

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO. 109 TAHUN 2012
TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT
ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI
KABUPATEN CIREBON
(Studi Kasus Peraturan Bupati No. 55 Tahun 2016)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

MUHAMMAD IRFANSYAH RAMADHAN

NIM. 1908206012

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

1444 H/2023 M

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO. 109 TAHUN 2012
TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT
ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI
KABUPATEN CIREBON
(Studi Kasus Peraturan Bupati No. 55 Tahun 2016)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

MUHAMMAD IRFANSYAH RAMADHAN

NIM. 1908206012

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYEKH NURJATI CIREBON

1444 H/2023 M

ABSTRAK

Muhammad Irfansyah Ramadhan. NIM: 1908206012. "IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON (STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)", 2023.

Peraturan pemerintah No.109 Tahun 2012 Tentang Zat Adiktif ini merupakan peraturan pemerintah yang mengatur tentang zat adiktif, khususnya pada sektor tembakau yang disinyalir dapat membahayakan kesehatan. Di dalam peraturan ini bahwa zat adiktif adalah bahan yang menyebabkan adiksi atau ketergantungan yang berbahaya. Bertujuan untuk memberikan perlindungan bagi masyarakat dari bahaya zat adiktif dan memberikan perlindungan bagi mereka yang terkena dampak negatif dari penggunaan zat adiktif. Hal tersebut membuat Pemerintah Kabupaten Cirebon atas usulan dari Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon merumuskan dan menyetujui pembentukan Peraturan Bupati Nomor 55 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok yang mengatur agar ruang publik tidak dijadikan area merokok sembarangan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah pelaksanaan (implementasi) peraturan pemerintah no.109 tahun 2012 ini berjalan sesuai yang diharapkan yaitu mengedukasi masyarakat akan dampak negatif rokok dan mengatur produksi dari produk tembakau. Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif-empiris dengan pendekatan normatif-empiris. Data penelitian dikumpulkan dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian teknik analisis data berupa pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan verifikasi data.

Adapun hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pertama, peraturan pemerintah no.109 tahun 2012 dilatarbelakangi oleh undang-undang nomor 36 tahun 2009 akibat gencarnya iklan dan sponsor yang ada di masyarakat yang mengakibatkan banyaknya perokok-perokok baru dari akibat melihat promosi rokok di wilayahnya yang begitu gencar. Kedua, faktor penghambat dari pengimplementasian peraturan pemerintah no.109 tahun 2012 diantaranya dari lingkungan, teman-temannya, keluarga yang kurang tegas serta pengaruh sekitar yang mayoritas merokok, faktor pendukungnya adalah pengawasan orang tua yang lebih ketat, kolaborasi antara pemerintah desa dan daerah tentang bahaya rokok agar lebih kuat lagi serta memperbanyak tentang informasi bahayanya merokok. Ketiga, implementasi Peraturan Pemerintah No.109/2012 merupakan salah satu tanggung jawab pemerintahan Kabupaten Cirebon dalam prinsip fiqh siyasah sebagai bentuk tanggung jawab dalam mencegah dari mufsadah (kerusakan) yang ada dalam kandungan rokok.

Kata Kunci: *Zat Adiktif, Peraturan Pemerintah No.109/2012, Tembakau, Kesehatan*

ABSTRACT

Muhammad Irfansyah Ramadan. NIM: 1908206012. "IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT REGULATION NO. 109 OF 2012 CONCERNING SAFEGUARDING SUBSTANCES CONTAINING ADDICTIVE SUBSTANCES IN THE FORM OF TOBACCO PRODUCTS FOR HEALTH IN CIREBON REGENCY (CASE STUDY OF REGENT REGULATION NO. 55 OF 2016)", 2023.

Government Regulation No.109 of 2012 concerning Addictive Substances is a government regulation that regulates addictive substances, especially in the tobacco sector which is allegedly harmful to health. In this regulation that addictive substances are substances that cause addiction or harmful dependence. Aims to provide protection for society from the dangers of addictive substances and provide protection for those negatively affected by the use of addictive substances. This made the Cirebon Regency Government on the proposal of the Cirebon Regency Health Office formulate and approve the establishment of Regent Regulation Number 55 of 2016 concerning Non-Smoking Areas which regulates public spaces not to be used as smoking areas carelessly.

This study aims to determine whether the implementation of government regulation no. 109 of 2012 is running as expected, namely educating the public about the negative effects of cigarettes and regulating the production of tobacco products. This research uses normative-empirical research methods with a normative-empirical approach. Research data is collected by interviews, observation, and documentation, then data analysis techniques in the form of data collection, data reduction, data presentation, and data verification.

*The results of this study show that first, government regulation no.109 of 2012 was motivated by law no. 36 of 2009 due to the incessant advertising and sponsorship in the community which resulted in many new smokers from seeing cigarette promotion in the region that was so intense. Second, the inhibiting factors of the implementation of Government Regulation No. 109 of 2012 include the environment, friends, family who are less assertive and the influence around the majority of smoking, supporting factors are tighter parental supervision, collaboration between village and local governments about the dangers of smoking to be even stronger and multiply information about smoking. Third, the implementation of Government Regulation No.109/2012 is one of the responsibilities of the Cirebon Regency government in the principle of *fiqh siyasah* as a form of responsibility in preventing *mufsadah* (damage) in cigarette content.*

Keywords: *addictive substance, Government Regulation No.109 2012, Tobacco, Health*

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO. 109 TAHUN 2012
TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT
ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI
KABUPATEN CIREBON
(Studi Kasus Peraturan Bupati No. 55 Tahun 2016)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah

Oleh:

Muhammad Irfansyah Ramadhan

NIM : 1908206012

Pembimbing

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH
NIP. 19831 212201903 1007


Asep Saepullah, MHI.
NIP. 19720915 200003 1 001

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam,


Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003



NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di Cirebon

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

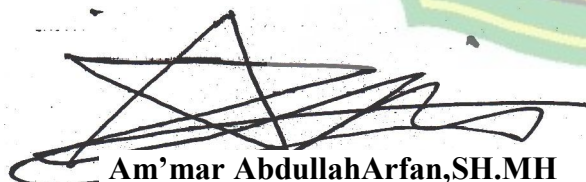
Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/I **Muhammad Irfansyah Ramadhan. NIM: 1908206012.** dengan judul skripsi : **“IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON(STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah (FASYA) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Menyetujui

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH
NIP. 19831 212201903 1007


Asep Saepullah, MHI.
NIP. 19720915 200003 1 001


Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003



LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul judul “IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON (STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)”, oleh **Muhammad Irfansyah Ramadhan**, NIM : **1908206012**, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 20 Oktober 2023.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Tata Negara Islam Fakultas Syariah (FASYA) pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,


Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003


Jefik Zulfikar Hafidz, MH
NIP. 19920725 201903 1 012

Penguji II,


Prof. Dr. H. Sugianto, SH. M.H
NIP. 19670208 200501 1 002


Jefik Zulfikar Hafidz, MH
NIP. 19920725 201903 1 012

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

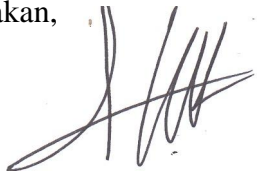
Nama : Muhammad Irfansyah R
NIM : 1908206012
Tempat, Tanggal Lahir : Pasuruan, 22 November 2001
Alamat :Jl. Ciremai Giri Blok E8 No.8 Rt 05 RW 17
Kecamatan Harjamukti Kelurahan Kecapi. Kota
Cirebon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan “IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON (STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)”, ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide , pendapat, atau materi dari narasumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 31 Agustus 2023

Saya yang menyatakan,



Muhammad Irfansyah.R
NIM. 1908206012

KATA PERSEMBAHAN

Terimakasih saya ucapkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan kasih sayangNya seperti nikmat sehat, kemudahan dan kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini. Juga shalawat serta salam semoga selalu terlimpahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW, kepada keluarganya, sahabatnya, tabi'inya dan kita semua sebagai umatnya semoga di akhirat kelak kita mendapatkan syafa'at dari Beliau Aamiin.

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang tersayang, khususnya kedua orang tua saya yang telah memberikan dukungan dan do'a disetiap saat. Terimakasih kepada Ibu Uun Herlina dan Bapak Alm. Dwi Budi Satrio Novianoto serta kakak-kakak saya Muhammad Yafie Aldiansyah, Muhammad Fahmi Herdiansyah dan juga Nadiya Annisa Fitriani yang mungkin tanpa mereka saya tidak akan sampai pada titik ini tanpa do'a dengan ketulusan hati dan memberi ridhonya di setiap langkah yang telah saya lewati dari awal masuk kuliah hingga penghujung akhir kuliah saat ini. Terimakasih juga saya ucapkan karena telah menyayangi, mencintai dan selalu menjadi *support system* terbaik dalam menyelesaikan pendidikan sarjana yang sedang saya tempuh. Berkat Ibu Bapak dan Kakak-Kakak, alhamdulillah segala pencapaian dapat terwujud. Semoga karya ini bisa menjadi salah satu yang membuat keluarga bahagia, walaupun sampai saat ini saya belum bisa memberikan banyak kebahagiaan dan menjadi yang terbaik untuk keluarga.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Peneliti yang bernama lengkap Muhammad Irfansyah Ramadhan, dilahirkan di Pasuruan pada tanggal 22 November 2001. Peneliti merupakan anak keempat dari empat bersaudara yang lahir dari pasangan Bapak Dwi Budi Satrio Novianto dan Ibu Uun Herlina. Peneliti bertempat tinggal di Jalan Ciremai Giri Blok E8 No.8 RT.05 RW.17 Kecamatan Harjamukti Kelurahan Kecapi Kota Cirebon.

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh:

1. SD Negeri Ciremai Giri, lulus pada tahun 2013
2. SMP-IT Al-Multazam Kuningan, lulus pada tahun 2016
3. SMA -IT Al-Multazam Kuningan, lulus pada tahun 2019

Peneliti mengikuti program S-1 pada Fakultas Syariah Program studi Hukum Tata Negara Islam dan mengambil judul Skripsi **“IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON (STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)”**, dibawah bimbingan Bapak Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH dan Bapak Asep Saepullah, MHI.

MOTTO

“Just Do It, No Excuse”



KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله الذي فضل على بنى آدم بالعلم والعمل على جميع العالم، والصلاة والسلام على محمد سيد العرب والعجم، وعلى آله وأصحابه ينابيع العلوم والحكم. أما بعد

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan kenikmatan-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul: “IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON (STUDI KASUS PERATURAN BUPATI NO. 55 TAHUN 2016)”. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta seluruh keluarganya, sahabat dan para pengikutnya.

Laporan hasil penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) Jurusan Hukum Tatanegara Islam pada Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu kami mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak:

1. Bapak Prof. Dr.H. Aan Jaelani. M.Ag, Rektor Iain Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc, Ma, Dekan Fakultas Syariah.
3. Bapak Mohammad Rana,M.H.I, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara.
5. Bapak Am'mar Abdullah Arfan, SH.MH dan Bapak Asep Saepullah, MHI. selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi peneliti selama menyusun skripsi ini.

6. Seluruh Dosen Jurusan Hukum Tata Negara, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan kepada peneliti.
7. Bapak Jajang beserta jajaranya dari Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian di Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon
8. Seluruh support dari teman-teman terdekat saya Diki Wibowo, Nazar Khalifaturachman, Ageng Luthfiyyah, Ela Lailatul Habibah dan yang tersayang Siti Nurlaillah yang telah banyak menemani dan memberikan sumbangan pikiran bagi penyempurnaan skirpsi ini.

Kepada semua pihak yang tidak bisa menyusun Sebutkan satu persatu dihaturkan banyak terima kasih dan semoga amal baiknya diterima dan dapat balasan pahala dari Allah SWT. Aamiin.



Cirebon, 31 Agustus 2023
Peneliti

Muhammad Irfansyah R

DAFTAR ISI

ABSTRAK	I
ABSTRACT	II
PERSETUJUAN PEMBIMBING	IV
NOTA DINAS	V
LEMBAR PENGESAHAN	VI
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	VII
KATA PERSEMBAHAN	VIII
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	IX
MOTTO	X
KATA PENGANTAR	XI
DAFTAR ISI	XIII
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	XV
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
D. Literatur Review/Penelitian Terdahulu	8
E. Kerangka Pemikiran	13
F. Metodologi Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II KAJIAN TEORI TENTANG IMPLEMENTASI, FIQH SIYASAH DAN PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 TENTANG ZAT ADIKTIF	20
A. Konsep Implementasi.....	20
B. Konsep Fiqh Siyasa.....	21

C. Konsep Peraturan Pemerintah	27
BAB III TINJAUAN OBJEK PENELITIAN IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO.109 TAHUN 2012 DI KABUPATEN CIREBON DAN STRATEGI DINAS KESEHATAN KABUPATEN CIREBON	39
A. Profil Kabupaten Cirebon	39
B. Visi Dan Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon.....	40
C. Landasan Hukum	41
D. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon.....	41
E. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon.....	43
F. Persentase Pengeluaran Rata-Rata Masyarakat Kabupaten Cirebon Pada Tembakau (Rokok).....	44
BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO. 109 TAHUN 2012 TENTANG PENGAMANAN BAHAN YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF BERUPA PRODUK TEMBAKAU BAGI KESEHATAN DI KABUPATEN CIREBON	48
A. Latar Belakang Pembuatan Peraturan Pemerintah No. 109 Tahun 2012 Tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan.....	48
B. Faktor Penghambat Dan Pendukung Implementasi Peraturan Pemerintah No.109 Tahun 2012 Tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan.....	55
C. Strategi Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon Terhadap Implementasi Peraturan Pemerintah No.109 Tahun 2012 Tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah.	63
BAB V PENUTUP.....	74
A. Kesimpulan	74
B. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN-LAMPIRAN	