

**ANALISIS KUNJUNGAN KELUARGA PADA WARGA BINAAN
PEMASYARAKATAN DI LAPAS KELAS IIB INDRAMAYU DITINJAU
DARI HUKUM POSITIF DAN *MAQASHID SYARIAH***

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)

Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsiyyah)



Oleh:

**NUGRAHA EKA HARDANA
NIM. 22086040002**

**PASCASARJANA HUKUM KELUARGA ISLAM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
(IAIN) SYEKH NURJATI CIREBON
2024 M/ 1445 H**

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS KUNJUNGAN KELUARGA PADA WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN DI LAPAS KELAS IIB INDRAMAYU DITINJAU DARI HUKUM POSITIF DAN *MAQASHID SYARIAH*

Disusun Oleh:

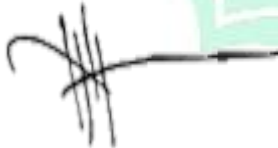
NUGRAHA EKA HARDANA


NIM. 2286040002

Telah disetujui tanggal 16 Mei 2024

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Prof. Dr. H. Sugianto, M.H.
NIP. 19670208 200501 1 002


Ahmad Rofii M.A., LL.M., Ph.D
NIP. 19760725 200112 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Nugraha Eka Hardana
NIM : 22086040002
Jenjang Program : Magister
Program Studi : Hukum Keluarga Islam pada Program Pascasarjana
IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah asli hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan penuh kesungguhan hati disertai kesiapan untuk bertanggung jawab atas segala resiko yang mungkin diberikan sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 16 Mei 2024

Yang Menyatakan



Nugraha Eka Hardana, S.Pt., S.H.

NIM. 2286040002

Prof. Dr. H. Sugianto, M.H.
Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri
(IAIN) Syech Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp : 6 (Enam) Lembar
Hal : *Penyerahan Tesis*

Kepada Yth,
Direktur Program Pascasarjana
IAIN Syech Nurjati Cirebon
Di
Cirebon

Assalamualaikum Wr. Wb

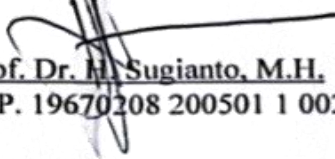
Setelah Membaca, Meneliti dan Merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara Nugraha Eka Hardana yang berjudul "Analisis Kunjungan Keluarga Pada Warga Binaan Pemasyarakatan Di LAPAS Kelas IIB Indramayu Ditinjau Dari Hukum Positif Dan *Maqashid Syariah*" Telah dapat diajukan.

Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang Ujian Tesis Program Pascasarjana IAIN Syech Nurjati Cirebon

Atas Perhatiannya diucapkan Terima kasih

Wassalamualaikum Wr. Wb

Cirebon, 16 Mei 2024
Pembimbing I,


Prof. Dr. H. Sugianto, M.H.
NIP. 19670208 200501 1 002

Ahmad Rofii M.A., LL.M., Ph.D.
Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri
(IAIN) Syech Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp : 6 (Enam) Lembar
Hal : *Penyerahan Tesis*

Kepada Yth,
Direktur Program Pascasarjana
IAIN Syech Nurjati Cirebon
Di
Cirebon

Assalamualaikum Wr. Wb


Setelah Membaca, Meneliti dan Merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara **Nugraha Eka Hardana** yang berjudul “Analisis Kunjungan Keluarga Pada Warga Binaan Masyarakat Di LAPAS Kelas IIB Indramayu Ditinjau Dari Hukum Positif Dan *Maqashid Syariah*” telah dapat diajukan.

Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang Ujian Tesis Program Pascasarjana IAIN Syech Nurjati Cirebon

Atas Perhatiannya diucapkan Terima kasih

Wassalamualaikum Wr. Wb

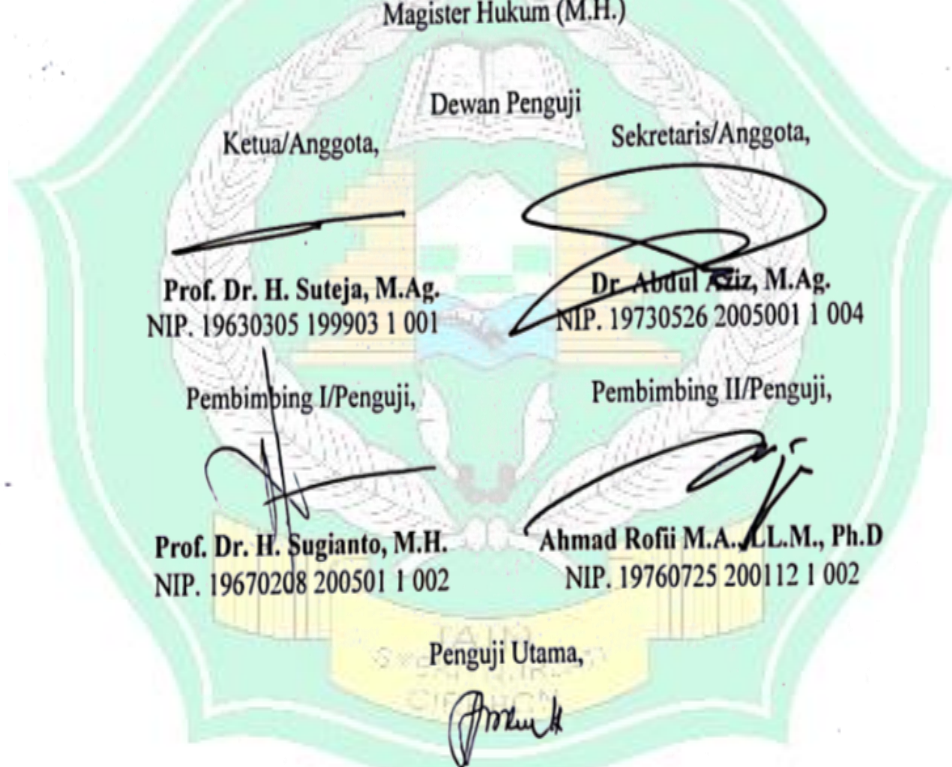
Cirebon, 16 Mei 2024
Pembimbing II,


Ahmad Rofii M.A., LL.M., Ph.D
NIP. 19760725 200112 1 002

LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS KUNJUNGAN KELUARGA PADA WARGA BINAAN
PEMASYARAKATAN DI LAPAS KELAS IIB INDRAMAYU DITINJAU
DARI HUKUM POSITIF DAN MAQASHID SYARIAH

Oleh :
NUGRAHA EKA HARDANA
NIM : 2286040002

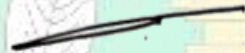
Telah diujikan pada tanggal 16 Mei 2024
Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.)



Dewan Penguji

Ketua/Anggota,


Sekretaris/Anggota,


Prof. Dr. H. Suteja, M.Ag.
NIP. 19630305 199903 1 001


Dr. Abdul Aziz, M.Ag.
NIP. 19730526 2005001 1 004

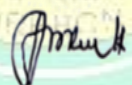
Pembimbing I/Penguji,

Pembimbing II/Penguji,


Prof. Dr. H. Sugianto, M.H.
NIP. 19670208 200501 1 002


Ahmad Rofii M.A., LL.M., Ph.D
NIP. 19760725 200112 1 002

Penguji Utama,


Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag.
NIP. 19640104 199203 1 004



Direktur,

Prof. Dr. H. Suteja, M.Ag.
NIP. 19630305 199903 1 001

LEMBAR PERSETUJUAN
HASIL SIDANG MUNAQOSYAH TESIS
PROGRAM STUDI : HUKUM KELUARGA ISLAM

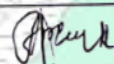
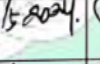

Judul Tesis

**ANALISIS KUNJUNGAN KELUARGA PADA WARGA BINAAN
 PEMASYARAKATAN DI LAPAS KELAS IIB INDRAMAYU DITINJAU DARI
 HUKUM POSITIF DAN MAQASHID SYARIAH**

NUGRAHA EKA HARDANA

NIM. 2286040002

MENYETUJUI:

Dosen	Nama Dosen	Tanggal	Tandatangan
Penguji Utama	Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag	30/5/2024	
Penguji 1	Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H.	30/5/2024	
Penguji 2	Ahmad Rofi'i, M.A., LL.M. P.hD.	22/5/2024	

Mengetahui :
 Pimpinan Sidang,

Sekretaris,



PROF. DR. SUTEJA, M.Ag.

NIP. 19630104 199203 1 004


DR. ABDUL AZIZ, M.Ag.

NIP. 19730526 2005001 1 004

MOTTO HIDUP

It seems Impossible until It's done. Everything comes easy would not be the last. Just do it better even while your desire is not Allah Plans.



ABSTRAK

LAPAS merupakan instansi yang berorientasi pada pelayanan masyarakat dalam hal ini narapidana yang salah satu fungsinya yaitu memberikan pelayanan berupa kunjungan keluarga. Kunjungan keluarga untuk menemui Warga Binaan Pemasyarakatan merupakan hak yang melekat dan diatur dalam pasal 9 dalam Undang- Undang Pemasyarakatan No. 22 Tahun 2022 Tentang Pemasyarakatan. Pelaksanaan pelayanan kunjungan bagi Warga Binaan Pemasyarakatan adalah merupakan bagian pemberian HAM kepada Warga Binaan Pemasyarakatan yang terdapat dalam *maqashid syariah*.

Penelitian ini berfokus pada pelaksanaan kunjungan keluarga di LAPAS Kelas IIB Indramayu baik secara tatap muka dan daring/ *online* yang dalam pelaksanaannya apakah sudah sesuai hukum positif dan *maqashid syariah*. Penelitian yang digunakan untuk menggali permasalahan dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Metode penelitian kualitatif yaitu penelitian yang didasarkan pada pengenalan fenomena, dengan menggunakan pendekatan data yang menghasilkan analisis deskriptif berupa teks lisan dari objek kajian. Pengolahan data yang dilakukan dalam penelitian ini dilakukan dengan beberapa tahapan yaitu pemeriksaan data, verifikasi, analisis data dan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini yaitu pelaksanaan kunjungan keluarga di LAPAS Kelas IIB Indramayu tidak sesuai dengan hukum positif dan *maqashid syariah*. Adapun pelaksanaan kunjungan keluarga tidak sesuai dengan hukum positif yaitu pelaksanaannya tidak sesuai dengan amanat UU No.22 Tahun 2022 tentang Pemasyarakatan, Cetak Biru Revitalisasi Pelayanan Pemasyarakatan Tahun 2019-2023 dan Surat Keputusan Direktur Jenderal Pemasyarakatan Nomor : PAS-04.OT.02.02 Tahun 2023 Tentang Penyesuaian Pelaksanaan Layanan Pemasyarakatan Pada Masa Transisi Menuju Endemi.

Pelayanan kunjungan keluarga di LAPAS Kelas IIB Indramayu dalam pelaksanaannya tidak dilakukan berbasis IT yaitu tidak memberikan kemudahan dalam pendaftaran pelayanan kunjungan yang dapat diakses secara daring/ *online*, tidak dilaksanakannya salah satu pelaksanaan kunjungan keluarga berbasis daring/ *online*. Adapun dengan tidak dilaksanakannya kunjungan keluarga yang tidak sesuai dengan hukum positif maka juga tidak sesuai dengan *maqashid syariah* yang menghendaki kemaslahatan bagi seluruh masyarakat. WBP merupakan masyarakat yang hilang kebebasannya. Maka pelayanan kunjungan keluarga bagi WBP dan keluarganya harus dapat dilaksanakan dengan memberikan kemudahan bagi WBP dan keluarganya untuk dapat melaksanakan kunjungan keluarga baik secara tatap muka maupun secara daring/ *online* demi terciptanya sendi- sendi *maqashid syariah* berupa menjaga agama (hifzh ad-diin), menjaga jiwa (hifzh an-nafs), menjaga akal (hifzh al-aql), menjaga keturunan (hifzh annasl) dan menjaga harta (hifzh al-maal).

Kata Kunci : Kunjungan Keluarga, Warga Binaan Pemasyarakatan, Lembaga Pemasyarakatan, *Maqashid Syariah*.

ABSTRACT

The correctional institution (LAPAS) is an agency oriented towards public service, particularly towards prisoners, one of its functions being providing services such as family visits. Family visits to meet prisoners are an inherent right regulated in Article 9 of the Correctional Law No. 22 of 2022. The implementation of visitation services for prisoners is a part of providing human rights to prisoners in accordance with Maqashid Shariah.

This study focuses on the implementation of family visits at Class IIB Indramayu Correctional Facility, both in-person and online, to determine if they comply with positive law and Maqashid Shariah. The research methodology employed here is qualitative research, which is based on the exploration of phenomena using data-driven approaches resulting in descriptive textual analysis of the subject matter. Data processing involves several stages including data examination, verification, data analysis, and conclusions.

The findings of this study reveal that the implementation of family visits at Class IIB Indramayu Correctional Facility does not comply with positive law and Maqashid Shariah. The execution of family visits does not adhere to positive law, as it does not align with the provisions of Law No. 22 of 2022 on Corrections, the Blueprint for Rehabilitation Services 2019-2023, and the Director General of Corrections Decree Number: PAS-04.OT.02.02 of 2023 Regarding Adjustment of Implementation of Correctional Services During the Transition to the Endemic Period.

Family visitation services at Class IIB Indramayu Correctional Facility are not IT-based, meaning there is no ease in registering for visitation services accessible online, and the implementation of online family visits is not carried out. With the absence of online family visits, which do not comply with positive law, it also does not adhere to *Maqashid Shariah*, which requires benefit for all members of society. Prisoners are individuals who have lost their freedom. Therefore, family visitation services for prisoners and their families should be facilitated to enable both in-person and online visits, aiming to uphold the pillars of Maqashid Shariah, including safeguarding religion, life, intellect, lineage, and property.

Keywords : Family Visits, Prisoner, Correctional Institution, *Maqashid Syariah*.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Puji syukur dengan untaian Tahmid Alhamdulillah, senantiasa penulis panjatkan kehadiran Allah Swt, yang selalu menganugrahkan segala taufiq hidayah serta inayah-Nya. Sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada baginda Rasulullah Saw yang selalu kita nanti-nantikan syafa'atnya *fi yaumil qiyamah*.

Penulis akhirnya dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Analisis Kunjungan Keluarga Pada Warga Binaan Pemasyarakatan Di LAPAS Kelas IIB Indramayu Ditinjau Dari Hukum Positif Dan *Maqashid Syariah*”**.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih jauh dari kata sempurna, masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan baik dari segi teoritis, analisis, maupun dari segi metode penulisan.

Suatu kebahagiaan tersendiri jika suatu tugas dapat terselesaikan dengan sebaik-baiknya. Penulis menyadari bahwa Tesis ini tidak dapat terselesaikan dengan baik tanpa ada bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
2. Prof. Dr. H. Suteja, M.Ag, Selaku Direktur Pascasarjana Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
3. Prof. Dr. H. Sugianto, M.H., selaku dosen pembimbing I dan Ahmad Rofii, MA, LL.M., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan serta waktunya kepada penulis selama penyusunan Tesis ini.
4. Dr. Abdul Aziz, M.Ag., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Keluarga Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
5. Para dosen pada Program Studi Magister Hukum Keluarga Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

6. Seluruh Staf Akademik, Administrasi, Perpustakaan, dan Pengurus Program Pascasarjana Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon yang telah memberi bantuan selama proses perkuliahan.
7. Kepada orang tua kami tercinta, Ibu Parjenah, Mamah Khaeriyah, Bapak Dadang Haryono dan Papa Irwan yang telah mencurahkan kasih sayang, memberikan dukungan serta do'anya dan semuanya yang tak ternilai. Tiada kata-kata yang dapat penulis ungkapkan karena begitu besar pengorbanan, perhatian, motivasi dan bimbingan, penyemangat moral dan spiritual dalam hidupku untuk selalu jujur, tidak mudah berputus asa dan selalu hidup dalam kesederhanaan.
8. Kepada Istriku Pratiwi Andini yang sudah memberikan semangat dan dukungannya terhadap semua keputusan-keputusan selama ini serta terima kasih kepada Putri kami Aisha Alifa Eka Hardana dan Putra kami Ezhar Haq Dwi Pradana yang merelakan waktu dan berkurang jatah bermainnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan magister dan penulisan tesis ini dengan baik.
9. Kepada Saudara kandung kami saya ucapkan terima kasih karena telah mendukung dan memberi semangat kepada penulis.
10. Rekan-rekan seangkatan di jurusan HKI angkatan 2022, Khususnya HKI B kelas rasa STM, yang telah banyak membantu penulis untuk menyusun, dan menyelesaikan tesis ini.
11. Kepada LAPAS Kelas IIB Indramayu, yang sudah membantu dan memberikan ruang kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Semoga amal baik dan keikhlasan yang telah mereka perbuat menjadi amal saleh dan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah Swt, Amin. Penulis telah berusaha semaksimal mungkin demi kesempurnaan penulisan Tesis ini. Penulis sadar atas kekurangan dan keterbatasan yang ada pada diri penulis. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran konstruktif demi kesempurnaan Tesis ini.

Cirebon, 16 Mei 2024
Penulis

Nugraha Eka Hardana., S.Pt., S.H.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama Latin	Huruf	Keterangan
ا	Alief	-	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	-
ت	Ta'	T	-
ث	Sa'	S	s dengan titik di atasnya
ج	Jim	J	-
ح	Ha'	H	h dengan titik di bawahnya
خ	Kha'	Kh	-
د	Dal	D	-
ذ	Zal	Z	z dengan titik di atasnya
ر	Ra'	R	-
ز	Za'	Z	-
س	Sin	S	-

ش	Syin	Sy	-
ص	Sad	S	s dengan titik di bawahnya
ض	Dad	D	d dengan titik dibawahnya
ط	Tha'	T	t dengan titik di bawahnya
ظ	Za'	Z	z dengan titik di bawahnya
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atasnya
غ	Gain	G	-
ف	Fa'	F	-
ق	Qaf	Q	-
ك	Kaf	K	-
ل	Lam	L	-
م	Mim	M	-
ن	Nun	N	-

و	Wawu	W	-
هـ	Ha'	H	-
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	-

B. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap, termasuk tanda *Syaddah*, ditulis lengkap

أحمدية : ditulis *Ahmadiyyah*

C. Ta' Marbutah di akhir Kata

- a. Bila dimatikan ditulis h, kecuali untuk kata-kata Arab yang sudah terserap menjadi bahasa Indonesia

جماعة : ditulis *jama'ah*

- b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain, ditulis t.

D. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u

E. Vokal Panjang

- c. a panjang ditulis a, i panjang ditulis i dan u panjang ditulis u, masing-masing dengan tanda ($\bar{\quad}$) di atasnya

- d. Fathah + ya tanpa dua titik yang dimatikan ditulis ai, dan fathah + wawu u mati ditulis au

F. Vokal-vokal Pendek yang Berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof (')

أنتم : ditulis *a'antum*

مؤنث : ditulis *mu'annas*

G. Kata Sandang Alief + Lam

e. Bila diikuti huruf Qamariyyah ditulis al-

القرآن: ditulis *al-Qur'an*

f. Bila diikuti huruf syamsiyyah, huruf i diganti dengan huruf syamsiyah yang mengikutinya

الشيعة: ditulis *asy-syī'ah*

H. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

g. Ditulis kata per kata, atau

h. Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dalam rangkaian tersebut

الإسلام شيخ: ditulis *syaikh al-Islām* atau *syaikhul-Islām*

J. Lain-Lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia (seperti kata *ijmak*, *nas*, dll.), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
NOTA DINAS	iv
LEMBAR PENGESAHAN	vi
LEMBAR PERSETUJUAN HASIL SIDANG MUNAQOSAH TESIS	vii
MOTTO HIDUP	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xiii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kajian Riset Terdahulu	7
F. Kerangka Teori	17
G. Metode Penelitian	18
a. Pengumpulan Data (<i>Data Colection</i>).....	23
b. Reduksi Data (<i>Data Reduction</i>).....	23
c. Penyajian Data (<i>Data Display</i>)	24
d. Menggambarkan Kesimpulan (<i>Conclusion Drawing</i>).....	24
H. Sistematika Penulisan.	24
BAB II.....	27
LANDASAN TEORI.....	27

A.	Pengertian Pidana dan Pemidanaan	27
B.	Pengertian LAPAS dan Warga Binaan Pemasyarakatan (WBP).....	37
C.	Pelaksanaan Kunjungan Keluarga WBP di LAPAS berdasarkan Hukum Positif	40
D.	<i>Maqashid syariah</i>	48
BAB III		60
GAMBARAN UMUM SUBJEK PENELITIAN		60
A.	Sejarah Singkat LAPAS.....	60
B.	Gambaran Umum Tentang LAPAS Kelas IIB Indramayu	66
BAB IV		71
ANALISIS KUNJUNGAN KELUARGA PADA WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN LAPAS KELAS IIB INDRAMAYU DITINJAU DARI HUKUM POSITIF DAN <i>MAQASHID SYARIAH</i>		71
A.	Implementasi pelaksanaan kunjungan keluarga pada Warga Binaan Pemasyarakatan di LAPAS Kelas IIB Indramayu	71
B.	Perspektif Hukum Positif Dan <i>Maqashid Syariah</i> Atas Kunjungan Keluarga Di LAPAS Kelas IIB Indramayu.....	76
BAB V		102
PENUTUP.....		102
A.	Kesimpulan	102
B.	Saran	103
DAFTAR PUSTAKA		106
CURRICULUM VITAE.....		122
LAMPIRAN.....		123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Pemikiran Kunjungan Keluarga ditinjau dari Hukum Positif dan Maqashid Syariah.	18
Gambar 2 Bagan Struktur Organisasi LAPAS Kelas IIB Indramayu.....	69



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing Tugas Akhir	123
Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian ke Kantor Wilayah KEMENKUMHAM Jawa Barat...	124
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian ke LAPAS Kelas IIB Indramayu dari Kantor Wilayah KEMENKUMHAM Jawa Barat	125
Lampiran 5 Dokumentasi Pelaksanaan Kunjungan Keluarga Tatap Muka di LAPAS Kelas IIB Indramayu	126
Lampiran 6 Dokumentasi Ruang Kunjungan Keluarga tatap muka LAPAS Kelas IIB Indramayu	127
Lampiran 7 Dokumentasi Wawancara dengan Bukhori	128
Lampiran 8 Wawancara dengan Abdul Rohman	129

