

**PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR  
ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN DI KOTA CIREBON  
(Studi Kasus Pada Dinas Sosial Kota Cirebon)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Program Studi Hukum Keluarga

Fakultas Syariah



Oleh:

**RAPELA ANGGRAENI**

**NIM. 1908201091**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**2023 M / 1444 H**

## ABSTRAK

Rapela Anggraeni. NIM: 1908201091, “PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN: STUDI PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON”, 2023.

*Anak terlantar merupakan anak-anak yang karena sebab tertentu tidak terpenuhi kebutuhan hidupnya dan tidak terpenuhinya hak-hak yang seharusnya menjadi milik mereka. Masih banyak sekali kasus anak-anak yang masih ditelantarkan oleh orang tuanya, baik itu karena sudah tidak memiliki orang tua ataupun orang tuanya memang sengaja menelantarkan mereka. Alasan masih banyaknya kasus penelantaran anak, biasanya disebabkan oleh faktor ekonomi dan juga lingkungan. Dikarenakan ekonomi yang kurang, sehingga memaksa mereka untuk bekerja secara eksploitasi dengan meminta-minta ataupun mengamen dijalanan. Sehingga seharusnya hak-hak mereka yang terdiri dari hak hidup, tumbuh, kembang, hak mendapatkan pendidikan, hak, mendapatkan dokumen kependudukan, hak mendapatkan pelayanan kesehatan yang layak, hak memeluk agamanya, hak perlindungan, hak menyampaikan pendapat, semua hak tersebut seharusnya menjadi tanggung jawab orang tuanya, namun karena mereka ditelantarkan sehingga hak tersebut tidak dipenuhi oleh orang tuanya.*

*Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pemenuhan hak-hak anak khususnya hak-hak anak terlantar di Dinas Sosial Kota Cirebon termasuk juga hak-hak anak terkait dengan pemenuhan hak dokumen kependudukan bagi anak terlantar di Kota Cirebon. selain itu, penelitian ini juga bertujuan untuk menganalisis apakah pemenuhan hak dokumen kependudukan khususnya Akta Kelahiran telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.*

*Adapun hasil dari penelitian ini adalah: hak-hak anak terlantar yang telah dipenuhi oleh Dinas Sosial ialah berupa hak hidup, tumbuh, dan berkembang yang berupa program memberikan vitamin kepada anak-anak terlantar dengan melalui mitra yang berupa yayasan atau panti, kemudian hak yang selanjutnya yaitu hak pendidikan dengan melalui program sosialisasi atau edukasi ke panti-panti yang menjadi mitra Dinas Sosial. Dan hak terakhir ialah hak mendapatkan dokumen pendudukan dengan melalui Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Cirebon dengan menggunakan surat pengantar dari Dinas Sosial Kota Cirebon. Dalam pelayanan hak dokumen kependudukan anak terlantar Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Cirebon tidak ada perbedaan antara pelayanan bagi anak terlantar maupun anak yang tidak terlantar semuanya sama. Dan dalam pemenuhan hak anak terlantar atas dokumen kependudukan baik Dinas Sosial ataupun Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.*

**Kata Kunci:** *Anak Terlantar, hak anak, dan hak dokumen kependudukan bagi anak terlantar*

## ABSTRACT

*Rapela Anggraeni. NIM: 1908201091, "FULFILLMENT OF THE RIGHTS OF NEIGHBORHOOD CHILDREN TO POPULATION DOCUMENTS: A STUDY IN CIREBON CITY SOCIAL SERVICES, 2023*

*Abandoned children are children who for some reason cannot fulfill their life needs and whose right should be theirs. There are still many cases of children who are still abandoned by their parents either because they no longer have parents or their parents are deliberately neglecting them. The reason there are still many cases of child neglects is usually caused by economic and environmental factors. Due to the poor economy, forcing them to work exploitatively by begging or singing on the streets. So that their rights should consist of the right to get education, the right to get population documents, the right to get proper health services, the right to express opinions, all these rights should be the responsibility of their parents, but because they neglected so that these right are not fulfilled by their parents.*

*The study aims to find out how to fulfill children's rights, especially the rights of neglected children in the Cirebon City Social Service, including children's right related to fullfing the rights of residence documents for abandoned children in Cirebon City. In addition, this research also aims to analyze weather fulfillment of the right of population documents, especially the Dead. The birth was in accordance with Law Number 35 of 2014 concerning Child Protection amandement to Law Number 23 of 2002 concerning Child Protecton.*

*The results of this study are the rights of neglected children who have fulfilled by the Social Service in the form of the right to live, grow, and develop in the form of a program to provide vitamin to neglected children through partners in the form of foundations or orphanages, then the next right is the right to education programs to orphanages. Orphanages that are partners of the Social Service. And the last right is the right to get document the population throught the Cirebon City Population an Civil. Registration service using a letter of indtroduction from the City Social Service Cirebon. In the service of the rights of abandoned children's residence documents at the Office There is no difference between the Population and Civil Registration of the City of Cirebon services for abandoned children and children who are not abandoned all there And in fulfilling the rights of neglected children on population documents is good The Social Service or the Population an Civil Registration Service are appropriate with Law Number 35 of 2014 concerning Child Protection.*

**Keywords:** *neglected children, children's rights, and the right of residence documents for abandoned children.*

## الملخص

الوفاء بحقوق أطفال الجيران في الوثائق السكانية: دراسة في الخدمات الاجتماعية بمدينة " ، 1908201091 .رايبلا أنجرايني  
سيربون" ، 2023

الأطفال المهملون هم الأطفال الذين لسبب ما لا يستطيعون تلبية احتياجاتهم الحياتية ولا يستوفون الحقوق التي ينبغي أن تخصهم. لا يزال هناك العديد من حالات الأطفال الذين ما زالوا يتخلى عنهم والديهم ، إما لأنهم لم يعد لديهم والديهم أو لأن والديهم تخلى عنهم عمداً. عادة ما يكون سبب وجود العديد من حالات إهمال الأطفال بسبب العوامل الاقتصادية والبيئية. بسبب ضعف الاقتصاد ، إجبارهم على العمل بشكل استغلالي من خلال التسول أو الانشغال في الشوارع. حتى تتكون حقوقهم من الحق في العيش والنمو والتطور والحق في التعليم والحق في الحصول على وثائق السكان والحق في الحصول على الخدمات الصحية المناسبة والحق في اعتناق دينهم والحق في الحماية والحق للتعبير عن الرأي ، كل هذه الحقوق يجب أن تكون من مسؤولية الوالدين الذين ردوا ، ولكن بسبب إهمالهم بحيث لم يتم الوفاء بهذه الحقوق من قبل والديهم

، بما في هذه الدراسة إلى معرفة كيفية إعمال حقوق الأطفال ، وخاصة حقوق الأطفال المهملين في الخدمة الاجتماعية لمدينة بالإضافة إلى ذلك ، تهدف هذه الدراسة أيضاً إلى ذلك حقوق الأطفال المتعلقة بإيفاء حقوق وثائق الإقامة للأطفال المهجورين في لتحليل ما إذا كان الوفاء بالحقوق المتعلقة بوثائق السكان ، وخاصة شهادات الميلاد ، يتوافق مع القانون رقم 35 لعام بشأن حماية الطفل ، وتعديلات القانون رقم 23 لعام بشأن حماية الطفل

نتائج هذا البحث هي: حقوق الأطفال المهملين التي تم الوفاء بها من قبل الخدمة الاجتماعية في شكل الحق في العيش والنمو والتطور في شكل برنامج لتوفير الفيتامينات للأطفال المتخلى عنهم من خلال شركاء في شكل من المؤسسات أو دور الأيتام ، ثم الحقوق التالية وهي الحق في التعليم من خلال برامج التوعية أو التعليم لدور الأيتام الشريكة في الخدمة الاجتماعية. والحق الأخير هو الحق في الحصول على وثائق التعداد السكاني من خلال دائرة السكان والتسجيل المدني بمدينة سيربون باستخدام خطاب تعريف من الخدمة الاجتماعية لمدينة سيربون. في خدمة حقوق وثائق الإقامة للأطفال المهجورين ، لا تختلف دائرة السكان والتسجيل المدني في مدينة سيربون بين خدمات الأطفال المهجورين والأطفال الذين لم يتم التخلي عنهم ، فكلهم متماثلون. وفي إطار الوفاء بحقوق الأطفال المهملين في الوثائق السكانية ، تتفق كل من الخدمة الاجتماعية ودائرة السكان والتسجيل المدني مع القانون رقم 35 لسنة 2014 بشأن حماية الطفل

المفردات الأساسية: الاولاد المهملون ، حقوق الاطفال ، حق الإقامة للاطفال المتخلى عنهم

**PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SKRIPSI**

**PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN  
KEPENDUDUKAN (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL KOTA  
CIREBON)**

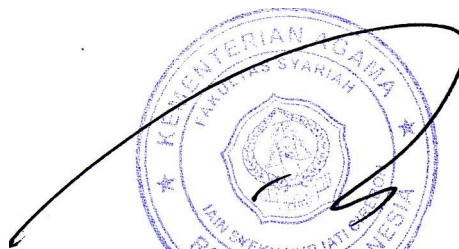
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Program Studi Hukum Keluarga (HK)  
Fakultas Syariah



**Ahamd Rofi'I, MA, LL.M, Ph.D**  
NIP. 1976075 200112 1 002

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc,MA**  
NIP. 19770404 200501 1 003

Mengetahui :  
Ketua Jurusan Hukum Keluarga,



**Asep Saepullah, MHI**  
NIP. 19720915 200003 1 001

## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di

Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/I **Rapela Anggraeni, NIM : 1908201091** dengan judul "**PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN (STUDI PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON)**". Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah (FS) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing :

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Ahmad Rofi'I, MA, LL.M, Ph.D**  
NIP. 19760725 200112 1 002

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc,MA**  
NIP. 19770405 200501 1 003

Mengetahui :

Ketua Program Studi Hukum Keluarga

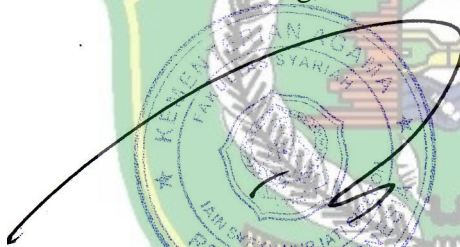



  
**Asep Saepullah, MHI**  
NIP. 19720915 200003 1 001

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON)**”. Oleh **Rapela Anggraeni, NIM : 1908201091**, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 13 Juni 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Keluarga (HK) Fakultas Syari’ah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah :

Ketua Sidang,	Sekretaris Sidang,
	
<b>Asep Saepullah, MHI</b> <b>NIP. 19720915 200003 1 001</b> Penguji I,	<b>H. Nursyamsudin, MA</b> <b>NIP. 197108162003121002</b> Penguji II,
	
<b>Prof. Dr. Kosim, M.Ag</b> <b>NIP. 19640104199203 1 004</b>	<b>Dr. Leliya SH.,MH</b> <b>NIP. 19731228 200710 2 002</b>

## PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Rapela Anggraeni

NIM : 1908201091

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 05 Juli 2001

Alamat : Ds. Bakung Lor Blok Gempol RT/RW  
009/002 Kecamatan Jamblang Kabupaten  
Cirebon, Jawa Barat

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “**PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON)**” ini beserta isinya benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 28 Maret 2023  
Saya yang menyatakan,



**Rapela Anggraeni**  
**NIM. 1908201091**



## KATA PERSEMBAHAN

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji Syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya berupa ilmu pengetahuan, kesehatan, dalam berjuang sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, yang menjadikan penulis selalu yakin atas semua rencana yang tuhan berikan kepada penulis, sehingga penulis bisa sampai pada titik yang sangat berharga ini.

Penulis persembahkan karya ini kepada orang tua yang sangat penulis sayangi, Bapak Aryoto, sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kupersembahkan karya sederhana ini kepada bapak yang telah memberikan kasih sayang.

Penulis persembahkan karya ini kepada orang tua yang sangat sayangi, Ibu Marhaeni tercinta, sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kupersembahkan karya sederhana ini kepada ibu yang telah memberikan kasih sayang. Dan ibu menjadi motivasi terbesar untuk menyelesaikan skripsi. Dukungan ibu dan tak lupa juga orang-orang yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini.

رَبِّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا

Artinya:

“Tuhanku, ampunilah dosaku dan (dosa) kedua orang tuaku. Sayangilah keduanya sebagaimana keduanya menyayangiku diwaktu kecil.”

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis ucapkan Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya berupa ilmu pengetahuan, kesehatan, dan petunjuk dalam berjuang menempuh ilmu. Sholawat serta salam selalu turunkan kepada Baginda Nabi besar Muhammad SAW, Nabi yang menjadi suri tauladan serta membawa kami dari zaman kegelapan menjadi zaman yang terang benderang.

Skripsi ini berjudul **“PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN: STUDI PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON”**, dalam penulisan skripsi ini hingga selesai tidak lepas dari bantuan, dorongan dari beberapa pihak. Untuk itu penulis sampaikan terimakasih yang tulus dan do'a, mudah-mudahan bantuan yang diberikan mendapat balasan dari Allah SWT. Rasa hormat dan ucapan terimakasih yang tak hingga penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon..
3. Bapak Asep Saepullah, MHI, selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Bapak H. Nursyamsudin, MA, Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
5. Bapak Ahmad Rofi'i, MA, LL.M, Ph.D selaku pembimbing I dan Bapak Edy Setyawan, Lc., MA selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan kepada penulis selama penyusunan dan penulisan skripsi ini.
6. Segenap Civitas Akademika Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon khususnya pada program Studi Hukum Keluarga yang dengan sabar dalam memberikan pelayanan dan menyampaikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh studi.
7. Ibu Nurhaenah, S.Kep.Ners Ibu Hartati, S.H selaku informan yang sudah membantu memberikan data-data yang diperlukan penulis.
8. Sahabat-sahabat seperjuangan, teman-teman seangkatan Jurusan Hukum Keluarga.

9. Pihak lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang juga ikut berperan dan mendoakan juga memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi ini. Terimakasih banyak semoga Allah memberikan balasan yang setimpal, Amin.

**Cirebon, 28 Maret 2023**

**Penulis**



**Rapela Anggraeni**



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Rapela Anggraeni lahir di Bakung Lor, Cirebon, Jawa Barat. Pada tanggal 05 Juli 2001. Bertempat tinggal di Jl. Surya Jaya Negara Blok Gempol, Desa Bakung Lor RT/RW 009/002 Kecamatan Jamblang, Kabupaten Cirebon, Provinsi Jawa Barat. Saya anak ke tiga dari tiga bersaudara dari pasangan Bapak Aryoto dan Ibu Marhaeni.

Jenjang pendidikan yang Pernah ditempuh adalah:

1. SD N 3 Bakung Lor
2. SMP N 2 Plered
3. SMA N 1 Jamblang

Penulis mengikuti program S-1 pada Fakultas Syari'ah, program studi Hukum Keluarga dan mengambil judul skripsi **“PEMENUHAN HAK ANAK TERLANTAR ATAS DOKUMEN KEPENDUDUKAN: STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL KOTA CIREBON”**, dibawah bimbingan Bapak Ahmad Rofi'I, MA,LL.M, Ph.D dan Bapak Edy Setyawan, Lc., MA

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	ii
ABSRTACT .....	iii
الملخص .....	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	v
NOTA DINAS .....	vi
LEMBAR PENGESAHAN .....	vii
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI.....	viii
KATA PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
1. Wilayah Kajian.....	4
2. Identifikasi Masalah.....	4
3. Batasan Masalah.....	5
4. Pertanyaan Penelitian.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	5
E. Penelitian Terdahulu .....	6
F. Kerangka Berfikir.....	12
G. Metodologi Penelitian .....	13
H. Sistematika Penulisan .....	17
BAB II LANDASAN TEORI.....	18
A. Pemenuhan Hak Anak Terlantar .....	18
1. Pemenuhan Hak Anak.....	18
2. Pemenuhan Hak Anak Terlantar .....	27
B. Dokumen Kependudukan .....	31
1. Definisi Dokumen Kependudukan.....	32
2. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	33

C. Perlindungan Anak Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.....	34
1. Pengertian Perlindungan Anak.....	34
2. Perlindungan Anak Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.....	35
3. Penyelenggara Perlindungan Anak Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak .....	36
<b>BAB III PROFIL DINAS SOSIAL KOTA CIREBON.....</b>	<b>38</b>
A. Letak Geografis.....	38
B. Kondisi Demografis Daerah.....	38
C. Gambaran Umum Dinas Sosial.....	39
D. Tugas Pokok Dinas Sosial.....	40
E. Kedudukan Dinas Sosial .....	40
F. Fungsi Dinas Sosial.....	40
G. Struktur Organisasi .....	41
H. Sumber Daya.....	43
I. Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah .....	45
J. Jumlah Anak Terlantar.....	45
<b>BAB IV HASIL DAN ANALISIS PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
A. Hasil Penelitian dan Analisis Penelitian .....	46
1. Pemenuhan Hak Anak Terlantar di Dinas Sosial Kota Cirebon .....	46
2. Pemenuhan Hak Anak Terlantar Atas Dokumen Kependudukan di Dinas Sosial Kota Cirebon .....	54
3. Pemenuhan Hak Anak Terlantar Atas Dokume Kependudukan di Dinas Sosial Kota Cirebon Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.....	59
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>.....</b>