

**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM
MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH DALAM
PERSEPTIF FIQIH SIYASAH**

(Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Mendapat Gelar Sarjana Hukum (SH)

pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah



DESI FITRI RAMADHANI

NIM. 1908206045

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKHNURJATI CIREBON

2023/1444 H

**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM
MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH DALAM
PERSEPTIF FIQIH SIYASAH**

(Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Mendapat Gelar Sarjana Hukum (SH)

pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah



JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKHNURJATI CIREBON

2023/1444 H

ABSTRAK

Desi Fitri Ramadhani, NIM. 1908206045, “FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Study kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah).

Fungsi pengawasan merupakan salah satu fungsi DPRD yang tidak terlepas dari penyelenggaraan pemerintah daerah. Tujuan dilaksanakan fungsi pengawasan tersebut yaitu menjamin agar pemerintah daerah dalam melaksanakan tugasnya tidak bertentangan dengan aturan atau perda yang telah dibuat.

Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari pertanyaan yang menjadi rumusan masalah: “Bagaimana bentuk Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon terhadap Pelaksanaan Produk Hukum Daerah, Bagaimana Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah No. 5 tahun 2022 tentang Pengelolaan Sampah, Bagaimana Tinjauan Fiqih Siyasa Terhadap Fungsi Pengawasan DPRD kabupaten Cirebon Dalam Mengawasi Pelaksanaan Perda No. 5 tahun 2022 tentang Pengelolaan Sampah. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif , data yang dikumpulkan dengan cara melakukan wawancara, observasi, dokumentasi serta di analisis dengan metode deskriptif.

Fungsi pengawasan yang dilakukan DPRD dalam mengawasi produk hukum daerah terhadap perda yaitu dalam bentuk mengawasi pelaksanaan, Selain itu DPRD juga telah melaksanakan fungsi pengawasan terhadap perda no. 5 tahun 2022 tentang pengelolaan sampah, namun pengawasan yang dilakukan DPRD sudah cukup baik akan tetapi belum maksimal karena masih ditemukan kendala dan masih belum ditemukan solusi yang tepat mengenai permasalahan sampah yang ada di Kabupaten Cirebon.

Kata Kunci: Pengawasan DPRD, Produk hukum daerah, Pengelolaan Sampah

ABSTRACT

Desi Fitri Ramadhani, NIM. 1908206045, "OVERSIGHT FUNCTIONS OF CIREBON DISTRICT DPRD IN SUPERVISING THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL LEGAL PRODUCTS IN THE FIQH SIYASAH PERSPECTIVE (Case study of Regional Regulation No. 5 of 2022 concerning Waste Management).

The supervisory function is one of the functions of the DPRD that cannot be separated from the administration of regional government. The purpose of carrying out the supervisory function is to ensure that local governments in carrying out their duties do not conflict with the rules or regional regulations that have been made.

This study aims to answer the questions that become the formulation of the problem: "What is the form of the Cirebon Regency DPRD Oversight Function regarding the Implementation of Regional Legal Products, How is the Cirebon Regency DPRD Oversight Function regarding the Implementation of Regional Regulation No. 5 of 2022 concerning Waste Management, How is the Fiqh Siyasa Review of the Oversight Function of the Cirebon Regency DPRD in Supervising the Implementation of Regional Regulation No. 5 of 2022 concerning Waste Management.

This study uses a type of qualitative research, data collected by conducting interviews, observation, documentation and analyzed using descriptive methods. The supervisory function carried out by the DPRD in supervising regional legal products against regional regulations is in the form of supervising the implementation. In addition, the DPRD has also carried out the supervisory function of regional regulations no. 5 of 2022 concerning waste management, but the supervision carried out by the DPRD is quite good but not optimal because there are still obstacles and the right solution has not been found regarding the waste problem in Cirebon Regency.

Keywords: DPRD Oversight, regional legal products, waste management

خلاصة

سيريبون مقاطعة في الرقابة وظائف " ، Desi Fitri Ramadhani ، NIM. 1908206045 ،
حالة دراسة) الفقيه الصياغة منظور في الإقليمية القانونية المنتجات تنفيذ على الإشراف في DPRD
(النفائيات إدارة بشأن 2022 لعام 5 رقم الإقليمية للائحة).

الغرض الإقليمية الحكومة إدارة عن فصلها يمكن لا التي DPRD وظائف إحدى هي الإشرافية الوظيفة
القواعد مع تتعارض لا واجباتها أداء في المحلية الحكومات أن من التأكد هو الإشرافية الوظيفة تنفيذ من
وضعها تم التي الإقليمية اللوائح أو.

الرقابة وظيفة شكل هو ما " :المشكلة صياغة أصبحت التي الأسئلة على الإجابة إلى الدراسة هذه تهدف
الرقابة وظيفة هي كيف ، الإقليمية القانونية المنتجات بتنفيذ يتعلق فيما Cirebon Regency DPRD
بشأن 2022 لعام 5 رقم . لا؟ رقم الإقليمية اللائحة بتنفيذ يتعلق فيما Cirebon Regency DPRD
في Cirebon Regency DPRD لـ الرقابية للوظيفة السياسي الفقه مراجعة يتم كيف ، النفائيات إدارة
هذه تستخدم النفائيات إدارة بشأن 2022 لسنة 5 رقم قانون .رقم الإقليمية اللائحة تنفيذ على الإشراف
والملاحظة المقابلات إجراء طريق عن جمعها تم التي والبيانات ، النوعي البحث من نوعاً الدراسة
الوصفية الأساليب باستخدام وتحليلها والتوثيق.

اللوائح ضد الإقليمية القانونية المنتجات على الإشراف في DPRD بها يقوم التي الإشرافية الوظيفة إن
الإشرافية بالوظيفة أيضاً DPRD قامت ، ذلك إلى بالإضافة .التنفيذ على الإشراف شكل في هي الإقليمية
التنمية دائرة به تقوم الذي الإشراف لكن ، النفائيات إدارة بشأن 2022 لسنة 5 رقم .رقم الإقليمية للوائح
الحل على العثور يتم ولم عقبات هناك تزال لا لأنه مثاليًا ليس ولكنه جدًا جيد والديمقراطية الريفية
ريجيسي سيريبون في النفائيات بمشكلة يتعلق فيما الصحيح

النفائيات إدارة ، الإقليمية القانونية المنتجات ، DPRD رقابة :المفتاحية الكلمات

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM
MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH
DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Study Kasus Perda No. 5
Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)

Pada Jurusan Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

Oleh:

Desi Fitri Ramadhani

NIM, 1908206045

Pembimbing.

Pembimbing I,

Pembimbing II

Prof. Dr. H. E. Sugianto, MH
NIP. 196702082005011002

Dr. Izzudin MA
NIP. 197710032009121002

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam


Mohamad Rana, M.H.I

NIP. 198509202015031003

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Cirebon

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Desi Fitri Ramadhani, NIM: 1908206045 dengan judul "Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon Dalam Mengawasi Pelaksanaan Produk Hukum Daerah Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah).

Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Menyetujui,

Pembimbing I,

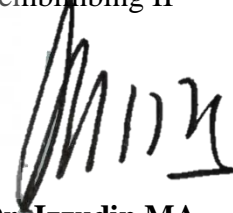


Prof. Dr. H. E. Sugianto, MH

NIP. 196702082005011002

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing II



Dr. Izzudin MA

NIP. 197710032009121002

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana, M.H.I

NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)**”. Oleh Desi Fitri Ramadhani, NIM. 1908206045, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 20 Juni 2023.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Penguji I,

Ahmad khoirudin M.H
NIP. 1971129201903005

Penguji II,

Dr. Leliya, S.H., M.H
NIP. 197312282007102003

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrohmanirohim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Desi Fitri Ramadhani

NIM : 1908206045

Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 12 Desember 2001

Alamat : Ds. Pasindangan, Gg. Kesinangan no. 509

Kecamatan Gunung jati Kabupaten Cirebon Jawa Barat

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “FUNGSI PENGAWASAN DPRD KABUPATEN CIREBON DALAM MENGAWASI PELAKSANAAN PRODUK HUKUM DAERAH DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah”. ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 15 juni 2023

Saya yang menyatakan,



Desi Fitri Ramadhani

NIM. 1908206045

KATA PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrahim

Sujud syukur kusembahkan kepadaMu ya Allah. Tuhan yang maha pengasih lagi maha penyanyang. Atas takdirmu aku menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman, dan bersabar. Berkat petunjukmu yang selalu memberi jalan kemudahan untuk bisa sampai di penghujung awal perjuanganku dengan terselesaikannya skripsi tepat pada waktunya. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal untuk masa depanku dalam meraih cita-cita.

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya yaitu Bapak Waluyo dan Mamah Maeriyah. Terima kasih atas doa, dukungan dan perjuangannya sampai akhirnya saya bisa ditahap ini. Terima kasih banyak mah, pah atas perhatian, dukungan, semangat yang kalian berikan serta dorongan yang kuat sampai akhirnya terselesaikannya skripsi ini sebagai tanda lulus dari bangku kuliah semoga kelak kedepannya aku bisa membuat kalian bahagia lebih dari karya kecil ini. Untuk saat ini hanya bisa memberikan karya kecil ini sebagai hadiah yang dicita-citakan sejak lama kepada anakmu ini.

Terima kasih juga kepada kakak kandungku dan ponakan kecil ku yang telah mensupport dan membuat saya semangat untuk bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan, terima kasih juga kepada semua pihak yang sudah memberikan semangat dan dukungan kepada saya, semoga allah membalas semua kebaikan kalian.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis yang bernama lengkap Desi Fitri Ramadhani, dilahirkan di Cirebon tanggal 12 Desember 2001. Penulis adalah anak kedua dari dua bersaudara. Penulis tinggal di Gg. Kesinangan No. 509 Kecamatan Gunung Jati Desa. Pasindangan Kabupaten Cirebon Jawa Barat.

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh penulis adalah:

- a. SDN 1 Pasindangan (2007 – 2013)
- b. Diniyah Takmaliah Awwaliyah (DTA) Nurul Hasanah (2009 – 2013)
- c. SMP Negeri 16 Kota Cirebon (2013 – 2016)
- d. SMA Negeri 5 Kota Cirebon (2016 – 2019)

Pada tahun 2019 penulis melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi yaitu di IAIN Syekh Nurjati Cirebon dan mengambil jurusan Hukum Tata Negara serta mengambil judul skripsi “Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon Dalam Mengawasi Pelaksanaan Produk Hukum Daerah Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)”. di bawah bimbingan Bapak Prof. Dr. H. E. Sugianto, MH dan Bapak Izzudin MA

MOTTO

Orang lain gak akan bisa paham struggle dan masa sulitnya kita yang mereka ingin tahu hanya bagian succes stories nya. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun gak ada yang tepuk tangan, kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, rahmat serta hidayahnya kepada penulis. Sholawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat serta orang-orang yang senantiasa mengikuti dan melaksanakan sunnahnya hingga akhir aman. Alhamdulillah berkat ridho dan limpahan ilmu yang Allah berikan kepada penulis, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul “Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon Dalam Mengawasi Pelaksanaan Produk Hukum Daerah Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Study Kasus Perda No. 5 Tahun 2022 Tentang Pengelolaan Sampah)”

Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yaitu:

1. Bapak Dr. H. Aan Jaelani, M. Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negara Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak H. Edy Setyawan, LC. Mag selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negara Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Prof. Dr. H. E. Sugianto, Bapak MH, Dr. Izzudin MA serta Bapak Moch Subito selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak H. Sofwan, ST selaku ketua komisi I DPRD Kabupaten Cirebon yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan wawancara.
5. Ibu Wiwin Winarti, S. Ip selaku Kasubag Umum dan Kepegawaian yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di lembaga tersebut.

6. Ibu Hj. Nisa Afidah, SH selaku Kabag Persidangan yang telah memberi membantu penulis dalam memberi dokumen yang diperlukan saat proses penelitian.
7. Bapak Waluyo dan Ibu Maeriyah, selaku orang tua penulis. Yang selalu memberikan semangat, dukungan, serta doa kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini tepat waktu.
8. Kakak dan ponakan penulis, terima kasih atas dukungannya baik materi ataupun non materi sampai saat ini.
9. Untuk teman-teman saya terutama Zaky Naufal, Lindiar Kanzun, dan Shofi yang telah membantu penulis dalam menyusun dan menyelesaikan tugas akhir ini hingga selesai.
10. Untuk semua teman dan sahabat saya yang sudah mendukung dan memberi semangat dan mau menemani saya bimbingan dan hal lainnya, terima kasih atas semua nya berkat bantuan kalian penulis dapat menyelesaikan tugas akhir penulis dengan tepat waktu.
11. Seluruh teman-teman jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2019 terima kasih telah berjuang melewati suka duka untuk memperoleh gelar yang kita kejar dari semester awal hingga akhir.
12. Dan yang pasti terima kasih untuk diri saya sendiri yang sudah berjuang sejauh ini walaupun selama berjuang banyak sekali rintangan dan hambatan tapi semua itu bisa dilewatkan dengan baik.

Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu perdatu, dihaturkan banyak terima kasih dan semoga amal baiknya mendapat balasan pahala dari Allah SWT.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 15 Juni 2023

Penyusun,



Desi Fitri Ramadhani

NIM. 1908206045

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRAC.....	iii
خلاصة.....	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
MOTTO	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Penelitian Terdahulu	7

F. Kerangka Pemikiran.....	11
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan	16
BAB II KAJIAN TEORI	17
A. Tinjauan Umum Tentang Fungsi Pengawasan	17
1. Pengertian Fungsi.....	17
2. Pengertian Pengawasan	17
3. Pengertian Fungsi Pengawasan	19
4. Tujuan Fungsi Pengawasan.....	22
B. Tinjauan Umum Produk Hukum Daerah.....	22
1. Pengertian Produk Hukum Daerah	22
2. Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	24
3. Pengertian Peraturan Daerah (Perda)	29
C. Tinjauan Umum Tentang Pengelolaan Sampah	32
1. Pengertian Sampah.....	32
2. Jenis-jenis Sampah.....	33
3. Metode Pengelolaan Sampah	35
D. Perspektif Hukum Islam.....	36
1. Pengertian Fiqih Siyasah.....	36
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah	36
3. Siyasah Dusturiyah.....	37
4. Siyasah Maliyah	37
5. Siyasah Dauliyah.....	37
BAB III KONDISI OBYEKTIF LOKASI PENELITIAN.....	40
A. Sejarah Kabupaten Cirebon.....	40
B. Gambaran Umum kabupaten Cirebon.....	41
C. Profil Sekretariat DPRD Kabupaten Cirebon	43
D. Visi dan Misi DPRD Kabupaten Cirebon	46
E. Susunan Organisasi DPRD Kabupaten Cirebon	47

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	49
A. Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon Terhadap Pelaksanaan Produk Hukum Daerah.....	49
B. Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Cirebon terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah No. 5 tahun 2022 tentang Pengelolaan Sampah.....	53
C. Tinjauan Fiqih Siyash Terhadap Fungsi Pengawasan DPRD 2kabupaten Cirebon Dalam Mengawasi Pelaksanaan Perda No. 5 tahun 2022 tentang Pengelolaan Sampah.....	59
 BAB V PENUTUP	62
A. Kesimpulan	62
B. Saran.....	63
 DAFTAR PUSTAKA.....	64
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Berfikir.....	13
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kabupaten Cirebon.....	42



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Nama-Nama Ketua DPRD Kabupaten Cirebon.....	43
Tabel 3.2 Struktur Organisasi DPRD Kabupaten Cirebon.....	47
Tabel 4.1 Macam-macam Peraturan Daerah.....	52



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat keterangan Dosen Pembimbing

Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian

Lampiran 3 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 4 Pedoman Wawancara

Lampiran 5 Dokumentasi

Lampiran 6 Kartu Bimbingan

