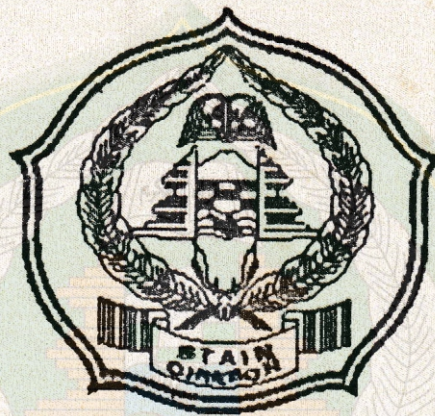


**KONSEP KEBIJAKAN FISKAL ISLAM
DALAM PENENTUAN KEBIJAKAN FISKAL DI INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.EI)
pada Program Studi Ekonomi Perbankan Islam Jurusan syari'ah
STAIN CIREBON**



MOH WAHIB

Nomor Pokok : 20013164

**DEPARTEMEN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI
(STAIN) CIREBON
1426 H/2006 M**

NOTA DINAS

Yth.
Ketua Jurusan Syariah
STAIN Cirebon
Di
Cirebon

Assalamu'alaikum, Wr.Wb

Setelah melakukan bimbingan, telaahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi dari:

Nama : **Moh Wahib**

Nim : **20013164**

Judul Skripsi : **Konsep Kebijakan Fiskal Islam Dalam Penentuan Kebijakan Fiskal Di Indonesia**

Kami berpendapat skripsi tersebut sudah dapat diajukan untuk dimunakosahkan. Demikian Nota Dinas ini kami sampaikan, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.


Atas perhatinnya, kami ucapkan terimakasih.

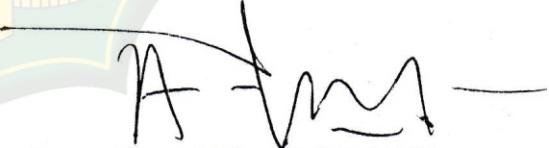
Wassalamu'alaikum, Wr.Wb

Cirebon, 21 Januari 2006

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Prof. Dr. Adang Djumhur. S, M,Ag
Nip. 150 216 332


Ayus Ahmad Yusuf, SE. M,Si
Nip. 150 300 935

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI


Bismillahirrahmanirrahim

Dengan ini saya, menyatakan bahwa skripsi dengan judul : **Konsep Kebijakan Fiskal Islam dalam Penentuan Kebijakan Fiskal di Indonesia**, beserta seluruh isinya benar-benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko, sanksi apapun yang akan dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian skripsi saya ini.

Cirebon, 21 Januari 2006




MOH WAHIB
Nim:20013164

PERSETUJUAN

**KONSEP KEBIJAKAN FISKAL ISLAM
DALAM PENENTUAN KEBIJAKAN FISKAL DI INDONESIA**


Oleh :


MOH WAHIB
NIM:20013164

Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Adang Djumhur. S, M.Ag
Nip. 150 216 332


Ayus Ahmad Yusuf, M.Si
Nip. 150 300 935

PENGESAHAN

Skrpsi yang berjudul "**Konsep Kebijakan Fiskal Islam dalam Penentuan Kebijakan Fiskal di Indonesia**" telah diuji dalam sidang munaqosyah Program Studi Ekonomi Perbankan Islam Jurusan Syariah STAIN Cirebon pada hari selasa 24 januari 2006

Skrpsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Islam (SE.I) pada Program Studi Ekonomi Perbankan Islam Jurusan Syariah STAIN Cirebon

Cirebon, januari 2006

Oleh;

MOH WAHIB
Nomor pokok: 20013164

Sidang Munaqosyah

Ketua,
Merangkap anggota;

Sekretaris,
Merangkap anggota;



Achmad kholiq
Drs Achmad kholiq, M.Ag
NIP. 150 258 797

Wasman
Drs Wasman, MA
NIP. 150 250 502

Anggota

Penguji I

Penguji II

Abdus Salam Dz
Dr. H. Abdus Salam Dz, MM
NIP. 150 209 797

Jamali
Dr. Jamali, M.Ag
NIP. 150 269 431

RIWAYAT HIDUP

MUKHAMMAD WAHIB IRVAN (MOH WAHIB), Lahir di Tegal Gubug Lor



Arjawinangun Cirebon bertepatan dengan 17 Agustus 1981. Anak ke-enam dari delapan bersaudara pasangan Ayahanda **H. Irvan** dan Ibunda **Sayyidah**. Penulis kini tinggal di kota kelahirannya dan sehari-hari dapat dihubungi lewat E-mail: wahib_wong@yahoo.com

Riwayat Pendidikan Penulis

MI Tanbihul Athfal / MIT Tegal Gubug Cirebon (1994) – MTs Negeri Arjawinangun Cirebon (1997) - MAN MODEL Ciwaringin (2000) – Prodi Ekonomi Perbankan Islam STAIN Cirebon angkatan 2001, selain Pendidikan Formal Penulis juga Pernah menimba Ilmu di **Pesantren Assalafie Babakan Ciwaringin (1997-2001)** dan menamatkan sekolah keagamaan di **Madrasah Al Hikamus Salafiah (1999)**

Pengalaman Organisasi

- ↓ **Forum Studi Pendalaman Islam (FSPI) di Periode 2001-2003**
- ↓ **Ikatan Mahasiswa Ekonomi Islam (IMEIs) menjabat menteri Pendidikan di Periode 2003-2004**
- ↓ **Pemimpin Redaksi Buletin Ekonomi Syariah DINAR di Periode 2003-2004**
- ↓ **BEM STAIN (Kabinet Kebangkitan) menjabat Menteri Luar Negeri di Periode 2003-2004**
- ↓ **Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) sebagai Pengurus Cabang Cirebon di Periode 2002-2003**
- ↓ **Ikatan Pelajar Nahdlotul Ulama (IPNU) PC Cirebon Ketua Departemen Keorganisasian, Pengkaderan dan Keanggotaan di Periode 2004-2006**
- ↓ **Forum Silaturahmi Studi Ekonomi Islam (FoSSEI) Se-Indonesia sebagai Pengurus Sub Region Jawa Barat untuk Wil III Cirebon 2003-2004**

Penulis Aktif mengikuti Seminar dan Pelatihan Ekonomi baik tingkat Lokal maupun Nasional dan pernah aktif mengajar di MTs Dar Al Quran dan Madrasah Aliyah Dar Al Quran Tegal Gubug Lor Arjawinangun Cirebon

PERSEMBAHAN

Karya ini tidak dapat hadir di hadapan pembaca kecuali setelah dikritisi, dicerca, didebat dan didiskusikan oleh Pembimbing, Penguji dan rekan-rekan tercinta, untuk itu Penulis memanjatkan syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, karena penulis percaya keterlibatan Allah di dalam proses penyusunan skripsi ini adalah niscaya.

SPECIAL SKRIPSI INI PENULIS PERSEMBAHKAN UNTUK IBUNDA TERCINTA "EMA' IDA" YANG TIDAK HENTI DAN JEMU MEMBIMBING DAN MENDOAKAN PENULIS UNTUK MENJADI MANUSIA YANG SUKSES DAN BAHAGIA, KEPADA "ANG 'BO" PENULIS UCAPKAN TERIMA KASIH ATAS SUBSIDINYA, DAN KEPADA ANG MUS, ANG NI, ANG NAS, ANG ICIN, DE' WAWA DAN DE' IBA SERTA UNTUK IPAR-IPAR DAN KEPONAKAN-KEPONAKAN PENULIS UCAPKAN TERIMAKASIH KARENA TELAH MEMBUAT HIDUP PENULIS PENUH WARNA "KALIANLAH BELAHAN JIWAKU"

Skripsi ini juga kupersembahkan untuk orang-orang yang menjadi inspirasi bagi Penulis; **Gus Dur**, untuk keteguhan memegang apa yang diyakini benar dan **Ahmad Dhani** untuk kepaiawaian membuat apa yang ada menjadi indah.

Untuk sahabat-sahabatku; **Solikin, Sodik, Melan, Mansyur, Herman, Udin Tgb dan cholil**. Kalian memang orang-orang yang unik dan Terimakasih telah menemani Penulis pada saat suka dan duka. Untuk rekan-rekan **EPI-2** yang manis-manis dan lucu-lucu "kenapa sih kalau diajak bikin Proyek gak pernah kompak" (jawab dong!)

Untuk Perempuan-perempuan yang sedang -pernah- mewarnai kisah petualangan Asmara Penulis di kampus Hijau dan mengajarkan Penulis mata kuliah Metode dan Praktik Percintaan "L M - N S - N A K" Terimakasih atas pengertian, penghormatan dan kesetiaan yang kalian hampas ke jiwa Penulis, kalian ayat-ayat qauniah Tuhan yang membuat Penulis makin dewasa.

Untuk Sahabat-sahabat dan Rekan-rekan aktifis (PMII, IPNU, IMEIs, FoSSEI, FORMASI, IMPARSID, HMI, KAMMI dan GMNI) "**Demi fase-fase yang pendek ringkas hidup kalian menjadi; Lahir, Revolusi dan Syahid.....**

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat menjadi salah satu referensi dan memperkaya wacana ilmiah di bidang Ekonomi Syariah...Amin

SELAMAT MEMBACA MANUSIA-MANUSIA PROGRESIF

KNOWLEDGE IS POWER

WAHIB WONG 170881

IKHTISAR

MOH WAHIB

*Konsep Kebijakan Fiskal Islam
dalam Penentuan Kebijakan Fiskal di Indonesia*

Tujuan dari semua aktifitas ekonomi –bagi semua manusia- adalah untuk memaksimalkan kesejahteraan manusia. Kebijakan publik (Kebijakan Fiskal) adalah salah satu alat untuk mencapai tujuan tersebut, namun seringkali kebijakan publik ini tidak terarah dan terkesan individualistik bahkan seringkali tidak memihak kepada masyarakat, tingginya beban pajak, kenaikan harga BBM sampai pencabutan subsidi justru membuat masyarakat semakin sengsara. Ini ditengarai akibat Pemerintah dalam hal ini pengambil kebijakan salah memahami atau mungkin kurang mengerti tujuan dari sistem ekonomi yang dianut serta nilai-nilai agama dan etika yang harus ada didalamnya.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memperoleh data tentang kebijakan fiskal baik dalam perspektif ekonomi konvensional maupun ekonomi Islam, sejarah perkembangan kebijakan fiskal di Indonesia, serta menganalisa sistem ekonomi yang ada di Indonesia sebagai upaya untuk memastikan bisa atau tidaknya implementasi *Islamic Public Finance* (Kebijakan Fiskal Islam) diterapkan sebagai salah satu instrument kebijakan fiskal di Indonesia mengingat banyaknya Muslim yang terkena wajib zakat (*muzakki*) sekaligus wajib pajak yang berpotensi besar dalam pemanfaatan instrumen-instrumen kebijakan fiskal dalam *Islamic Public Finance* nya.

Penelitian ini didasarkan atas fakta bahwa, walaupun Indonesia bukan Negara Agama (Islam) namun mayoritas penduduknya adalah muslim serta bertitik tolak dari pemikiran yang keliru bahwa Agama (nilai dan sistem ekonominya) tidak bisa diterapkan di Indonesia. Untuk itu dalam tulisan ini dijelaskan dan ditegaskan bahwa nilai dan sistem ekonomi Islam (kebijakan Fiskal Islam) bisa diadopsi ke dalam sistem ekonomi Indonesia, walaupun tanpa menggunakan label Islam.

Langkah-langkah penelitian ini dilakukan dengan teknik pengumpulan data kepustakaan yang berkaitan dengan kebijakan fiskal, baik dalam teori ekonomi konvensional maupun Islam. Perkembangan kebijakan fiskal di Indonesia serta wacana-wacana tentang penerapan kebijakan fiskal Islam di Indonesia yang merupakan sebuah penelitian normatif, menginventarisir informasi yang berhubungan dengan masalah dan menganalisis semua data dengan menggunakan pendekatan-pendekatan ilmiah.

Berdasarkan analisis dari data-data tersebut, bahwa teori, wacana serta fakta-fakta mengenai Kebijakan Fiskal dan implementasi *Islamic Public Finance* sebagai salah satu instrumennya, selama itu berimplikasi positif dan memajukan perekonomian Indonesia semoga dapat diimplementasikan dan direalisasikan, sehingga tujuan dari aktifitas ekonomi (untuk memaksimalkan kesejahteraan masyarakat) dapat tercapai.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, Tuhan yang menggenggam hati kita dan alam semesta. Atas kehendak-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : “**Konsep Kebijakan Fiskal Islam dalam Penentuan Kebijakan Fiskal di Indonesia**” yang dibuat dengan “terpaksa” sebagai salah satu syarat untuk mendapat gelar Sarjana Ekonomi Islam di STAIN Cirebon.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahannya baik dalam penyajian materi maupun dalam penganalisaan data yang berhubungan dengan judul skripsi. Hal ini disebabkan keterbatasan kemampuan, pengetahuan dan referensi yang penulis miliki. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan untuk dijadikan sebagai pedoman dalam upaya perbaikan karya ilmiah penulis dimasa yang akan datang.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik berupa bimbingan, fasilitas maupun saran-saran. Untuk itu pada kata pengantar ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ibunda tecinta Ema' Sayidah dan Keluarga Besar H.Irfan (Alm)
2. Bapak Dr. H. M. Imron Abdullah, M.Ag; Ketua STAIN Cirebon
3. Bapak Drs Ahmad Kholik, M.Ag; Ketua Jurusan Syariah STAIN Cirebon
4. Bapak Drs. Aang Sastra Gunawan, M.Pd; Ketua Prodi EPI STAIN Cirebon

5. Bapak Prof. Dr. Adang djumhur. S, M.Ag; Pembimbing I dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Ayus Ahmad Yusuf., SE. M.Si; Pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Syariah STAIN Cirebon
8. Mr. Solikin El Jatipura; Pembimbing spiritcinta dan penyedia Komputer cuma-cuma dalam penyusunan skripsi ini
9. Rakan-rekan Mahasiswa dan Sahabat-sahabat organisasi yang telah banyak memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis
10. Bapak Sopir Angkot dan Bis Kota yang selalu siap mengantar penulis kemana saja penulis melanglang buana
11. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu

Akhirnya penulis berharap agar semua amal perbuatan dan bantuannya mendapat balasan pahala yang setimpal dari Allah SWT dan semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi serta manfaat bagi kita semua. Amin

Cirebon, 18 Januari 2006

Penulis

DAFTAR ISI

NOTA DINAS.

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

PERSETUJUAN

PENGESAHAN

RIWAYAT HIDUP

IKHTISAR

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kerangka Pemikiran.....	8
E. Pertanyaan Penelitian.....	13
F. Langkah-langkah Penelitian.....	13
G. Sistematika Penelitian.....	15
 BAB II SISTEM KEBIJAKAN FISKAL DALAM EKONOMI	
 KONVENSIONAL DAN EKONOMI ISLAM.....	16
A. Kebijakan Fiskal dalam Ekonomi Konvensional.....	16

1. Pengertian Kebijakan Fiskal dalam Ekonomi Konvensional.....	16
2. Fungsi dan Tujuan Ekonomi Kebijakan Fiskal Isla.....	24
B. Kebijakan Fiskal dalam Islam.....	24
1. Pengertian Kebijakan Fiskal dalam Islam.....	24
2. Peranan Kebijakan Fiskal dalam Islam.....	24
BAB III KEBIJAKAN FISKAL INDONESIA.....	38
A. Kebijakan Fiskal dalam Prespektif Indonesia.....	38
B. Sejarah Kebijakan fiskal di Indonesia.....	42
1. Kebijakan Fiskal Masa Orde Lama.....	42
2. Kebijakan Fiskal Masa Orde Baru.....	43
3. Kebijakan Fiskal Masa Reformasi.....	49
BAB IV SISTEM EKONOMI INDONESIA DAN PENERAPAN	
KONSEP KEBIJAKAN FISKAL ISLAM DI INDONESIA.....	59
A. Potret Sistem Ekonomi dan Potensi Kebijakan Fiskal Islam di Indonesia.....	59
B. Instutusionalisasi Zakat, Langkah Awal Penerapan Kebijakan Fiskal Islam di Indonesia.....	68
C. Kendala-kendala Penerapan Kebijakan Fiskal Islam di Indonesia.....	75
BAB V KESIMPULAN.....	78

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN