

**TINJAUAN *MAQĀṢID SYARI'AH* TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA
PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI
(Studi Kasus Di Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan)**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Mendapatkan Gelar Magister Hukum
Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI)



Oleh:

HIDAYAT MUTTAQIN

NIM : 20086040007

**PROGAM PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON**

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

TINJAUAN MAQĀṢID SYARI'AH TERHADAP PROGRAM
PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI

(Studi Kasus Di Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan)

TESIS

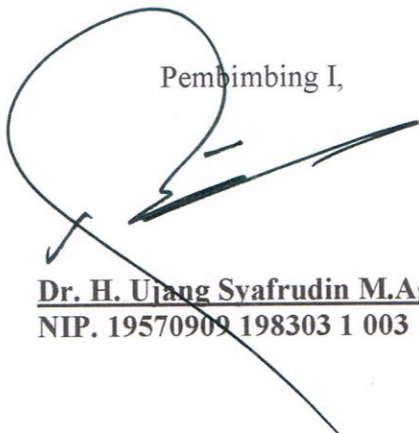
Program Studi: Hukum Keluarga Islam

Oleh :

HIDAYAT MUTTAQIN
NIM. 20086040007

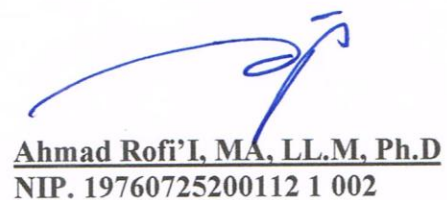
Telah disetujui pada tanggal Agustus 2022

Pembimbing I,



Dr. H. Ujang Syafrudin M.Ag
NIP. 19570909 198303 1 003

Pembimbing II,



Ahmad Rofi'I, MA, LL.M, Ph.D
NIP. 19760725200112 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **HIDAYAT MUTTAQIN**
NIM : **20086040007**
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Pada : Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri (IAIN)
Syekh Nurjati Cirebon

Menyatakan bahwa TESIS berjudul: "*TINJAUAN MAQĀSĪD SYARI'AH TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan)*" secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan dengan penuh kesungguhan hati, disertai kesiapan untuk menanggung segala resiko yang mungkin diberikan, sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, Agustus 2022

Yang membuat pernyataan



HIDAYAT MUTTAQIN

Dr. H. Ujang Syafrudin M.Ag

Program Pascasarjana

Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp. : 5 eksemplar

Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth;
Direktur Program Pascasarjana
Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Hidayat muttaqin NIM. 20086040007 yang berjudul: *“TINJAUAN MAQĀSĪD SYARI’AH TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan) ”* telah dapat diujikan. Bersama ini, kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya sampaikan terimakasih.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb.

Cirebon, Agustus 2022
Pembimbing I,

Dr. H. Ujang Syafrudin M.Ag
NIP. 19590321 198301 1 002

Ahmad Rofi'I, MA, LL.M, Ph.D

Program Pascasarjana

Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp. : 5 eksemplar

Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth;
Direktur Program Pascasarjana
Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Hidayat muttaqin NIM. 20086040007 yang berjudul: *"TINJAUAN MAQĀSĪD SYARI'AH TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan) "* telah dapat diujikan. Bersama ini, kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya sampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, Agustus 2022

Pembimbing II,



Ahmad Rofi'I, MA, LL.M, Ph.D
NIP. 19760725200112 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

TINJAUAN *MAQĀSHID SYARI'AH* TERHADAPA PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus di Wilayah Kecamatan Cidahu-Kuningan)

Disusun oleh :

HIDAYAT MUTAQIN

NIM : 20086040007

Telah diujikan pada tanggal 02 September 2022 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk
memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.)

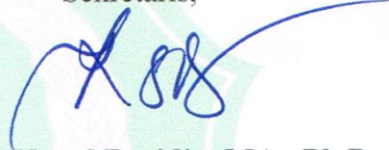
Dewan Penguji

Ketua Sidang,



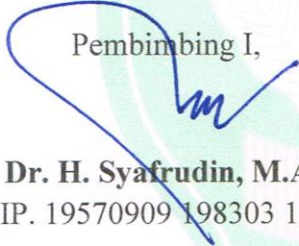
Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag
NIP. 19590320 198403 1 002

Sekretaris,



H. Didin Nurul Rosidin, MA., Ph.D
NIP. 19730404 199803 1 005

Pembimbing I,




Dr. H. Syafrudin, M.Ag
NIP. 19570909 198303 1 003

Pembimbing II,



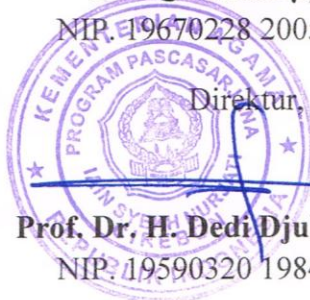
Ahmad Rofi'i, MA., LLM., Ph.D
NIP. 19760725 200112 1 002

Penguji Utama,



Dr. H. Sumantha, M.Ag
NIP. 19670228 200501 1 002

Direktur,



Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag
NIP. 19590320 198403 1 002

ABSTRAK

Hidayat Muttaqin: “TINJAUAN MAQĀŞID SYARI’AH TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus di Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan) ”

Program Pendewasaan Usia Perkawinan (PUP) ini muncul dari akibat banyaknya pernikahan dini atau pernikahan yang dilakukan dalam keadaan organ reproduksi yang belum siap sehingga akan menimbulkan dampak-dampak negatif seperti kematian ibu dan bayi, pendarahan pada saat persalinan, berat bayi lahir rendah, lahir sebelum waktunya dan masih banyak juga dampak negatif yang lainnya.

Jenis penelitian ini adalah *field research*, dengan pendekatan yuridis empiris. Penelitian ini mengkaji bagaimana implementasi PUP di Kecamatan Cidahu oleh UPTD Pengendalian Penduduk, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (P5A), kemudian apa sajakah kendala yang dihadapi dan bagaimana PUP tersebut jika dilihat dari sudut pandang Maqāş id Syari’ah. Hal ini menjadi menarik untuk dilihat mengingat masyarakatnya lebih mendengar perkataan tuan guru daripada pejabat atau pegawai pemerintah. Oleh karena itu, penelitian ini menggunakan sudut pandang Maqāş id Syari’ah namun, mengingat PUP ini adalah kebijakan dari BKKBN maka menarik untuk mengkaji landasan hukum serta melihatnya dari sisi kebijakan publik.

Dari hasil penelitian bahwa UPTD Pengendalian Penduduk, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (P5A) Kecamatan Cidahu dalam mengimplementasikan Program PUP belum maksimal. Adapun tahapan yang dilakukan dengan mensosialisasikannya masyarakat, kemudian membentuk kelompok, pemberian materi, pelaksanaan kegiatan dan pembentukan *Peer Educator*. Sosialisasi mengenai program PUP ini tidak berjalan mulus, justru banyak mendapat halangan yang dihadapi oleh P5A. Halangan tersebut misalnya datang dari para tokoh agama, dari KUA yang lebih tepat dikatakan bahwa KUA mengalami dilema tersendiri dengan adanya PUP ini. Kemudian pengaruh agama yang masih memandang balig sebagai kebolehan untuk menikah tanpa melihat kesiapan dari segi fisik dan mental para calon mempelai, adat dan budaya setempat, pendidikan dan informasi yang kurang memadai. Padahal jika dilihat dari sisi manfaatnya maka PUP ini harus mendapatkan dukungan dari seluruh lapisan masyarakat, karena tujuannya sesuai dengan Maqāş id Syari’ah yaitu menjaga jiwa dan keturunan.

Kata kunci: *Pendewasaan Usia Perkawinan, Kesehatan Reproduksi, Maqasid syari’ah.*

ABSTRACT

Hidayat muttaqin: ""REVIEW OF SHARIA MAQĀŞ ID ON THE MARRIAGE AGE MATURITY PROGRAM (PUP) IN EFFORT TO PREVENT EARLY MARRIAGE (Case Study in Cidahu - Kuningan District) "

The Marriage Age Maturation Program (PUP) arises as a result of the large number of early marriages or marriages carried out in conditions where the reproductive organs are not ready so that it will cause negative impacts such as maternal and infant mortality, bleeding during childbirth, low birth weight, birth before birth. time and there are many other negative impacts.

This type of research is a field research, with an empirical juridical approach. This research examines how the implementation of PUP in Cidahu District by the UPTD for Population Control, Women's Empowerment and Child Protection (P5A), then what are the obstacles faced and how the PUP is viewed from the perspective of Maqāş id Shari'ah. This is interesting to see considering that the community listens to the teacher's words more than government officials or employees. Therefore, this study uses the Maqāş id Shari'ah point of view, however, considering that this PUP is a policy of the BKKBN, it is interesting to examine the legal basis and see it from the side of public policy.

From the results of the research, the UPTD for Population Control, Women's Empowerment and Child Protection (P5A) in Cidahu District in implementing the PUP Program has not been maximized. The stages are carried out by socializing the community, then forming groups, providing materials, implementing activities and forming Peer Educators. The socialization of the PUP program did not run smoothly, in fact, P5A faced many obstacles. These obstacles, for example, come from religious leaders, from KUA, which is more accurate to say that KUA is experiencing its own dilemma with the existence of this PUP. Then the influence of religion which still views balig as the ability to marry without seeing the physical and mental readiness of the prospective bride and groom, local customs and culture, inadequate education and information. In fact, if viewed from the side of its benefits, this PUP must get support from all levels of society, because its purpose is in accordance with the Maqāş id Shari'ah, namely protecting the soul and offspring

Keywords: *Maturation of the Age of Marriage, Reproductive Health, Maqasid Shari'ah.*

الملخص

آن سورياني: مراجعة مقاصد الشريعة لبرنامج نضج سن الزواج في إطار الجهود المبذولة لمنع الزواج المبكر (دراسة حالة في سيدهو - مقاطعة كونييجان)"

ينشأ برنامج نضج سن الزواج (PUP) نتيجة للعدد الكبير من الزيجات المبكرة أو الزيجات التي تتم في ظروف تكون فيها الأعضاء التناسلية غير جاهزة بحيث تتسبب في آثار سلبية مثل وفيات الأمهات والأطفال ، والنزيف أثناء الولادة ، انخفاض الوزن عند الولادة ، والولادة قبل الولادة ، وهناك العديد من الآثار السلبية الأخرى. هذا النوع من البحث هو بحث ميداني ، مع نهج قانوني تجريبي. يدرس هذا البحث كيفية تنفيذ سياسة PUP في مقاطعة سيدهو من قبل UPTD للتحكم في السكان وتمكين المرأة وحماية الطفل (P5A) ، ثم ما هي العقبات التي تواجهها وكيف يُنظر إلى حزب الشعوب الأصلية من منظور مقاصد الشريعة. من المثير للاهتمام ملاحظة أن المجتمع يستمع إلى كلمات المعلم أكثر من المسؤولين الحكوميين أو الموظفين. لذلك ، تستخدم هذه الدراسة وجهة نظر المقاصد الشرعية ، ومع ذلك ، بالنظر إلى أن هذا PUP هو سياسة BKKBN ، فمن المثير للاهتمام دراسة الأساس القانوني ورؤيته من جانب السياسة العامة.

من نتائج البحث ، لم يتم تعظيم UPTD للتحكم في السكان وتمكين المرأة وحماية الطفل (P5A) في منطقة سيدهو في تنفيذ برنامج PUP. يتم تنفيذ المراحل من خلال التنشئة الاجتماعية للمجتمع ، ثم تكوين المجموعات وتوفير المواد وتنفيذ الأنشطة وتشكيل المثقفين الأقران. لم يتم التنشئة الاجتماعية لبرنامج PUP بسلاسة ، في الواقع ، واجهت P5A العديد من العقبات. هذه العقبات ، على سبيل المثال ، تأتي من القادة الدينيين ، من KUA ، وهو أكثر دقة للقول إن KUA تواجه معضلة خاصة بها مع وجود هذا PUP. ثم تأثير الدين الذي لا يزال ينظر إلى البليج على أنه القدرة على الزواج دون رؤية الاستعداد الجسدي والعقلي للعروس والعريس المرتقبين ، والعادات المحلية والثقافة ، وعدم كفاية التعليم والمعلومات. في الواقع ، إذا نظرنا إليه من جانب فوائده ، فيجب أن يحصل هذا PUP على دعم من جميع مستويات المجتمع ، لأن الغرض منه يتوافق مع مقاصد الشريعة ، أي حماية الروح والنسل.

الكلمات المفتاحية: نضوج سن الزواج ، الصحة الإنجابية ، مقاصد الشريعة

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Ilahi Robbi yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya serta limpahan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan judul: ***“TINJAUAN MAQĀṢID SYARI’AH TERHADAP PROGRAM PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN (PUP) DALAM UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus Wilayah Kecamatan Cidahu – Kuningan) ”***. Shalawat serta salam semoga senantiasa Allah limpahkan kepada Rasul junjungan alam Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dalam penulisan tesis ini Penulis banyak mendapat dorongan, bimbingan dan bantuan dari semua pihak, baik berupa moril maupun materil. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

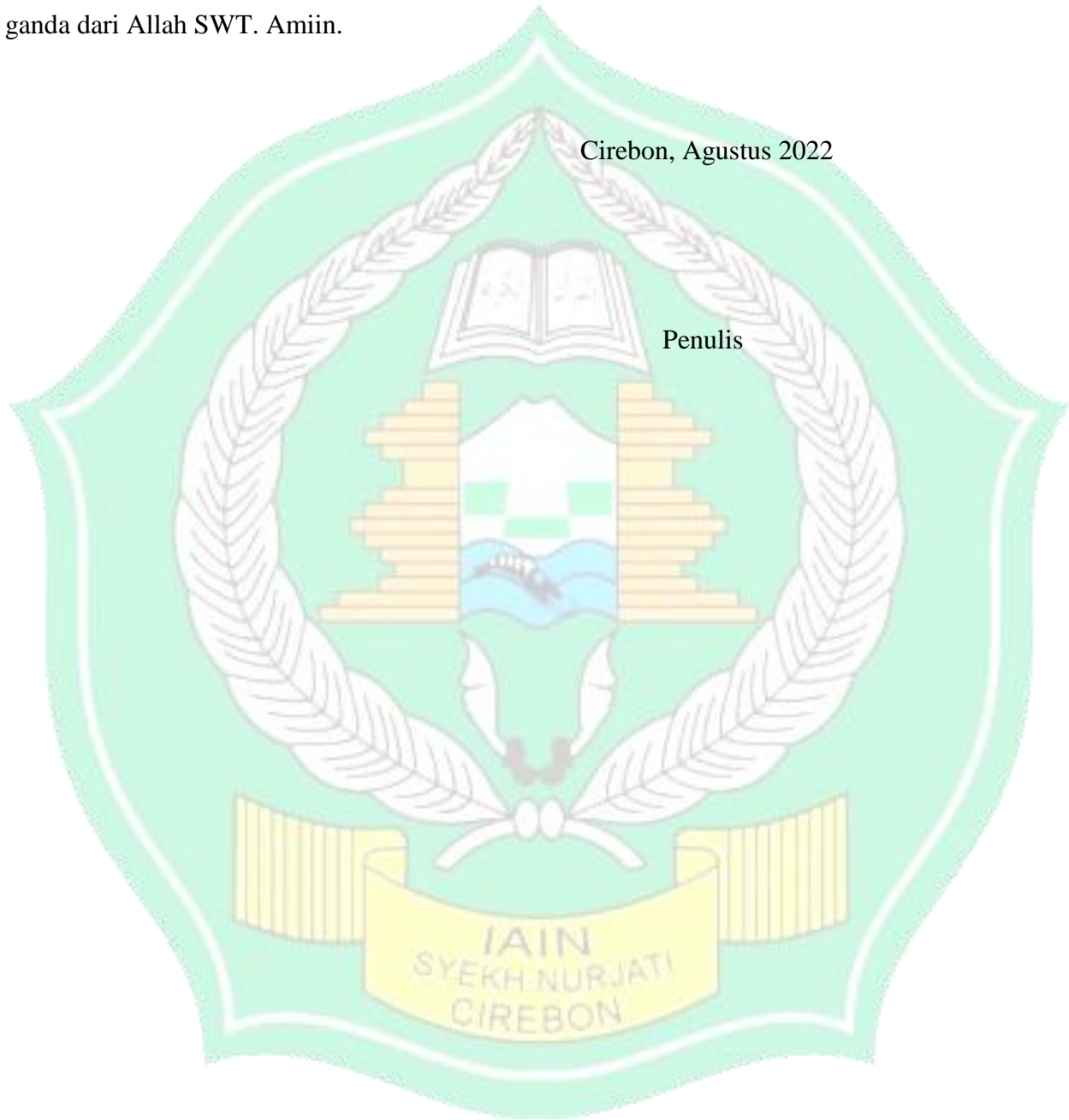
1. Dr. H. Sumanta, M.Ag, Rektor IAIN Syekh Nurjati (Institut Agama Islam Negeri) Cirebon.
2. Prof. Dr. H. Dedi Djubaedi, M.Ag, Direktur Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Dr. H. Ujang Syafrudin., Dosen Pembimbing I.
4. Ahmad Rofi’I, MA, LL.M, Ph.D
5. Civitas Akademika Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari sepenuhnya, walau dengan segala daya dan upaya yang telah penulis ushakan semaksimal mungkin, namun segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan tesis ini, penulis sangat berterima kasih dan terbuka untuk menerima saran dankritik yang konstruktif guna penyempurnaan tesis ini.

Hanya doa yang dapat penulis panjatkan kehadiran Ilahi Robbi, semoga amal baik bapak / ibu / saudara / I yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT. Amiin.

Cirebon, Agustus 2022

Penulis



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	9
D. Kajian Terdahulu	10
E. Kerangka Teori	13
F. Metode Penelitian	17
G. Sistematika Pembahasan	20
BAB II : TINJAUAN TEORI TENTANG PERKAWINAN	23
A. Definisi dan Tujuan Pernikahan	23
B. Syarat dan Rukun Pernikahan	29
C. Pengertian Perkawinan Usia Muda.....	34
D. Batas Minimal Usia Perkawinan.....	36
E. Usia Perkawinan dan Maqashid Syari'ah	42
BAB III : PENDEWASAAN USIA PERKAWINAN DI UPTD P5A KECAMATAN CIDAHU	49
A. Gambaran Umum Tentang P5A Kecamatan Cidahu	49
B. Gambaran Umum tentang PUP BKKBN	52
C. Gambaran Umum Masyarakat Kecamatan Cidahu	54
D. Implementasi PUP BKKBN di Kecamatan Cidahu	57
E. Problematika dalam Implementasi PUP BKKBN di Kecamatan Cidahu	

BAB IV : ANALISA UPAYA PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI MELALUI PUP BKKBN DI KECAMATAN CIDAHU	71
A. Analisis Implementasi PUP BKKBN di Kecamatan Cidahu ..	71
B. Kendala dalam Implementasi PUP dan Upaya Penanggulangannya	82
C. Pergulatan Hukum Islam dan Landasan Implementasi PUP di Kecamatan Cidahu	94
D. Implementasi PUP dalam Tinjauan Maqashid Syari'ah.....	97
BAB V : PENUTUP.....	106
A. Kesimpulan	107
B. Saran-saran	109
DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

