

**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022
TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR
12 TAHUN 2011**

**(Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-
undangan)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syariah



Oleh:

MUHAMMAD IQBAL ABDUL JABAR
NIM: 1908206043

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

1444 H/2023 H

**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022
TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR
12 TAHUN 2011
(Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-
undangan)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syariah

Oleh:

MUHAMMAD IQBAL ABDUL JABAR
NIM: 1908206043

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

1444 H/2023 H

ABSTRAK

MUHAMMAD IQBAL ABDUL JABAR, NIM: 1908206043, “PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)”, 2023

Hukum adalah suatu aturan yang mengikat dan sifatnya memaksa yang apabila dilanggar akan mendapatkan sanksi. Sanksi di sini adalah ganjaran ataupun suatu hukuman yang diberikan negara melalui petugas-petugasnya memberikan hukuman pada si pelanggar. Perubahan Undang-undang tidak terlepas dari masalah politik yaitu pengambilan keputusan yang diambil secara kolektif mengikat seluruh masyarakat. Undang-undang sebagai bagian dari hukum adalah Peraturan Perundang-undangan yang dibentuk oleh Dewan Perwakilan Rakyat dengan persetujuan bersama Presiden. Peraturan Perundang-undangan merupakan bagian atau subsistem dari sistem hukum. Oleh karena itu, membahas mengenai politik Peraturan Perundang-undangan pada hakikatnya tidak dapat dipisahkan dari membahas politik hukum.

Jenis penelitian dalam penulisan skripsi ini yaitu dengan pendekatan penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan konseptual dan perundang-undangan (*statute approach*). Dengan metode ini penulis menganalisis baik dari Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan maupun bahan hukum yang mendukung kepada penyelesaian skripsi ini.

Hasil daripada penelitian dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan ini setidaknya ada beberapa penyempurnaan dari Pembentukan Peraturan Perundang-undangan yang sebelumnya yaitu menambahkan metode omnibus, memperkuat keterlibatan masyarakat, membentuk peraturan perundang-undangan secara elektronik, mengubah Teknik penyusunan naskah akademik dan mengubah Teknik penyusunan peraturan perundang-undangan. Bahwa dalam islam juga terdapat badan legislasi dalam pembentukan qonun/hukum yaitu *ahlu halli walaqdi*. Dalam mekanismenya juga melalui *musyawarah*, *ahlu halli walaqdi* berhak membentuk dan menetapkan *qonun/hukum*, khalifah juga berhak meyodorkan *qonun/hukum* yang hendak diadopsi oleh *ahlu halli walaqdi* dalam *musyawarah* Dalam konsep *fiqh siyasah dusruriyah* dalam membentuk perundang-undangan selalu mengedepankan kemaslahatan umat.

Kata Kunci: Politik Hukum, Pembentukan Peraturan Perundang-undangan, Fiqh Siyasah

ABSTRACT

MUHAMMAD IQBAL ABDUL JABAR, NIM: 1908206043, "THE ESTABLISHMENT OF LAW NUMBER 13 OF 2022 CONCERNING THE SECOND AMENDMENT TO LAW NUMBER 12 OF 2011 (Review of Political Law on the Establishment of Laws and Regulations)", 2023

Law is a binding and coercive rule that if violated will get sanctions. Sanctions here are rewards or punishments given by the state through its officers giving punishment to the violator. Changes in laws are inseparable from political issues, namely that the decisions taken collectively bind the entire community. Laws as part of law are laws and regulations formed by the House of Representatives with the mutual consent of the President. Laws and regulations are part or subsystem of the legal system. Therefore, discussing the politics of laws and regulations cannot be separated from discussing legal politics.

This type of research in thesis writing is with a normative legal research approach using a conceptual and statutory approach (statute approach). With this method, the author analyzes both from Law Number 13 of 2022 concerning the Second Amendment to Law Number 12 of 2011 concerning the Establishment of Laws and Regulations as well as legal materials that support the completion of this thesis.

The results of the research in the Establishment of Law Number 13 of 2022 Regarding the Second Amendment to Law Number 12 of 2011 concerning the Establishment of Laws and Regulations are at least there some improvements from the previous Establishment of Laws and Regulations, namely adding the omnibus method, strengthening community involvement, forming laws and regulations electronically, amending Techniques for preparing academic manuscripts and changing techniques for drafting laws and regulations. Bahwa in Islam there is also a legislative body in the formation of qonun / law, namely ahlu halli walaqdi. In the mechanism also through deliberation, ahlu halli walaqdi has the right to form and determine qonun / law, the caliph also has the right to offer qonun / law to be adopted by ahlu halli walaqdi in deliberation in the concept of fiqh siyasah dusrturiyah in forming legislation always prioritizes the benefit of the people.

Keywords: Political Law, Formation of Laws and Regulations, Fiqh Siyasah

تجريدي

محمد إقبال عبد الجبار، **NIM: 1908206043**، "إنشاء القانون رقم 13 لعام 2022 بشأن التعديل الثاني للقانون رقم 12 لعام 2011 (مراجعة القانون السياسي بشأن وضع القوانين واللوائح)"، 2023

القانون هو قاعدة ملزمة وقسرية إذا انتهكت ستحصل على عقوبات. العقوبات هنا هي مكافآت أو عقوبات تمنحها الدولة من خلال ضباطها الذين يعاقبون المخالف. لا يمكن فصل التغييرات في القوانين عن القضايا السياسية، أي أن القرارات المتخذة بشكل جماعي تلزم المجتمع بأكمله. القوانين كجزء من القانون هي القوانين واللوائح التي يشكلها مجلس النواب بموافقة متبادلة من الرئيس. القوانين واللوائح هي جزء أو نظام فرعي من النظام القانوني. لذلك، لا يمكن فصل مناقشة سياسة القوانين واللوائح عن مناقشة السياسة القانونية.

هذا النوع من البحث في كتابة الأطروحة هو مع نهج البحث القانوني المعياري باستخدام النهج المفاهيمي والقانوني (نهج النظام الأساسي). بهذه الطريقة، يحلل المؤلف كلا من القانون رقم 13 لعام 2022 بشأن التعديل الثاني للقانون رقم 12 لعام 2011 بشأن إنشاء القوانين واللوائح وكذلك المواد القانونية التي تدعم الانتهاء من هذه الأطروحة.

نتائج البحث في إنشاء القانون رقم 13 لسنة 2022 بشأن التعديل الثاني للقانون رقم 12 لسنة 2011 بشأن وضع القوانين واللوائح موجودة على الأقل بعض التحسينات عن وضع القوانين واللوائح السابقة، وهي إضافة الطريقة الشاملة، وتعزيز مشاركة المجتمع، وتشكيل القوانين واللوائح إلكترونياً، وتعديل تقنيات إعداد المخطوطات الأكاديمية وتغيير تقنيات صياغة القوانين واللوائح. بأنها في الإسلام هناك أيضاً هيئة تشريعية في تشكيل القانون / القانون، وهي أهل هالي ولاقدي. في الآلية أيضاً من خلال المداولة، يحق لأهل حلي ولاقدي تشكيل وتحديد القانون / القانون، كما يحق للخليفة تقديم قانون / قانون يعتمد على أهل حلي ولاقدي في المداولة في مفهوم الفقه الشرعي في تشكيل التشريعات يعطي الأولوية دائماً لصالح الشعب.

الكلمات المفتاحية: القانون السياسي، صياغة القوانين والأنظمة، فقه سياسة



**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI**

**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022
TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR
12 TAHUN 2011**

**(Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-
undangan)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum (SH)

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syariah

Oleh:

Muhammad Iqbal Abdul Jabar

NIM. 1908206043

Menyetujui,

Pembimbing I


Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H.
NIP. 198312122019031007

Pembimbing II


Ubaidillah, S.Ag, M.H.I
NIP. 197312272007011018

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam


Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003



NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

di Cirebon

Assalamu"alaikum Warahmatullahi Wabaraakatuh

Setelah melakukan bimbingan, telaah, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi berikut ini:

Nama : MUHAMMAD IQBAL ABDUL JABAR

NIM : 1908206043

Judul : "PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)"

Kami bersepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamu"alaikum Warahmatullahi Wabaraakatuh

Oleh:

Muhammad Iqbal Abdul Jabar

NIM. 1908206043

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H

NIP. 198312122019031007

Ubaidillah, S.Ag., M.H.I

NIP. 197312272007011018

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Mohamad Rana, M.H.I

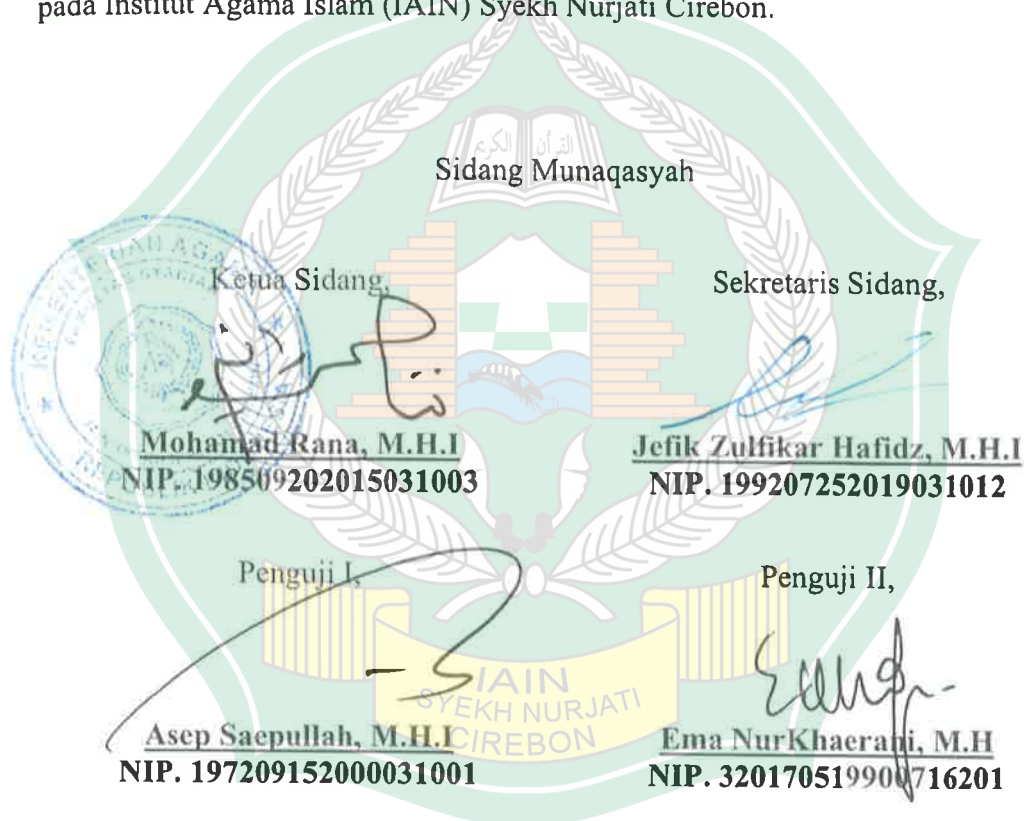
NIP. 198509202015031003



LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)” Oleh Muhammad Iqbal Abdul Jabar, NIM: 1908206043, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 20 Juni 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Iqbal Abdul Jabar
NIM : 1908206043
Tempat Tanggal Lahir : Karawang, 18 Oktober 2001
Alamat : Kp. Sumur Bandung Kidul Rt/Rw 001/007 Desa
Dawuan Timur Kecamatan Cikampek Kabupaten
Karawang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)” ini berserta isinya benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara Penelitian referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 10 Mei 2023

Saya yang menyatakan,



Muhammad Iqbal Abdul Jabar

NIM. 1908206043

KATA PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim,

Puji serta syukur kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya berupa ilmu pengetahuan, kesehatan, dan petunjuk dalam berjuang sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Kupersembahkan karya sederhana ini kepada kedua orang yang sangat kusayangi, Ayahanda Almarhum Suhandi dan Ibunda Ae Maesaroh tercinta, sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Bapak dan Ibu yang telah memberikan kasih sayang. Dan tidak bisa dipungkiri kedua orang tua menjadi salah satu motivasi terbesar untuk menyelesaikan skripsi. Dukungan Bapak dan Ibu dan tak lupa juga untuk orang-orang yang terlibat dan selalu ada selama awal aku kuliah hingga saat ini.

Karya ini sebagai tanda bakti hormat dan rasa terima kasih tiada terhingga. Skripsi ini adalah persembahan kecil saya untuk kedua orangtua saya. Ketika dunia menutup pintunya pada saya, bapak dan ibu membuka lengannya untuk saya. Ketika orang-orang menutup telinga mereka mendengarkan untuk saya, mereka berdua membuka hati untuk saya. Terima kasih karena selalu ada untuk saya.

رَبِّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَّنِي صَغِيرًا

IAIN
SYEKH NURJATI
CIREBON

RIWAYAT HIDUP



Penulis bernama Muhammad Iqbal Abdul Jabar lahir di Karawang pada tanggal 18 Oktober 2001. Penulis bertempat tinggal di Kp. Sumur Bandung Kidul Rt/Rw 001/007 Desa Dawuan Timur Kecamatan Cikampek Kabupaten Karawang, Jawa Barat. Saya merupakan anak ke-2 dari 2 bersaudara, dari pasangan Alm. Bapak Suhandi dengan Ibu Ae Maesaroh. Pendidikan formal yang penulis pernah tempuh yakni sebagai berikut:

- 2006 – 2007 : TK Assholihiyyah Pawarengan desa Dawuan Timur Kecamatan Cikampek Kabupaten Karawang, Jawa Barat.
- 2007 - 2013 : SD Negeri Dawuan Timur I Kecamatan Cikampek Kabupaten Karawang, Jawa Barat.
- : DTA Al-Hidayah Sumur Bandung Desa Dawuan Timur Kecamatan Cikampek Kabupaten Karawang, Jawa Barat.
- 2013 - 2016 : Mts Ma'Arif Cikedung Desa Maja Utara Kecamatan Maja Kabupaten Majalengka, Jawa Barat.
- 2016 - 2019 : MAN 2 Kota Cirebon, Jawa Barat.
- 2019 - 2023 : IAIN Syekh Nurjati Cirebon, Kec. Kesambi, Kota Cirebon, Jawa Barat 45132.

Pengalaman organisasi yang pernah ditempuh:

- 2020-2021 : Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara (Anggota Kementerian Luar Negeri)
- 2021-2022 : Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam (Ketua Divisi Sumber Daya Mahasiswa)

Penulis menempuh program pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon dan

mengambil judul skripsi “PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)” dibawah bimbingan Bapak Am’mar Abdullah Arfan, SH.MH. dan Bapak Ubaidillah, S.Ag. MHI.



MOTTO HIDUP

"Yakin Usaha Sampai"



KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji Syukur Alhamdulillah yang tidak terkira kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya berupa ilmu pengetahuan, kesehatan, dan petunjuk dalam berjuang menempuh ilmu. Shalawat dan Salam kita selalu curahkan kepada Baginda Nabi besar Muhammad SAW, Nabi yang menjadi suri tauladan, nabi yang menginspirasi bagaimana menjadi pemuda tanggung yang pantang menyerah, membawa kami dari alam kegelapan menjadi alam yang terang benderang.

Skripsi ini berjudul "PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 (Tinjauan Politik Hukum Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan)", Selesai Penelitian skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dorongan, uluran tangan dari beberapa pihak. Untuk itu, Peneliti sampaikan terima kasih yang tulus dan do'a, mudah-mudahan bantuan yang diberikan mendapat balasan dari Allah SWT yang maha segalanya. Rasa hormat dan ucapan terimakasih yang tak terhingga Peneliti sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc.MA selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Mohamad Rana, M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam.
4. Jefik Zulfikar Hafidz, M.H.I selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tatanegara Islam.
5. Bapak Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH. selaku pembimbing I dan Bapak Ubaidillah, S.Ag. MHI selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi peneliti selama menyusun dan penelitian skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen di lingkungan Fakultas Syariah dan para staf khususnya jurusan Hukum Tatanegara Islam, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan.

7. Orang tua tercinta Alm. Ayahanda Suhandi dan Ibunda Ae Maesaroh yang selalu memberikan dukungan moril maupun materil serta do'a yang selalu beliau panjatkan agar anaknya selalu dalam lindungan Allah SWT.
8. Keluarga saya terutama Kakak Muhammad Wildan Hukmatul Fajar yang selalu mensupport saya.
9. Teman-teman seperjuangan Himpunan Mahasiswa Islam yang selalu menguatkan serta memberi pengalaman yang luarbiasa dalam berproses.
10. Kawan-kawan kontrakan sehidup setidur Syahrul, Jamal, Fahmi, Haedar, Hasbi dan Valdi yang selalu memberikan edukasi tentang kehidupan serta kebersamaan.
11. Aisyah Sinta Balqis yang selalu mendorong, mensupport, mendampingi saya untuk menyelesaikan tugas akhir ini
12. Pihak lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang juga ikut berperan dan mendoakan juga memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.

Terima kasih banyak semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal. Amin.

Cirebon, 10 Mei 2023
Peneliti

Muhammad Iqbal Abdul Jabar
NIM: 1908206043

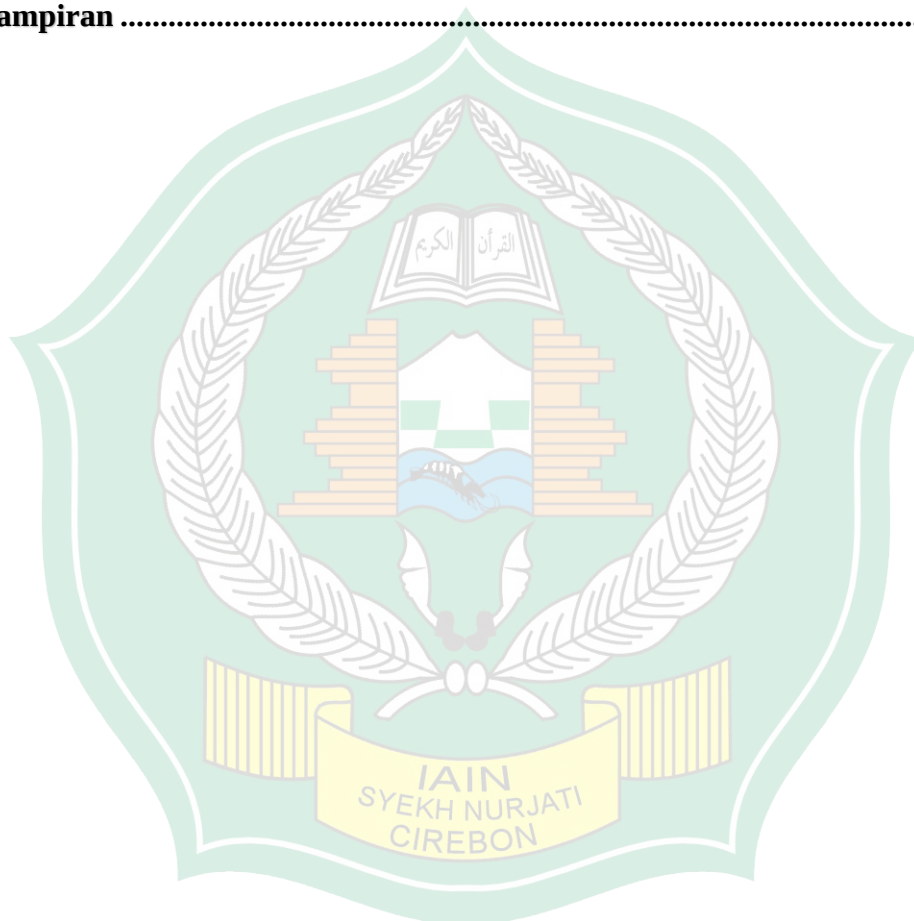


DAFTAR ISI

PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
تجريد	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
RIWAYAT HIDUP	x
MOTTO HIDUP.....	xii
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
PEDOMAN TRANSLITERASI	xviii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
1. Identifikasi Masalah	6
2. Pembatasan Masalah	7
3. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu	8
F. Kerangka Pemikiran.....	15
G. Metodologi Penelitian	22
H. Sistematika Penulisan	24
BAB II	26
LANDASAN TEORI POLITIK HUKUM, TEORI PERUNDANG- UNDANGAN DAN FIQH SIYASAH	26

A. Teori Politik Hukum	26
B. Teori Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	30
1) Asas-asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	35
2) Materi Muatan Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	38
C. Konsep Menurut Fiqh Siyasah	41
1. Pengertian Fiqh Siyasah	41
2. Pengertian Fiqh Siyasah Dusturiyah	43
3. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah.....	44
BAB III.....	46
POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	46
A. Pembentukan Peraturan-undangan menurut Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .	46
B. Politik Hukum Undang-undang Nomor 15 Tahun 2019 Tentang perubahan Atas Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	51
C. Politik Hukum Undang-undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	57
1. Landasan Filosofis Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	68
2. Landasan Sosiologis Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan ...	69
3. Landasan Yuridis Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	70
BAB IV	75
PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH	75
A. Kedudukan Hukum Islam Di Indonesia	75
1. Al-Qur'an	76
2. As-Sunnah	76
3. Ijma'	77
4. Qiyas.....	77
1. Historis (sejarah)	78

2. Kependudukan.....	78
3. Yuridis.....	79
B. Siyasah Dusturiyah	79
BAB V.....	86
PENUTUP.....	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	88
Lampiran	92



PEDOMAN TRANSLITERASI

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada surat keputusan bersama Departemen Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tertanggal 10 September 1987 nomor: 158/1987 dan nomor: 0543b/U/1987.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus. Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	ʿain	ʿ	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
َ	Fathah	A	A
ِ	Kasrah	I	I
ُ	Dammah	U	U

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang labangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
يَ	fathah dan ya	Ai	a dan i
وَ	fathah dan wau	Au	a dan u

Contoh :

- كَتَبَ *kataba*
- فَعَلَ *fa'ala*
- سَنَّيَ *suila*
- كَيْفَ *kaifa*
- حَوْلَ *hauila*
- قَوْلَ *qaula*

C. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
يا	fathah dan alif / ya	Â	a dan garis atas
ي	fathah dan ya	Î	i dan garis atas
و	dammah dan wau	Û	u dan garis atas

Contoh:

قَالَ سُبْحَانَكَ = *qâla subhânaka*
 إِذْ قَالَ يُوسُفُ لِي أَبِيهِ = *iz qâla yûsufu li abîhi*

D. Ta Marbutah

Transliterasi untuk *ta marbutah* ada dua:

1. Ta Marbutah Hidup

Ta Marbutah yang hidup atau mendapat *harakat fathah, kasrah, dan dammah*, transliterasinya adalah /t/.

2. Ta Marbutah Mati

Ta Marbutah yang mati atau mendapat *harakat sukun*, transliterasinya adalah /h/. Kalau pada kata yang terakhir dengan *ta marbutah* diikuti oleh yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta marbutah* itu ditransliterasikan dengan /h/.

Contoh:

رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ = *raudah al-aṭfâl* atau *raudatul aṭfâl*
 طَلْحَةُ = *ṭalḥah*

E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu tanda *sayaddah* atau *tasydid*, dalam transliterasi ini tanda *syaddah* tersebut dilambangkan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi *syaddah* itu.

Contoh:

رَبَّنَا = *rabbânâ*
 نُعِمُّ = *nu'ima*

F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan لا. Namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas kata sandang yang diikuti oleh huruf *syamsiah* dan kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*.

1. Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah*

Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah* ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu /l/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

Huruf-huruf *syamsiah* ada empat belas, yaitu :

1.	ت	T	8.	ش	Sy
2.	ث	S	9.	ص	s
3.	د	D	10.	ض	d
4.	ذ	Z	11.	ط	t
5.	ر	R	12.	ظ	z
6.	ز	Z	13.	ل	L
7.	س	S	14.	ن	N

Contoh :

الدَّهْرُ	= <i>ad-dahru</i>	الشَّمْسُ	= <i>asy-syamsu</i>
النَّمْلُ	= <i>an-namlu</i>	اللَّيْلُ	= <i>al-lailu</i>

2. Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah* ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan didepan dan sesuai juga dengan bunyinya.

Huruf-huruf *qamariah* ada empat belas, yaitu :

1.	ا	a, i, u	8.	ف	F
2.	ب	B	9.	ق	Q
3.	ج	J	10.	ك	K
4.	ح	h	11.	م	M
5.	خ	Kh	12.	و	W
6.	ع	—'	13.	ه	H
7.	غ	G	14.	ي	Y

Contoh :

الْقَمَرُ	= <i>al-qamaru</i>	الْفَقْرُ	= <i>al-faqr</i>
الْغَيْبُ	= <i>al-gaibu</i>	الْأَيْنُ	= <i>al-'ainu</i>

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan *apostrof*. Namun, hanya berlaku bagi hamzah yang terletak ditengah dan diakhir kata. Apabila terletak di awal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab berupa *alif*.

Contoh:

شَيْءٌ	= syaiun	أُمِرْتُ	= umirtu
إِنَّ	= inna	أَكَلَ	= akala

H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fill* (kata kerja), *isim* (kata benda), dan *huruf* ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain, karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan, maka transliterasi ini penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya. Contoh:

إِبْرَاهِيمُ الْخَلِيلُ	= Ibrâhîm al Khalîl atau Ibrâhîmul-Khalîl
بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَ بِهَا وَمُرْسَهَا	= Bissmillâhi majrâhâ wa mursâhâ

I. Penulisan Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti berlaku dalam Ejaan Bahasa Indonesia yang Disempurnakan, antara lain huruf kapital digunakan untuk menulis huruf awal nama diri dan penulisan kalimat. Apabila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandang. Contoh:

وَمَا مُحَمَّدٌ إِلَّا رَسُولٌ	= Wa mâ Muḥammad illâ rasûl
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ	= Alḥamdu lillâhi rabbil-‘âlamîn

Penggunaan huruf kapital untuk Allah berlaku jika dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian. Kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga huruf dan harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan. Contoh :

لِلَّهِ الْأَمْرُ جَمِيعًا	= Lillâhi al-amru jamî'an
وَاللَّهُ بِكُلِّ شَيْءٍ عَلِيمٌ	= Wallâhu bi kulli syai'in 'alîm

J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tidak terpisahkan dengan ilmu tajwid. Karena itu, peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid. Untuk maksud ini pada Musyarakah Kerja Ulama Al-Quran tahun 1987/1988 dan tahun 1988/1989 telah dirumuskan konsep. Pedoman praktis tajwid Al-Quran ini sebagai pelengkap Transliterasi Arab-Latin.

