

**TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN  
ANAK DI LUAR PERKAWINAN YANG SAH**

**(Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan  
Jawa Barat)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)

pada Jurusan Hukum Keluarga

Fakultas Syariah



Oleh :

**DINI NURDANIYAH**  
NIM:2008201131

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**1445 H/2024**

## ABSTRAK

**DINI NUR DANIYAH, NIM: 2008201131, "TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DI LUAR PERKAWINAN YANG SAH (Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan Jawa Barat), 2024.**

Akta kelahiran merupakan suatu bukti otentik yang harus dimiliki oleh setiap anak, karena akta kelahiran menjadi bukti identitas diri seseorang dalam mendapatkan Hak-hak sipil dan keperdataan anak. Pencatatan perkawinan dalam hal ini sangat penting karena menjadi dasar diakuinya status seorang anak. Perkawinan yang tidak dicatatkan akan berimbas pada status anak yang dilahirkan dan juga dalam pembuatan akta kelahiran anak tentu akan sangat berbeda dengan pembuatan akta kelahiran anak sah pada umumnya. Dalam praktiknya terkadang penerbitan akta kelahiran anak diluar kawin berbeda dengan apa yang sudah ditentukan oleh Undang-Undang.

Peneliti memiliki tujuan untuk mencari informasi terkait dengan penerbitan Akta Kelahiran Anak diluar perkawinan yang sah dan apakah terdapat kebijakan lain yang dibuat oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan dalam menerbitkan Akta Kelahiran anak diluar Kawin dan hal-hal terkait prosedur penerbitannya ditinjau berdasarkan Undang-Undang, Peraturan Menteri dalam Negeri dan Peraturan daerah. Jenis penelitian yang digunakan oleh penulis dalam menyusun Penelitian ini yaitu dengan menggunakan pendekatan yuridis normatif dan yuridis empiris dengan meninjau bahan hukum utama dengan cara menelaah teori-teori, konsep, asas hukum atau peraturan perundang-undangan serta mengenai pemberlakuan atau implementasi ketentuan hukum normatif secara langsung pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi di masyarakat.

Hasil dari penelitian ini yaitu dalam hal prosedur penerbitan akta Kelahiran Anak diluar kawin di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil kabupaten Kuningan dalam pelaksanaanya sudah sesuai dengan Undang-Undang, Peraturan Pemerintah dan Peraturan daerah, hanya saja yang membedakan Penerbitan akta kelahiran anak yang sah dengan penerbitan akta kelahiran anak diluar kawin adalah keharusan melampirkan surat nikah dari Kiyai dan mengisi Surat Pertanggungjawaban Mutlak (SPTJM) yang dikeluarkan sebagai formulir kebenaran namun ada program baru yang diterbitkan oleh Bupati kabupaten Kuningan sebagai suatu kebijakan dalam menangani Pemerataan kepemilikan Akta Kelahiran anak. Hal tersebut ditetapkan dalam Keputusan Bupati Nomor:470/KPTS.282-DISDUKCAPIL/2021. Tentu jika dilihat secara hukum hal tersebut sudah sesuai dengan UU No.1 tahun 1974, UU No. 24 tahun 2013 dan PERMENDAGRI No. 108 dan 109 tahun 2019.

**Kata Kunci :** Perkawinan, Akta Kelahiran Anak, Penerbitan, Tinjauan Yuridis.

## ABSTRACT

**DINI NURDANIYAH, NIM: 2008201131, "JURIDICAL AND TECHNICAL REVIEW OF THE ISSUANCE OF BIRTH CERTIFICATES FOR CHILDREN OUTSIDE LEGAL MARRIAGE (Study at the Population and Civil Registration Office of Kuningan Regency, West Java), 2024.**

*The birth certificate is an authentic proof that must be owned by every child, because the birth certificate is proof of one's identity in obtaining the civil and civil rights of children. Marriage registration in this case is very important because it is the basis for recognizing the status of a child. Marriages that are not registered will have an impact on the status of children born and also in making child birth certificates will certainly be very different from making legal child birth certificates in general. In practice, sometimes the issuance of birth certificates for children out of wedlock is different from what has been determined by law.*

*The researcher aims to find information related to the issuance of valid birth certificates of children outside marriage and whether there are other policies made by the Population and Civil Registration Office of Kuningan Regency in issuing birth certificates of children outside marriage and matters related to the issuance procedure are reviewed based on the Law, Minister of Home Affairs Regulations and regional regulations. The type of research used by the author in compiling this research is by using normative juridical and empirical juridical approaches by reviewing the main legal materials by examining theories, concepts, legal principles or laws and regulations as well as regarding the application or implementation of normative legal provisions directly on each particular legal event that occurs in society.*

*The result of this study is that in terms of the procedure for issuing birth certificates for children out of wedlock at the Population and Civil Registration Office of Kuningan regency in its implementation is in accordance with the Law, Government Regulations and Regional Regulations, it's just that what distinguishes the issuance of a valid child birth certificate from the issuance of a birth certificate of an out-of-wedlock child is the necessity to attach a marriage certificate from Kiyai and fill out an Absolute Responsibility Letter (SPTJM) issued as Truth form, however, there is a new program issued by the Regent of Kuningan regency as a policy in dealing with equal ownership of children's birth certificates. This is stipulated in Regent Decree Number: 470/KPTS.282-DISDUKCAPIL/2021. Of course, if viewed legally, this is in accordance with Law No. 1 of 1974, Law No. 24 of 2013 and PERMENDAGRI No. 108 and 109 of 2019.*

**Keywords:** marriage, birth certificate, publication, juridical review.

## تجريدي

الملخص دينيتور دانيا ، NIM: 2008201131 ، "المراجعة القانونية والتقنية لإصدار شهادات الميلاد للأطفال خارج إطار الزواج القانوني) دراسة في مكتب تسجيل السكان والسجل المدني في كونينجان ريجنسي ، جاوة الغربية (، 2024.

شهادة الميلاد هي إثبات أصيل يجب أن يمتلكه كل طفل ، لأن شهادة الميلاد هي إثبات هوية الفرد في الحصول على الحقوق المدنية والمدنية للأطفال. تسجيل الزواج في هذه الحالة مهم للغاية لأنه الأساس للاعتراف بوضع الطفل. الزيجات غير المسجلة سيكون لها تأثير على وضع الأطفال المولودين وأيضاً في إصدار شهادات ميلاد الأطفال ستكون بالتأكيد مختلفة تماماً عن إصدار شهادات ميلاد الأطفال القانونية بشكل عام. ومن الناحية العملية، يختلف أحياناً إصدار شهادات ميلاد الأطفال خارج رباط الزوجية عما يحدده القانون.

يهدف الباحث إلى العثور على معلومات تتعلق بإصدار شهادات ميلاد سارية المفعول للأطفال خارج إطار الزواج وما إذا كانت هناك سياسات أخرى وضعها مكتب تسجيل السكان والسجل المدني في كونينجان ريجنسي في إصدار شهادات ميلاد الأطفال خارج إطار الزواج والأمور المتعلقة بإجراءات الإصدار. يهدف الباحث إلى العثور على معلومات تتعلق بإصدار شهادات ميلاد سارية المفعول للأطفال خارج إطار الزواج وما إذا كانت هناك سياسات أخرى وضعها مكتب تسجيل السكان والسجل المدني في كونينجان ريجنسي في إصدار شهادات ميلاد الأطفال خارج إطار الزواج ويتم مراجعة الأمور المتعلقة بإجراءات الإصدار بناء على القانون ولوائح وزير الداخلية واللوائح الإقليمية. نوع البحث الذي يستخدمه المؤلف في تجميع هذا البحث هو باستخدام المناهج القانونية المعيارية والتجريبية من خلال مراجعة المواد القانونية الرئيسية من خلال فحص النظريات والمفاهيم والمبادئ القانونية أو القوانين ولوائح وكذلك فيما يتعلق بتطبيق أو تنفيذ الأحكام القانونية المعيارية مباشرة على كل حدث قانوني معين يحدث في المجتمع.

نتيجة هذه الدراسة هي أنه من حيث إجراءات إصدار شهادات الميلاد للأطفال خارج إطار الزواج في مكتب تسجيل السكان والسجل المدني في كونينجان ريجنسي في تنفيذها وفقاً للقانون ولوائح الحكومية واللوائح الإقليمية ، فإن ما يميز إصدار شهادة ميلاد طفل سارية المفعول عن إصدار شهادة ميلاد طفل خارج إطار الزواج هو ضرورة إرفاق شهادة زواج من Kiyai وملء خطاب المسؤولية المطلقة (SPTJM) الصادر باسم ومع ذلك ، هناك برنامج جديد صادر عن ريجنت كونينجان ريجنسي كسياسة في التعامل مع الملكية المتساوية لشهادات ميلاد الأطفال. هذا منصوص عليه في مرسوم ريجنت رقم / 470 : 2021 / 2021. بالطبع ، إذا تم النظر إليها بشكل قانوني ، فهذا يتوافق مع القانون رقم 1 لعام 1974 والقانون رقم 24 لعام 2013 و PERMENDAGRI رقم 108 و 109 لعام 2019.

الكلمات المفتاحية: الزواج، شهادة الميلاد، النشر، المراجعة القضائية.

**PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN  
ANAK DI LUAR PERKAWINAN YANG SAH**

**(Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan  
Jawa Barat)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada jurusan Hukum Keluarga

Fakultas Syariah

Oleh:

**DINI NURDANIYAH**

NIM:2008201131

Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. Leliya SH.MH  
NIP.197312282007102003

Asep Saepullah, S.Ag M.H.I  
NIP.197209152000031001

Mengertahui:



## NOTA DINAS

Kepada Yth,  
Dekan Fakulyas Syariah  
IAIN Syekh Nurjati Cirebon  
di Cirebon  
*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Setelah melakukan bimbingan, telaah, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i **Dini Nurdaniyah, Nim: 2008201131** dengan judul **"TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DILUAR PERKAWINAN YANG SAH ( Studi di Dinas Kependidikan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan)"** kami bersepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Menyetujui:

Pembimbing I,



**Dr. Leliya SH.MH**  
NIP.197312282007102003

Pembimbing II,



**Asep Saepullah, S.Ag M.H.I**  
NIP.197209152000031001

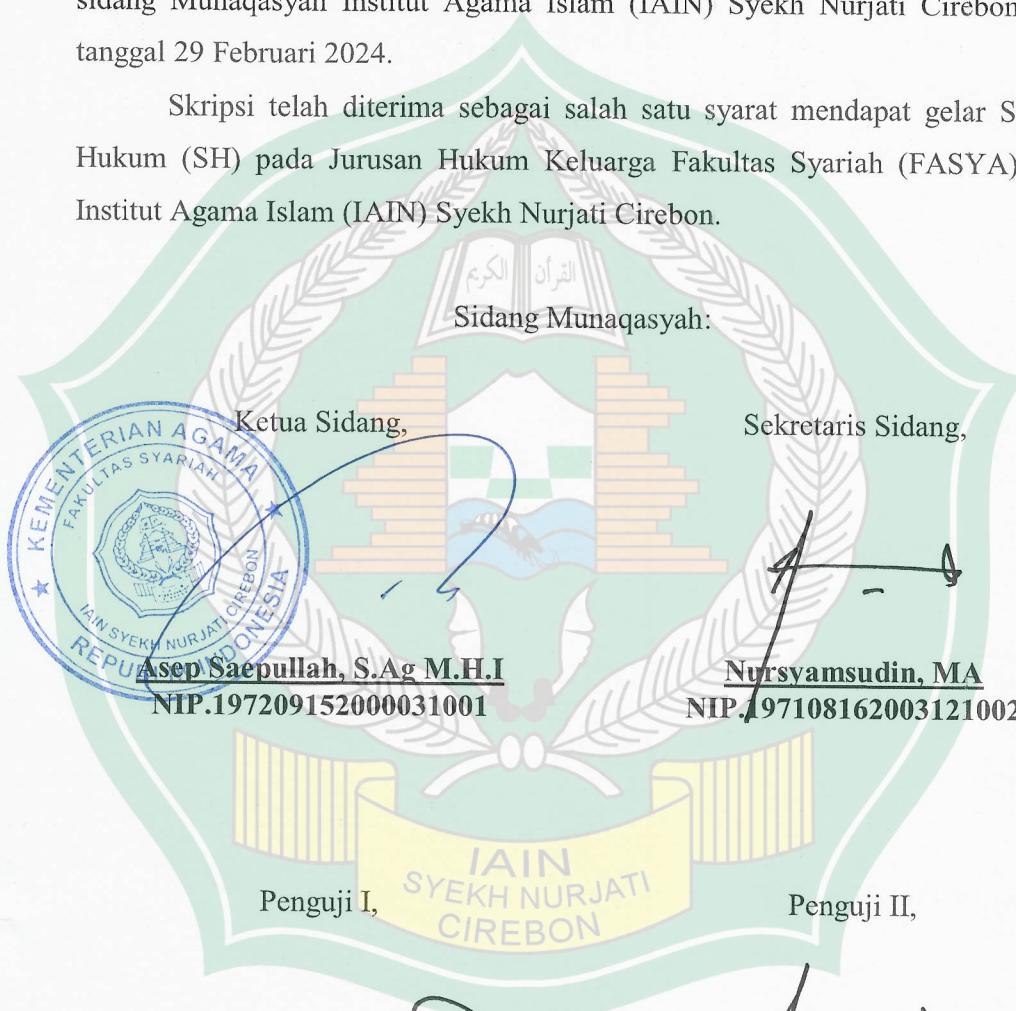
Mengertahui:



## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DI LUAR PERKAWINAN YANG SAH (Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan)”,** oleh Dini Nurdaniyah, NIM : 2008201131, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 29 Februari 2024.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah (FASYA) pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



## PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Dini Nurdaniyah

Nim : 2008201131

Tempat Tanggal Lahir : Kuningan, 11 Mei 2002

Alamat : Blok Pahing RT/07 RW/02 Desa Ancaran  
Kecamatan Kuningan Kabupaten Kuningan, Jawa  
Barat.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul "**TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DI LUAR PERKAWINAN YANG SAH (Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan)**" ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Kuningan, 17 Januari 2024  
Saya yang Menyatakan



DINI NURDANIYAH  
Nim: 2008201131

## MOTTO

“Setiap Ada Kesulitan, Pada detik yang sama tanpa jeda waktu bersama-sama ada kemudahan”

~ *Buya Abdul Syakur* ~



## KATA PERSEMPAHAN

الْحَمْدُ لِلّٰهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ، وَالصَّلٰوةُ وَالسَّلٰامُ عَلٰى أَشْرِيفِ الْأَنْبٰياءِ وَالْمُرْسَلِينَ، وَعَلٰى  
أَهٰءَهُ وَأَصْحَابِهِ وَمَنْ تَبَعَهُمْ بِإِخْسَانٍ إِلٰى يَوْمِ الدِّينِ، أَمَّا بَعْدُ

*Yang paling utama dari segalanya*

Dengan Penuh rasa syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan pertolongan dan campur tangan yang luar biasa, yang telah memberikan Nikmat Iman, Islam dan Nikmat diberikan kesehatan, kekuatan, kemampuan dan menghilangkan rasa malas dalam diriku untuk menyelesaikan Skripsi ini.

*Bapak dan Mamah Tersayang*

Skripsi ini dengan sangat bangga kupersembahkan kepada kedua Orang tuaku tercinta, Bapak Ajid dan Mamah Upin Supinah yang selama ini telah mendidik, memberikan kasih sayang, segala dukungan baik moral maupun materiil, dan do'a yang tiada henti dipanjatkan. Apa yang telah ku terima selama ini tidak mungkin aku mampu untuk membalasnya hanya dengan karya sederhana ini, semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Bapak dan Mamah Bahagia dengan melihat anaknya memakai toga nanti dan menyandang gelar Sarjana Hukum.

IAIN  
SYEKH NURJATI  
CIREBON

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**



Penulis bernama lengkap Dini Nurdaniyah, yang lahir pada tanggal 11 Mei 2002 tepatnya di Desa Ancaran Blok Pahing Rt 07 Rw 02 Kecamatan Kuningan Kabupaten Kuningan, penulis merupakan Anak Ke-4 dari 6 bersaudara dari pasangan Bapak Ajid dan Ibu Upin Supinah.

### **Riwayat Pendirikan :**

1. **SD Negeri 2 Ancaran** (2008-2014)
2. **MTs Negeri 2 Kuningan** (2014-2017)
3. **MA Negeri 2 Kuningan** (2017-2020)
4. **IAIN Syekh Nurjati Cirebon**

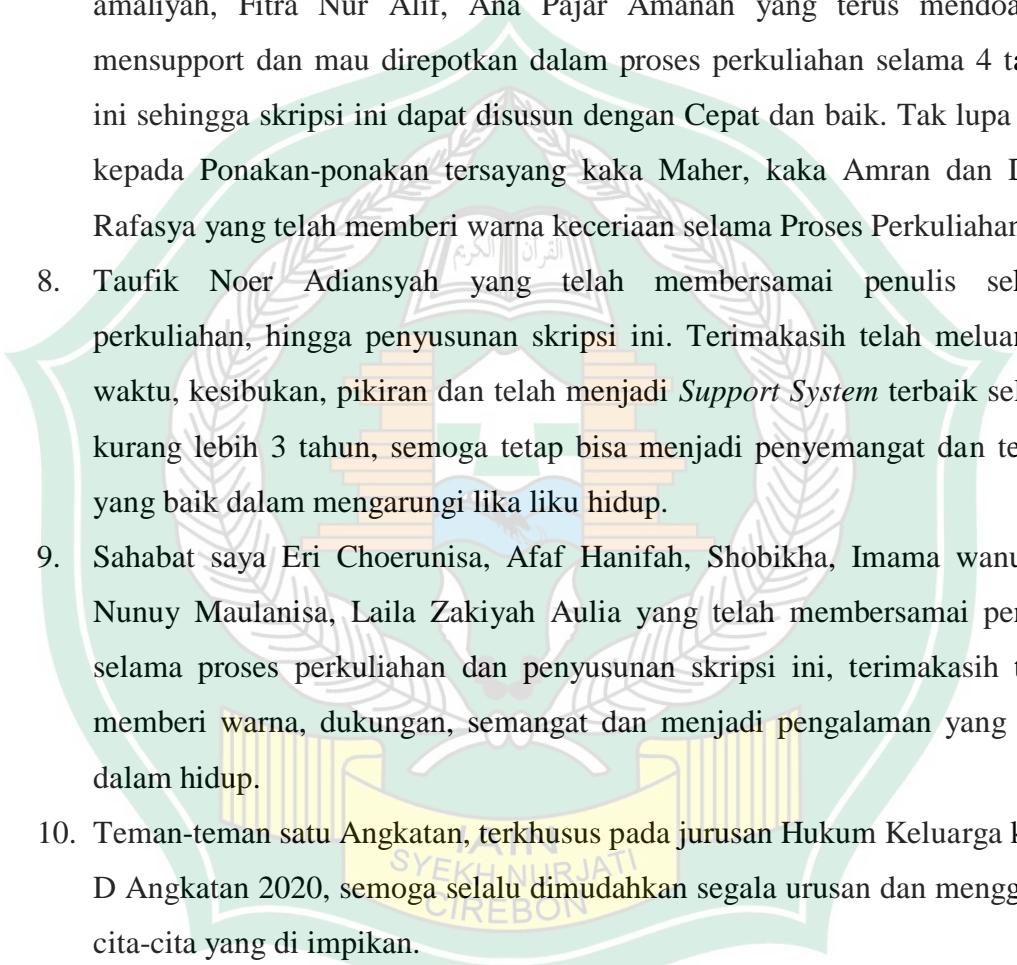
Penulis mengikuti Program S-1 pada Fakultas Syariah Program studi Hukum Keluarga (HK) Fakultas Syariah dan mengambil judul Skripsi “TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DILUAR PERKAWINAN YANG SAH (Studi Kasus di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan)”.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT tuhan semesta alam, karena atas rahmat dan karunia-Nya, Peneliti akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**TINJAUAN YURIDIS DAN TEKNIS PENERBITAN AKTA KELAHIRAN ANAK DILUAR PERKAWINAN YANG SAH (Studi Kasus di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan)**” Shalawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, kepada sahabatnya, tabi’in tabi’atnya sampai kepada kita para pengikutnya. Penulis sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program sarjana (S1) pada jurusan Hukum Keluarga (HK), Fakultas Syari’ah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat doa, dukungan, bimbingan, semangat dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Asep Saepullah, S.Ag M.H.I, selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga dan Selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi arahan, saran serta dukungan untuk terus semangat dalam menulis sehingga dapat terwujudnya Skripsi ini.
4. Ibu Leliya SH.MH, selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya, memberikan arahan, bimbingan, saran dan dukungan untuk terus semangat dalam mengerjakan skripsi ini hingga tuntas.
5. Segenap para Dosen yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya dan Staf Jurusan Hukum Keluarga yang telah membantu pada proses administrasi perkuliahan.

- 
6. Segenap Keluarga Besar kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil yang telah memberikan kesempatan dan menyambut hangat kepada penulis dalam proses pengambilan data pada penelitian Skripsi ini.
  7. Segenap Keluarga Besar terutama Bapak Ajid dan Mamah Upin Supinah selaku Orang tua yang telah memberikan doa dan dukungan baik itu Moral maupun Materil, juga kepada Nenek, Kakak dan Adik tersayang Muhammad Basit, Dani Muhammad Ramdani, Syamsul Muarip, Meli amaliyah, Fitra Nur Alif, Ana Pajar Amanah yang terus mendoakan, mensupport dan mau direpotkan dalam proses perkuliahan selama 4 tahun ini sehingga skripsi ini dapat disusun dengan Cepat dan baik. Tak lupa juga kepada Ponakan-ponakan tersayang kaka Maher, kaka Amran dan Dede Rafasya yang telah memberi warna keceriaan selama Proses Perkuliahan ini.
  8. Taufik Noer Adiansyah yang telah bersama penulis selama perkuliahan, hingga penyusunan skripsi ini. Terimakasih telah meluangka waktu, kesibukan, pikiran dan telah menjadi *Support System* terbaik selama kurang lebih 3 tahun, semoga tetap bisa menjadi penyemangat dan teman yang baik dalam mengarungi lika liku hidup.
  9. Sahabat saya Eri Choerunisa, Afaf Hanifah, Shobikha, Imama wanuroh, Nunuy Maulanisa, Laila Zakiyah Aulia yang telah bersama penulis selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi ini, terimakasih telah memberi warna, dukungan, semangat dan menjadi pengalaman yang baik dalam hidup.
  10. Teman-teman satu Angkatan, terkhusus pada jurusan Hukum Keluarga kelas D Angkatan 2020, semoga selalu dimudahkan segala urusan dan menggapai cita-cita yang di impikan.
  11. Semua pihak yang ikut mendorong dan mendoakan atas terselesaiannya skripsi ini. Mohon maaf tidak bisa disebutkan satu persatu, semoga amal baiknya mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT. Aamiin.

Penulis mengakui adanya kelemahan dalam penelitian ini dan dengan rendah hati meminta kritik serta saran yang konstruktif. Tujuan penulis adalah agar skripsi ini dapat memberikan manfaat yang besar bagi penulis, pembaca, dan semua pihak.

Kuningan, 18 Januari 2024

Penulis



Dini Nurdaniyah  
Nim: 2008201131

## DAFTAR ISI

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| <b>ABSTRAK .....</b>                       | i    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                      | ii   |
| <b>تجريدي.....</b>                         | iii  |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>         | iii  |
| <b>NOTA DINAS.....</b>                     | v    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>             | vi   |
| <b>MOTTO .....</b>                         | viii |
| <b>KATA PERSEMAHAN .....</b>               | ix   |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>          | x    |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                | xi   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                     | xiv  |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                   | xvi  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                  | xvii |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>              | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah.....             | 1    |
| B. Perumusan Masalah .....                 | 6    |
| C. Tujuan Penelitian .....                 | 7    |
| D. Manfaat Penelitian .....                | 8    |
| E. Penelitian Terdahulu .....              | 9    |
| F. Kerangka Pikiran.....                   | 18   |
| G. Metodologi Penelitian .....             | 21   |
| H. Sistematika Penulisan.....              | 26   |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>         | 29   |
| A. Teori Hukum Perkawinan .....            | 29   |
| 1. Pengertian Perkawinan .....             | 29   |
| 2. Dasar Hukum Perkawinan .....            | 30   |
| 3. Tujuan Perkawinan .....                 | 34   |
| B. Konsep Anak Menurut Undang-Undang ..... | 38   |
| 1. Menurut UU No. 35 Tahun 2014.....       | 38   |

|                                                                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. Menurut Putusan Mahkamah Konstitusi No.46/VIII/2010 .....                                                                                  | 40         |
| 3. Menurut Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.....                                                                             | 43         |
| C. Undang-Undang No.24 tahun 2013 Tentang Administrasi Kependudukan .....                                                                     | 46         |
| <b>BAB III TINJAUAN UMUM.....</b>                                                                                                             | <b>54</b>  |
| A. Gambaran Umum Kota Kuningan .....                                                                                                          | 54         |
| 1. Sejarah Kabupaten Kuningan Jawa barat. ....                                                                                                | 54         |
| 2. Asal usul nama kuningan.....                                                                                                               | 54         |
| 3. Pemerintahan .....                                                                                                                         | 57         |
| 4. Letak Geografis .....                                                                                                                      | 62         |
| 5. Topografi .....                                                                                                                            | 62         |
| 6. Letak demografis .....                                                                                                                     | 64         |
| B. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan .....                                                                           | 67         |
| C. Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil kabupaten Kuningan .....                                                       | 68         |
| D. Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan .....                                                             | 73         |
| <b>BAB IV HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....</b>                                                                                              | <b>78</b>  |
| A. Prosedur Penerbitan Akta Kelahiran Anak di Dinas Kependudukan Dan pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan. ....                                | 78         |
| B. Kebijakan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil kabupaten kuningan dalam penerbitan akta kelahiran anak diluar perkawinan yang sah ..... | 82         |
| C. Tinjauan Hukum terkait praktik penerbitan akta kelahiran anak di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Kuningan .....          | 89         |
| 1. Tinjauan Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 tentang perkawinan.....                                                                          | 89         |
| 2. Tinjauan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor:46/PUU-VIII/2010 tentang Penetapan Status Anak luw kawin .....                                  | 91         |
| 3. Tinjauan Undang-Undang Nomor 24 tahun 2013 tentang Administrasi Kependudukan .....                                                         | 94         |
| 4. Ditinjau dari pelaksanaan dan pemberlakukannya .....                                                                                       | 95         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                                                    | <b>103</b> |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                           | 103        |
| B. Saran.....                                                                                                                                 | 103        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                   | <b>106</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                                          | <b>100</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 3. 1 Daftar Bupati Kabupaten Kuningan .....                                                                                     | 57 |
| Tabel 3. 2 Elevansi Ketinggian Wilayah Kabupaten Kuninga .....                                                                        | 63 |
| Tabel 3. 3 Luas Kemiringan Tanah Kabupaten Kuningan.....                                                                              | 63 |
| Tabel 3. 4 Rekapitulasi Data Kependudukan Per Kecamatan dan Jenis Kelamin<br>dilengkapi dengan jumlah Desa/Kelurahan Tahun 2023 ..... | 65 |

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 4. 1 Data Kepemilikan Akta di Kabupaten Kuningan ..... | 77 |
|--------------------------------------------------------------|----|



## **DAFTAR GAMBAR**

Bagan 1. 1 Skema Kerangka Pikiran ..... 19

Bagan 3. 1 Struktur Organisasi ..... 69



**PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN**  
**KEPUTUSAN BERSAMA**  
**MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**  
**REPUBLIK INDONESIA**

Nomor: 158 Tahun 1987  
Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

**A. Konsonan**

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus. Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

**Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan**

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin        | Nama                       |
|------------|------|--------------------|----------------------------|
| أ          | Alif | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan         |
| ب          | Ba   | B                  | Be                         |
| ت          | Ta   | T                  | Te                         |
| ث          | Ša   | š                  | es (dengan titik di atas)  |
| ج          | Jim  | J                  | Je                         |
| ح          | Ha   | h                  | ha (dengan titik di bawah) |
| خ          | Kha  | Kh                 | ka dan ha                  |

|   |      |    |                             |
|---|------|----|-----------------------------|
| د | Dal  | d  | De                          |
| ڏ | ڇal  | ڙ  | Zet (dengan titik di atas)  |
| ر | Ra   | r  | er                          |
| ڙ | Zai  | z  | zet                         |
| س | Sin  | s  | es                          |
| ش | Syin | sy | es dan ye                   |
| ص | Şad  | ş  | es (dengan titik di bawah)  |
| ض | Đad  | đ  | de (dengan titik di bawah)  |
| ط | Ta   | ẗ  | te (dengan titik di bawah)  |
| ظ | Za   | ڙ  | zet (dengan titik di bawah) |
| ع | ˋain | ˊ  | koma terbalik (di atas)     |
| غ | Gain | g  | ge                          |
| ف | Fa   | f  | ef                          |
| ق | Qaf  | q  | ki                          |
| ڪ | Kaf  | k  | ka                          |
| ل | Lam  | l  | el                          |
| م | Mim  | m  | em                          |
| ن | Nun  | n  | en                          |
| و | Wau  | w  | we                          |

|   |        |   |          |
|---|--------|---|----------|
| አ | Ha     | h | ha       |
| ሂ | Hamzah | ‘ | apostrof |
| ሃ | Ya     | y | ye       |

## B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monofong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

### 1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

**Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal**

| Huruf Arab | Nama   | Huruf Latin | Nama |
|------------|--------|-------------|------|
| ـ          | Fathah | A           | A    |
| ـ          | Kasrah | I           | I    |
| ـ          | Dammah | U           | U    |

### 2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

**Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap**

| Huruf Arab | Nama           | Huruf Latin | Nama    |
|------------|----------------|-------------|---------|
| يَ...      | Fathah dan ya  | ai          | a dan u |
| وَ...ْ     | Fathah dan wau | au          | a dan u |

Contoh:

- كَتَبَ kataba
- فَعَلَ fa`ala
- سُئِلَ suila
- كَيْفَ kaifa
- حَوْلَ haula

### C. Maddah

*Maddah* atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

**Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah***

| Huruf Arab | Nama                    | Huruf Latin | Nama                |
|------------|-------------------------|-------------|---------------------|
| اَيَ...ِ   | Fathah dan alif atau ya | ā           | a dan garis di atas |
| يَ...ِ     | Kasrah dan ya           | ī           | i dan garis di atas |
| وَ...ُ     | Dammah dan wau          | ū           | u dan garis di atas |

Contoh:

- قَالَ qāla
- رَمَى ramā
- قِيلَ qīla
- يَقُولُ yaqūlu

## D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

1. Ta' marbutah hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah "t".

2. Ta' marbutah mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah "h".

3. Kalau pada kata terakhir dengan ta' marbutah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan "h".

Contoh:

|                               |                                      |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| - رُؤْسَةُ الْأَطْفَالِ       | raudah al-atfāl/raudahtul atfāl      |
| - الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ | al-madīnahal-munawwarah/al-madīnatul |
| munawwarah                    |                                      |
| - طَلْحَةُ                    | talhah                               |

## E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tanda tasydid, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh:

|            |         |
|------------|---------|
| - نَزَّلَ  | nazzala |
| - الْبِرُّ | al-birr |

## F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

### 1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

### 2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

- الرَّجُلُ ar-rajulu
- الْقَلْمَنْ al-qalamu
- الشَّمْسُ asy-syamsu
- الْحَالَلُ al-jalalu

### G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

- تَأْخُذُ ta'kužu
- شَيْءٌ syai'un
- النَّوْءُ an-nau'u
- إِنْ inna

### H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan,

maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

- وَ إِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ - Wa innallāha lahuwa khair arrāziqīn
- بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا - Bismillāhi majrehā wa mursāhā

## I. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

- الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn/  
Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn
- الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

- اللَّهُ غَفُورٌ رَّحِيمٌ Allaāhu gafūrun rahīm
- اللَّهُ الْأَمُورُ جَمِيعًا Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an

## J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.

