

**ANALISIS KEBIJAKAN FISKAL APBN TAHUN 2017
DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM
UNTUK MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN**

TESIS

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Magister Ekonomi (M.E.)
Program Studi : Ekonomi Syari'ah



Oleh :

**ALI ROJIHI
NIM. 14156510002**

**PROGRAM PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
(IAIN) SYEKH NURJATI CIREBON
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS KEBIJAKAN FISKAL APBN TAHUN 2017
DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM
UNTUK MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN**

TESIS

Program Studi : Ekonomi Syari'ah

Oleh :

ALI ROJIHI
NIM : 14156510002

Telah disetujui pada tanggal : 28 Juli 2017

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. Abdussalam DZ, MM.
NIP. 19540311 198203 1 003

Pembimbing II,



Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag.
NIP. 19750601 200501 1 008

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **ALI ROJIHI**

NIM : 14156510002

Program Studi : Ekonomi Syari'ah

Pada Program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Menyatakan bahwa tesis ini, secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan dengan penuh kesungguhan hati, disertai kesiapan untuk bertanggung jawab atas segala risiko yang mungkin diberikan, sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan, atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 27 Juli 2017

Yang Menyatakan,



ALI ROJIHI

NIM. 14156510002

Prof. Dr. H. Abdussalam DZ, MM.
Program Pascasarjana
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lampiran : 5 eksemplar
Perihal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth.
Direktur Program Pascasarjana
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

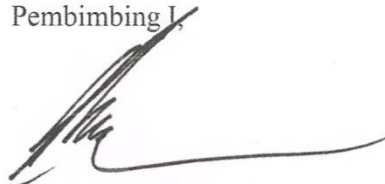
Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara Ali Rojihi yang berjudul "*Analisis Kebijakan Fiskal APBN Tahun 2017 Dalam Perspektif Ekonomi Islam Untuk Mewujudkan Kesejahteraan*" telah dapat untuk disajikan. Bersama ini *kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam ujian* sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 28 Juli 2017
Pembimbing I,



Prof. Dr. H. Abdussalam DZ, MM
NIP. 19540311 198203 1 003

Dr. H. AanJaelani, M.Ag.
Program Pascasarjana
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lampiran : 5 eksemplar
Perihal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth.
Direktur Program Pascasarjana
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis Saudara Ali Rojihi yang berjudul "*Analisis Kebijakan Fiskal APBN Tahun 2017 Dalam Perspektif Ekonomi Islam Untuk Mewujudkan Kesejahteraan*" telah dapat untuk disajikan. Bersama ini *kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat diujikan dalam ujian* sidang tesis Program Pascasarjana IAIN Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatian Saudara, saya ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 28 Juli 2017
Pembina II,

Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag
NIP. 19750601 200501 1 008

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS KEBIJAKAN FISKAL APBN TAHUN 2017
DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM
UNTUK MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN**

Disusun oleh :


ALI ROJIHI
NIM : 14156510002

Telah diujikan pada tanggal 24 Agustus 2017
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi (M.E)

Cirebon, 24 Agustus 2017

Dosen Penguji


Ketua/Anggota


Prof. Dr. H. Jamali, M.Ag
NIP. 19680408 19943 1 003

Pembimbing/Penguji


Prof. Dr. H. Abdussalam, DZ, MM
NIP. 19540311 198203 1 003

Sekretaris/Anggota


Dr. Amin Basir, M.A.
NIP. 19690715 200701 1 013

Pembimbing/Penguji


Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag
NIP. 19750601 200501 1 008

Penguji Utama,


Prof. Dr. Hj. Ida Rosnidah, SE., MM., Ak., CA.



Prof. Dr. H. Jamali, M.Ag
NIP. 19680408 19943 1 003

Abstrak:

Penelitian analisis kebijakan fiskal APBN tahun 2017 ini menjelaskan bahwa tugas dan kewajiban pemerintah adalah mensejahterakan masyarakatnya dengan menyusun, mengorganisir sekaligus melaksanakan pendapatan dan pengeluaran negara serta dengan isu-isu kebijakan fiskal lainnya.

Pada penelitian tesis ini, penulis bermaksud mengungkap kejelasan kebijakan fiskal lperspekti fekonomi konvensional dan ekonomi Islam serta konsep kesejahteraan dalam perpektif ekonomi Islam.

Ekonomi Islam memandang bahwa kesejahteraan bukan hanya permasalahan distribusi ekonomi secara materi semata tetapi juga menyangkut unsur non materi dan bidang-bidang yang lainnya. Oleh karenanya kesejahteraan dalam bidang ekonomi akan dapat ditegakkan bersamaan pula dengan tegaknya kesejahteraan dalam bidang-bidang lainnya yang berfungsi menopang dan saling menguatkan.

Ekonomi Islam menuntut para pengikutnya untuk menjalankan keseluruhan ajaran Islam dalam semua aspek kehidupannya. Konsekuensi dari konsep ini adalah kesejahteraan harus dipandang sebagai perwujudan perintah Tuhan kepada hamba-hambanya. Sehingga kesejahteraan merupakan upaya terus menerus dari umat manusia untuk berbuat sebaik-baiknya, baik kepada Tuhan maupun kepada sesama manusia berdasarkan petunjuk ajaran Islam

Prinsip Islam tentang kebijakan fiskal dan anggaran belanja bertujuan untuk mengembangkan suatu masyarakat yang didasarkan atas distribusi kekayaan berimbang dengan menempatkan nilai-nilai material dan spiritual pada tingkat yang sama.

Kata Kunci :*Kebijakan fiskal, kesejahteraan*

Abstract:

The fiscal policy analysis research of the APBN of 2017 explains that the government's duties and obligations are to encourage its people by organizing, organizing and executing state revenues and expenditures as well as with other fiscal policy issues.

In this thesis research, the author intends to reveal the clarity of the fiscal policy of economic perspectives of conventional and Islamic economics as well as the concept of welfare in the economic perspective of Islam.

Islamic economics views that welfare is not solely a matter of mere material economic distribution but also concerning non-material elements and other areas. Therefore, welfare in the economic field will be enforced along with the establishment of welfare in other areas that serve to sustain and strengthen each other.

Islamic Economics demands its followers to carry out the whole teaching of Islam in all aspects of its life. The consequence of this concept is that welfare should be seen as the embodiment of God's command to his servants. So that welfare is a continuous effort of mankind to do the best, both to God and to fellow human beings based on the guidance of Islamic teachings.

The Islamic principle of fiscal policy and budget aims to develop a society based on a balanced wealth distribution by placing material and spiritual values at the same level.

Keywords: Fiscal policy, welfare

خلاصة

ميزانية الدولة" لعام 2017 يوضح واجبات والتزامات من الحكومة أن ميسيجيهتيراكان الناس بترتيب، تنظيم أثناء قيامها في نفس الوقت بإيرادات الدولة ونفقاتها وكذلك مع المسائل المتعلقة بسياسة ضريبية أخرى

وتعترم مقدم البلاغ على البحث لهذه الأطروحة، كشف النقاب عن الوضوح لبيرسبيكتي فيكونومي فيسكا السياسة التقليدية و "الاقتصاد الإسلامي" ومفهوم الرفاه في منظور أوسع للاقتصاد الإسلامي

الرفاهية الاقتصادية الإسلامية التي بدت ليس فقط على مشاكل التوزيع الاقتصادي ماديا فقط بل أيضا تتعلق بالعناصر غير المادية وغيرها من المجالات. ومن ثم ستنفذ بالرفاهية في المجال الاقتصادي جنباً إلى جنب مع رفاه تيجاكنيا في ميادين أخرى مهمة تدعم وتؤيد

وطالب الاقتصاد الإسلامي اتباعه على القيام بأكملها الإسلام في جميع جوانب الحياة. النتائج المترتبة على هذا المفهوم الرفاه ينبغي اعتبارها مظهراً من مظاهر الله لخدمته. حتى الرعاية جهد متواصل للبشرية أن تفعل كذلك ممكن، أما الله أو للإنسان بتوجيه سمس لتعاليم الدين الإسلامي

المبدأ الإسلامي للسياسة المالية والميزانية تهدف إلى تطوير مجتمع يقوم على توزيع متوازن للثروة عن طريق وضع القيم المادية والروحية في نفس المستوى

الكلمات الرئيسية: السياسة المالية، والرعاية الاجتماعية

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahNYA, dengan usaha yang sungguh-sungguh dan bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.

Penyusunan tesis ini adalah salah satu persyaratan untuk meraih gelar Magister Ekonomi (M.E) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon Program Studi Pascasarjana Ekonomi Syari'ah dengan mengambil judul "Analisis Kebijakan Fiskal APBN Tahun 2017 Dalam Perspektif Ekonomi Islam Untuk Mewujudkan Kesejahteraan".

Dalam penyusunan tesis ini, peneliti menyadari akan terbatasnya pengetahuan, pengalaman dan masih banyak kekurangannya, sehingga peneliti memerlukan bantuan dan bimbingan. Pada kesempatan ini peneliti menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sumanta, M.Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Prof. Dr. H. Jamali, M.Ag selaku Direktur Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon
3. Bapak Prof. Dr. H. Abdussalam DZ, MM dan Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, atas semua masukan, bimbingan dan supportnya serta sebagai penguji
4. Ibu Prof. Dr. Hj. Ida Rosnidah, SE., MM., Ak., CA selaku penguji utama dalam sidang Ujian Tesis

5. Bapak Dr. H. Abdul Khaliq, M.Ag selaku penguji utama dalam Seminar Ujian Proposal Tesis
6. Bapak Dr. H. Asmuni, MA selaku verifikator penulisan proposal dan tesis
7. Bapak dan Ibu Dosen Pascasarjana Program Studi Ekonomi Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon
8. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dalam penelitian dan penyusunan tesis ini.
9. Orangtua, Istri dan anak-anak yang dengan penuh ikhlas dan tawaddu mendo'akan sekaligus memberikan support moril.

Atas bantuan dan bimbingan mereka semua, penulis tidak dapat membalas dengan baik, hanya dapat memberikan penghargaan dan do'a semoga Alloh SWT memberikan yang terbaik atas semuanya dengan pahala.

Akhirnya peneliti berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi pembaca dan diri penulis.Aaaamiiiiin.

Cirebon, Juli 2017

Peneliti

ALI ROJIHI

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Penulisan transliterasi huruf-huruf Arab-Latin dalam tesis ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988. Adapun huruf-huruf dalam kutipan langsung atau dalam kata-kata atau istilah yang sudah lazim boleh ditulis sebagaimana aslinya seperti nama orang, nama kota, dan sebagainya, huruf-huruf itu ditulis tetap menurut aslinya. Transliterasi tersebut sebagai berikut:

A. Penulisan Huruf

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	alif	-	tidak dilambangkan
ب	bā'	b	-
ت	tā'	t	-
ث	ṣ ā'	ṣ	s dengan satu titik di atas
ج	jīm	j	-
ح	ḥ ā'	ḥ	h dengan satu titik di bawah
خ	khā'	kh	-
د	dāl	d	-
ذ	zāl	z	z dengan satu titik di atas
ر	rā'	r	-
ز	zāi	z	-
س	sīn	s	-
ش	syīn	sy	-
ص	ṣ ād	ṣ	s dengan satu titik di bawah
ض	ḍ ād	ḍ	d dengan satu titik di bawah
ط	ṭ ā'	ṭ	t dengan satu titik di bawah
ظ	ẓ ā'	ẓ	z dengan satu titik di bawah
ع	'ain	'	koma terbalik

غ	gain	g	-
ف	fā'	f	-
ق	qāf	q	-
ك	kāf	k	-
ل	lām	l	-
م	mīm	m	-
ن	nūn	n	-
ه	hā'	h	-
و	wāwu	w	-
ء	hamzah	tidak dilambangkan atau ʿ	apostrof, tetapi lambang ini tidak dipergunakan untuk hamzah di awal kata
ي	yā'	y	-

B. Vokal Tunggal (Monoftong)

Huruf Arab	Huruf Latin	Keterangan
◌َ	a	Fathah
◌ِ	i	Kasrah
◌ُ	u	Dammah

C. Vokal Rangkap (Diftong)

Huruf Arab	Huruf Latin	Keterangan
ي	ai	a dengan i
و	au	a dengan u

D. Vokal Panjang (Maddah)

Huruf Arab	Huruf Latin	Keterangan
اَ	â	a dengan topi di atas
يَ	î	i dengan topi di atas
وُ	û	u dengan topi di atas

E. Ta Marbutah (ة)

1. Yang hidup transliterasinya adalah /t/;
2. Yang mati transliterasinya adalah /h/.

F. Tasydid (ّ)

Tasydid ditulis dengan menulis ganda (dobel) huruf yang diberi tanda tasydid pada kata Arabnya.

G. Kata Sandang (ال)

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu (ال). Namun, dalam transliterasi menjadi /al-/ baik yang diikuti oleh huruf Syamsiyah maupun kata sandang yang diikuti oleh huruf Qamariyah.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
NOTA DINAS	iii
PENGESAHAN	iv
ABTRAKS	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	viii
PEDOMAN TRANSLITER	x
DAFTAR ISI	xviii
DAFTAR TABEL	xx
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	19
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	20
D. Sistematikan Penulisan	20
 BAB II KEBIJAKAN FISKAL, APBN DAN KONSEP KESEJAHTERAAN	
A. Definisi Kebijakan Fiskal	22
B. Kebijakan Fiskal Ekonomi Islam	29
C. Definisi Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara	37
D. Definisi dan Konsep Kesejahteraan	44
1. Kesejahteraan Perspektif Ekonomi Konvensional	44
2. Kesejahteraan Perspektif Ekonomi Islam	49

E. Kajian Empiris	62
F. Kerangka Pemikiran	64
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
3.1. Metode Penelitian	66
3.2. Pendekatan Penelitian	67
3.3. Jenis Penelitian	68
3.4. Sumber Data	69
3.5. Data Yang Dikumpulkan	69
3.6. Teknik Pengumpulan Data	70
3.7. Teknik Analisa Data	72
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1. Kebijakan Fiskal APBN Tahun 2017	75
4.2. Analisis Kebijakan Fiskal APBN Tahun 2017	92
4.3. Analisis Kebijakan Fiskal Perspektif Ekonomi Islam	112
4.4. Mewujudkan Kesejahteraan	128
4.4.1. Kesejahteraan Perspektif Ekonomi Islam	137
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	153
B. Saran	154
DAFTAR PUSTAKA.....	154

DAFTAR TABEL

Tabel1 : APBN Tahun 2017 (dalamtriliun rupiah) danProsentase	4
Tabel2 :AsumsiDasarMakro dan Target Pembangunan APBN 2016 dan 2017	6
Tabel 4.1. : Postur APBNP 2016 dan APBN 2017	83
Tabel 4.2. : Distribusi Anggaran Pemerintah Pusat Berdasarkan Fungsi	84
Tabel 4.3. : Belanja Negara, Transfer ke Daerah dan Dana Desa	88
Tabel 4.4. : AsumsiDasarMakro APBN 2017 dan RAPBNP 2017	93
Tabel 4.5. : Target danRealisasi APBN 2017 Semester I	100