

**PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON
DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

SUKMA PERTIWI LUBIS

NIM: 1808206044

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON
1444 H/2023**

**PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON
DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON
1444 H/2023**

ABSTRAK

SUKMA PERTIWI LUBIS. NIM: 1808206044 “*PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN*”, 2023.

Kemiskinan merupakan masalah sosial yang senantiasa hadir di tengah masyarakat. Sebagai suatu negara yang menganut asas desentralisasi, pemerintah memberikan kewenangan kepada daerah untuk menyelenggarakan otonomi daerah. Pemerintah pusat melimpahkan kewenangan kepada pemerintah daerah untuk melaksanakan urusan daerahnya guna mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat. Dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin disebutkan bahwa pemerintah yang berwenang dalam pemeliharaan fakir miskin di tingkat daerah adalah Gubernur, Bupati atau Walikota, dan perangkat daerah. Salah satu satuan kerja perangkat daerah untuk menyelenggarakan urusan sosial adalah Dinas Sosial. Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dibentuk dalam rangka menjalankan kewenangan Pemda dibidang Sosial yang antara lain dalam rangka menangani fakir miskin yang timbul di Kabupaten Cirebon.

Penelitian ini dilakukan untuk menjawab pertanyaan peneliti yakni untuk mengetahui: (1) Kedudukan Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam penanganan dan pemberdayaan fakir miskin menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin. (2) Peran Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam penanganan dan pemberdayaan fakir miskin pada tahun 2020 dan 2021 menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin. (3) Peran Dinas Sosial kabupaten Cirebon dalam penanganan dan pemberdayaan fakir miskin ditinjau dari perspektif Fiqh Siyāsah. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan, dengan metode kualitatif yang bersifat deskriptif.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Kedudukan Dinas Sosial Kabupaten Cirebon sebagai unsur pelaksana dalam urusan sosial yang menjadi kewenangan daerah dan tugas pembantuan yang diberikan kepada daerah, yang mana sudah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 yaitu dengan melaksanakan tugasnya yang berpedoman pada kebijakan, strategi, dan program nasional. (2) Peran Dinas Sosial Kabupaten Cirebon memegang peranan yang penting dilihat keterlibatannya dalam mengatasi urusan sosial dan melakukan tugas dengan baik sesuai Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tetapi, masih belum berjalan maksimal karena beberapa program belum dilaksanakan secara merata atau kurang tepat sasaran, hal ini disebabkan kurang maksimal dalam proses verifikasi data penerima bantuan. (3) Menurut perspektif fiqh siyāsah sesuai dengan fiqh siyāsah māliyyah, artinya sudah memenuhi hak kewajiban dan tugasnya sesuai dengan peraturan yang berlaku dan sebagai penyelenggara pemerintahan yang amanah dan adil sudah memberikan kemaslahatan kepada masyarakat luas.

Kata Kunci: *Dinas Sosial, Masalah Sosial, Kemiskinan*

ABSTRACT

SUKMA PERTIWI LUBIS, NIM: 1808206044 “*THE ROLE OF THE CIREBON DISTRICT SOCIAL SERVICE IN HANDLING AND EMPOWERING THE POOR, 2023.*”

Poverty is a social problem that is always present in society. As a country that adheres to the principle of decentralization, the government gives authority to the regions to implement regional autonomy. The central government delegates authority to local governments to carry out regional affairs in order to accelerate the realization of community welfare. In Law Number 13 of 2011 concerning the Handling of the Poor, it is stated that the government authorized to take care of the poor at the regional level is the Governor, Regent or Mayor, and regional apparatus. One of the regional work units to organize social affairs is the Social Service. The Cirebon Regency Social Service was formed in order to carry out the authority of the Regional Government in the Social sector, which, among others, is in order to deal with the poor who arise in Cirebon Regency.

This research was conducted to answer the researcher's question, namely to find out: (1) The position of the Cirebon Regency Social Service in handling and empowering the poor according to Law Number 13 of 2011 concerning Handling the Poor. (2) The role of the Cirebon Regency Social Service in handling and empowering the poor in 2020 and 2021 according to Law Number 13 of 2011 concerning Handling the Poor. (3) The role of the Cirebon Regency Social Service in handling and empowering the poor in terms of the perspective of Fiqh Siyāsah. This research uses a type of field research, with a descriptive qualitative method.

The results of the study showed that: (1) The position of the Cirebon Regency Social Service as an implementing element in social affairs which is the authority of the region and the assistance given to the region, which is in accordance with Law Number 13 of 2011, namely by carrying out its duties based on national policies, strategies and programs. (2) The role of the Cirebon Regency Social Service plays an important role in terms of its involvement in overcoming social affairs and performing tasks well according to Law No. 13 of 2011, however, it is still not running optimally because some programs have not been implemented evenly or are less targeted, this is due to less than optimal in the process of verifying data on beneficiaries. (3) According to the perspective of fiqh siyāsah in accordance with fiqh siyāsah māliyyah, meaning that it has fulfilled its rights obligations and duties in accordance with applicable regulations and as a trustworthy and fair government organizer has provided benefits to the wider community.

Keywords: *Social Services, Social Problems, Poverty*

الملخص

سوكما بيرتيوي لوييس . نيم: 1808206044 " دور الخدمات الاجتماعية لمنطقة سيريبون في التعامل مع الفقراء وتمكينهم"، 2023.

الفقر مشكلة اجتماعية موجودة دائمًا في المجتمع. كدولة تلتزم بمبدأ اللامركزية ، تمنح الحكومة السلطة للمناطق لتنفيذ الحكم الذاتي الإقليمي. تفوض الحكومة المركزية سلطاتها للحكومات الإقليمية لتقوم بشؤونها الإقليمية من أجل تسريع تحقيق الرفاه الاجتماعي. في القانون رقم 13 لسنة 2011 بشأن إدارة الفقراء ، ورد أن الحكومة المسؤولة عن رعاية الفقراء على المستوى الإقليمي هي الحاكم أو الأوصياء أو العمدة والجهاز الإقليمي. إحدى وحدات العمل في الجهاز الجهوي لتنفيذ الشؤون الاجتماعية هي الخدمة الاجتماعية. تم تشكيل الخدمة الاجتماعية لمنطقة سيريبون من أجل تنفيذ سلطة الحكومة الإقليمية في القطاع الاجتماعي ، والتي من بين أمور أخرى هي التعامل مع الفقراء الذين ينشأون في سيريبون ريجنسي.

تم إجراء هذا البحث للإجابة على أسئلة الباحث وهي: (1) موقف الخدمة الاجتماعية لمنطقة سيريبون في التعامل مع الفقراء وتمكينهم وفقاً للقانون رقم 13 لعام 2011 بشأن التعامل مع الفقراء. (2) دور الخدمة الاجتماعية لمنطقة سيريبون في التعامل مع الفقراء وتمكينهم في عامي 2020 و 2021 وفقاً للقانون رقم 13 لعام 2011 بشأن التعامل مع الفقراء. (3) دور الخدمة الاجتماعية لمنطقة سيريبون في التعامل مع الفقراء وتمكينهم من منظور فقه السياسة. يستخدم هذا البحث نوعاً من البحث الميداني ، مع منهج وصفي نوعي.

تظهر نتائج الدراسة ما يلي: (1) موقع الخدمة الاجتماعية لمنطقة سيريبون كعنصر تنفيذي في الشؤون الاجتماعية وهي سلطة المنطقة ومهام المساعدة الممنوحة للمنطقة ، والتي تتوافق مع القانون رقم 13 لسنة 2013. 2011 ، أي من خلال القيام بواجباتها مسترشدة بالسياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية. (2) يلعب دور الخدمة الاجتماعية في مقاطعة سيريبون دوراً مهماً في ضوء مشاركتها في التغلب على الشؤون الاجتماعية وتنفيذ المهام بشكل صحيح وفقاً للقانون رقم 13 لعام 2011 ، ومع ذلك ، فهي لا تعمل على النحو الأمثل لأن العديد من البرامج لم يتم تنفيذها على النحو الأمثل. نفذت بالتساوي أو لم تكن على الهدف ، ص. ويرجع ذلك إلى عدم تحقيق أقصى قدر من النتائج في عملية التحقق من بيانات المستفيدين. (3) وفقاً لوجهة نظر فقه السياسة وفقاً لفقه السياسة المالية ، فهذا يعني أنها أوفت بحقوقها والتزاماتها وواجباتها وفقاً للوائح المعمول بها ، وبصفتها إداريين جديرين بالثقة وعادلين قد قدموا فوائد للمجتمع الأوسع.

كلمات البحث: الخدمة الاجتماعية ، المشاكل الاجتماعية ، الفقر

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI
PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON
DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI)
Fakultas Syariah

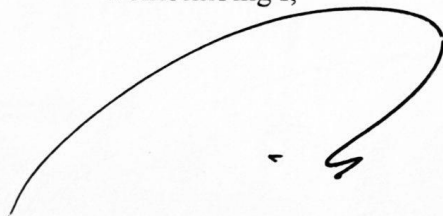
Oleh :

Sukma Pertiwi Lubis

NIM : 1808206044

Pembimbing:

Pembimbing I,



Asep Sepullah, M.H.I.
NIP. 197209152000031001

Pembimbing II



Atif Muamar M.H.I.
NIP. 198512192015031007

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalàmu'alaikum Wr. Wb

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi dari saudari: **Sukma Pertiwi Lubis, NIM: 1808206044** dengan judul "**PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN**". Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah. Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalàmu'alaikum Wr. Wb


Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II



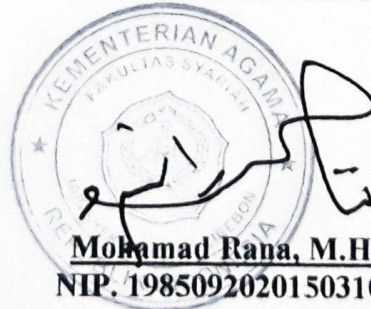
Asep Sepullah, M.H.I.
NIP. 197209152000031001



Afri Muamar M.H.I.
NIP. 198512192015031007

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN”, oleh Sukma Pertiwi Lubis, NIM: 1808206044, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 20 Juni 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

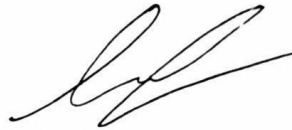
Ketua Sidang,



The signature of Mohamad Rana, M.H.I. is written over a circular official stamp. The stamp contains the text: 'KEMENTERIAN AGAMA', 'FAKULTAS SYARIAH', 'IAIN SYEKH NURJATI CIREBON', and 'REPUBLIK INDONESIA'.

Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

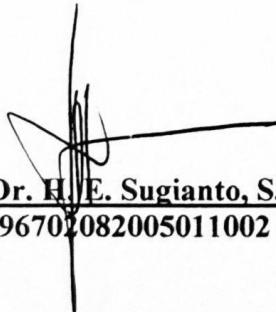
Sekretaris Sidang,



The signature of Jefik Zulfikar Hafidz, M.H. is written in black ink.

Jefik Zulfikar Hafidz, M.H.
NIP. 199207252019031012

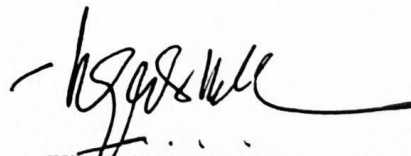
Penguji I,



The signature of Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H. is written in black ink.

Prof. Dr. H. E. Sugianto, S.H., M.H.
NIP. 196702082005011002

Penguji II,



The signature of Ubaidillah, M.H.I. is written in black ink.

Ubaidillah, M.H.I.
NIP. 197312272007011018

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sukma Pertiwi Lubis
NIM : 1808206044
Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 07 November 1999
Alamat : Blok. Karangmoncol Kel. Sendang Kec. Sumber
Kab. Cirebon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON DALAM PENANGANAN DAN PEMBERDAYAAN FAKIR MISKIN”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 6 Juni 2023

Saya yang menyatakan,



SUKMA PERTIWI LUBIS
NIM:1808206044

KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur yang sangat mendalam kepada Allah SWT yang telah meridhai dan mempermudah segalanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Kupersembahkan karya sederhana ini kepada kedua orang tua yang sangat ku hormati dan sangat ku sayangi, yakni Bapak Yusup dan Ibu Hantinda. Terima kasih kepada mamah dan bapa yang selalu bekerja keras dan memberikan yang terbaik untuk anak-anaknya hingga saat ini. Terima kasih atas segala doa, dukungan, dorongan, nasehat yang telah kalian berikan. Karya sederhana ini sebagai tanda bukti hormat dan rasa terima kasih tiada terhingga kepada mamah dan bapa. Semoga ini menjadi awal untuk membuat mamah dan bapa bahagia dan bangga, karna ku sadar selama ini belum berbuat yang lebih. Terima kasih banyak mamah dan bapa.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama : Sukma Pertiwi Lubis
Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 07 November 1999
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Jl. Pangeran Cakrabuana Blok. Karangmoncol No.60
Kel. Sendang Kec. Sumber Kab. Cirebon
Nama Ayah : Yusup
Nama Ibu : Hantinda
Riwayat Pendidikan : 1. SDN 2 Sendang pada tahun 2006-2012
2. SMPN 1 Sumber pada tahun 2012-2015
3. SMAN 1 Dukupuntang pada tahun 2015-2018



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur yang mendalam kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam Penanganan dan Pemberdayaan Fakir Miskin” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon. Tak lupa pula shalawat serta salam penulis hantarkan kepada Nabi Muhammad SAW yang menjadi suri tauladan bagi umat Islam.

Skripsi ini dapat terselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Aan Jaelani., M.Ag, selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setiawan, Lc., MA, selaku Dekan Fakultas Syariah.
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I, selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah.
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah.
5. Bapak Asep Saepullah, M.H.I sebagai dosen Pembimbing I dan Bapak Afif Muamar M.H.I, sebagai dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan dan masukan bagi penulis selama menyusun dan menulis skripsi ini.
6. Seluruh dosen dan staf IAIN terkhusus Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan ilmu dan pelayanan yang baik.
7. Seluruh Pegawai di Dinas Sosial, terutama kepada Kepala Dinas Sosial, Bagian Kepegawaian dan Umum, Bidang Penanganan Fakir Miskin yang telah membantu dan mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Keluarga tercinta yang selalu mendukung dan menyemangati dan mendo 'akan penulis. Serta kucing-kucing peliharaan yang selalu mendengarkan keluh kesah penulis selama ini.
9. Sahabat-sahabat senasib dan seperjuangan terkhusus Ade Melani, Adinda Igyu, Anggie Diktiany, Anisa Fajri, Farida Azzka, Firdah Fauziyah, Gita Ayu, Icha

Tri, Ismae Sekar, Nisa Latifatul, Sabilah dan Wiji Pangrestu, yang selalu memberikan bantuan, semangat, canda tawa yang menghibur.

10. Teman-teman Hukum Tata Negara terkhusus angkatan 2018.

11. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu penulis ucapkan terima kasih banyak semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala yang setimpal dari Allah SWT.

Cirebon, 6 Juni 2023

Penulis



Sukma Pertiwi Lubis



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
المخلص	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	vii
KATA PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
PEDOMAN TRANSLITERASI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
D. Penelitian Terdahulu	9
E. Kerangka Pemikiran.....	12
F. Metodologi Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II KONSEP KEDUDUKAN, PERAN, DINAS SOSIAL, PEMERINTAH DAERAH, KEMISKINAN, FAKIR MISKIN DAN DINAS SOSIAL, FIQH SIYĀSAH	20
A. Teori tentang Kedudukan.....	20
B. Teori tentang Peran	21
C. Teori tentang Dinas Sosial	22
D. Teori tentang Pemerintahan Daerah.....	23
E. Teori tentang Kemiskinan.....	27
F. Fakir Miskin Menurut UU No. 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin.....	32
G. <i>Fiqh Siyāsah</i>	34
BAB III GAMBARAN UMUM DINAS SOSIAL KABUPATEN CIREBON	42

A. Gambaran Umum Kabupaten Cirebon	42
B. Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Cirebon	44
C. DTKS Kabupaten Cirebon	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	56
A. Kedudukan Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam Penanganan dan Pemberdayaan Fakir Miskin	56
B. Peran Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam Penanganan dan Pemberdayaan Fakir Miskin.....	60
C. Peran Dinas Sosial Kabupaten Cirebon dalam Penanganan dan Pemberdayaan Fakir Miskin Ditinjau dari perspektif Fiqh Siyāsa..	70
BAB V PENUTUP.....	74
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

