

**EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH  
(STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
pada Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah



Oleh:  
**ASEP RIKI NURUL MUTAQIN**  
NIM 1908206025

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
2024 M/ 1445 H**

**HALAMAN JUDUL**  
**EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH**  
**(STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
pada Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**  
**SYEKH NURJATI CIREBON**  
**2024 M/ 1445 H**

## ABSTRAK

Asep Riki Nurul Mutaqin : 1908206025. EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)

*Pembentukan dan pemekaran daerah merupakan aspek penting dalam penataan hubungan antara pusat dan daerah, diatur secara tertulis dalam Undang-Undang Dasar Republik Indonesia tahun 1945. Undang-undang tersebut menegaskan bahwa pemerintah daerah memiliki tanggung jawab untuk mengatur urusan pemerintahan baik di pusat maupun di daerah, dengan fokus pada terwujudnya masyarakat yang adil dan makmur. Pemerataan dari semua sektor masih belum terlaksana secara maksimal. Maka dalam penelitian ini lebih difokuskan terkait pelaksanaan analisis survei pendataan tingkat partisipasi kesejahteraan penduduk di Kota Banjar. Dalam hal ini peneliti akan menjelaskan tentang Efektivitas Pemekaran Daerah (Studi Kasus Di Pemerintahan Kota Banjar) kemudian peneliti menganalisa dengan Perspektif Hukum Pemerintahan Daerah*

*Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimana program pemerintah Kota Banjar untuk mengevaluasi DOB atau pemekaran. Karna tujuan utama dari pemekaran daerah adalah meningkatkan pelayanan publik secara merata, dengan harapan dapat mempercepat kesejahteraan, pembangunan, dan meningkatkan tingkat keseriusan pemerintah. Proses pengelolaan pemerintahan dapat dilakukan melalui berbagai cara, dengan esensi utama untuk mencapai kesejahteraan masyarakat.*

*Adapun hasil dari penelitian ini : Pemekaran daerah di Kota Banjar membawa dampak signifikan terhadap peran pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Fokus utama pemerintah adalah kejelasan pelayanan masyarakat yang didukung oleh pegawai ASN pada tahun 2022, mengalami peningkatan sebesar Penyederhanaan struktur birokrasi menjadi dua level eselon pada pertengahan tahun 2021 juga berkontribusi dalam peningkatan distribusi ASN, terutama pada Jabatan Fungsional yang meningkat empat kali lipat menjadi Proporsi pegawai perempuan mendominasi, menunjukkan peningkatan kesejahteraan melalui peningkatan tenaga ahli pemerintahan. Pembangunan pendidikan di Kota Banjar tercermin melalui indikator tingkat partisipasi sekolah, termasuk harapan lama sekolah, rata-rata lama sekolah, angka partisipasi sekolah, angka partisipasi kasar, dan angka partisipasi murni. Dengan demikian, abstrak ini mencerminkan upaya pemerintah dalam meningkatkan pelayanan masyarakat dan mendukung pendidikan sebagai investasi utama untuk kesejahteraan pasca pemekaran daerah di Kota Banjar.*

**Kata Kunci:** Pemerintah, Pemekaran Daerah, Tingkat Kesejahteraan, Kota Banjar.

## ABSTRACT

*Asep Riki Nurul Mutaqin: 1908206025. EFFECTIVENESS OF REGIONAL EXPANSION (A CASE STUDY IN THE GOVERNMENT OF BANJAR CITY)*

*The formation and expansion of regions are crucial aspects in structuring the relationship between the central and regional governments, regulated in the Constitution of the Republic of Indonesia of 1945. The law emphasizes that regional governments have the responsibility to manage governance affairs both at the center and in the regions, with a focus on achieving a just and prosperous society. However, equal distribution across all sectors has not been maximally implemented. Therefore, this research focuses on the implementation of a survey analysis of the level of participant welfare in Banjar City. In this study, the researcher will explain the Effectiveness of Regional Expansion (A Case Study in the Government of Banjar City) and analyze it from the perspective of Regional Government Law.*

*The purpose of this research is to understand how the Banjar City government evaluates the Regional Expansion or DOB. The main goal of regional expansion is to improve public services evenly, with the hope of accelerating welfare, development, and increasing the government's seriousness. The governance process can be carried out in various ways, with the main essence being to achieve community welfare.*

*The results of this research show that the regional expansion in Banjar City has a significant impact on the government's role in improving community welfare. The primary focus of the government is the clarity of public services supported by civil servants in 2022, experiencing an increase in the simplification of the bureaucratic structure into two eselon levels in mid-2021, contributing to the increased distribution of civil servants, especially in Functional Positions, which increased fourfold. The dominance of female employees indicates an increase in welfare through the enhancement of government experts. The development of education in Banjar City is reflected in indicators such as school participation rates, including expected length of school attendance, average school attendance, school participation rates, gross participation rates, and pure participation rates. Thus, this abstract reflects the government's efforts to improve public services and support education as the main investment for post-regional expansion welfare in Banjar City.*

**Keywords:** *Government, Regional Expansion, Welfare Level, Banjar City.*

## المخلص

أسيب ريكي نورول متقين "١٩٠٨٢٠٦٠٢٥". فعالية تقسيم المناطق (دراسة حالة في حكومة مدينة بانجار) تشكل تأسيس وتقسيم المناطق جانبًا هامًا في تنظيم العلاقات بين الحكومة المركزية والمحلية، ويُنظم ذلك رسميًا في الدستور الإندونيسي لعام "١٩٤٥". يؤكد هذا القانون أن الحكومة المحلية لديها مسؤولية لتنظيم شؤون الحكومة سواء في المركز أو في المناطق، مع التركيز على تحقيق مجتمع عادل ومزدهر. لا يزال التوزيع العادل على جميع القطاعات لم يتم تنفيذه بشكل كامل. لذلك، يركز هذا البحث أكثر على تنفيذ تحليل استطلاع لمستوى مشاركة رفاهية السكان في مدينة بانجار. في هذا السياق، سيقوم الباحث بشرح فعالية تقسيم المناطق (دراسة حالة في حكومة مدينة بانجار)، ثم سيحللها من منظور القانون الحكومي المحلي.

هدف هذا البحث هو فهم كيفية تقييم حكومة مدينة بانجار لتقسيم المناطق أو DOB. حيث يكون الهدف الرئيسي لتقسيم المناطق هو تحسين خدمات الجمهور بشكل متساوٍ، بأمال في تسريع الرفاهية والتنمية، وزيادة جدية الحكومة. يمكن تنفيذ عمليات إدارة الحكومة بطرق مختلفة، مع الجوهر الرئيسي لتحقيق رفاهية المجتمع.

تظهر نتائج هذا البحث أن تقسيم المناطق في مدينة بانجار له تأثيرًا كبيرًا على دور الحكومة في تحسين رفاهية المجتمع. يتمركز التركيز الرئيسي للحكومة على وضوح خدمات الجمهور التي تدعمها موظفو الخدمة المدنية في عام ٢٠٢٢، حيث يشهدون زيادة بنسبة يتبع ذلك تبسيط هيكل البيروقراطية إلى مستويين من الإدارة في منتصف عام "٢٠٢١"، مما يسهم في زيادة توزيع موظفي الخدمة المدنية، خاصة في المناصب الوظيفية التي ازدادت أربع مرات. يسيطر على نسبة الموظفين الإناث، مما يشير إلى زيادة الرفاهية من خلال تعزيز الخبراء الحكوميين. تتجلى تطورات التعليم في مدينة بانجار من خلال مؤشرات مثل معدل مشاركة المدارس، بما في ذلك المدة المتوقعة للدراسة، والمتوسط الزمني للدراسة، ومعدل مشاركة المدارس، ومعدل المشاركة الإجمالي، ومعدل المشاركة الصافي. وبالتالي، يعكس هذا النشر محاولات الحكومة لتحسين خدمات الجمهور ودعم التعليم كاستثمار رئيسي لرفاهية ما بعد تقسيم المناطق في مدينة بانجار.

الكلمات الرئيسية: الحكومة، تقسيم المناطق، مستوى الرفاهية، مدينة بانجار.

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH  
(STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara (HTN)  
Fakultas Syariah

Oleh:

**Asep Riki Nurul Mutaqin**

NIM : 1908206025

Pembimbing:

Pembimbing I:

Pembimbing II:

**Asep Saepullah, M.H.I**  
NIP. 197209152000031001

**Ubaidillah, S.Ag, M.H.I**  
NIP. 19880825 201701 3101

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara

**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP. 198509202015031003



## NOTA DINAS

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Syekh Nurjati Cirebon  
Di  
Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara **Asep Riki Nurul Mutaqin**, NIM: **1908206025**, dengan judul **"EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR) "**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah (FS) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

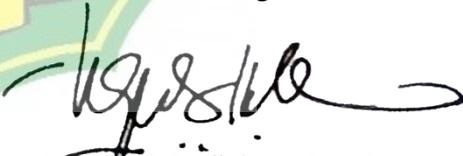
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Menyetujui:

Pembimbing I:

Pembimbing II:

  
**Asep Saepullah, M.H.I**  
NIP. 197209152000031001

  
**Ubaidillah, S.Ag, M.H.I**  
NIP. 19880825 201701 3101

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara

  
**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP. 198509202015031003



## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**”, oleh Asep Riki Nurul Mutaqin, NIM: 1908206025, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Tata Nrgara (HTN) Fakultas Syari’ah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah

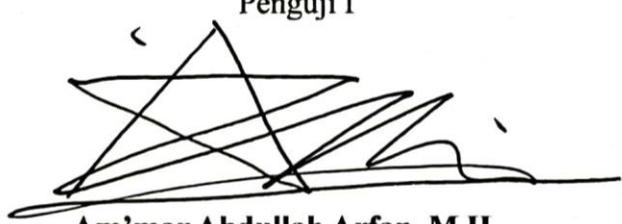
Ketua Sidang, Sekretaris Sidang,

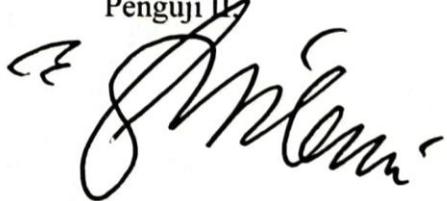


  
**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP. 198509202015031003

  
**Jefik Zulfikar Hafidz, M.H.I**  
NIP. 199207252019031012

Penguji I Penguji II,

  
**Am'mar Abdullah Arfan, M.H.**  
NIP. 198312122019031007

  
**H. Ilham Bustomi, M.Ag**  
NIP. 197303292000031002

## PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Lengkap : Asep Riki Nurul Mutaqin

NIM : 1908206025

Tempat Tanggal Lahir : Ciamis, 15 Oktober 2000

Alamat : Rt.01/Rw.01, Dsn. Cikukuk, Ds. Karangpaningal,  
Kec. Panawangan, Kab. Ciamis

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul “**EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**” ini beserta isinya benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip sesuai dengan kaidah dan tata cara penulisan referensi.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila kemudian hari ditemukan pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 15 Januari 2024

Saya yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a 1000 Rupiah postage stamp. The stamp is orange and red, featuring the Garuda Pancasila emblem and the text 'SERIBU RUPIAH', '1000', 'MERAH', and 'TEMPER'. The serial number '5A545AJX017204510' is visible at the bottom of the stamp.

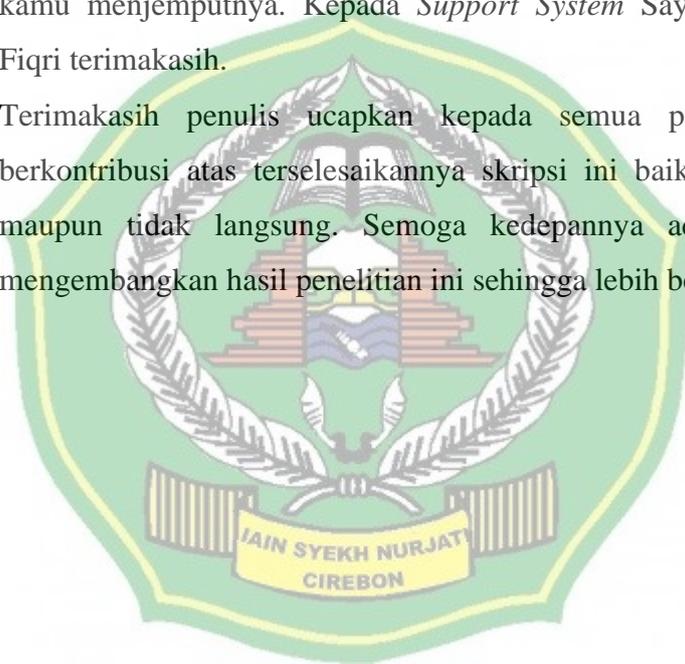
**Asep Riki Nurul Mutaqin**  
**NIM: 1908206025**

## KATA PERSEMBAHAN

Puji dan syukur yang mendalam, atas Rahmat Allah Yang Maha Kuasa, karya sederhana ini selesai tepat pada waktunya. Skripsi ini adalah bagian dari ibadah kepada Allah SWT, karena kepada-Nya lah kami menyembah dan kepada-Nya lah kami memohon pertolongan. Sekaligus sebagai tanda bakti, hormat dan ungkapan rasa terimakasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya sederhana ini kepada:

1. Teruntuk kedua orangtua saya, Bapak Ikin Mutaqin dan Ibu Tati Suryati yang telah bekerja keras untuk menyekolahkan saya sehingga saya bisa kuliah diperguruan tinggi dan selalu memberikan semangat agar bisa menyelesaikan skripsi ini, Tidak ada hal atau tindakan apapun yang dapat membalas kasih sayang dan perjuangan Mamah dan Bapak selama ini. Terima kasih Mah, Pak.
2. Teruntuk seluruh keluarga saya, terimakasih karena slama ini sudah mendoakan dan slalu support saya sehingga saya bisa sampai dititik ini alhamdulillah bisa menyelesaikan skripsi sendiri. Beruntung sekali saya bisa mempunyai keluarga yang saling support dan ngedukung agar bisa sukses, semoga kebaikan dan ketulusan kalian dibalaslebih oleh Allah SWT, senantiasa diberikan kelancaran dalam segala urusannya, rezekinya dan kebahagiaan dunia dan akhirat.
3. Teruntuk keluarga besar HTN saya ucapkan terimakasih, terutama untuk bapak Asep Saepulloh,M.H.I dan Bapak Ubaidilllah., S.Ag,M.H. yang berperan penting dalam proses bimbingan skripsi selama ini. Tidak lupa juga saya ucapkan terimakasih kepada keluarga HTN angkatan 2019 yang senantiasa mensupport satu sama lain melewati perkuliahan selama ini. Terkhusus untuk kelas HTN/A angkatan 2019, terimakasih telah kebersamai untuk mencari ilmu dan kenangan yang dibuat bersama. Semoga kita semua diberikan kesehatan, kemudahan serta kasih sayang Allah pada setiap perjalanan hidup kita. Semoga kita semua sukses dunia dan akhirat.

4. Teruntuk sahabat-sahabat saya, di HTN yaitu Eri Zaini Murtadho, M faturahman (Osal) Riki Al-Anwar, Tio Farhan, Haris Falah, Faisal, Iqbal Abdul Abdul Zabbar. Juga di PMPT yaitu Muzaky, Bokir, Husen, Habib, Kewok dan Terimakasih sudah berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, selalu memberikan semangat dan dukungannya. Semoga Allah permudah proses kita semua dalam kondisi apapun, semoga kita semua menjadi seseorang yang beruntung dunia dan akhirat.
5. Orang yang sering jatuh lalu terus bangun lagi, pasti lebih kuat daripada orang yang tak pernah jatuh karena kebahagiaan itu ada, jika kamu menjemputnya. Kepada *Support System* Saya Neni Hanifatul Fiqri terimakasih.
6. Terimakasih penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah berkontribusi atas terselesaikannya skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga kedepannya ada peneliti yang mengembangkan hasil penelitian ini sehingga lebih bermanfaat lagi.



## RIWAYAT HIDUP



Penulis beranama lengkap Asep Riki Nurul Mutaqin. Dilahirkan di Kabupaten Ciamis Tanggal 15 Oktober 2000. Merupakan anak pertama dari 2 bersaudara dari pasangan suami istri Bapak Ikin Mutaqin dan Ibu Tati Suryati .

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. SDN 2 Karangpaningal (2007-2013)
2. MTsN 6 Ciamis (2013-2016)
3. MAN 5 Ciamis (2016-2019)

Kemudian penulis melanjutkan kejenjang Perguruan Tinggi di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon dengan mengambil Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah. Penulis kemudian menyusun skripsi dengan judul **EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**

di bawah bimbingan Bapak Asep Safulloh, M.HI. dan Bapak Ubaidillah S.Ag, M.HI.



## MOTTO

“У Меня Хороший Язык”

“Apakah Bahasa Saya Bagus”



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **EFEKTIVITAS PEMEKARAN DAERAH (STUDI KASUS DI PEMERINTAHAN KOTA BANJAR)**”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasihat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag. selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon;
2. Bapak Dr.H. Edy Setyawan, LC. M. Ag. selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon;
3. Bapak Mohamad Rana M.HI selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon;
4. Bapak Ubaidillah S.Ag, M.HI selaku Dosen Pembimbing Akademik
5. Bapak Asep Safulloh, M.HL. selaku Dosen Pembimbing
6. Seluruh dosen dan staff Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon;
7. Pihak BPS Kota Banjar;
8. Kedua Orang Tua, Bapak Ikin Mutaqin dan Ibu Tati Suryati, yang telah mendukung dan memberikan do’a serta ridhonya;
9. Kepada sahabat-sahabat dan teman-teman seperjuangan saya di jurusan Hukum Tata Negara IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang tidak bisa disebutkan satu-persatu

Penulis hanya dapat mengucapkan terimakasih, serta berdoa atas segala motivasi dan dukungannya, semoga Allah SWT membalas dengan pahala kebaikan yang berlipat ganda. Amiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak sekali

kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, masukan yang konstruktif terhadap perbaikan skripsi ini sangat diharapkan penulis. Penulis pun berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. Penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas kesalahan penulisan atau hal-hal yang lain.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*



## DAFTAR ISI

|   |              |
|---|--------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>  | <b>i</b>     |
| <b>ABSTRAK .....</b>  | <b>ii</b>    |
| <b>ABSTRACT.....</b>  | <b>iii</b>   |
| <b>المخلص .....</b>   | <b>iv</b>    |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>   | <b>v</b>     |
| <b>NOTA DINAS.....</b>  | <b>vi</b>    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>  | <b>vi</b>    |
| <b>PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....</b>  | <b>viii</b>  |
| <b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>   | <b>ix</b>    |
| <b>RIWAYAT HIDUP .....</b>  | <b>xi</b>    |
| <b>MOTTO .....</b>  | <b>xii</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>  | <b>xiii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>  | <b>xv</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>   | <b>xvii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>   | <b>xviii</b> |
| <b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN .....</b>   | <b>xix</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>   | <b>1</b>     |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1            |
| B. Perumusan Masalah.....   | 4            |
| C. Tujuan Penelitian.....   | 6            |
| D. Manfaat Penelitian.....  | 6            |
| E. Kerangka Berpikir .....  | 7            |
| F. Literature Review .....  | 13           |
| G. Metodologi Penelitian .....  | 15           |
| H. Sistematika Penulisan.....   | 20           |
| <b>BAB II TINJAUAN UMUM DESENTRALISASI DAN OTONOMI<br/>DAERAH, PEMEKARAN WILAYAH, PERTUMBUHAN EKONOMI</b> | <b>22</b>    |
| A. Desentralisasi dan Otonomi Daerah .....  | 22           |
| B. Pemekaran Wilayaht.....  | 25           |
| C. Keterbukaan Dalam Pembentukan Peraturan Daerah .....   | 29           |

|  |           |
|--|-----------|
| D. Dampak Pemekaran Wilayah .....  | 34        |
| E. Pertumbuhan Ekonomi .....   | 35        |
| F. Indikator Pertumbuhan Ekonomi .....   | 36        |
| <b>BAB III GAMBARAN UMUM UPAYA PEMEKARAN WILAYAH KOTA<br/>BANJAR DARI KABUPATEN CIAMIS .....</b>       | <b>39</b> |
| A. Tinjauan Umum Tentang Wilayah Kota Banjar.....  | 39        |
| B. Logo Kota Banjar .....  | 43        |
| C. Visi Misi Kota Banjar- Jawa Barat.....  | 43        |
| D. Susunan Organisasi Pemerintah Kota Banjar.....  | 47        |
| <b>BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>  | <b>50</b> |
| A. Dampak Pemekaran Terhadap Kinerja Pemerintahan dan<br>Kesejahteraan Masyarakat di Kota Banjar ..... | 50        |
| B. Peran pemerintah untuk meningkatkan kesejahteraan pasca<br>pemekaran daerah di Kota Banjarh .....   | 53        |
| C. Tinjauan Fiqih Siyasah Tentang Pemekaran Daerah Daerah Kota<br>Banjar.....                          | 76        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>  | <b>80</b> |
| A. Kesimpulan.....   | 80        |
| B. Saran .....   | 81        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>83</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>   | <b>88</b> |

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 : Jumlah Wilayah Administrasi Kota Banjar

Tabel 4.2 : Harapan Lama Sekolah di Kota Banjar Tahun 2010-2021

Tabel 4.3 : Jumlah Penduduk Angkatan Kerja dan Bukan Angkatan Kerja di Kota Banjar

Tabel 4.4 : Garis Besar Kesehatan Kota Banjar

Tabel 4.5 : Persentase dan Perkembangan Penduduk Miskin di Kota Banjar tahun 2010 -2021



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Kerangka Pemikiran

Gambar 3.1 : Batas Wilayah Kota Banjar

Gambar 3.2 : Peta Administratif wilayah Kota Banjar

Gambar 3.3 : Logo Kota Banjar

Gambar 3.4 : Struktur Organisasi Pemerintah Kota Banjar



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

Pedoman Transliterasi Arab Latin yang merupakan hasil keputusan bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543b/U/1987.

### A. Konsonan

Daftar huruf bahasa Arab dan transliterasinya ke dalam huruf Latin dapat dilihat pada halaman berikut:

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin        | Nama                      |
|------------|------|--------------------|---------------------------|
| ا          | Alif | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan        |
| ب          | Ba   | B                  | Be                        |
| ت          | Ta   | T                  | Te                        |
| ث          | ś a  | Ś                  | es(dengan titik diatas)   |
| ج          | Jim  | J                  | Je                        |
| ح          | ḥ a  | ḥ                  | ha(dengan titik dibawah)  |
| خ          | Kha  | Kh                 | ka dan ha                 |
| د          | Dal  | D                  | De                        |
| ذ          | Zal  | Ẓ                  | zet (dengan titik diatas) |
| ر          | Ra   | R                  | Er                        |
| ز          | Zai  | Z                  | Zet                       |
| س          | Sin  | Ş                  | Es                        |
| ش          | Syin | Sy                 | es dan ye                 |
| ص          | ş ad | Ş                  | es (dengan titik dibawah) |
| ض          | ḍ ad | ḍ                  | de(dengan titik dibawah)  |
| ط          | ṭ a  | ṭ                  | te(dengan titik dibawah)  |
| ظ          | ẓ a  | ẓ                  | zet(dengan titik dibawah) |

|    |        |    |                   |
|----|--------|----|-------------------|
| ع  | 'ain   | '– | Apostrof terbalik |
| غ  | Gain   | G  | Ge                |
| ف  | Fa     | F  | Ef                |
| ق  | Qaf    | Q  | Qi                |
| ك  | Kaf    | K  | Ka                |
| ل  | Lam    | L  | El                |
| م  | Mim    | M  | Em                |
| ن  | Nun    | N  | En                |
| و  | Wau    | W  | We                |
| هـ | Ha     | H  | Ha                |
| ء  | Hamzah | ء  | Apostrof          |
| ي  | Ya     | Y  | Ye                |

## B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti bahasa Indonesia terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

### 1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut :

| Huruf Arab | Nama   | Huruf Latin | Nama |
|------------|--------|-------------|------|
| أ          | Fathah | A           | A    |
| إ          | Kasrah | I           | I    |
| أ          | dammah | U           | U    |

Contoh :

كَتَبَ = *kataba*

حَسُنَ = *hasuna*

### 2. Tunggal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang labangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf.

| Huruf Arab | Nama           | Huruf Latin | Nama    |
|------------|----------------|-------------|---------|
| أَيّ       | fathah dan ya  | Ai          | a dan i |
| أَوْ       | fathah dan wau | Au          | a dan u |

Contoh :

كَيْفَ = *kaifa*

قَوْلَ = *qaula*

### C. Maddah

*Maddah* atau vokal panjang yang berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda.

| Huruf Arab | Nama                 | Huruf Latin | Nama             |
|------------|----------------------|-------------|------------------|
| آيَ        | fathah dan alif / ya | Ā           | a dan garis atas |
| إِي        | Kasrah dan ya        | Ī           | i dan garis atas |
| أُو        | dammah dan wau       | Ū           | u dan garis atas |

### D. Ta Marbutah

Transliterasi untuk *ta marbutah* ada dua :

#### 1. Ta Marbutah Hidup

*Ta Marbutah* yang hidup atau mendapat harakat *fathah*, *kasrah*, dan *dammah*, transliterasinya adalah /t/.

#### 2. Ta Marbutah Mati

*Ta Marbutah* yang mati atau mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah /h/.

3. Kalau pada kata yang terakhir dengan *ta marbutah* diikuti oleh yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta marbutah* itu di transliterasikan dengan /h/.

Contoh :

رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ = *raudah al-atfal* atau *raudatul atfal*

طَلْحَةُ = *talhah*

الْحِكْمَةُ = *al-hikmah*

#### E. Syaddah (Tasydid)

*Syaddah* atau *tasydid* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu tanda *sayaddah* atau *tasydid*, dalam transliterasi ini tanda *syaddah* tersebut dilambangkan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi *syaddah* itu.

Contoh :

رَبَّنَا = *rabbānā*

نُعِمْ = *nu'-'imā*

#### F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan ّ. Namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas kata sandang yang diikuti oleh huruf *syamsiah* dan kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*.

##### 1. Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah*

Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah* ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu /l/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu : Contoh :

أَلْدَّهْرُ = *ad-dahru*      أَلشَّمْسُ = *asy-syamsu*

أَلنَّامِلُ = *an-namlu*      أَللَّيْلُ = *al-lailu*

##### 2. Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah* ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan didepan dan sesuai juga dengan bunyinya.

Contoh :

أَلْقَمَرُ = *al-qamaru*      أَلْفَقْرُ = *al-faqru*

أَلْغَيْبُ = *al-gaibu*      أَلْأَيْنُ = *al-'ainu*

## G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan *apostrof*. Namun, hanya berlaku bagi hamzah yang terletak ditengah dan di akhir kata. Apabila terletak diawal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab berupa *alif*.

Contoh :

|         |   |                |          |   |               |
|---------|---|----------------|----------|---|---------------|
| سَيِّئٌ | = | <i>syai'un</i> | أُمِرْتُ | = | <i>umirtu</i> |
| إِنَّ   | = | <i>inna</i>    | أَكَلٌ   | = | <i>akala</i>  |

## H. Penulisan Kata Arab yang Lazim digunakan dalam Bahasa Indonesia

Kata istilah atau kalimat Arab yang ditransliterasi adalah kata, istilah, kalimat yang belum dibakukan dalam bahasa Indonesia. Kata, istilah atau kalimat yang sudah lazim dan menjadi bagian dari pembendaharaan bahasa Indonesia, atau sudah sering ditulis dalam tulisan bahasa Indonesia, tidak lagi ditulis menurut cara transliterasi di atas. Misalnya kata Al-Qur'an (dari al-Qur'an), sunnah, khusus dan umum. Namun, bila kata-kata tersebut menjadi bagian dari suatu rangkaian teks Arab, maka mereka harus ditransliterasi secara utuh. Contoh :

Fi zilāl al-Qur'ān  
Al-Sunnah qabl al-tadwin  
Al-'Ibārāt bi umūm al-lafz lā bi khusus al sabab.

## I. Penulisan Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti berlaku dalam Ejaan Bahasa Indonesia yang Disempurnakan, antara lain huruf kapital digunakan untuk menulis huruf awal nama diri dan penulisan kalimat. Apabila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandang. Contoh :

|                                       |   |                                       |
|---------------------------------------|---|---------------------------------------|
| وَمَا مُحَمَّدٌ إِلَّا رَسُولٌ        | = | <i>Wa ma Muhammad illa rasul</i>      |
| الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ | = | <i>Alhamdu lillahi rabbil-'alamin</i> |

Penggunaan huruf kapital untuk Allah berlaku jika dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian. Kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga huruf dan harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan. Contoh :

لِلّٰهِ الْأَمْرُ جَمِيعًا                    =            *Lillahi al-amru jami'an*

وَاللّٰهُ بِكُلِّ شَيْءٍ عَلِيمٌ                =            *Wallahu bi kulli syai'in 'alim*

#### **J. Lafz al-Jalālah (الله)**

Kata “allah” yang didahului partikel seperti huruf jar dan huruf lainya atau mudāf ilaih (prasa nominal), ditranliterasi tanpa huruf hamzah.

Contoh :

دِينُ اللَّهِ                    : dinullāh

بِاللَّهِ                        : billāh

Adapun ta marbū'tah diakhir kata yang disandarkan kepada lafz al-jalālah, ditransliterasi dengan huruf (t). contoh :

هُمْفَرٌ حَمَّةٌ اللَّهِ                    : hum fi rahmātil

