

**STRATEGI PEMBINAAN DINAS SOSIAL TERHADAP  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DALAM PENGENTASAN  
KEMISKINAN PERSPEKTIF *MAQASHID SYARIAH*  
(Studi Kasus di Kota Cirebon)**

**TESIS**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H.)  
Program Studi Hukum Keluarga Islam



Oleh:  
**MUSTHOFA**  
**NIM: 20086040035**

**PROGRAM PASCASARJANA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
2022 M. / 1444 H.**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**STRATEGI PEMBINAAN DINAS SOSIAL TERHADAP GELANDANGAN  
DAN PENGEMIS DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN  
PERSPEKTIF *MAQASHID SYARIAH*  
(Studi Kasus di Kota Cirebon)**

**TESIS**

Program Studi: Hukum Keluarga Islam



Prof. Dr. H. E. Sugianto, SH., MH.  
NIP. 19670208 2005011 002

Ahmad Rofi'i, MA., LL, M.Ph.D  
NIP. 19760725 200112 1 002

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **MUSTHOFA**  
NIM : 20086040035  
Jenjang Program : Magister  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam  
Pada : Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri  
(IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

Menyatakan bahwa TESIS berjudul: **“Strategi Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Gelandangan dan Pengemis dalam Pengentasan Kemiskinan Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di Kota Cirebon)”** secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan dengan penuh kesungguhan hati, disertai kesiapan untuk menanggung segala resiko yang mungkin diberikan, sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 14 Desember 2022

Yang membuat pernyataan,



  
**MUSTHOFA**



**Prof. Dr. H. E. SUGIANTO, SH., MH**  
Program Pascasarjana  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lamp. : 5 eksemplar  
Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth;  
Direktur Program Pascasarjana  
Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon  
di\_  
CIREBON

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

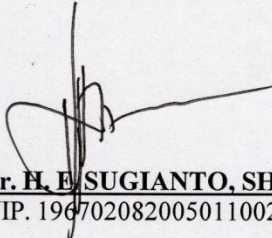
Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara Musthofa NIM. 20086040035 yang berjudul: **“Strategi Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Gelandangan dan Pengemis dalam Pengentasan Kemiskinan Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di Kota Cirebon)”** telah dapat diujikan. Bersama ini, kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya sampaikan terimakasih.

*Wassalamu'alaikumWr. Wb.*

Cirebon, 14 Desember 2022

Pembimbing I,

  
**Prof. Dr. H. E. SUGIANTO, SH., MH.**  
NIP. 196702082005011002

**AHMAD ROFI'I, MA., LL, M.Ph.D**  
Program Pascasarjana  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lamp. : 5 eksemplar  
Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth;  
Direktur Program Pascasarjana  
Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon  
di \_  
CIREBON

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

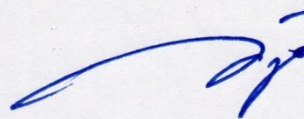
Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara Musthofa NIM. 20086040035 yang berjudul: **“Strategi Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Gelandangan dan Pengemis dalam Pengentasan Kemiskinan Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di Kota Cirebon)”** telah dapat diujikan. Bersama ini, kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya sampaikan terimakasih.

*Wassalamu'alaikumWr. Wb.*

Cirebon, 14 Desember 2022

Pembimbing II,



**Ahmad Rofi'i, MA., LL, M.Ph.D**  
NIP. 19760725 200112 1 002



**LEMBAR PENGESAHAN**  
**STRATEGI PEMBINAAN DINAS SOSIAL TERHADAP GELANDANGAN  
DAN PENGEMIS DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN  
PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH**  
**(Studi Kasus di Kota Cirebon)**

Disusun oleh:


**MUSTHOFA**  
**NIM : 20086040035**

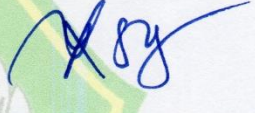
Telah diujikan pada tanggal 10 Februari 2023  
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H.)

**Dewan Penguji**

Ketua/Anggota

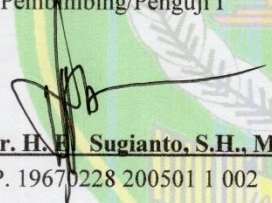
Sekretaris/Anggota

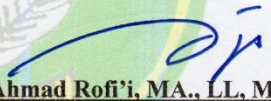
  
**Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag.**  
NIP. 19590320 198403 1 002

  
**Prof. H. Didin Nurul Rosidin, Ph.D**  
NIP. 19730404 199803 1 005

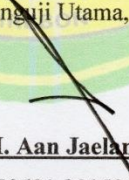
Pembimbing/Penguji I

Pembimbing/Penguji II

  
**Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H**  
NIP. 19670228 200501 1 002

  
**Ahmad Rofi'i, MA., LL, M.Ph.D**  
NIP. 19760725 200112 1 002

Penguji Utama,

  
**Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag.**  
NIP. 19750601 200501 1 004

Direktur,

  
**Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag**  
NIP. 19590320 198403 1 002

## ABSTRAK

Musthofa 20086040035, Strategi Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Gelandangan dan Pengemis dalam Pengentasan Kemiskinan Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus Di Kota Cirebon)

Realitas masyarakat perkotaan senantiasa tidak terlepas dari masalah para gelandangan dan pengemis (gepeng). Mereka menjadi salah satu atribut penting eksistensi perkotaan. Semakin ramai suatu wilayah perkotaan maka dapat diprediksi bahwa gelandangan dan pengemis merupakan bagian dari para pendatang tersebut.

Masalah yang terdapat dalam penelitian ini yaitu: bagaimana konsep dan praktik pembinaan gelandangan dan pengemis di Dinas Sosial Kota Cirebon, bagaimana strategi Dinas Sosial serta efektivitasnya dalam pembinaan gelandangan dan pengemis di Kota Cirebon, bagaimana implementasi *maqashid syariah* dalam strategi pembinaan Dinas Sosial Kota Cirebon.

Tujuan dari pada penelitian ini yaitu: menganalisis konsep dan praktik pembinaan gelandangan dan pengemis di Dinas Sosial Kota Cirebon, menganalisis strategi Dinas Sosial serta efektivitasnya dalam pembinaan gelandangan dan pengemis di Kota Cirebon, menganalisis implementasi *maqashid syariah* dalam strategi pembinaan Dinas Sosial Kota Cirebon.

Jenis penelitian ini adalah penelitian empiris dengan metode kualitatif. Sumber data dalam penelitian ini meliputi sumber data primer yang diperoleh langsung dari responden melalui wawancara dengan Kepala UPT Liposos, Panti Persinggahan dan Loka Bina Karya Dinas Sosial Kota Cirebon dan sumber data sekunder yang diperoleh literatur-literatur kepustakaan, segala buku, jurnal, artikel, dokumen-dokumen, jurnal, tesis dan *website* Dinas Sosial Kota Cirebon dan lain sebagainya yang terkait dengan tulisan penelitian ini. Hasil yang diperoleh kemudian dianalisis menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa Konsep pembinaan gelandangan dan pengemis yang diberikan oleh Dinas Sosial Kota Cirebon ialah pembinaan mental, pembinaan fisik dan pembinaan keterampilan. Strategi pembinaan gelandangan dan pengemis belum optimal dalam mengatasi kendala pada saat pembinaan pengemis dikarenakan pembinaan mental dan keterampilan dengan waktu yang terbatas tidak cukup dalam memotivasi pengemis. Pandangan *maqashid syariah* yang memiliki tujuan menetapkan hukum untuk kemaslahatan manusia seperti yang diungkapkan al-Syatibi bahwa kemaslahatan hanya dapat dicapai dengan memelihara lima unsur pokok kehidupan yaitu: agama, jiwa, akal, keturunan dan harta. Tertuang dalam pembinaan pengemis yang dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Cirebon untuk mewujudkan pemerintahan Kota Cirebon yang bermartabat merujuk pada sebuah nilai harga diri kemanusiaan, telah sesuai dengan konsep *maqashid syariah* dengan unsur *hifdz nasl* (memelihara keturunan), *hifdz nash* (memelihara jiwa), *hifdz din* (memelihara agama), *hifdz 'aql* (memelihara akal), *hifdz maal* (memelihara harta).

**Kata Kunci:** gelandangan, pengemis, dinas sosial, *maqashid syariah*

## ABSTRACT

Musthofa 20086040035, Strategy of the Social Service Development to the Homeless and Beggars in Poverty Alleviation Perspective of *Maqashid Sharia* (Case Study in Cirebon City)

The reality of urban society is always inseparable from the problem of vagrants and beggars (*gepeng*). They become one of the important attributes of urban existence. The more crowded an urban area is, it can be predicted that vagrants and beggars are part of the migrants.

The problems contained in this research are: how the concept and practice of fostering vagrants and beggars in the Cirebon City Social Service, how the Social Service strategy and its effectiveness in fostering vagrants and beggars in Cirebon City, how the implementation of maqashid sharia in the coaching strategy of the Cirebon City Social Service.

The objectives of this study are: analyzing the concept and practice of fostering vagrants and beggars in the Cirebon City Social Service, analyzing the Social Service strategy and its effectiveness in fostering vagrants and beggars in the City of Cirebon, analyzing the implementation of maqashid sharia in the Cirebon City Social Service coaching strategy.

This type of research is empirical research with qualitative methods. The data sources in this study include primary data sources obtained directly from respondents through interviews with the Head of *UPT Liposos*, Shelter Centers and Loka Bina Karya of the Cirebon City Social Service and secondary data sources obtained from literature, all books, journals, articles, documents, journals, theses and websites of the Cirebon City Social Service and so on related to this research paper. The results obtained were then analyzed using qualitative analysis.

The results of this study conclude that the concept of coaching vagrants and beggars provided by the Cirebon City Social Service is mental coaching, physical coaching and skills coaching. The strategy of coaching vagrants and beggars has not been optimal in overcoming obstacles when coaching beggars because mental coaching and skills with limited time are not enough to motivate beggars. The view of *maqashid sharia* which has the aim of establishing laws for human benefit as expressed by al-Syatibi that benefit can only be achieved by maintaining the five basic elements of life, namely: religion, soul, mind, offspring and property. Contained in the coaching of beggars conducted by the Cirebon City Social Service to realize the dignified government of Cirebon City refers to a value of human dignity, has been in accordance with the concept of *maqashid sharia* with elements of *hifdz nasl* (maintaining offspring), *hifdz nash* (maintaining the soul), *hifdz din* (maintaining religion), *hifdz maal* (maintaining property).

**Keywords:** homeless, beggars, social services, *maqashid sharia*



## الملخص

مصطفى ٢٠٠٨٦٠٤٠٠٣٥، استراتيجية تطوير الخدمات الاجتماعية للمشردين والمتسولين في التخفيف من حدة الفقر من منظور مقاصد الشريعة (دراسة حالة في شربون)

إن واقع المجتمع الحضري لا ينفصل دائماً عن مشاكل المتشردين والمتسولين (المتسولين). تصبح واحدة من السمات الهامة للوجود الحضري. كلما كانت المنطقة الحضرية أكثر ازدحاماً ، يمكن التنبؤ بأن الأشخاص الذين لا مأوى لهم والمتسولين هم جزء من هؤلاء المهاجرين.

المشاكل الواردة في هذا البحث هي: ما هي مفاهيم وممارسات رعاية المتشردين والمتسولين في الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربيون ، وما هي استراتيجيات الخدمة الاجتماعية ومدى فعاليتها في رعاية المتشردين والمتسولين في مدينة سيربيون ، وكيف يتم تنفيذ المقاصد. الشريعة في استراتيجية تطوير الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربيون. أهداف هذه الدراسة هي: تحليل مفهوم وممارسة رعاية المتشردين والمتسولين في الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربيون ، لتحليل استراتيجيات الخدمة الاجتماعية وفعاليتها في رعاية المتشردين والمتسولين في مدينة سيربيون ، لتحليل التنفيذ. المقاصد الشريعة في استراتيجية تطوير الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربيون.

هذا النوع من البحث هو بحث تجريبي بأساليب نوعية. تتضمن مصادر البيانات في هذه الدراسة مصادر البيانات الأولية التي تم الحصول عليها مباشرة من المستجيبين من خلال المقابلات مع رئيس وحدة التنفيذ الفني البيئي للكوخ الاجتماعي (UPT Liposos) والمنازل المتوسطة وورش العمل للخدمة الاجتماعية لمدينة شربون ومصادر البيانات الثانوية التي تم الحصول عليها من الأدب الأدبي وجميع الكتب والمجلات والمقالات ، المستندات والمجلات والأطروحات والمواقع الإلكترونية الخاصة بالخدمة الاجتماعية لمدينة شربون وغيرها ذات الصلة بهذه الورقة البحثية. ثم تم تحليل النتائج المتحصل عليها باستخدام التحليل النوعي.

وخلصت نتائج هذه الدراسة إلى أن مفهوم رعاية المتشردين والمتسولين الذي توفره الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربيون هو النمو العقلي ، والتنمية الجسدية وتنمية المهارات. إن استراتيجية رعاية المتشردين والمتسولين ليست مثالية في التغلب على العقبات عند تدريب المتسولين لأن التطور العقلي والمهاري بوقت محدود لا يكفي لتحفيز المتسولين. وجهة نظر مقاصد الشريعة التي تهدف إلى وضع قانون لمنفعة الإنسان كما ذكر الصياطي أن المنفعة لا تتحقق إلا بالحفاظ على مقومات الحياة الخمسة وهي: الدين ، والنفوس ، والعقل ، والنسب ، والثروة. جاء ذلك في توجيهات المتسولين التي تقوم بها دائرة الخدمات الاجتماعية بمدينة سيربيون لتحقيق حكومة مدينة سيربيون كريمة تشير إلى قيمة الكرامة الإنسانية ، وفقاً لمفهوم مقاصد الشريعة مع عناصر حفظ النسل (رعاية الأبناء) ، حفظ الناش (رعاية الروح) ، حفظ الدين (الحفاظ على الدين) ، حفظ المال (الحفاظ على الثروة).

الكلمات المفتاحية: متشردون ، متسولون ، خدمات اجتماعية ، مقاصد الشريعة

## PEDOMAN TRANSLITERASI

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan tesis ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987.

### 1. Huruf Translitasi

| ARAB | INDONESIA | ARAB | INDONESIA |
|------|-----------|------|-----------|
| ء    | ,         | ض    | Di        |
| ب    | B         | ط    | Th        |
| ت    | T         | ظ    | Zh        |
| ث    | Ts        | ع    | ‘         |
| ج    | J         | غ    | Gh        |
| ح    | h         | ف    | F         |
| خ    | Kh        | ق    | Q         |
| د    | D         | ك    | K         |
| ذ    | Dz        | ل    | L         |
| ر    | R         | م    | M         |
| ز    | Z         | ن    | N         |
| س    | S         | و    | W         |
| ش    | Sy        | ه    | H         |
| ص    | Sh        | ي    | Y         |

## 2. Konsonan Rangkap

- a. Konsonan rangkap (*Shaddah*), yang bersumber dari *ya' nisbah* (*ya'* yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أَحْمَدِيَّة : Ditulis *ahmadīyah*

- b. Konsonan rangkap yang berasal dari bukan *ya' nisbah* ditulis doble hurufnya.

ذَلَّل : Ditulis *dalla*

## 3. Ta' Marbūthah

- a. Bila dimatikan ditulis “ah”

جَمَاعَةٌ : ditulis *jamā'ah*.

- b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai mudaf), ditulis “at” .

نِعْمَةُ اللَّهِ : ditulis *ni'mat Allāh*.

زَكَاةُ الْفِطْرِ : ditulis : *zakāt al-fitrr* :

## 4. Vokal Pendek

Fathah ditulis *a*, kasrah ditulis *i* dan dammah ditulis *u*, masing-masing dengan huruf tunggal.

## 5. Vokal Panjang (*Madd*)

A panjang ditulis *ā*, i panjang ditulis *ī*, u panjang ditulis *ū*, masing-masing bercoretan dengan huruf a, i dan u.

## 6. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup doble (diphthong) Arab translitasi dengan menggabung dua huruf “*ay*” dan “*aw*” masing-masing untuk (أَوْ) dan (أَي)

## 7. Kata Sandang Alif + Lam

Jika ada huruf alif+lam yang diikuti huruf qomarīah maupun diikuti huruf syamsiyyāh huruf al ditulis al-.



الْجَامِعَةُ: ditulis *al-Jāmi'ah*.

الشَّعْبَةُ: ditulis *al-Shī'ah*.

## 8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

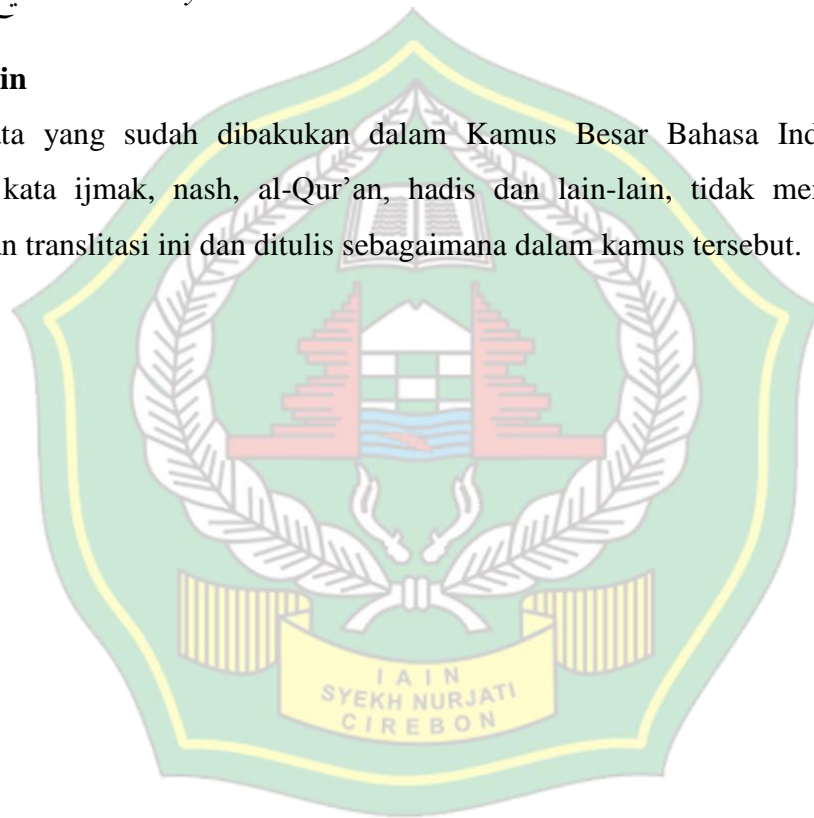
## 9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan diatas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata perkata.

شَيْخُ الْإِسْلَامِ ditulis *Shayh al-Islam*

## 10. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, hadis dan lain-lain, tidak mengikuti pedoman translitansi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.



## KATA PENGANTAR

Pujian terindah adalah memuji Allah SWT, karena Dialah yang menganugerahkan berbagai nikmat kesehatan jasmani untuk beraktivitas bekerja sekaligus belajar dan kesehatan rohani sebagai sarana berpikir serta bersyukur atas segala karunia yang diberikan-Nya kepada kita. Tak terkecuali, penulis menyampaikan rasa syukur tak terhingga telah menyelesaikan penulisan tesis berjudul “Strategi Pembinaan Dinas Sosial Terhadap Gelandangan dan Pengemis dalam Pengentasan Kemiskinan Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di Kota Cirebon)” dengan tepat waktu.

Sholawat dan salam semoga selalu Allah limpahkan kepada Sang Manusia Pilihan, Baginda Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat serta pengikutnya hingga akhir zaman. Dalam penulisan tesis ini penulis banyak mendapat dorongan, bimbingan dan bantuan dari semua pihak, baik berupa moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan kekuatan dan kesehatan serta keyakinan dalam hati untuk dapat melalui proses berharga ini.
2. Dr. H. Sumanta, M.Ag, Rektor IAIN Syekh Nurjati (Institut Agama Islam Negeri) Cirebon.
3. Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag, Direktur Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Prof. Dr. H. Didin Nurul Rosidin, M.A. P.Hd, Wakil Direktur Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
5. Prof. Dr. H. E. Sugianto, SH., MH., Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon sekaligus Dosen Pembimbing Akademik dan Dosen Pembimbing I.

6. Ahmad Rofi'i, MA., LL, M.Ph.D, Dosen Pembimbing II yang sabar dan teliti dalam membimbing serta memaklumi segala keterbatasan penulis.
7. Seluruh Dosen Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang telah mendidik, membimbing dan membina penulis dengan segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan berlangsung.
8. Civitas Akademika Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
9. Sahabat-sahabat jurusan HKI angkatan 2021 yang saling mendukung dan memberikan semangat satu sama lain ketika proses belajar mengajar selama tiga semester hingga tahap penulisan tugas akhir kuliah berupa tesis ini.
10. Astawi, SE (KA UPT Liposos, Panti Persinggahan dan LBK) Dinas Sosial Kota Cirebon.
11. Mohamad Sopian, ST (KA TU SUBAG UPT Liposos, Panti Persinggahan dan LBK) Dinas Sosial Kota Cirebon.
12. Dra. Hj. Santi Rahyu, M.Si (Kepala Dinas Sosial Kota Cirebon) beserta seluruh stafnya.

Penulis menyadari sepenuhnya, meskipun dengan segala daya dan upaya yang telah penulis usahakan semaksimal mungkin, namun segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan tesis ini mungkin dapat terjadi. Oleh karena itu, penulis sangat berterima kasih dan terbuka untuk menerima saran dan kritik yang konstruktif guna penyempurnaan tesis ini.

Semoga tulisan ini bermanfaat bagi segenap pembaca dan setiap individu yang membantu mewujudkan tulisan ini turut memperoleh berkah, ridho serta sebaik-baik balasan dari Allah SWT.

Cirebon, 14 Desember 2022



**MUSTHOFA**



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



### **Musthofa, S.Hum**

Direktur PT Difa Grafika Indonesia, sebuah perusahaan yang bergerak di bidang penerbitan buku, percetakan *digital* dan *offset* serta *supplier* kebutuhan perkantoran.

TTL : Indramayu, 17 April 1988  
WhatsApp : 081912310005  
e-mail : musthofasegeran@gmail.com

Alamat: Desa Kanci Kulon Dusun 02 RT 03 RW 01 Kecamatan Astanajapura Kabupaten Cirebon 45181

### **Pendidikan**

2023

**IAIN Syekh Nurjati Cirebon**  
Pascasarjana | Cirebon, Jawa Barat

Jurusan : Hukum Keluarga Islam

Periode : 2021 - 2023

2013

**Universitas Islam Negeri (UIN) Sunan Gunung Djati**  
Sarjana | Bandung, Jawa Barat

Fakultas : Adab dan Humaniora

Jurusan : Bahasa dan Sastra Arab

Periode : 2010 - 2013

2007

**Pondok Pesantren Nurul Huda Munjul**  
Madrasah Aliyah | Cirebon, Jawa Barat

Jurusan : IPS

Periode : 2004 - 2007

2004                                   **Pondok Pesantren Nurul Huda Munjul**  
Madrasah Tsanawiyah | Cirebon, Jawa Barat

Periode                               : 2001 - 2004

2001                                   **MI Miftahul Huda**  
Madrasah Ibtidaiyah | Indramayu, Jawa Barat

Periode                               : 1995 - 2001

## **Pekerjaan**

2009                                   **ASBISINDO (Asosiasi Bank Syariah Indonesia)**  
Kota Bandung, Jawa Barat

Jabatan                              : Asst. Sekretaris

Periode                               : 2008 - 2009

2009                                   **IBS (Islamic Banking School)**  
Kota Bandung, Jawa Barat

Jabatan                              : Operator Lab. Komputer

Periode                               : 2008 - 2009

2013                                   **PAUD & MDTA Baitul Muttaqien**  
Kabupaten Bandung, Jawa Barat

Jabatan                              : Tenaga Pendidik

Periode                               : 2010 - 2013

2015                                   **Percetakan Wahyu Art**  
Kota Cirebon, Jawa Barat

Jabatan                              : Desainer Grafis

Periode                               : 2014 - 2015

2023                                   **PT Difa Grafika Indonesia**  
Kota Cirebon, Jawa Barat

Jabatan                              : Direktur Utama

Periode                               : 2015 - 2023

## PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini Penulis persembahkan kepada:

Ayahku, Bpk. Bakrudin (Alm.), Sang Motivator serta Sang Penasehat terbaik bagi penulis yang paling membekas di sanubari akan motivasi perjuangan hidup dan nasehat-nasehat terbaik darinya yang disampaikan dengan lisan dan perbuatan.

Ibuku, Ibu Ratiah (Almh.), Sang Inspirator dan Entrepreneur hebat yang disiplin, tegas dan sabar mendidik anak-anaknya dengan menanam harapan agar kelak menjadi manusia-manusia berilmu, berakhlak mulia, bermartabat serta bermanfaat bagi kehidupan sekitar.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan ampunan, kasih sayang, naungan serta tempat terbaik bagi Ayah dan Bundaku.

Selanjutnya istriku tersayang, Khalimatus Syadiyah, S.Sos yang selalu sabar serta setia menemaniku saat berjuang menjalankan tugas-tugas pendidikan dan pekerjaan sekaligus, sehingga waktu kebersamaan kita seringkali terbatas karenanya. Dukungan dan untaian doa-doa terbaik darimu begitu berarti dan menguatkanmu menjalani semua ini.

Kemudian putri cantikku, Zunida Hafiy El Musthofa yang selalu menghiburku dengan berbagai aksi lucunya saat menemani aktivitas papanya yang begitu penat dan padat. Meskipun kau berusia dua tahun, tetapi kau tetap menjadi saksi perjuangan papa dalam mencari rejeki sekaligus mencari ilmu demi kebaikan masa depan keluarga kita.

Lalu putra tampanku, Muhammad Faiz yang kelahirannya hanya selisih 5 menit menjelang acara sidang tesis papanya ini. Sesibuk apapun papa selalu sempatkan untuk mamantau perkembanganmu dan selalu siaga mengantar mama ke dokter dan bidan hingga detik-detik kelahiranmu demi kebaikan, kesehatan dan keselamatanmu dan mama.

Papa harap kelak anak-anak papa dapat memperoleh pendidikan dengan cara dan kualitas yang jauh lebih baik dari papa dan mama.

Kemudian untuk seluruh kakakku, adikku, sepupuku, keponakanku, pamanku, bibiku dan keluarga besar di Indramayu maupun di Cirebon.

Terakhir, ungkapan terima kasih yang tulus kepada semua guruku sejak kecil hingga kini. Jasa-jasa guruku selalu berarti untuk membimbing dan menemani perjalanan hidupku.

*Jazakumullah ahsanal jaza. Aamiin.*



## MOTTO

فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ

*“Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan),  
Tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).”*

(Q.S. Al-Insyirah: 7)

الْعِلْمُ فِي الصَّدْرِ كَالْمِصْبَاحِ فِي الْبَيْتِ

*“Ilmu yang menetap didalam dada (hati) itu bagaikan lentera  
(lampu penerang) didalam sebuah rumah.”*

(Nabi Daud AS)

*“Tak ada alasan untuk berhenti mencari ilmu  
kecuali tutup usiaku.”*

(Musthofa)

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL   |      |
| LEMBAR PERSETUJUAN .....  | ii   |
| PERNYATAAN KEASLIAN .....                                       | iii  |
| NOTA DINAS .....  | iv   |
| PENGESAHAN .....  | vi   |
| ABSTRAK .....   | vii  |
| PEDOMAN TRANSLITERASI .....                                     | x    |
| KATA PENGANTAR .....  | xiii |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....                                      | xv   |
| PERSEMBAHAN .....   | xvii |
| DAFTAR ISI.....   | xix  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>  |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                                 | 1    |
| B. Rumusan Masalah.....   | 11   |
| C. Tujuan Penelitian .....                                      | 12   |
| D. Manfaat Penelitian .....                                     | 12   |
| E. Kerangka Teori (Landasan/Kerangka Pemikiran) .....           | 13   |
| F. Penelitian Terdahulu (Tinjauan Pustaka/Kajian Pustaka) ..... | 15   |
| G. Metode Penelitian .....                                      | 18   |
| H. Sistematika Pembahasan.....                                  | 33   |
| <b>BAB II KAJIAN TEORI</b>                                      |      |
| A. Pengertian Strategi.....                                     | 34   |

|   |    |
|---|----|
| B. Pengertian Gelandangan .....                     | 37 |
| C. Pengertian Pengemis .....                        | 39 |
| D. Strategi Pembinaan Gelandangan dan Pengemis..... | 40 |
| E. Pengentasan Kemiskinan .....                     | 46 |
| F. <i>Maqashid Syariah</i> .....                    | 51 |

### **BAB III PROFIL DINAS SOSIAL KOTA CIREBON**

|   |    |
|---|----|
| A. Sejarah .....                                    | 59 |
| B. Tugas Pokok, Fungsi dan Struktur Organisasi..... | 60 |
| C. Sumber Daya.....                                 | 63 |
| D. Keselarasan Dinas Sosial Kota Cirebon .....      | 66 |
| E. Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah .....         | 67 |
| F. Data dan Informasi Sosial.....                   | 67 |
| G. Paparan Data PMKS Kota Cirebon .....             | 90 |

### **BAB IV STRATEGI PEMBINAAN DINAS SOSIAL TERHADAP GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA CIREBON**

|  |     |
|--|-----|
| A. Orientasi dan konsultasi.....                     | 120 |
| B. Identifikasi .....                                | 122 |
| C. Motivasi .....                                    | 122 |
| D. Penempatan dalam program rehabilitasi sosial..... | 123 |
| E. Studi Kasus .....                                 | 124 |
| F. Seleksi.....                                      | 125 |

**BAB V PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH ATAS STRATEGI PEMBINAAN DINAS SOSIAL TERHADAP GELANDANGAN DAN PENGEMIS**

A. Strategi dalam pembinaan gelandangan dan pengemis yang telah dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Cirebon ..... 142

B. Strategi pembinaan gelandangan dan pegemis di Kota Cirebon dengan menggunakan konsep *maqashid syariah*..... 146

**BAB VI PENUTUP**

A. Kesimpulan ..... 155

B. Saran ..... 156

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

