

**PERSPEKTIF HUKUM ISLAM TERHADAP EFEKTIFITAS  
PELAKSANAAN PERATURAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI  
KABUPATEN CIREBON**

(Studi Atas PP No. 45 Th 1990 Tentang Izin Perkawinan Dan Perceraian Pegawai  
Negeri Sipil)

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Islam (SH.I)  
Pada Jurusan Syari'ah Program Studi Al-Ahwal Al-Syahsiyyah



**Disusun Oleh:**

**SOBIKHATUN NIKMAH**

**Nomor Pokok : 50230036**

**DEPARTEMEN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI  
(STAIN) CIREBON  
2006 M/1427 H**





## IKHTISAR

**Sobikhatun Nikmah, “*Perspektif Hukum Islam Terhadap Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Cirebon (Studi atas PP No. 45 th 1990 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil)*”**

Perkawinan mempunyai tujuan yang sangat mulia yaitu membentuk keluarga *sakinah, mawadah dan warrahmah* dalam naungan ridha Allah SWT. Untuk itu hendaklah suami istri menjaga hubungan perkawinan tersebut agar tidak terjadi pertikaian atau percekocokan yang akan menimbulkan perceraian karena Allah SWT sangat membenci perbuatan itu walaupun halal. Pemerintah membuat beberapa peraturan tentang perkawinan salah satunya adalah PP No. 10 Tahun 1983 Jo. PP No. 45 Tahun 1990 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil tetapi pelaksanaannya masih belum jelas.

Perumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimana perspektif Hukum Islam tentang perceraian, perspektif PP No. 45 Tahun 1990 tentang perceraian Pegawai Negeri Sipil dan bagaimana perspektif Hukum Islam terhadap efektifitas pelaksanaan PP No. 45 Tahun 1990 oleh Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Cirebon.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui tentang perceraian perspektif Hukum Islam, untuk mengetahui tentang perceraian Pegawai Negeri Sipil perspektif PP No. 45 Tahun 1990, dan untuk mengetahui perspektif Hukum Islam terhadap efektifitas pelaksanaan PP No. 45 Tahun 1990 oleh Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Cirebon.

Penelitian ini menggunakan metode kuantitatif dan kualitatif, dimana pengumpulan datanya melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Data diolah dengan menganalisa data secara logika yang didapat dari Pengadilan Agama (PA) Sumber Kabupaten Cirebon.

Hasil penelitian ini dapat diketahui bahwa masih banyak Pegawai Negeri Sipil yang tidak mematuhi aturan PP No. 45 Tahun 1990 dalam memenuhi syarat-syarat yang harus dilengkapi ketika melakukan perceraian di Pengadilan Agama dan juga jumlah perceraian Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Cirebon dalam kurun waktu 5 (lima) terakhir dari tahun 2001-2005 semakin meningkat yaitu dari 7,74% sampai 21,29%. Hal ini berarti pelaksanaan PP No. 45 Tahun 1990 di Kabupaten Cirebon masih belum efektif atau belum dapat berjalan dengan baik sesuai dengan tujuan yang ingin dicapai. Sedangkan menurut perspektif hukum Islam perceraian yang dilakukan Pegawai Negeri Sipil di Pengadilan Agama masih sesuai dengan aturan sehingga di anggap tidak melanggar aturan Allah SWT.



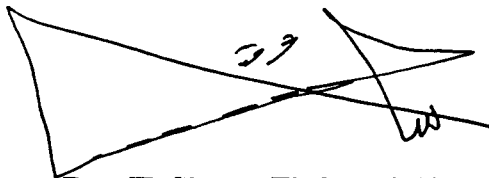
**PERSETUJUAN**

**EFEKTIFITAS PELAKSANAAN PERATURAN PERCERAIAN PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN CIREBON**  
(Tinjauan Yuridis PP No. 45 tahun 1990)

**Sobikhatun Nikmah**  
**Nomor Pokok: 50230036**

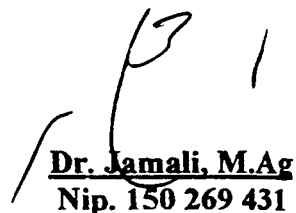
**Menyetujui**

Pembimbing I



**Drs. H. Slamet Firdaus, MA**  
**Nip. 150 236 187**

Pembimbing II,



**Dr. Jamali, M.Ag**  
**Nip. 150 269 431**





## NOTA DINAS

Kepada Yth  
Ketua Jurusan Syariah  
STAIN Cirebon  
Di  
Cirebon

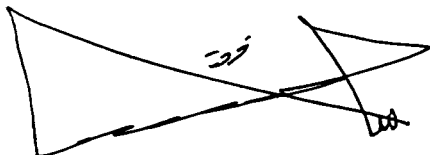
Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan pembimbingan, telaah, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Sobikhatun Nikmah, NIM 50230036, berjudul **“Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Perceraian Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Cirebon (Tinjauan Yuridis PP No. 45 tahun 1990)”**

Saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada Jurusan Syariah STAIN Cirebon untuk di munaqasahkan.

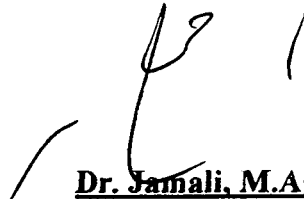
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Drs. H. Slamet Firdaus, MA**  
Nip. 150 236 187

Pembimbing II,



**Dr. Jamali, M.Ag**  
Nip. 150 269 431

## PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul : *Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Perceraian Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Cirebon (Tinjauan Yuridis PP No. 45 Tahun 1990)*, beserta seluruh isinya benar-benar hasil karya saya sendiri, dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko, sanksi apapun yang akan dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian skripsi saya.

Cirebon, Juni 2006



**Sobikhatun Nikmah**  
NIM 50230036





## PENGESAHAN


Skripsi berjudul “**Perspektif Hukum Islam Terhadap Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Cirebon (Studi PP No. 45 Th 1990 Tentang Izin Perkawinan Dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil)**” oleh Sobikhatun Nikmah, telah dimunaqasahkan pada tanggal 24 Juni 2006

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam (SH.I), Prrogram Studi Ahwal Al-Syakhsiyah (AS)

Cirebon, 24 Juni 2006


### Sidang Munaqosah

Ketua,  
Merangkap Anggota



**Drs. Achmad Kholik, M.Ag**  
Nip. 150 258 797


Sekretaris,  
Merangkap Anggota



**Drs. Wasman MA**  
Nip. 150 250 502


Anggota

Penguji I,



**Drs. Achmad Kholik, M.Ag**  
Nip. 150 258 797

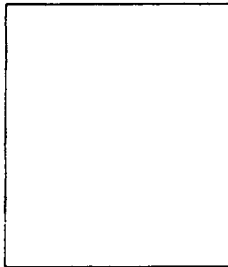
Penguji II,



**Drs. Syamsuddin M.Ag**  
Nip. 150 259 545



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Brebes, tanggal 21 Pebruari 1983 dengan nama Sobikhatun Nikmah. Yang mempunyai Bapak bernama H. Syarief Hidayat dan Ibu H. Solichah. Beralamat di Jalan Raya Bangsri No. 32 RT. 02 RW. 01 kecamatan Bulakamba Kabupaten Brebes Propinsi Jawa Tengah 52253

### ▪ Pendidikan :

1. TK Pertiwi Bangsri tahun 1988-1989
2. SD N I Bangsri tahun 1989-1995
3. SLTP N I Wanasari tahun 1995-1998
4. SMU N I Brebes tahun 1998-2001
5. Sekolah Tinggi Agama Islam Negei ( STAIN ) Cirebon Jurusan Syariah Program Studi Ahwal Al-Syakhsiyah (AS) Tahun 2002 sampai sekarang.

### ▪ Pengalaman Organisasi :

1. Anggota Bidang Militan LDK Al-Ukhuwah Tahun 2003 – 2004
2. Anggota Bidang Sosmas KAMMI Komisariat STAIN Cirebon Tahun 2003 – 2004
3. Anggota Bidang Kerohanian Merpati Putih Kolat STAIN Cirebon Tahun 2003 – 2004
4. Dirjen Pendidikan dan Kemahasiswaan BEMJ Syariah STAIN Cirebon 2003 – 2004
5. Anggota Bidang Keputrian LDK Al-Ukhuwah STAIN Cirebon 2004 – 2005
6. Sekretaris Bidang Jaringan Dan Komunikasi Merpatih Putih Kolat STAIN 2004 – 2005
7. Sekretaris Departemen Kebijakan Publik KAMMI Daerah Cirebon Tahun 2005 – Pebruari 2006
8. Anggota Departemen Dana Usaha LDK Al-Ukhuwah STAIN Cirebon Tahun 2005 – 2006





## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, puji syukur ke hadirat Illahi Rabbi, Allah SWT yang selalu memberikan kasih sayang dan petunjuknya kepada umatnya sehingga penulis diberi kemudahan dalam penyusunan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga tetap berlimpah kepada sang pembawa Risalah mulia Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikutnya yang istiqomah hingga akhir zaman.

Dalam penelitian dan penulisan skripsi ini, penulis mendapat bimbingan dan bantuan dari semua pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. H. M. Imron Abdullah, M. Ag., selaku ketua Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri ( STAIN ) Cirebon.
2. Bapak Drs. Ahmad Kholik, M.Ag., selaku ketua Jurusan Syariah STAIN Cirebon.
3. Bapak Drs. Syamsuddin, M.Ag., selaku ketua Prodi Ahwal Al-Syakhsyah (AS) STAIN Cirebon. Terima kasih atas bimbingannya selama saya menjadi mahasiswa Ahwal Al-Syakhsyah (AS)
4. Bapak Drs. H. Slamet Firdaus, MA., selaku pembimbing I yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan sehingga selesainya penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Jamali, M.Ag., selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan dan bimbingan sehingga selesainya penyusunan skripsi ini.

6. Drs. H. Syamsuddin, SH., selaku ketua Pengadilan Agama (PA) Sumber Kabupaten Cirebon, beserta staf yang telah bersedia memberikan data yang diperlukan oleh penulis dalam melakukan penelitian dan penulisan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Didi Kusnadi & keluarga selaku penasehat, terima kasih atas pengarahan dan bantuannya

Serta kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan bantuan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kemudahan bagi mereka semua, Amin.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Cirebon, Juni 2006  
Penulis,



**Sobikhatun Nikmah**  
**NIM.50230036**





## DAFTAR ISI

Halaman

Halaman Judul

Ikhtisar

Persetujuan Pembimbing

Nota Dinas

Pernyataan Otentitas

Pengesahan

Daftar Riwayat Hidup

Kata Pengantar

Daftar Isi

Daftar Tabel

<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
	A. Latar Belakang Masalah.....	1
	B. Perumusan Masalah .....	7
	C. Tujuan Penelitian .....	8
	D. Kerangka Penelitian .....	8
	E. Langkah-langkah Penelitian.....	11
	F. Sistematika Penelitian .....	16
<b>BAB II</b>	<b>PERCERAIAN DALAM PERSPEKTIF ISLAM</b> .....	17
	A. Pengertian Perceraian.....	17
	B. Hukum dan Ketentuan Perceraian.....	20
	C. Dampak Perceraian bagi Kehidupan Keluarga .....	37
<b>BAB III</b>	<b>PERCERAIAN MENURUT PP NO. 45 TAHUN 1990</b> .....	45
	A. Keberadaan PP No. 45 dalam Prespektif Historis.....	45
	B. Izin, Alasan dan Tata Cara Perceraian bagi Pegawai Negeri Sipil .....	49

	C. Konsekuensi Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil .....	64
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISA PELAKSANAAN PERATURAN PERCERAIAN</b>	
	<b>PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DAERAH TINGKAT II</b>	
	<b>KABUPATEN CIREBON .....</b>	<b>70</b>
	A. Pelaksanaan PP No. 45 Tahun 1990 oleh Pegawai Negeri Sipil.....	70
	B. Implikasi Pelaksanaan PP No. 45 Tahun 1990 bagi Pegawai Negeri Sipil .....	80
	C. Perspektif Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Perceraian Pegawai Negeri Sipil.....	85
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
	A. Kesimpulan .....	88
	B. Saran-saran .....	89

Daftar Pustaka

Lampiran

## DAFTAR TABEL.

- Tabel 4.1 Laporan Tahunan Perkara Perceraian Pegawai Negeri Sipil Tahun 2001-2005 Pengadilan Agama Sumber Kabupaten Cirebon.
- Tabel 4.2 Laporan Tahunan Perkara Perceraian yang Diterima Tahun 2001-2005 Pengadilan Agama Sumber Kabupaten Cirebon





## PERSEMBAHAN

Ucapan terima kasih takan cukup bagi semua pengorbanan dan semua yang telah bapa ibu lakukan buat ananda, semoga suatu saat ananda bisa buat bapa ibu bahagia dan bangga :-')

Kesabaran, doa, kasih sayang, dan semua yang telah diberikan kepada ananda tanpa henti. Ananda sayang... banget ibu bapa :-')*Aa yang selalu setia menemaniku dalam pembuatan skripsi ini, menemaniku dalam menanungi balitera hidup dunia dan akhirat dan menghabiskan sisa hidupnya bersamaku, terima kasih sayang... :-')*Kakak-kakakku sayang, Mas pung, Mba Ova & Mas Ijal, Mas Aris & Mba Mer, dan Mba Ila, terima kasih banyak kasih sayang, semangat dan doanya.maafin ade sering buat kecewa, entah bagaimana bisa balas semua kebaikan kalian :-')*Ponakan-ponakanku yang lucu dan manis: Arinda & Avinka di Lampung, Dekfia di Bandung. Bule' kangen canda kalian ... ya Allah, jadikanlah mereka jundi-jundi-Mu. ... :-')*Murobbikku sayang, umi dewi & umi ida terima kasih atas motivasi dan taujih-taujihnya :-')

*Moeslem Ctry (M'ne, Eva, Evi, nung) yang selalu menemaniku dalam suka dan duka, terima kasih doa, kasih sayang dan nasehat-nasehatnya. Aku ga kan bisa lupain kalian, Luup U all. ... :-')*Temen-temen liqo (che2, laehy, lia, dimi imut, muja) yang selalu membuatku ceria dan semangat, moga ukhuwah kita tetap terjaga. Keep istiqomah ... !:-')

*Temen-temen Prodi Alfiwal Al-Syafsiyyah (AS-2002) yang banyak memberikan bantuan dan saran-sarannya, moga kita bisa tetap menjaga silaturahmi dan komunikasi :-')*Teman-teman 'Green House' makasih bantuan dan dukungannya dalam pembuatan skripsi ini :-')

*Temen-temen LDK AL-Ukhuwah dan KAMMI Daerah Cirebon, maaf ana sering buat kecewa kalian karena tidak menjalankan amanah dengan maksimal. Terima kasih telah mengenalkan tarbiyah dan ukhuwah yang tidak ternilai harganya bagi ana*