

KONSEP NEGARA DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi)

Skripsi

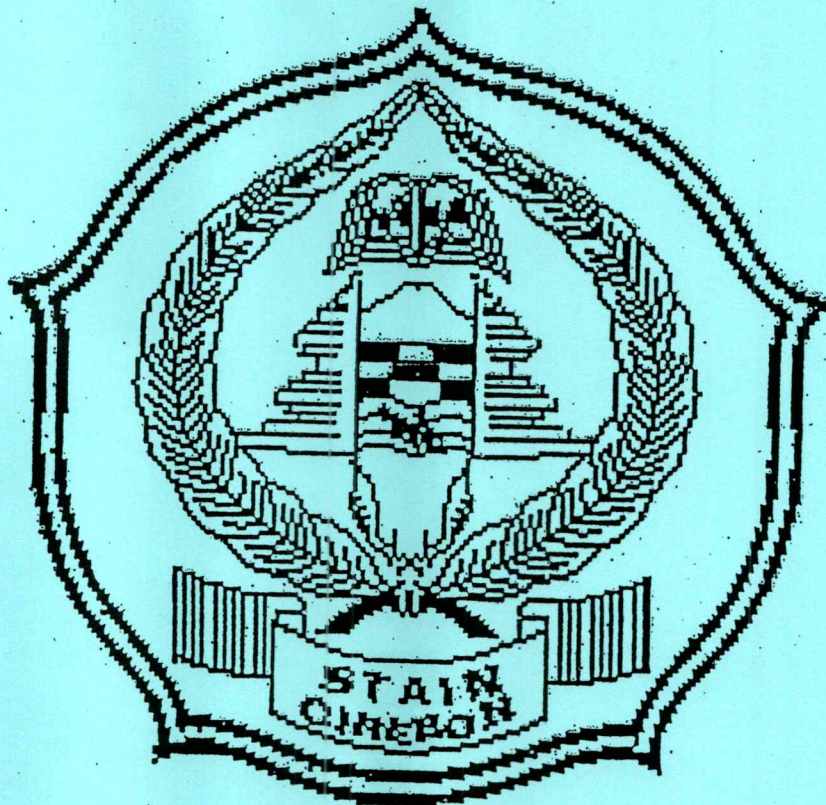
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Islam
pada Program Studi Ahwal Al Syakhshiyah
Jurusan Syariah STAIN Cirebon



Oleh :

ABDUL GOFUR
NIM : 50430033

DEPARTEMEN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI (STAIN)
CIREBON
2009



IKHTISAR

Abdul Gofur : *Konsep Negara Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi)*

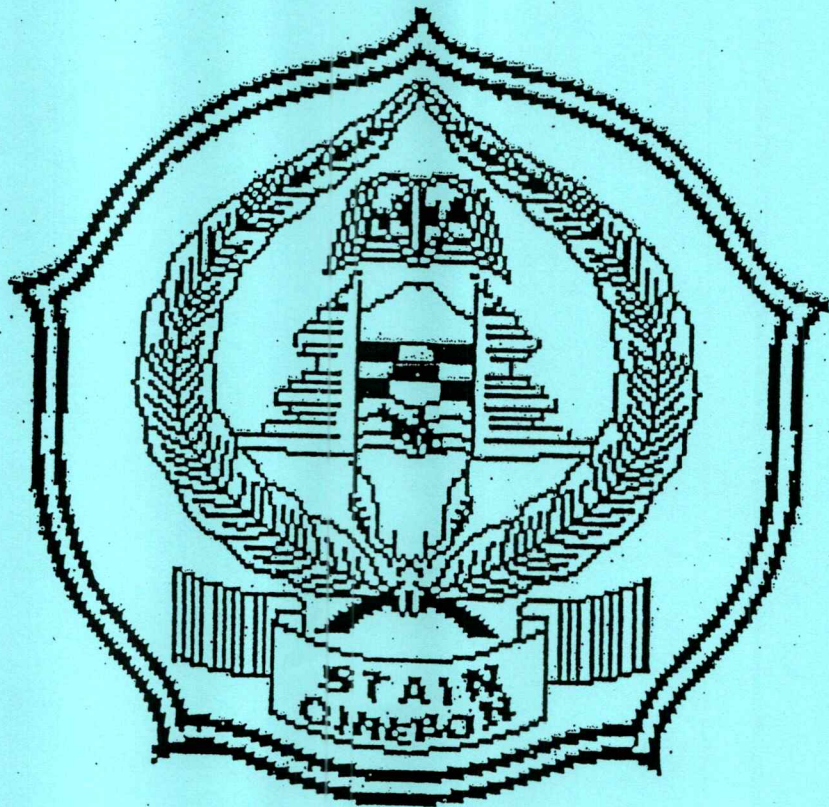
Fiqh Siyasah sebagai bagian dalam disiplin ilmu pengetahuan dalam Islam, seperti halnya kaidah-kaidah fiqh dapat menjawab persoalan-persoalan yang dialami umat muslim sebagai bagian dari warga negara. Dalam hal kehidupan bernegara seorang muslim akan mencari format yang cocok yang tentunya berbeda dengan konsep yang ditawarkan dari barat yang hanya berdasarkan akal. Diskusi mengenai apakah Islam mempunyai konsep tentang sistem kenegaraan atau tidak nampaknya terus menjadi topik yang menarik untuk dibicarakan. Diantara para orientalis ada beberapa sarjana yang meyakini bahwa ajaran Islam bukan semata-mata agama, tetapi juga mengatur masalah-masalah negara.

Dalam penelitian ini dirumuskan masalah yang terkait dengan judul tersebut, yakni; *pertama*, bagaimana konsep negara dalam Islam menurut al Mawardi?, *kedua*, bagaimana tujuan negara menurut al Mawardi?, *ketiga*, apa saja yang menjadi unsur-unsur negara menurut al Mawardi?.

Adapun penelitian ini bertujuan untuk: *pertama*, menjelaskan konsep negara dalam Islam menurut al Mawardi; *kedua*, menjelaskan tujuan negara menurut al Mawardi; *ketiga*, menjelaskan unsur-unsur negara menurut al Mawardi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode *content analysis* dengan cara melakukan pencarian data melalui berbagai literatur yang ada, inventarisasi data sehingga memperoleh data yang saling melengkapi.

Dari hasil penelitian ini dihasilkan beberapa kesimpulan sebagai berikut: *pertama*, negara Islam merupakan negara yang didirikan atas dasar keyakinan (aqidah), bukan atas dasar letak geografis, etnis, ataupun aspek-aspek alam lainnya. Karena itu, Negara Islam bersifat universal (dan karenanya multietnis). Manusia merupakan jiwa sosial yang tidak dapat terlepas dari individu lainnya hingga membutuhkan sebuah organisasi yang dapat memenuhi semua hajat hidup orang banyak untuk mewujudkan kemaslahatan bersama, yang melahirkan kontrak sosial hingga terbentuk sebuah negara yang juga dapat mengurus urusan agama. *Kedua*, negara menurut al Mawardi bertujuan menggantikan posisi kenabian dalam menjaga agama dan mengatur kehidupan dunia. *Ketiga*, adapun yang menjadi unsur-unsur negara menurut al mawardi adalah penduduk, wilayah, dan pemerintahan. Dalam teorinya al-Mawardi tidak mendikotomikan antara pemimpin politik dan pemimpin agama.



LEMBAR PERSETUJUAN

**KONSEP NEGARA DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi)**

Oleh:

**ABDUL GOFUR
Nomor Induk. 50430033**

Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

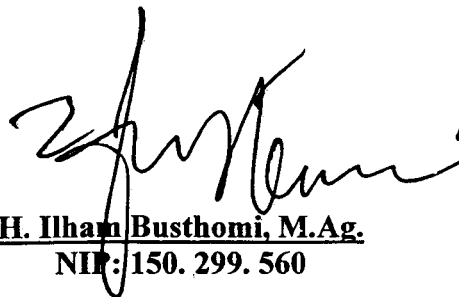


**DR. H. Kosim, M.Ag
NIP. 150 251 199**

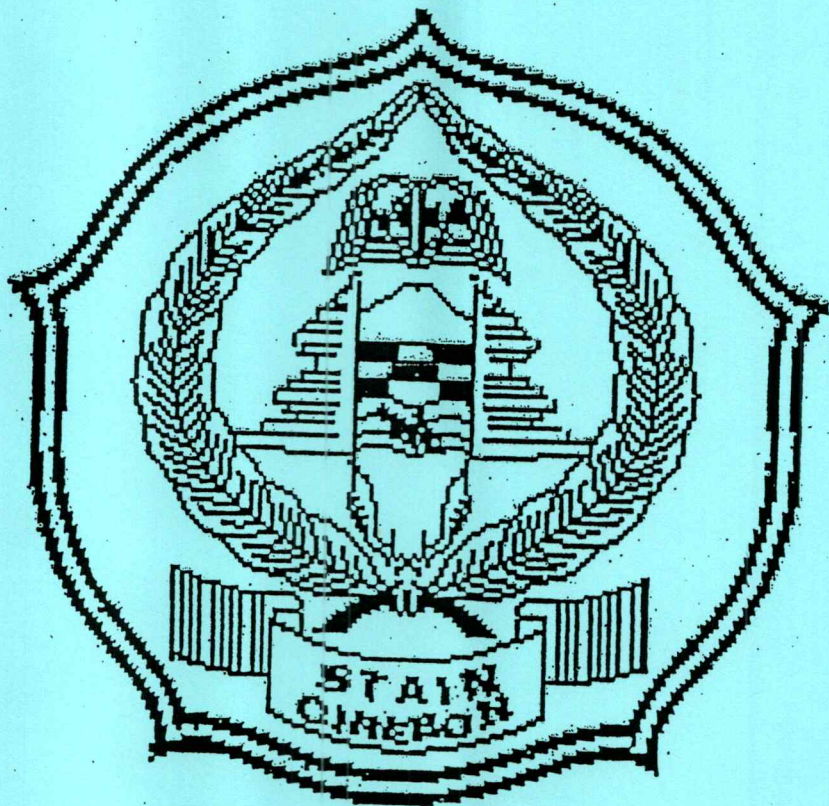


**Drs. Syamsudin, M.Ag
NIP. 150 259 445**

**Ketua Program Studi
Ahwal Al-Syakhsiyyah (AAS)**



**H. Ilham Busthomi, M.Ag.
NIP: 150. 299. 560**



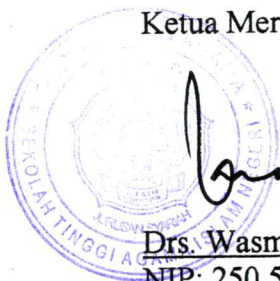

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “**Konsep Negara dalam Perspektif Fiqh Siyasah: Studi atas Pemikiran Imam Al Mawardi**” oleh **Abdul Gofur, NIM. 50430033** telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Jurusan Syari’ah STAIN Cirebon pada tanggal 31 Januari 2009. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Program Strata satu pada Jurusan Syari’ah.

Cirebon, 31 Januari 2009

Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota,



Drs. Wasman, M. Ag
NIP: 250.502.502

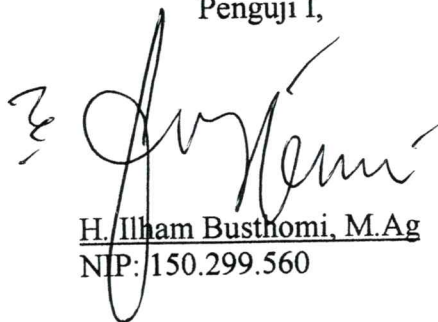
Sekretaris Merangkap Anggota



Toto Suharto, SE. M.Si
NIP: 150.300.936

Anggota:

Penguji I,

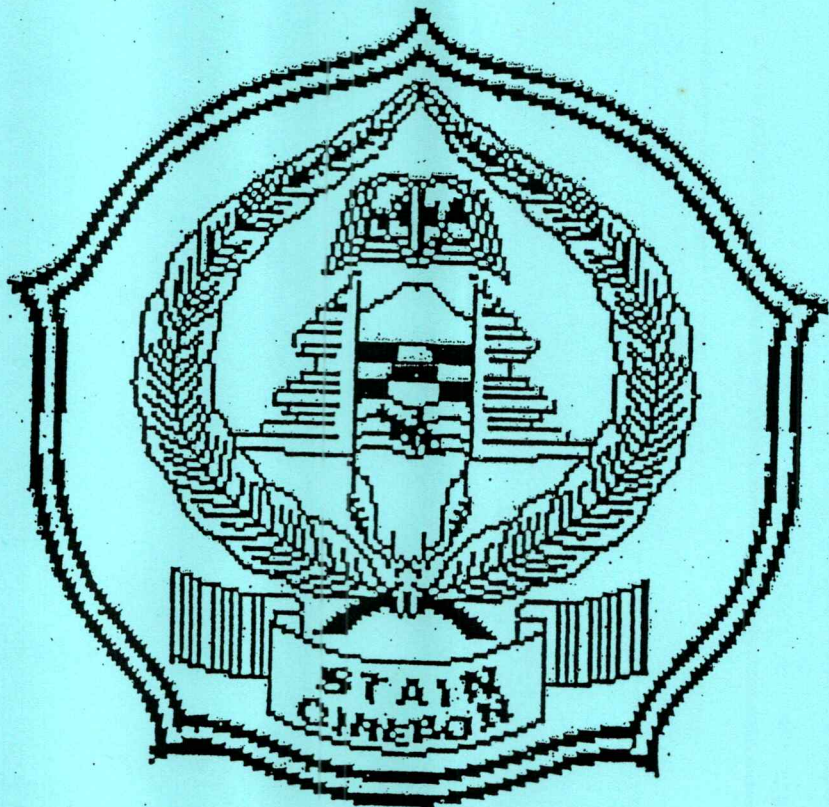


H. Ilham Busthomi, M. Ag
NIP: 150.299.560

Penguji II,



H. Juju Jumena, SH. MH
NIP: 150.330.988



NOTA DINAS

Kepada Yth:
Ketua Jurusan Syari'ah
STAIN Cirebon
Di
Cirebon

Assalāmu'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan pembimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi dari:

Nama : **Abdul Gofur**
NIM : 504.300.33
Jurusan/Prodi : Syari'ah/Ahwal al-Syakhshiyah
Judul : **Konsep Negara dalam Perspektif Fiqh Siyasah : Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi**

Saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Jurusan Syari'ah STAIN Cirebon untuk dimunaqasyahkan.

Wassalāmu'alaikum Wr. Wb.

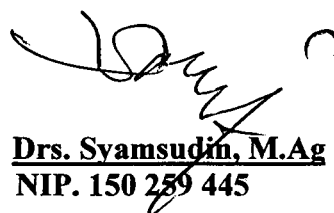
Cirebon, 27 Januari 2009

Pembimbing I,



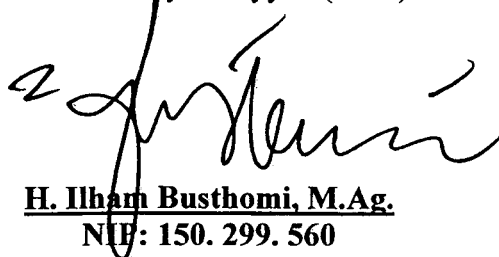
DR. H. Kosim, M.Ag
NIP. 150 251 199

Pembimbing II,

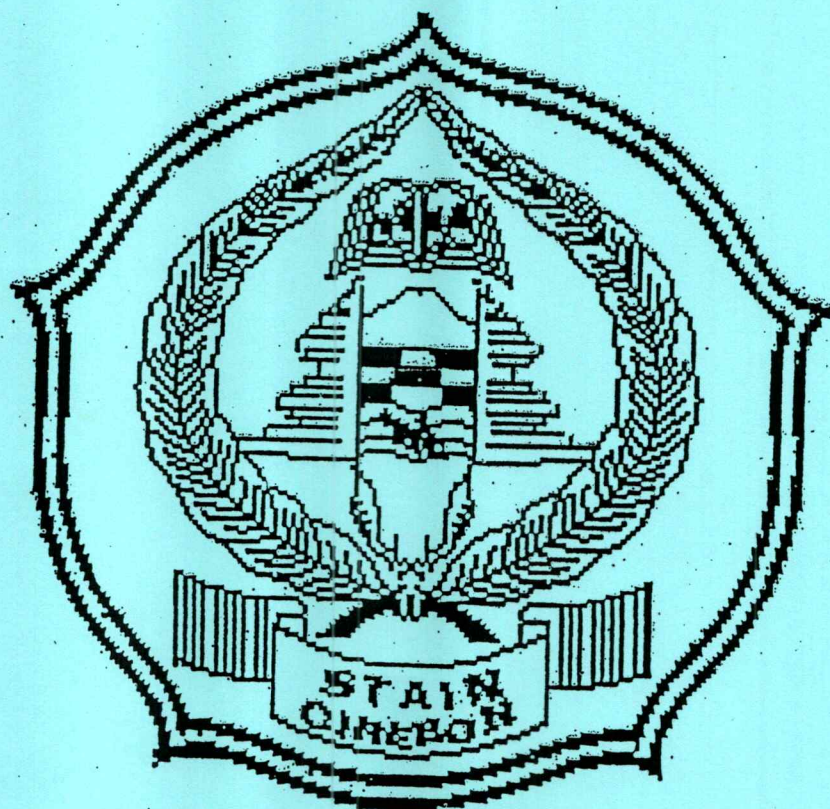


Drs. Syamsudin, M.Ag
NIP. 150 259 445

Ketua Program Studi
Ahwāl Al-Syakhshiyah (AAS)



H. Ilham Busthomi, M.Ag.
NIP: 150. 299. 560



PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul "*Konsep Negara dalam Perspektif Fiqh Siyasah : Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi*", ini seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri, dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan.

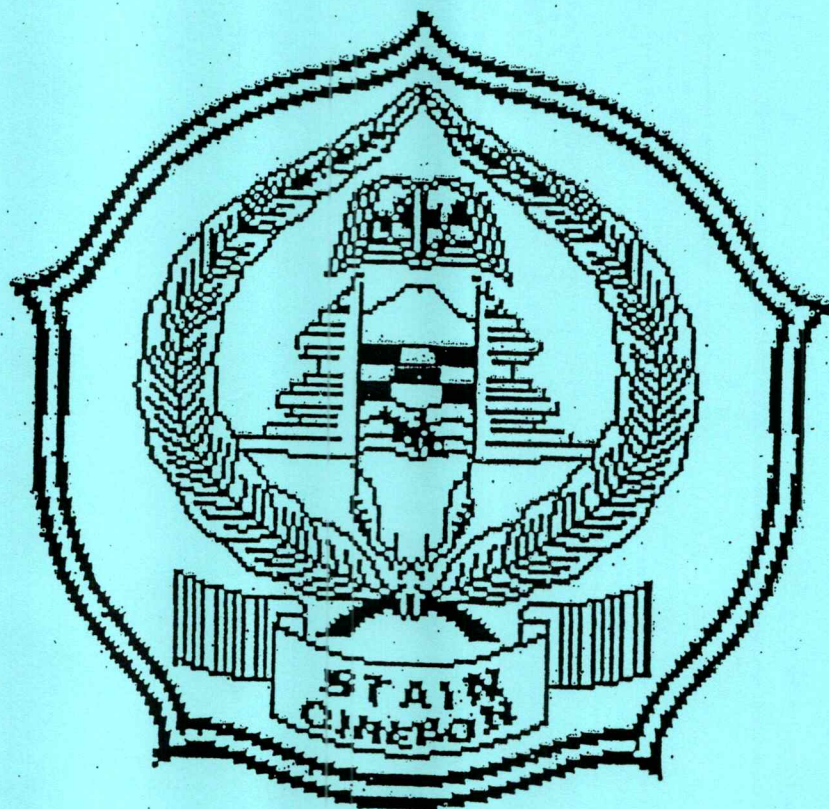
Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko/sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan, atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini

Cirebon, 27 Januari 2009

Yang Membuat Pernyataan



Abdul Gofur
NIM. 504. 300. 33



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾

“Sesungguhnya di balik kesulitan ada kemudahan.”

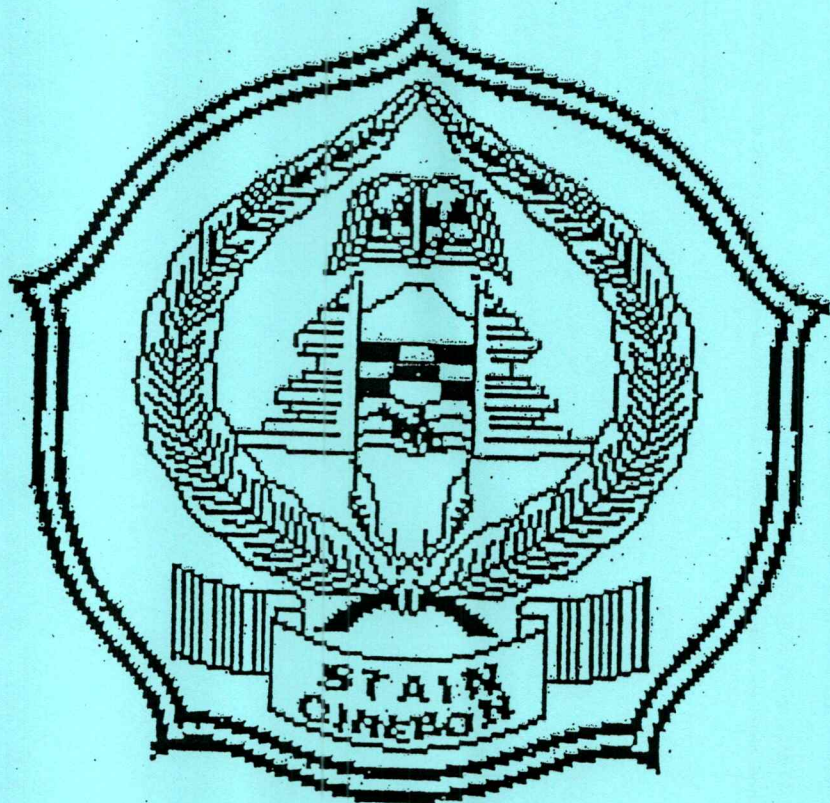
(QS. Asy-Syarah : 6)

Kupersembahkan skripsi ini untuk almarhumah ibuku (mimi), yang ikhlas dan tulus ketika mengandung, membesarkan, dan menjadi pendidik bagiku. Semoga Allah memberi tempat terbaik bagi mimi. Dan untuk mama yang sampai saat ini senantiasa mendoakan dan menjadi motivator utama bagi nang dalam aktifitas dunia dan agama.

رَبِّ اغْفِرْ لِيْ وَلِوَالِدَيَّْ وَأَرْحَمَهُمَا كَمَا رَحِمْتَ بَنِيَّ الصَّغِيْرًا

Untuk kakang (mba Yati) yang telah menggantikan peran mimi bagi nang. Buat mba Lin, mba Nung, dan mba Pat yang telah memberikan nasehat dan motivasi, untuk mas Apung, mas Atip, mas Ade dan mas Iwan, semoga kakak-kakakku senantiasa dalam lindungan Allah SWT dan di limpahkan rizki. Buat ponakanku Otep, Eka dan semua keponakan yang tidak bisa disebutkan satu persatu, mamang/omnan sayang kalian semua dan semoga menjadi anak yang sholeh/sholehah, berbakti kepada kedua orang tua, dan selalu berprestasi!. Nang senantiasa berdo'a semoga keluarga besar kita selalu mendapat ridho dan kasih sayang dari Allah SWT.

رَبَّنَا آتِنَا فِي الدُّنْيَا حَسَنَةً وَفِي الْآخِرَةِ حَسَنَةً وَقِنَا عَذَابَ النَّارِ



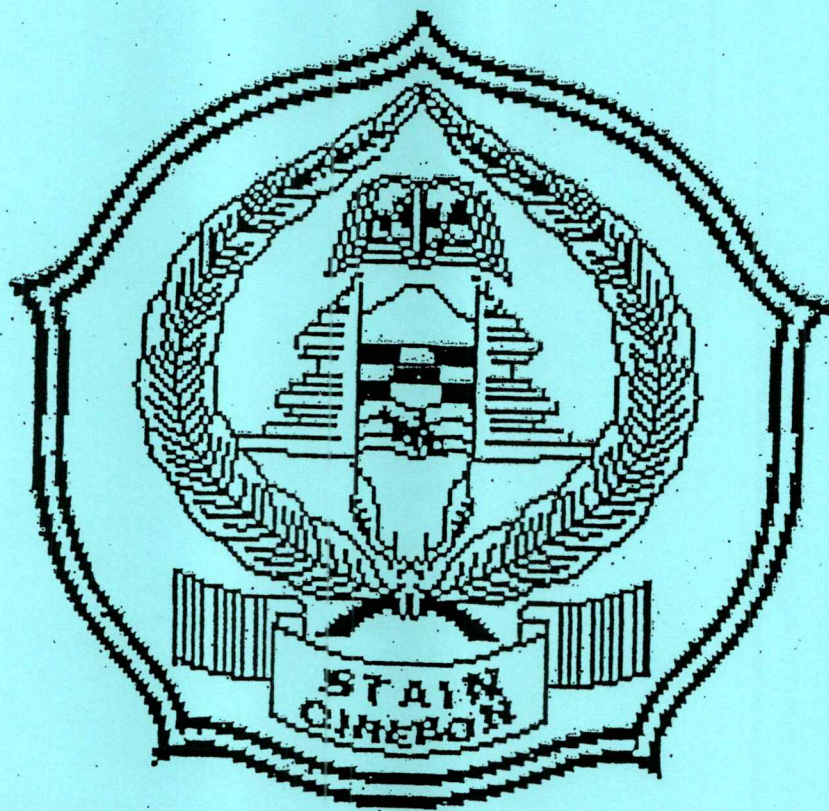
DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis di lahirkan di Indramayu, pada tanggal 18 Januari 1986. penulis merupakan anak ke 9 dari 9 bersaudara dari pasangan Ayahanda Munir. S dan Ibunda Siti Maryam. Awal masuk sekolahnya dimulai di TK Bahari kemudian melanjutkan di SDN.

Pabean Udik I, dan sore harinya di Madrasah Diniyah Awaliyah Nurul Iman Desa Pabean Udik Indramayu, lulus pada tahun 1998. Kemudian penulis melanjutkan Pendidikan Menengah pertamanya di MTs Pondok Pesantren Husnul Khotimah Kuningan dan lulus pada tahun 2001. Setelah lulus pendidikan menengah pertamanya, penulis kemudian melanjutkan di tempat kelahiran penulis, tepatnya di SMAN I Sindang Indramayu. Selama menjadi siswa di SMAN I Sindang Indramayu, penulis aktif dalam organisasi Majelis Ta'lim dan Marching Band, dan lulus pada tahun 2004.

Kemudian pada tahun yang sama penulis melanjutkan kuliah di Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri (STAIN) Cirebon. Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif dalam organisasi Kesatuan Aksi Mahasiswa Muslim Indonesia (KAMMI) Komisariat STAIN Cirebon. Penulis menyelesaikan program sarjana strata satu (S-1) pada Jurusan Syari'ah Program Studi Ahwāl al-Syakhsiyyah (AAS) STAIN Cirebon pada tahun akademik 2008/2009 dengan judul skripsi "*Konsep Negara Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Atas Pemikiran Imam Al Mawardi)*".



KATA PENGANTAR

Segala puji penulis haturkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan penulis berjuta-juta nikmat terutama nikmat Iman, Islam dan kesehatan. Sehingga karena dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan lancar, meskipun dalam perjalanannya ada kerikil kecil yang sedikit menghambat, namun itu semua penulis jadikan renungan motivasi diri.

Sholawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan kepada *qudwah* kita, penutup pintu kenabian, Nabi Muhammad SAW. Yang telah merevolusi zaman, dari zaman kejahiliyahan menuju zaman yang penuh keilmuan, seperti sekarang ini.

Ucapan terimakasih dari hati yang terdalam untuk kedua orang tua tercinta atas ketulusan cinta, kasih sayang, do'a dan pengorbanan yang tiada terukur dengan kata-kata dan tak terbalas dengan harta benda, semoga Allah SWT. Senantiasa mengampuni dosa dan melimpahkan rahmat untuk kedua orang tua tercinta. Dan untuk kakak-kakak penulis ucapkan banyak terimakasih yang telah mendukung moril maupun materil, semoga Allah membalas semua amal baik kakak-kakak. Serta untuk keluarga besar penulis ucapkan terimakasih atas supportnya dan do'anya. Juga kepada mas Abdullah yang telah banyak membimbing, penulis ucapkan *syukron katsiron*.

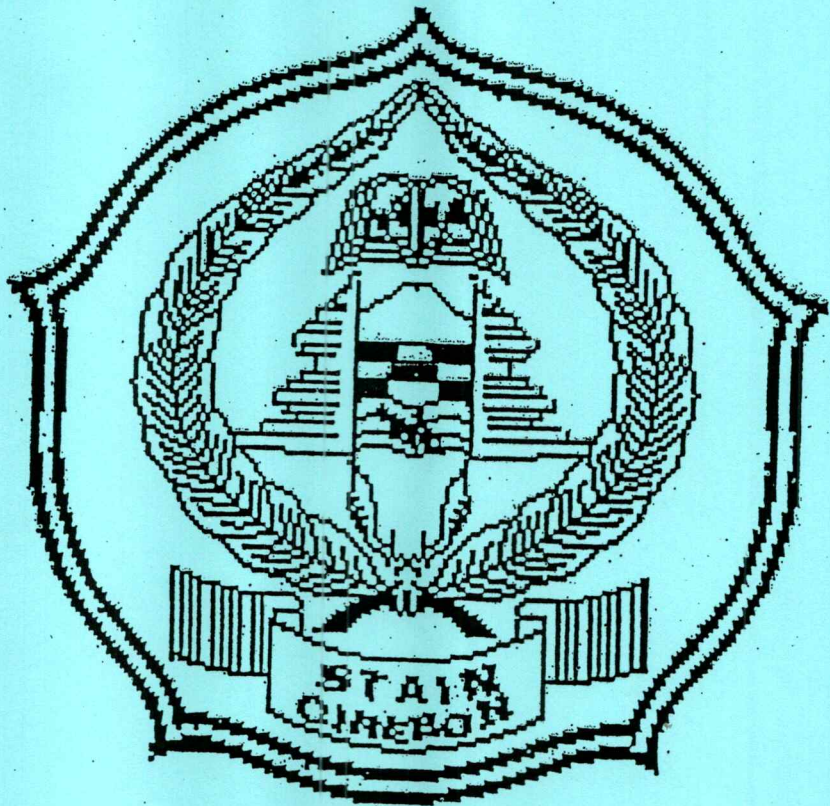
Ucapan terimakasih secara tulus penulis sampaikan kepada Bapak DR. H. Kosim, M.Ag. dan Bapak Drs. Syamsudin, M.Ag. atas keikhlasan waktu dan pemberian bimbingan yang terbaik untuk penulis dalam proses penulisan skripsi ini.

Ucapan terimakasih penulis sampaikan pula kepada Prof. DR. H. Imron Abdullah, M.Ag., selaku ketua STAIN Cirebon. Ucapan terimakasih yang sama kepada Bapak Drs. Wasman, MA., selaku ketua jurusan Syari'ah. Ucapan terimakasih yang tulus juga penulis sampaikan kepada Bapak H. Ilham Busthomi, M.Ag., selaku Ketua Program Studi Ahwal Al-Syakhsiiyyah.

Untuk teman-teman mahasiswa, khususnya Jurusan Syari'ah Program Studi Ahwal Syakhsiiyyah angkatan 2004; Heru, Rana, Ramadhan, Wahyudin, Qohar, Imas, Nok Anisa, Naili, dan Esi. Untuk sahabat-sahabatku Edi, Iyan, Poli dan semua teman-teman yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu, saya akan merindukan kalian semua... Juga untuk akhi Kana, Asep, Qomar, Ade, Arif, Encup, Yusup, Koko, Andi dan semua akhi dan ukhtifillah *ana* ucapkan *syukron katsiron* yang telah memberikan motivasi bagi *ana* dalam kuliah dan berorganisasi di KAMMI Komisariat STAIN Cirebon. *Keep Harokah!!*

Kepada Allah Swt. Saya mohon dan berharap semoga mereka semua dilimpahkan pahala yang berlipat ganda dan segala bantuan yang diberikannya itu dicatat sebagai amal ibadah di sisi-Mu ya Allah, Amin...

Penulis



DAFTAR ISI

ABSTRAK

LEMBAR PERSETUJUAN

PENGESAHAN

NOTA DINAS

PERNYATAAN OTENTISITAS

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

RIWAYAT HIDUP

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI..... i

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang Masalah 1

B. Perumusan Masalah 6

C. Tujuan Penelitian 7

D. Kegunaan Penelitian 7

E. Kerangka Pemikiran..... 8

F. Langkah-langkah Penelitian 12

G. Sistematika Pembahasan 13

BAB II PENGERTIAN OBYEK METODOLOGI DAN MANFAAT

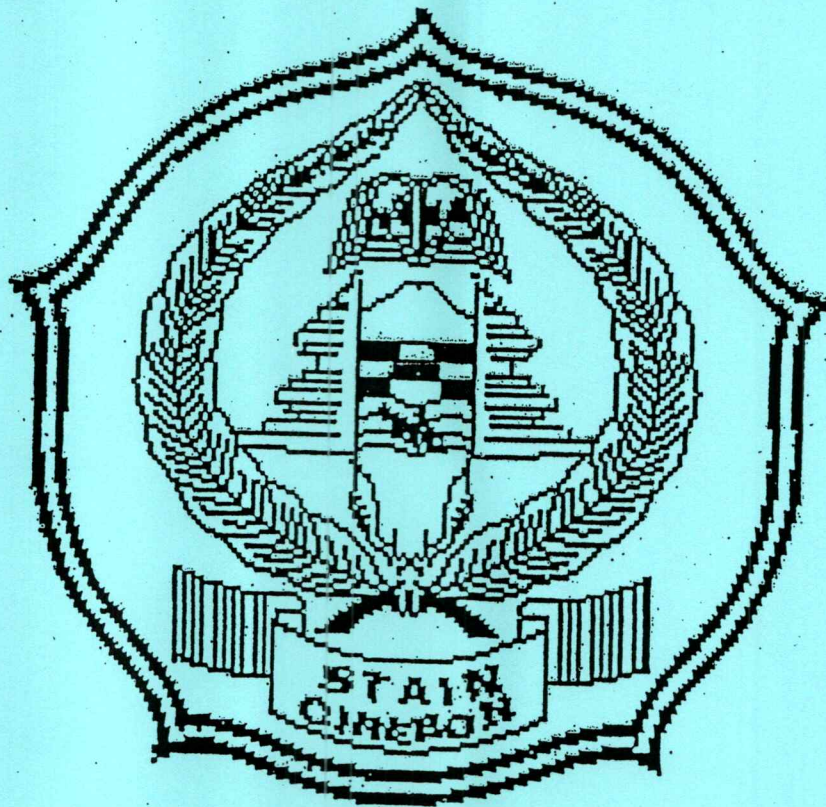
FIQH SIYASAH..... 17

A. Pengertian Fiqh Siyasah..... 17

B. Objek Kajian Fiqh Siyasah..... 20

C. Metode Istinbath Fiqh Siyasah..... 25

BAB III BIOGRAFI DAN SETING SOSIAL IMAM AL MAWARDI.....	35
A. Riwayat Hidup dan Karya Intelektual Imam Al Mawardi	35
B. Seting Sosial dan Politik Pada Masa Al Mawardi	41
C. Pandangan Keagamaan Imam Al Mawardi.....	45
BAB IV PEMIKIRAN AL MAWARDI TENTANG KONSEP NEGARA	49
A. Konsep Negara Menurut Al Mawardi.....	49
B. Tujuan dan Fungsi Negara Menurut Al Mawardi	57
C. Unsur-unsur Negara Menurut Al Mawardi	59
D. Kelebihan dan Kekurangan Pemikiran al Mawardi Tentang Negara.....	82
BAB V PENUTUP.....	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran-Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	



PEDOMAN TRANSLITERASI

ARAB	LATIN	ARAB	LATIN
ا	a/	ض	dh
ب	b	ط	th
ت	t	ظ	zh
ث	ts	ع	‘
ج	J	غ	gh
ح	h	ف	f
خ	kh	ق	q
د	d	ك	k
ذ	dz	ل	l
ر	r	م	m
ز	z	ن	n
س	s	و	w
ش	sy	هـ	h
ص	sh	ي	y

ā = a panjang

ī = i panjang

ū = u panjang