

**HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM  
BERNEGARA**  
**(Kajian Yuridis Undang-undang Nomor. 20 tahun 2023 Tentang  
Aparatur Sipil Negara)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syari'ah



Oleh :  
**MUHAMMAD FATHURRAHMAN TSABIT**  
NIM : 1908206071

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON**

**1445/2024**

**Hak Politik Aparatur Sipil Negara Dalam Bernegara  
(Kajian Yuridis Undang-undang Nomor. 20 tahun 2023 Tentang  
Aparatur Sipil Negara)**



## ABSTRAK

MUHAMMAD FATHURRAHMAN TSABIT. NIM: 1908206071. “HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara).

Skripsi ini mengkaji regulasi hak politik Aparatur Sipil Negara mengenai kebebasan berpendapat dan berekspresi dalam berpolitik. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif menggunakan analisis kualitatif. Hak politik ASN adalah bebasnya ASN dalam menentukan pilihan terhadap politik dan menjaga netralitas dari pengaruh atau intervensi dari partai politik. Sehingga ASN harus netral baik dalam pemilu maupun dalam pilkada. Hak politik ASN dibatasi dengan aturan perundang-undangan dalam berpolitik dan diawasi oleh beberapa lembaga negara salah satunya oleh bawaslu. Berdasarkan dari penelitian ini terdapat beberapa regulasi yang mengatur mengenai sikap politik yang harus dilakukan oleh ASN dalam pemilu maupun pilkada mulai dari UUD tahun 1945, UU ASN, UU Pemilu, UU Pilkada, PP Jiwa Korps dan Kode Etik PNS, PP Disiplin PNS, Keputusan Bersama 5 Instansi Pemerintah dan SE Ketua KASN Tentang Netralitas ASN.

Selain itu, terdapat 3 fungsi bawaslu dalam netralitas ASN yaitu fungsi pencegahan, fungsi pengawasan dan fungsi penindakan pelanggaran. Pencegahan merupakan tindakan preventif bawaslu untuk meminimalisir potensi-potensi pelanggaran netralitas ASN. Setelah upaya preventif sudah dilakukan selanjutnya melakukan pengawasan. Pengawasan dilakukan ketika tahapan pemilu atau pilkada berlangsung. Apabila telah dilakukannya pengawasan dan kemudian menemukan suatu pelanggaran. Maka bawaslu akan menindak ASN yang melanggar ketentuan yang berlaku.

Kata Kunci: *Hak Politik, Netralitas, Aparatur Sipil Negara.*

## **ABSTRACT**

MUHAMMAD FATHURRAHMAN TSABIT. NIM: 1908206071. “HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara).

*This thesis examines the regulation of the political rights of the State Civil Apparatus regarding freedom of opinion and expression in politics and expression in politics. This research uses the juridical method normative method using qualitative analysis. ASN's political rights are the freedom of ASN in making political choices and maintaining neutrality from the influence or intervention of political parties. Influence or intervention from political parties. So that ASN must be neutral both in elections and in the regional elections. ASN's political rights are limited by laws and regulations in politics and supervised by several state institutions, one of which is Bawaslu. Based on this research, there are several regulations that regulate regarding the political attitudes that must be carried out by ASN in elections and regional elections, starting from the 1945 Constitution elections, starting from the 1945 Constitution, ASN Law, Election Law, Pilkada Law, PP Soul Corps and Code of Ethics for Civil Servants, PP Dismissal of Civil Servants, PP Discipline of Civil Servants and Code of Ethics for Civil Servants, PP on Civil Servant Discipline, Joint Decree of 5 Government Agencies and SE of the Chairman of KASN on Neutrality, SE Chairman of KASN Regarding ASN Neutrality.*

*In addition, There are 3 functions of the bawasslu in ASN neutrality, namely the prevention function, the function of supervision and the function of prosecuting violations. Prevention is an action preventive action to minimize the potential for violations of neutrality of ASN. After preventive efforts have been made, then supervise. Supervision conducted during the election or regional election stages. If you have done supervision and then find a violation. Then Bawaslu will take action against ASN that violates the applicable provisions Said*

*Keywords: Political Rights, Neutral, the State Civil Apparatus*

## المخلص

حمد فتح الرحمن ثابت. نيم: 1908206071. "الحقوق السياسية لجهاز الدولة المدني في الدولة (دراسة قانونية للقانون رقم 20 لسنة 2023 بشأن جهاز الدولة المدني) الماوردى شخصية في الفكر الإسلامى ، والمفهوم الذى يقدمه يدور حول إدارة الدولة حيث يعطى ذه الأطروحة

مراجعة لائحة الحقوق السياسية بالخدمة المدنية للدولة فيما يتعلق بحرية التعبير -

والتعبير في السياسة. يستخدم هذا البحث المنهج الفقهي المعيارى باستخدام التحليل النوعى في تحديد الخيارات السياسية والحفاظ على الحياد ASN هي حرية ASN الحقوق السياسية لـ عن النفوذ

أن تكون محايدة في الانتخابات وكذلك في ASN أو تدخل الأحزاب السياسية. لذا يجب على محدودة باللوائح القانونية في السياسة وتشرف ASN الانتخابات الإقليمية. الحقوق السياسية لـ عليه عدة مؤسسات بالدولة، إحداهما بواسطة وبناء على هذا البحث، هناك العديد من القواعد التي تحكم

في الانتخابات و ASN فيما يتعلق بالموقف السياسى الذى يجب أن تتخذه

وقانون الانتخابات، وقانون، ASN الانتخابات الإقليمية بدءًا من دستور عام 1945، وقانون

PP Jiwa الانتخابات الإقليمية، وفيلق

بشأن انضباط الموظفين المدنيين، المرسوم PP وقانون أخلاقيات الخدمة المدنية، البروتوكول

ASN. فيما يتعلق بحياد KASN لـ SE المشترك الصادر عن 5 وكالات حكومية و رئيس

وهي وظيفة الوقاية، الوظيفة، ASN بالإضافة إلى ذلك، هناك 3 وظائف لىواسلو في حيا

وظائف الإشراف وإنفاذ المخالفات. الوقاية هي العمل بواصل وقائية لتقليل الانتهاكات المحتملة

وبعد تنفيذ الجهود الوقائية، يتم إجراء المراقبة. إشراف ASN للحياد

يتم إجراؤها خلال مراحل الانتخابات أو الانتخابات الإقليمية. عندما تم ذلك المراقبة ومن ثم

الذى ينتهك الأحكام المعمول بها ASN اكتشاف المخالفة. ثم سيتخذ باواسلو الإجراءات اللازمة

يقول

المفتاح: الحقوق السياسية، تحيى، الخدمة المدنية للدولة

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM  
BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun  
2023 Tentang Aparatur Sipil Negara)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syariah

Oleh:

**Muhammad Fathurrahman Tsabit**

**NIM : 1908206071**

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

**Jefik Zulfikar Hafizd, M.H**

**Am'mar Abdullah A, S.H, M.H**

**NIP. 199207252019031012**

**NIP. 198312122019031007**

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



**Mohamad Rana, M. HI.**

**NIP. 198509202015031003**

## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati

Di

Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penelitian skripsi saudara **Muhammad Fathurrahman Tsabit, NIM : 1908206071** dengan judul **“HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara)”**. Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Jefik Zulfikar Hafizd, M.H**

**NIP. 199207252019031012**

  
**Am'mar Abdullah A, S.H, M.H**

**NIP. 198312122019031007**

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



  
**Mohamad Rana, M. H.I.**

**NIP. 198509202015031003**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara)**”, oleh Muhammad Fathurrahman Tsabit, NIM : 1908206071, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 22 Januari 2024

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah:

Ketua Sidang

Sekretaris Sidang

  
Mohamad Rana, M.H.I.

NIP. 198509202015031003

  
Jofik Zulfikar Hafizd, M.H

NIP. 199207252019031012

Penguji I

Penguji II

  
Afif Muamar, M.H.I

NIP. 198512192015031007

  
Dr. H. Didi Sukardi, M.H

NIP. 196912262009121001



## PERNYATAAN OTENSITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Fathurrahman Tsabit

Nim : 1908206071

Tempat, Tanggal lahir : Majalengka, 28 Agustus 2001

Alamat : Blok Selasa Desa Cisambeng Kecamatan  
Palasah kabupaten Majalengka

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: **“HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara).”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara referensi penelitian yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau klaim terhadap keaslian karya saya saat ini.

Cirebon, 4 Januari 2024

Saya yang menyatakan,

**Muhammad Fathurrahman Tsabit**

**Nim: 1908206071**

## KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat, hidayah, pertolongan, perlindungan serta nikmat-nikmat lainnya yang diberikan kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang sederhana ini. Semoga dengan selesainya penelitian ini menjadi langkah awal bagi peneliti dalam meraih masa depan.

Teruntuk kedua orang tua saya Bapak Edi Wasdi, S. Pd. I dan Ibu Sunaenah, S.Pd, yang senantiasa saya sayangi dan banggakan. Terimakasih untuk bapak dan ibu yang selalu menjadi panutan bagi anak-anaknya dalam menjalani kehidupan, serta memberikan pendidikan yang tinggi kepada anak-anaknya di tengah-tengah keterbatasan pendidikan yang ditempuh Bapak dan Ibu dahulu. Terimakasih juga kepada Sahabat Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia yang sudah menemani perjuangan serta sahabat-sahabat di perantauan yang sudah berjasa dalam kebaikan. *Alhamdulillah* atas doa dan dukungan kalian, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat menjadi batu loncatan untuk mengejar mimpi-mimpi saya lainnya serta untuk meraih kesuksesan yang akan membanggakan kalian. Dan semoga anakmu ini dapat memberikan kehidupan yang nyaman dimasa tua kalian.

رَبِّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا

Artinya: “*ya tuhanku, ampunilah aku dan kedua orang tuaku (Ibu dan Bapakku), sayangilah mereka seperti mereka menyayangiku di waktu kecil.*”  
*Amiin.*

## RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di kabupaten Majalengka, 28 Agustus 2001. Dengan penuh kasih sayang, peneliti dibesarkan dengan diberi nama Muhammad Fathurrahman Tsabit. Peneliti merupakan Warga Negara Indonesia dan beragama Islam. Peneliti tinggal di kabupaten Majalengka, Provinsi Jawa Barat. Peneliti adalah anak kedua dari tiga bersaudara dari pasangan bapak Edi Wasdi dengan ibu Sunaenah. Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

### Riwayat Pendidikan:

1. SDN Cisambeng 1, 2007-2013
2. MTs Syafi'iyah Cisambeng, 2013-2016
3. MAN 1 Sumedang, 2016-2019
4. IAIN Syekh Nurjati Cirebon Jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah

### Riwayat Organisasi Kemahasiswaan

1. Anggota Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tatanegara Islam Sekretaris Umum
2. Pengurus PMII rayon El-Farouk Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Ketua Umum Pengurus Komisariat PMII IAIN Syekh Nurjati Cirebon
4. Pengurus pusat AMHTN-SI (Asosiasi Mahasiswa Hukum Tata Negara Se-Indonesia) Divisi Pengembangan Aparatur Organisasi

## MOTTO

“Apabila seorang pemuda ingin mengangkat derajatnya, maka harus mempunyai tekad. Dan barang siapa tidak mempunyai tekad tidak akan bermanfaat ”



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat, kehendak, kekuatan, kekuatan, pertolongan dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Solawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada baginda Rasulullah SAW, keluarga dan para sahabat yang telah memberikan penerangan bagi umat Islam.

Skripsi dengan judul **“HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA DALAM BERNEGARA (Kajian Yuridis Undang – Undang Nomor. 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara).”**. Yang disusun untuk memenuhi syarat kelulusan serta untuk memperoleh gelar sarjana Hukum di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon. Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, iringan doa dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setiyawan, Lc.,MA. Dekan fakultas Syariah
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I. Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam.
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H Dosen Pembimbing I
5. Bapak Ammar Abdullah A. S.H, M.H Dosen Pembimbing II
6. Segenap dosen IAIN Syekh Nurjati Cirebon, khususnya dosen Hukum Tatanegara Islam yang telah memberikan ilmunya dengan sabar dan tanpa pamrih kepada penulis sehingga penulis mempunyai masa depan dan wawasan yang lebih dalam.

7. Segenap sahabat-sahabat Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) beserta para senior yang telah mendidik dan mengarahkan serta berproses sampai bisa menjadi diri yang baik seperti sekarang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca sehingga dapat menyempurnakan skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak yang membutuhkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, Januari 2024

Penyusun,

**Muhammad Fathurrahman Tsabit**

**NIM. 1908106071**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>المخلص</b> .....	iv
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>NOTA DINAS</b> .....	vi
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>PERNYATAAN OTENSITAS SKRIPSI</b> .....	viii
<b>KATA PERSEMBAHAN</b> .....	ix
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	x
<b>MOTTO</b> .....	xi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
1. Identifikasi Masalah.....	6
2. Batasan Masalah .....	6
3. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	7
1. Tujuan Penelitian.....	7
2. Manfaat Penelitian.....	7
D. Penelitian Terdahulu .....	8
E. Kerangka Pemikiran.....	13
F. Metodologi Penelitian .....	17
G. Sistematika Penulisan.....	19
<b>BAB II TINJAUAN UMUM</b> .....	21

A. Pengertian Hak Asasi Manusia.....	21
B. Pengertian Politik.....	28
C. Fiqh Siyasah .....	35
D. Pengertian Aparatur Sipil Negara.....	38
E. Hak dan Kewajiban ASN.....	42
F. Pemilihan Umum.....	44
<b>BAB III HAK POLITIK APARATUR SIPIL NEGARA .....</b>	<b>46</b>
A. Hak Politik Aparatur Sipil Negara Dari Masa ke Masa .....	46
B. Peraturan-peraturan Hak Politik Aparatur Sipil Negara .....	51
C. Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pemilu dan Pilkada...	58
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	<b>73</b>
A. Hak Politik Aparatur Sipil Negara Menurut Hak Asasi Manusia Dalam UUD 1945 .....	73
B. Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pemilihan Umum Menurut Undang-undang Nomor 20 Tahun 2023.....	75
C. Aparatur Sipil Negara Dalam Fiqh Siyasah.....	79
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>88</b>