

**IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD)
KABUPATEN KUNINGAN**
(Studi Konsep *Good Governance*)

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah



ENOK HIDAYATUL ULUMIYAH

NIM :1908206032

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

1444 H / 2023 M

ABSTRAK

ENOK HIDAYATUL ULUMIYAH. NIM: 1908206032 IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (STUDI KONSEP GOOD GOVERNANCE)

Partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan good governance yaitu bagaimana masyarakat mengambil bagian atau ikut serta dalam penyelenggaraan good governance itu sendiri. Dewasa ini banyak masyarakat yang sudah paham akan pentingnya perhatian masyarakat kepada para penyelenggara good governance yaitu pemerintah agar pelaksanaan pemberdayaan dan pembangunan yang solid dan bertanggung jawab dapat tercipta sesuai dengan prinsip demokrasi. Partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan good governance bisa dilakukan dalam berbagai bentuk seperti partisipasi masyarakat dengan menggunakan hak nya dalam menyampaikan pendapat pada proses pengambilan keputusan yang menyangkut kepentingan masyarakat, baik secara langsung mauapun tidak langsung, atau bisa juga dalam pelaksanaan masyarakat bisa ikut serta menjalankan kebijakan yang telah dikeluarkan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana pelaksanaan Good Governance di Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Kuningan, Implementasi prinsip partisipasi di Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Kuningan, dan pelaksanaan prinsip partisipasi dari perspektif fiqh siyasah. Jenis penelitian ini adalah jenis penelitian kualitatif yang menggunakan pendekatan hukum normatif untuk mencari jawaban melalui penelitian hukum yang dilakukan menggunakan sumber sekunder dan primer seperti data dari perpustakaan umum, arsip instansi terkait. Dengan Teknik pengumpulan data yaitu: observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Adapun hasil penelitian ini: Pertama, Pelaksanaan good governance di DPMD Kabupaten Kuningan belum maksimal namun sudah cukup baik hal ini bisa kita lihat dari terlaksananya beberapa prinsip-prinsip good governance di DPMD Kabupaten Kuningan dan prestasi yang di capai oleh DPMD Kabupaten Kuningan. Kedua, Penerapan prinsip partisipasi di DPMD Kabupaten Kuningan sudah dilaksanakan dengan baik sesuai dengan konsep good governance dimana masyarakat Kabupaten Kuningan selalu terlibat dan antusias dalam setiap pelaksanaan program kegiatan di Desa masing-masing. Hanya saja belum tersedia ruang atau tempat khusus untuk parrtisipasi seperti Gedung serbaguna atau aula khusus partisipasi. Ketiga, pelaksanaan partisipasi di DPMD Kabupaten Kuningan sudah memenuhi prinsip-prinsip syur'a atau musyawarah yaitu persamaan, keadilan, dan kebebasan.

Kata kunci: Good Governance, Prinsip Partisipasi, DPMD

ABSTRACT

ENOKHIDA YATUL ULUMIYAH. NIM: 1908206032 IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PARTICIPATION IN THE COMMUNITY AND VILLAGE EMPOWERMENT OFFICE OF KUNINGAN REGENCY (Study Of The Concept Of Good Governance)

Community participation in the implementation of good governance is how the community takes part or participates in the implementation of good governance itself. Today many people understand the importance of public attention to the organizers of good governance, namely the government so that a solid and responsible implementation of empowerment and development can be created in accordance with democratic principles. Community participation in the implementation of good governance can be carried out in various forms such as community participation by exercising their rights in expressing opinions in the decision-making process concerning the interests of the community, either directly or indirectly, or it can also be in the implementation of the community being able to participate in carrying out policies that have been issued.

This study aims to analyze how good governance is implemented in the Community and Village Empowerment Services of Kuningan Regency, the implementation of the principle of participation in the Community and Village Empowerment Services of Kuningan Regency, and the implementation of the principle of participation from the perspective of siyasa fiqh. This type of research is a type of qualitative research that uses a normative legal approach to seek answers through legal research conducted using secondary and primary sources such as data from public libraries, archives of related agencies. With data collection techniques, namely: observation, interviews, and documentation.

The results of this study: First, the implementation of good governance in the DPMD of Kuningan Regency has not been maximized, but it is good enough. We can see this from the implementation of some of the principles of good governance in the DPMD of Kuningan Regency and the achievements achieved by the DPMD of Kuningan Regency. Second, the application of the principle of participation in the DPMD of Kuningan Regency has been carried out properly in accordance with the concept of good governance where the people of Kuningan Regency are always involved and enthusiastic in every implementation of program activities in their respective villages. It's just that there is not yet available a special room or place for participation such as a multipurpose building or a special hall for participation. Third, the implementation of participation in the DPMD of Kuningan Regency has fulfilled the principles of syur'a or deliberation, namely equality, justice and freedom.

Keywords: Good Governance, Principles of Participation, DPMD

الملخص

إنوك هداية الألومنيوم. NIM: 1908206032 تنفيذ مبادئ المشاركة في خدمات تمكين المجتمع والقرى (DPMD) منطقة كونينغان (دراسة مفهوم الحكومة الرشيدة)

إن مشاركة المجتمع في تنفيذ الحكومة الرشيدة هي الطريقة التي يشارك بها المجتمع أو يشارك في تنفيذ الحكم الصالح نفسه. يدرك الكثير من الناس اليوم أهمية الاهتمام العام بمنظمي الحكم الرشيد ، أي الحكومة بحيث يمكن إنشاء تنفيذ قوي ومسؤول للتمكين والتنمية وفقاً للمبادئ الديمقراطية. يمكن تنفيذ المشاركة المجتمعية في تنفيذ الحكم الرشيد بأشكال مختلفة مثل المشاركة المجتمعية من خلال ممارسة حقوقهم في التعبير عن الآراء في عملية صنع القرار فيما يتعلق بمصالح المجتمع ، إما بشكل مباشر أو غير مباشر ، أو يمكن أن يكون كذلك في تنفيذ المجتمع القدرة على المشاركة في تنفيذ السياسات التي تم إصدارها.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل كيفية تطبيق الحكومة الرشيدة في خدمات التمكين المجتمعية والقرية لكونينغان ريجنسي ، وتنفيذ مبدأ المشاركة في خدمات التمكين الاجتماعي والقرى لكونينغان ريجنسي ، وتنفيذ مبدأ المشاركة من منظور. من سياسة الفقه. هذا النوع من البحث هو نوع من البحث النوعي الذي يستخدم نهجاً قانونياً معيارياً للحصول على إجابات من خلال البحث القانوني الذي يتم إجراؤه باستخدام مصادر ثانوية وأولية مثل البيانات من المكتبات العامة ومحفوظات الوكالات ذات الصلة. مع تقنيات جمع البيانات وهي: المراقبة والمقابلات والتوثيق.

نتائج هذه الدراسة: أولاً ، لم يتم تعظيم تنفيذ الحكم الرشيد في DPMD لكونينغان ريجنسي ، لكنه جيد بما فيه الكفاية. يمكننا أن نرى ذلك من خلال تنفيذ بعض مبادئ الحكم الرشيد في DPMD في كونينغان ريجensi والإجازات التي حققتها DPMD لكونينغان ريجensi. ثانياً ، تم تنفيذ تطبيق مبدأ المشاركة في DPMD لكونينغان ريجensi بشكل صحيح وفقاً لمفهوم الحكم الرشيد حيث يشارك دائماً سكان كونينغان ريجensi في كل تنفيذ لأنشطة البرنامج في قراهم. إنه فقط أنه لا يوجد حتى الآن غرفة خاصة أو مكان للمشاركة مثل مبني متعدد الأغراض أو قاعة خاصة للمشاركة. ثالثاً ، استوفى تنفيذ المشاركة في DPMD لكونينغان ريجensi مبادئ الشريعة أو المداولات ، وهي المساواة والعدالة والحرية.

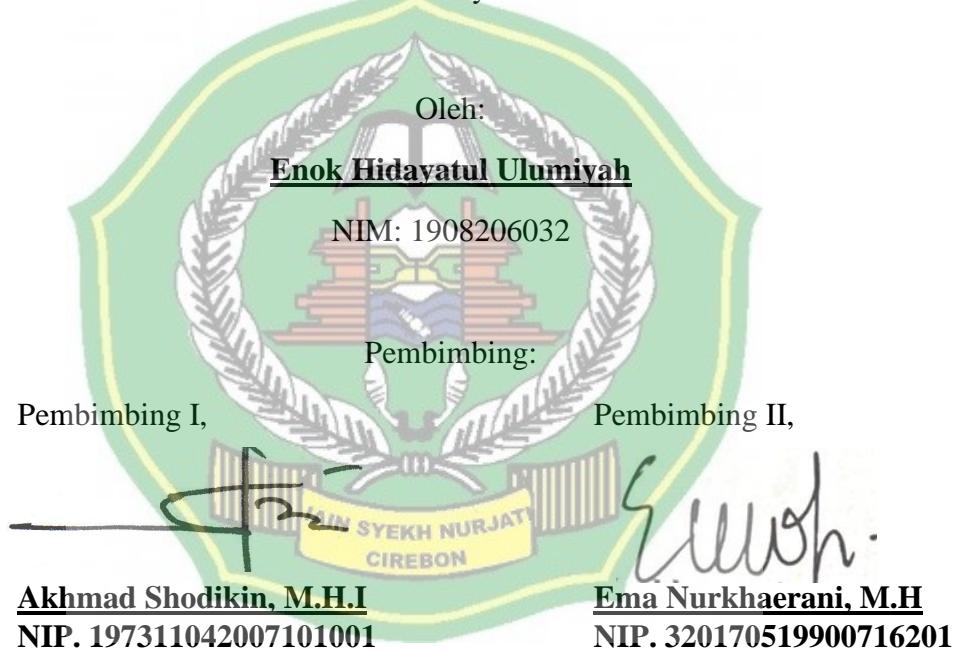
الكلمات المفتاحية: الإدارة الرشيدة ، مبادئ المشاركة ، DPMD

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBEERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (Studi Konsep *Good Governance*)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Jurusan Hukum Tatanegara
Fakultas Syari'ah



Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara



NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di

Tempat

Assalamu'alaikum, Wr.Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudari **Enok Hidayatul Ulumiyah, NIM : 1908206032** dengan judul "**IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (Studi Konsep Good Governance)**". Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Fakultas Syari'ah (FS) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.

Menyetujui :

Pembimbing I,

Akhmad Shodikin, MHI
NIP. 197311042007101001

Pembimbing II,

Ema Nurkhaerani, MH
NIP. 320170519900716201

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam

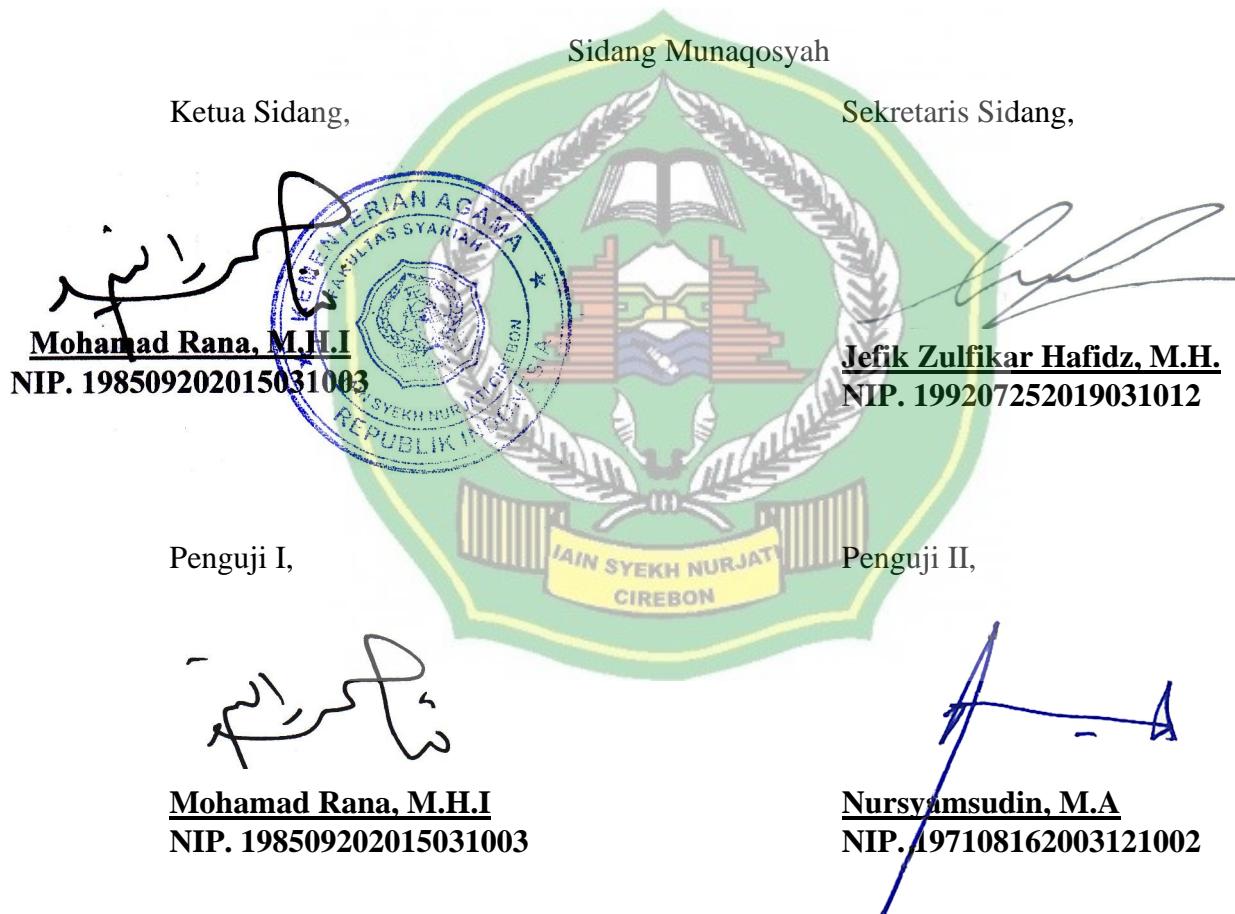


Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (Studi Konsep *Good Governance*)**”, oleh **Enok Hidayatul Ulumiyah, NIM: 1908206032**, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 20 Juni 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Seykh Nurjati Cirebon.



PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Enok Hidayatul Ulumiyah

NIM : 1908206032

Tempat, Tanggal Lahir : Brebes, 27 April 1999

Alamat : Rt/Rw 02/02, Kampung Babakan, Desa Wanoja, Kec. Salem, Kab. Brebes

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (Studi Konsep *Good Governance*)” ini beserta isinya adalah benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 10 April 2023

Saya yang menyatakan



Enok Hidayatul Ulumiyah

NIM. 1908206032

KATA PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT, Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan dan membekaliku dengan ilmu. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarganya yang telah menuntun umatnya menempuh jalan yang ridho dan diridhoi Allah SWT.

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada bapak dan ibuku, Bapak Syahruddin (Alm) dan Ibu sarti yang senantiasa mencurahkan cinta kasihnya kepadaku, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku, selalu meridhoiku melakukan hal yang lebih baik, selalu memberikan dorongan dan motivasi yang tiada henti, dan rela berkorban harta, jiwa, dan raganya untukku. Terima kasih karena selalu ada untukku.

Untuk ibuku tercinta, terimakasih atas kasih sayang yang tak pernah berkurang, kesabaran yang tiada habisnya, semoga Allah SWT senantiasa membalas semua kebaikanmu. Untuk Alm Bapak, meskipun ragamu sudah tidak didekatku lagi namun sosokmu akan terus hidup didalam hatiku, tidak ada yang dapat aku lakukan sekarang selain mendoakan mu agar Allah menempatkanmu ditempat yang paling indah disisinya.

Untuk yang tersayang, kakak-kakakku yang selalu memberi dukungan dan membantu di segala kondisi dan dalam bentuk apapun. Terimakasih untuk semua waktu dan pengorbanan yang kalian luangkan dan berikan untukku.

Robbighfir li, wa li walidayya, warham huma kama rabbayani shaghira. Aamiin

DAFTAR RIWAYAT



Peneliti bernama lengkap Enok Hidayatul Ulumiyah dilahirkan di Brebes pada 27 April 1999, dari pasangan Bapak Syahruddin dan Ibu Sarti. Peneliti merupakan anak bungsu dari enam bersaudara. Bertempat tinggal di Kampung Babakan Rt 02 Rw 02, Desa Wanoja, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes, Provinsi Jawa Tengah.

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. SDN Wanoja 02 pada tahun 2006-2012
2. MTSN Cibingbin Kuningan pada tahun 2012-2015
3. SMA Islam Terpadu ‘Ainurrafiq Kuningan pada tahun 2015-2018

Penulis mengikuti program S-1 pada Fakultas Syari’ah program studi Hukum Tatanegara Islam dan mengambil judul skripsi “IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI PADA DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN (Studi Konsep Good Governance)”, dibawah bimbingan Bapak Akhmad Shodikin, M.H.I dan Ibu Ema Nurkhaerani, M.H.



KATA PENGANTAR

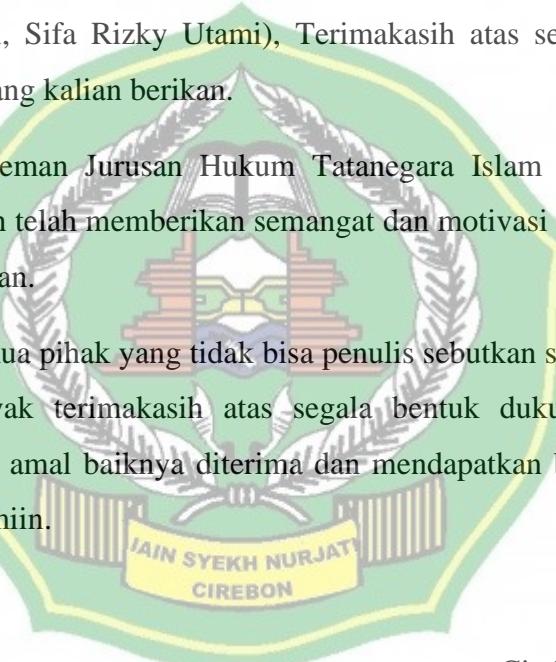
Puji syukur penyusun panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan Rahmat dan inayah-Nya sehingga laporan penelitian skripsi yang berjudul “Implementasi Prinsip Partisipasi Pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (DPMD) Kabupaten Kuningan (Studi Konsep *Good Governance*)” ini dapat diselesaikan. Laporan hasil penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) Jurusan Hukum Tatanegara Islam pada Fakultas Syariah.

Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu kami mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, LC.M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara Islam
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H selaku sekretaris jurusan Hukum Tatanegara Islam
5. Bapak Akhmad Shodikin, M.H.I selaku dosen pembimbing skripsi I yang dimana telah memberikan arahan dan masukan selama penulisan skripsi.
6. Ibu Ema Nurhaerani, MH Selaku dosen pembimbing skripsi II, yang telah memberikan arahan dan koreksi selama penulisan skripsi.
7. Bapak Nursyamsudin, M.A selaku dosen pengaji II, terimakasih atas saran yang diberikan.
8. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon khususnya dosen Prodi Hukum Tatanegara yang telah menyumbangkan ilmunya kepada penulis selama menuntut ilmu di bangku perkuliahan.

9. Bapak Tarmedi, S.E., M.Si selaku KASUBBAG Umum dan Kepegawaian telah memberikan izin penelitian kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian ini.
10. Kakak-kakakku tersayang (Nursa'adah, Sugan, Cicih, Siti Hasanah, Wajdi Lutpi Hijamuddin), Terimakasih atas semua perhatian, dukungan, dan Do'a yang kalian curahkan. Manda, Yanda dan Aa Maliq, Terimakasih atas semua kebaikan dan ketulusan kalian sehingga penulis dapat sampai dititik ini. Sahabat terbaik Esa Husnul Khotimah dan Anita desyani, Terimakasih atas semua waktu yang kalian luangkan untuk hanya sekedar mendengarkan keluh kesah penulis. Teman seperjuangan (Mila Faoziah, Meli Faoziah, Ine Sentiawati, Juju Intan Permadani, Sifa Rizky Utami), Terimakasih atas semua kebersamaan, dan dukungan yang kalian berikan.
11. Seluruh teman-teman Jurusan Hukum Tatanegara Islam kelas A Angkatan 2019 terimakasih telah memberikan semangat dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, penulis sampaikan banyak terimakasih atas segala bentuk dukungan yang kalian berikan, semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT. Aamiin.



Cirebon, 10 April 2023

Penyusun

Enok Hidayatul Ulumiyah

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
SKRIPSI	iv
NOTA DINAS.....	v
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....	vii
KATA PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR RIWAYAT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu	8
F. Kerangka Berfikir	13
G. Metodologi Penelitian.....	17
H. Sistematika Penulisan	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	23
A. Good Governance	23
1. Pengertian <i>Good Governance</i>	23
2. Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	26
3. Aspek-Aspek <i>Good Governance</i>	28
4. <i>Good Governance</i> dalam Penyelenggaraan Pemerintah	29
B. Prinsip Partisipasi.....	30
1. Pengertian Partisipasi	30
2. Karakteristik Partisipasi	33
3. Jenis-Jenis Partisipasi.....	34
4. Bentuk-Bentuk Partisipasi.....	35
5. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Prinsip Partisipasi	36

C. Pemberdayaan Masyarakat	37
1. Pengertian Pemberdayaan	37
2. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	38
3. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	38
D. Pemerintahan Daerah	40
1.Pengertian Pemerintahan Daerah	40
2.Pengeretian Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (DPMD)	42
3.Susunan Organisasi DPMD Kabupaten Kuningan	44
E. Good Governance Dalam Perspektif Fiqh Siyasah	45
1.Pengertian Fiqh Siyasah.....	45
2. <i>Good Governance</i> dalam Perspektif <i>Fiqh Siyasah</i>	47
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	51
A. Kabupaten Kuningan	51
B. Profil DPMD Kabupaten Kuningan.....	55
C. Visi Dan Misi DPMD Kabupate Kuningan.....	56
D. Susunan Organisai DPMD Kabupaten Kuningan	56
E.Tugas Dan Fungsi Dpmd Kabupaten Kuningan	58
1.Kepala dinas.....	58
2.Sekretaris.....	59
3.Kepala Bidang Kelembagaan dan Partisipasi Masyarakat (KPM).....	61
4.Kepala Bidang Usaha Ekonomi Masyarakat.....	66
5.Kepala Bidang Pemerintahan Desa/Kelurahan	67
BAB IV IMPLEMENTASI PRINSIP PARTISIPASI DI DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA (DPMD) KABUPATEN KUNINGAN.....	70
A. Pelaksanaan <i>Good Governance</i> Di DPMD Kabupaten Kuningan.....	70
1. Prinsip Transparansi	73
2. Prinsip Akuntabilitas	74
3. Prinsip Partisipasi	78
B. Analisis Implementasi Prinsip Partisipasi Di Dpmd Kabupaten Kuningan	78
1. Penyediaan ruang partisipasi bagi masyarakat oleh Aparatur DPMD	79
2. Bentuk Partisipasi Masyarakat Bersama DPMD Kabupaten Kuningan.....	80
3. Usaha DPMD Kabupaten Kuningan Dalam Mempengaruhi Masyarakat Untuk Berpartisipasi.....	81

4. Tingkat Partisipasi Masyarakat Kepada DPMD Kabupaten Kuningan.....	83
5. Cara Masyarakat Dalam Berpartisipasi	84
6. Faktor Pendukung dalam Penerapan Prinsip Partisipasi	85
7. Faktor Penghambat dalam Penerapan Prinsip Partisipasi	85
C. Penerapan Prinsip Partisipasi Di DPMD Kabupaten Kuningan Perspektif Fiqh Siyasah.....	87
BAB V PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN.....	101

