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Dosen Pembimbing

Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian

Lampiran 3 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 4 Kartu Bimbingan

Lampiran 5 Pedoman Pertanyaan Penelitian

Lampiran 6 Dokumentasi

