

**ALIH FUNGSI TANAH DAN FUNGSI SOSIAL HAK ATAS TANAH DI DESA
PAMENGKANG KECAMATAN MUNDU KABUPATEN CIREBON DALAM
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PASAL 1 NOMOR 5 TENTANG PENANGANAN
DAN PENYELESAIAN PERTANAHAN TAHUN 2020 AGRARIA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam
Fakultas Syariah



Disusun Oleh

TRI WIDYARTO

NIM.1808206018

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) SYEKH
NURJATI CIREBON**

1445 H / 2024

**ALIH FUNGSI TANAH DAN FUNGSI SOSIAL HAK ATAS TANAH DI DESA
PAMENGKANG KECAMATAN MUNDU KABUPATEN CIREBON DALAM
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PASAL 1 NOMOR 5 TENTANG PENANGANAN
DAN PENYELESAIAN PERTANAHAN TAHUN 2020 AGRARIA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam

Fakultas Syariah

Oleh:

TRI WIDYARTO

NIM.1808206018

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) SYEKH
NURJATI CIREBON**

1445 H / 2024

**SYEKH NURJATI
CIREBON**

ABSTRAK

Tri Widyarto, 1808206018. Alih Fungsi Tanah dan Fungsi Sosial Hak atas Tanah di Desa Pamengkang Kecamatan Mundu Kabupaten Cirebon Dalam Perspektif Undang-Undang Pasal 1 Nomor 5 Tentang Penanganan Dan Penyelesaian Pertanahan Tahun 2020 Agraria.

Penelitian skripsi ini membahas tentang Alih Fungsi Tanah dan Fungsi Sosial Hak atas Tanah di Desa Pamengkang Kecamatan Mundu Kabupaten Cirebon Dalam Perspektif Undang-Undang Pasal 1 Nomor 5 Tentang Penanganan Dan Penyelesaian Pertanahan Tahun 2020 Agraria. Tujuannya supaya dapat diketahui faktor apa saja yang mempengaruhi diizinkannya alih fungsi tanah pertanian ke perumahan dalam segi Hukum Agraria mengenai alih fungsi tanah dan fungsi sosial hak atas tanah.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*), metode yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif. Hal ini karena fokus penelitian penulis sejalan dengan metode kualitatif deskriptif.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi diijinkannya alih fungsi tanah pertanian ke perumahan dan hal itu terbagi menjadi dua kondisi yaitu internal yang berfokus pada alasan mengapa pemilik tanah harus menjual tanah tersebut dan eksternal yang berfokus pada kondisi lingkungan sekitar penelitian.

Alih fungsi lahan pertanian ini pada dasarnya terjadi karena semakin meningkatnya jumlah penduduk sehingga berdampak pada meningkatnya kebutuhan akan guna menunjang kehidupan. Oleh karena itu, nasib pertanian di masa depan penuh dengan ancaman, sehingga pemerintah bersama masyarakat termasuk perguruan tinggi, harus terus berupaya melakukan inovasi untuk peningkatan profitabilitas usaha tani.

Dalam arti lain, pemerintah, perguruan tinggi, privat sektor dan masyarakat bertanggung jawab bagaimana pertanian nasional ke depan yang lebih baik dan berkelanjutan untuk menjaga kekuatan ketahanan, kedaulatan, dan kemandirian pangan nasional, serta dengan inilah kelangkaan pangan dapat kita hindari.

Kata Kunci: *Alih fungsi tanah, Fungsi Sosial Hak atas Tanah, Peraturan Agraria*

ABSTRACT

Triwidyarto, 1808206018. *Juridical review of land conversion and the social function of land rights in Pamengkang village, Mundu subdistrict, Cirebon district from the perspective of agrarian regulations.*

This thesis research discusses the juridical review of land conversion and the social function of land rights in Pamengkang village, Mundu subdistrict, Cirebon district from the perspective of agrarian regulations. The aim is to find out what factors influence the permitting of the conversion of agricultural land to housing and the juridical review in terms of Agrarian law regarding land conversion and the social function of land rights.

This research uses a type of field research, the method used is a qualitative descriptive method. This is because the author's research focus is in line with descriptive qualitative methods.

Based on the research results, it was found that there are several factors that influence whether the conversion of agricultural land to housing is permitted and this is divided into two conditions, namely internal which focuses on the reasons why the land owner must sell the land and external which focuses on the environmental conditions around the research.

This conversion of agricultural land basically occurs because the population is increasing, which has an impact on increasing needs to support life. Therefore, the future fate of agriculture is full of threats, so the government together with the community, including universities, must continue to strive for innovation to increase the profitability of farming businesses.

In another sense, the government, universities, private sector and society are responsible for a better and more sustainable future for national agriculture to maintain the strength of national food resilience, sovereignty and independence, and this is how we can avoid food scarcity.

Keywords: Transfer of land functions, Social Function of Land Rights, Agrarian Regulations

خلاصة

بامينكانج، قرية في الأرض لحقوق الاجتماعية والوظيفة الأرضي لتحويل القانونية المراجعة 1808206018 ويديرتو تري الزراعية اللوائح منظور من سيريبيون منطقة الفرعية، موندو منطقة.

بامينكانج، قرية في الأرض لحقوق الاجتماعية والوظيفة الأرضي لتحويل القانونية المراجعة الأطروحة هذه بحث ينافش السماح على تؤثر التي العوامل معرفة هو الهدف .الزراعة اللوائح منظور من سيريبيون منطقة الفرعية، موندو منطقة والوظيفة الأرضي بتحويل يتعلق فيما الزراعي بالقانون يتعلق فيما القانونية والمراجعة سكن إلى الزراعية الأرضي بتحويل الأرض لحقوق الاجتماعية.

بحث تركيز لأن وذلك النوعية الوصفية الطريقة هي المستخدمة والطريقة الميداني، البحث من نوعاً البحث هذا يستخدم الوصفية النوعية الأساليب مع يتماشى المؤلف

إلى ينقسم وهذا سكن إلى الزراعية الأرضي تحويل جواز في تؤثر عوامل عدة هناك أن نبين فقد البحث نتائج على وبناء الظروف على تركز والتي الخارجية والأرض بيع إلى الأرض صاحب تدفع التي الأسباب على يركز داخلي وهما شرطين بالبحث المحيطة البيئية.

الحياة لدعم الاحتياجات زيادة على يؤثر مما السكان، عدد تزايد بسبب أساسياً يشكل الزراعية للأراضي التحول هذا ويحدث الجامعات، ذلك في بما المجتمع، مع الحكومة على يجب لذلك بالتهديدات، مليء المستقبل في الزراعة مصير فإن ولذلك، الزراعية الشركات ربحية لزيادة الابتكار أجل من السعي مواصلة

الوطنية للزراعة استدامة وأكثر أفضل مستقبل مسؤولية المجتمع الخاص والقطاع والقطاع الحكومه تحمل آخر، بمعنى الغذاء ندرة تجنب بها يمكننا التي الطريقة هي وهذه والاستقلال، والسيادة الوطنية الغذائية المرونة قوة على لحفظ

الزراعة الأنظمة الأرض، لحقوق الاجتماعية الوظيفة الأرض، ملكية نقل وظائف :المفتاحية الكلمات

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**ALIH FUNGSI TANAH DAN FUNGSI SOSIAL HAK ATAS TANAH DI DESA
PAMENGKANG KECAMATAN MUNDU KABUPATEN CIREBON DALAM
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PASAL 1 NOMOR 5 TENTANG
PENANGANAN DAN PENYELESAIAN PERTANAHAN TAHUN 2020 AGRARIA**

TRI WIDYARTO

NIM. 1808206018

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. Rabith Madah Khulaili Harsva,
S.H.I, S.H, M.H.I, M.H.**
NIP. 198612032019031009

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 199207252019031012



Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

NOTA DINAS

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Di
Cirebon

Assalamu "alaikum. Wr. Wb

Setelah melakukan bimbingan, telaah, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi berikut ini:

Nama : Tri Widyarto

NIM : 1808206018

Judul : Alih fungsi tanah dan fungsi sosial hak atas tanah di Desa Pamengkang Kecamatan Mundu Kabupaten Cirebon dalam perspektif Undang-Undang pasal 1 nomor 5 tentang penanganan dan penyelesaian pertanahan tahun 2020 agraria

Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamu "alaikum Wr. Wb

Cirebon, 28 Mei 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Rabith Madah Khulaili Harsya, S.H.I.
S.H. M.H.I, M.H.
NIP. 198612032019031009

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 199207252019031012



Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul Tinjauan yuridis alih fungsi tanah dan fungsi sosial hak atas tanah di desa Pamengkang kecamatan Mundu kabupaten Cirebon dalam perspektif peraturan agraria oleh Triwidyarto, NIM. 1808206018 telah dimunaqosahkan pada tanggal 28 Mei 2024 dihadapan penguji dan dinyatakan lulus.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 28 Mei 2024

SIDANG MUNAQOSAH

Ketua Sidang



Sekretaris Sidang

A black ink signature of a person's name.

Mohamad Rana, M.H.
NIP. 198509202015031003

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 199207252019031012

Penguji I

A black ink signature of a person's name.

Dr. H. Didi Sukardi SH. MH
NIP. 196912262009121001

Penguji II

A black ink signature of a person's name.

Mohamad Rana, M.H.
NIP. 198509202015031003

PERNYATAAN KEASLIAN

Bismillahirrahmanirrahim

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tri Widyarto

NIM : 1808206018

Judul : Alih fungsi tanah dan fungsi sosial hak atas tanah di desa Pamengkang kecamatan Mundu kabupaten Cirebon dalam perspektif undang undang pasal 1 nomor 5 tentang penanganan dan penyelesaian pertanahan

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya penulis yang diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar sarjana (S-1) di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Semua sumber yang penulis gunakan dalam penulisan skripsi ini telah dicantumkan sesuai ketentuan atau pedoman karya tulis ilmiah.
3. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruh isinya merupakan hasil plagiat, maka penulis bersedia menerima sanksi yang berlaku di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 28 Mei 2024

Saya yang menyatakan



TRI WIDYARTO
NIM. 1808206018



RIWAYAT HIDUP

Nama lengkap penulis adalah Triwidyoarto. Lahir di Cirebon, pada tanggal 01 Juli 1999. Penulis merupakan anak ketiga dari Bapak Slamet dan Ibu Atin, yang beralamat di Jl Melati Kalijaga Permai Kota Cirebon. Dengan kode pos 45144.

Adapun riwayat pendidikan yang pernah penulis tempuh adalah:

1. 2006-2012 : SDN Kalijaga Permai
2. 2012-2015 : SMPN 18 Kota Cirebon
3. 2015-2018 : SMAN 9 Kota Cirebon
4. 2018-2023 : IAIN Syekh Nurjati Cirebon Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Islam

Pengalaman Organisasi:

1. 2020-2021 : Himpunan Mahasiswa Jurusan HTN

MOTTO

"Hidup itu sederhana: Goreng, Angkat, Lalu Tiriskan"

"Knowledge is power." (Pengetahuan adalah kekuatan)

"Skill Is Number One"



KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Karya sederhana ini peneliti persembahkan kepada kedua orang tua, Ayahanda Slamet Triono dan Ibunda Atin Rumiah, yang selalu tulus mendoakan dan membimbing, sehingga tak ternilai betapa banyak pengorbanan yang telah diberikan demi anaknya agar mencapai kesuksesan.



KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu’alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Tiada untaian kata yang patut penulis persembahkan melainkan sembah sujud, dan sanjung syukur *alhamdulillah* kehadiran Allah Swt. Atas karunia dan rahmat-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Alih Fungsi Tanah Dan Fungsi Sosial Hak Atas Tanah Di Desa Pamengkang Kecamatan Mundu Kabupaten Cirebon Dalam Perspektif Undang-Undang Pasal 1 Nomor 5 Tentang Penanganan Dan Penyelesaian Pertanahan Tahun 2020 Agraria**” Butiran mutiara rahmat keagungan, teriring salam semoga tetap tercurahkan keharibaan rasul pembawa cahaya, pemimpin nan prima, dan iswah paripurna bagi kita semua Nabi Muhammad saw. Harapan dan doa, semoga kita mampu menjadi umatnya, penerus perjuangannya dan memperoleh syafa‘atnya di *yaumil qiyamah*.

Terselesaikannya penulisan skripsi ini tentunya tidak dapat terlepas dari dukungan banyak pihak, baik dukungan moril maupun materiil, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh sebab itu, penulis haturkan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag. selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A. selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon
3. Bapak Mohamad Rana, M.HI. selaku ketua jurusan Hukum Tata Negara Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Bapak Dr. Rabith Madah Khulaili Harsya, S.H.I, S.H, M.H.I, M.H. selaku pembimbing I yang dengan ketelitian dan kesabarannya memberikan arahan, masukan dan saran, motivasi serta wawasan keilmuan dalam proses penyusunan skripsi ini
5. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H, selaku pembimbing II yang dengan ketelitian dan kesabarannya memberikan arahan, masukan dan saran, motivasi serta wawasan keilmuan dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen IAIN Syekh Nurjati Cirebon, khususnya dosen program studi SI Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah, juga seluruh staf administraasi baik jurusan maupun fakultas yang telah berjasa dalam mendidik para mahasiswa dan memberikan wawasan ilmu pengetahuan serta memberikan pelayanan dengan baik selama penulis melakukan studi.

7. Ibu Euis dan lainya yang dengan kemurahan hatinya membantu, memotivasi dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kedua orang tua saya yang telah memberikan sumbangsih berupa moril, materil serta doa dan semangatnya yang besar kepada penulis.
9. Teman seperjuangan saya Rifky Andreansyah, Samsul Ma'arif Bagaskara, Lucky Pratama, Kang Akbar, Bang Ferdi, dan Alfia Widyastuti yang saling membantu, berbagi semangat dan motivasi, serta berbagai pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Dengan tidak mengurangi rasa hormat, penulis mengucapkan banyak terimakasih

Akhirnya penulis haturkan terima kasih dan penghargaan yang setulus-tulusnya, *Jazakumullah ahsanal jaza*, semoga Allah Swt. Memberikan sebaik-baik balasan atas panjenengan semua. Penulis menyadari bahwa dalam karya ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh sebab itu kritik dan saran demi perbaikan skripsi ini sangat penulis harapkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 28 Mei 2024

Penulis,

TRI WIDYARTO
NIM. 1808206018

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987.

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	bā_	b	be
ت	tā_	t	te
ث	śā_	ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jīm	J	je
ح	ḥā_	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	khā_	kh	ka dan ha
د	Dāl	d	de
ذ	Zāl	ż	zet (dengan titik di atas)
ر	rā_	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sīn	s	es
ش	Syīn	sy	es dan y
ص	Sad	ṣ	es (dengan titik di bawah)

ض	ḍād	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	tā_	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓā_	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	_ain	=	koma terbalik di atas
غ	Gain	g	ge
ف	fā_	f	ef
ق	Qāf	q	qi

ك	Kāf	k	ka
ل	Lām	l	el
م	Mīm	m	em
ن	Nūn	n	en
و	Wāw	w	w
ه	hā_	h	ha
ء	Hamzah	'	apostrof
ي	yā_	y	ye

B. Konsonan Rangkap karena Syaddah Ditulis Rangkap

مَدَّةٌ حَمْخَ	Ditulis	<i>muta "addidah</i>
مَدَّةٌ عَلَّ	Ditulis	<i>„iddah</i>

C. Tā" marbūtah

Semua tā' marbūtah ditulis dengan h, baik berada pada akhir kata tunggal ataupun berada di tengah penggabungan kata (kata yang diikuti oleh kata sandang-all). Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya kecuali dikehendaki kata aslinya.

حِكْمَةٌ	ditulis	<i>hikmah</i>
عِلْمٌ	ditulis	<i>„illah</i>
كَرَامَاتُ الْأُولَاءِ	ditulis	<i>karāmah al-auliyā"</i>

D. Vokal Pendek dan Penerapannya

--- ـ ـ	fathah	ditulis	A
--- ـ ، ـ	dammah	ditulis	I
--- ـ ° ـ	Kasrah	ditulis	U

فَـ	fathah	ditulis	<i>fa"ala</i>
ذَـ	Kasrah	ditulis	<i>zukira</i>
ذَـ وَـ	dammah	ditulis	<i>yazhabu</i>

E. Vokal Panjang

fathah + alif	ditulis	<i>A</i>
جَلْيَّثٌ	ditulis	<i>Jāhiliyyah</i>
fathah + ya_ mati	ditulis	<i>Ā</i>
هَنْسٌ	ditulis	<i>Tansā</i>
كَرِيمٌ	ditulis	<i>Karīm</i>
dammah + wawu mati	ditulis	<i>Ū</i>
فُرُودٌ	ditulis	<i>furuḍ</i>

F. Vokal Rangkap

fathah + ya_ mati	ditulis	<i>Ai</i>
بَنَاكُمْ	ditulis	<i>Bainakum</i>
fathah + wawu mati	ditulis	<i>Au</i>
قَاعِلٌ	ditulis	<i>Qaul</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

أَلْخَمٌ	ditulis	<i>a "antum</i>
عَدَّتْ	ditulis	<i>u "iddat</i>
لَفَنْشَكْرَمْ	ditulis	<i>la "in syakartum</i>

H. Kata Sandang Alif + Lam

1. Bila diikuti huruf *Qamariyyah* maka ditulis dengan menggunakan huruf awal “al”

الْقُرْآن	ditulis	<i>Al-Qur'ān</i>
الْقِيَاس	ditulis	<i>Al-Qiyās</i>

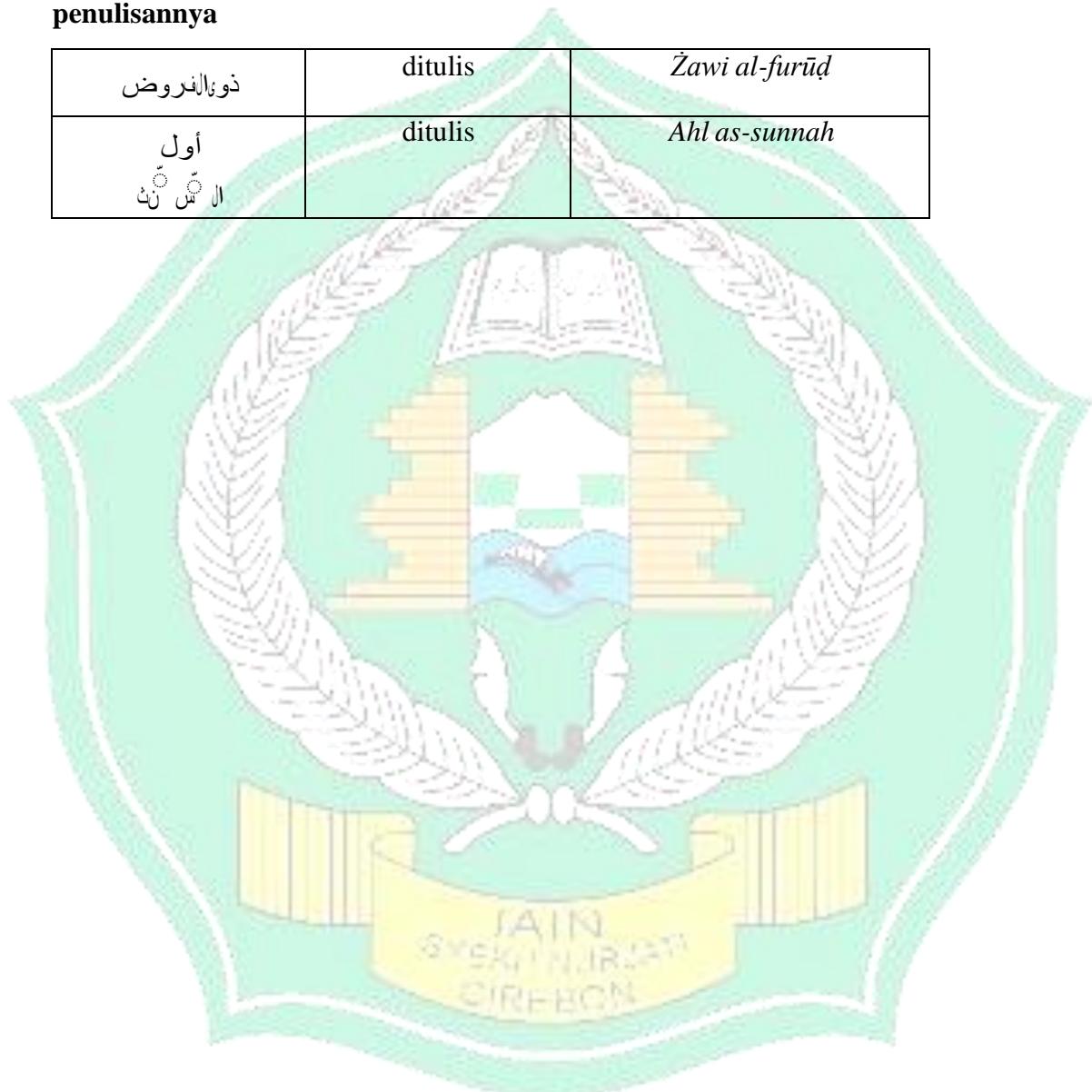
2. Bila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis sesuai dengan huruf pertama

Syamsiyyah tersebut

السّماء	ditulis	<i>As-Samā'</i>
السّماء	ditulis	<i>Asy-Syams</i>

I. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat Ditulis menurut penulisannya

ذو الفروض	ditulis	<i>Žawi al-furuḍ</i>
أول السّنة	ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i>



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT.....	iii
خلاصة.....	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
MOTTO	x
KATA PERSEMAHAN.....	xi
KATA PENGANTAR	xii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xiv
DAFTAR ISI.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
D. Kajian Pustaka	6
E. Kerangka Pemikiran.....	9
F. Metode Penelitian	15
G. Sistematika Pembahasan.....	19
BAB II ALIH FUNGSI TANAH DAN FUNGSI SOSIAL HAK ATAS TANAH DALAM PERSPEKTIF UNDANG UNDANG PASAL 1 NOMOR 5 TENTANG PENANGGANAN DAN PENYELESAIAN PERTANAHAN TAHUN 2020	21
A. Konsep Tanah	21
B. Regulasi Tanah di Indonesia	23
C. Tinjauan Umum tentang Alih fungsi Tanah.....	28
D. Tinjauan Umum tentang Fungsi Sosial atas Tanah	31
BAB III GAMBARAN UMUM DESA PAMENGKANG	36
A. Sejarah Desa Pemengkang	36
B. Visi Misi Desa Pemengkang.....	37

C.	Kondisi Geografis Desa Pamengkang	38
D.	Kondisi Demokrasi Desa Pamengkang.....	40
E.	Struktur Organisasi Desa Pamengkang	42
BAB IV RELEVANSI ALIH FUNGSI TANAH DAN FUNGSI SOSIAL HAK ATAS TANAH DI DESA PAMENGKANG	44	
A.	Proses Alih fungsi Tanah dan Fungsi Sosial Hak atas Tanah di desa Pamengkang.....	44
B.	Tinjauan Yuridis Alih fungsi Tanah dan Alih Fungsi Sosial atas Tanah di desa Pamengkang	46
BAB V PENUTUP.....	50	
A.	Kesimpulan	50
B.	Saran.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	64	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	59	
Dokumentasi Perizinan.....	59	
Dokumentasi Wawancara	59	
Dokumentasi Jalan Rusak	60	

