

**STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT
UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH
DALAM TINJAUAN HUKUM EKONOMI SYARI'AH**

(Studi Kasus BAZNAS Kab. Kuningan)

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)**

Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah/ Muamalah Fakultas Syari'ah



Oleh:

RAHMAT FAJAR SODIO

NIM : 1808202029

KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER

SYEKH NURJATI CIREBON

1446 H/ 2024M

HALAMAN JUDUL

**STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT
UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH
DALAM TINJAUAN HUKUM EKONOMI SYARI'AH
(Studi Kasus BAZNAS Kab. Kuningan)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah/ Muamalah Fakultas Syari'ah**

Oleh:

RAHMAT FAJAR SODIO

NIM : 1808202029

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER

SYEKH NURJATI CIREBON

1446 H/ 2024M

ABSTRAK

RAHMAT FAJAR SODIQ. 1808202029. “UPAYA PENGELOLAAN ZAKAT UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH PERSFEKTIF HUKUM EKONOMI SYARI’AH (Studi Kasus BAZNAS Kab. Kuningan)”

Perkembangan ajaran pemikiran pemikiran Islam tentang konsep adanya amil yang bertugas sebagai pengelola zakat telah sampai dan diterapkan di Negara Indonesia, maka melalui Undang-undang Nomor 23 Tahun 2011 dibentuk suatu lembaga amil zakat yang dinamakan Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) yang tujuannya dijelaskan dalam Undang-undang tersebut adalah untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan Penanggulangan kemiskinan. Kemudian BAZNAS membentuk cabang di provinsi sampai kepada kabupaten dan kota. Dengan adanya Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Kuningan, diharapkan konsep zakat infaq dan sodaqah di Kabupaten Kuningan dapat membantu kondisi ekonomi di Kabupaten Kuningan yang dalam kondisi status miskin ekstrim.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tinjauan hukum ekonomi syari’ah terhadap pengelolaan zakat untuk meningkatkan pendapatan daerah. Pada penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian lapangan (*Field Research*) dan menggunakan pendekatan studi kasus dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi kemudian dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif analisis.

Adapun hasil penelitiannya adalah upaya yang dilakukan oleh BAZNAS Kabupaten Kuningan adalah dengan melakukan pengumpulan, pendayagunaan dan pendistribusian melalui peningkatan sumber daya manusia melalui program Kuningan Makmur dengan membuat koperasi SAKURA (Saudagar Kuningan Sejahtera) yang didalamnya terdapat kegiatan yang terdiri dari: Z-Mart, Z-Chicken PROKSI Lumbung Pangan. Upaya yang dilakukan oleh BAZNAS Kabupaten Kuningan telah sesuai dengan Undang-undang No. 23 Tahun 2011 sebagai hukum ekonomi syari’ah yang dilegislasikan di Negara Indonesia.

Kata Kunci: BAZNAS, Kebijakan Fiskal, Kesejahteraan masyarakat.

ABSTRACT

RAHMAT FAJAR SODIQ. 1808202029. "ZAKAT MANAGEMENT EFFORTS TO INCREASE REGIONAL INCOME PERSPECTIVE OF SYARI'AH ECONOMIC LAW (Case Study of BAZNAS Kuningan Regency)"

The development of the teachings of Islamic thought regarding the concept of an amil serving as a zakat manager has reached and been implemented in Indonesia, so through Law Number 23 of 2011 an amil zakat institution was formed called the National Amil Zakat Institution (BAZNAS) whose aims are explained in the Law. This is to improve community welfare and overcome poverty. Then BAZNAS formed branches in provinces to districts and cities. With the existence of the Kuningan Regency National Zakat Amil Agency (BAZNAS), it is hoped that the concept of zakat infaq and sodaqah in Kuningan Regency can help the economic conditions in Kuningan Regency which is in a poor status.

This research answers the question "a review of sharia economic law on zakat management to increase regional income". This research uses qualitative research methods with field research (Field Research) and uses a case study approach with data collection techniques, namely interviews, observation and documentation which is then analyzed. using descriptive analysis methods.

The results of the research are that the efforts made by BAZNAS Kuningan Regency are to collect, utilize and distribute by increasing human resources through the Kuningan Makmur program by creating the SAKURA (Sejahtera Kuningan Merchants) cooperative which includes activities consisting of: Z-Mart, Z-Chicken, PROKSI, and Food Barn. The efforts made by BAZNAS Kuningan Regency are in accordance with Law no. 23 of 2011 as sharia economic law which is legislated in Indonesia.

Keywords: BAZNAS, Fiscal Policy, Community Welfare.

الملخص

رحمة فجر صادق. 1808202029. "جهود إدارة الزكاة لزيادة الدخل الإقليمي من منظور قانون الاقتصاد الشرعي (دراسة حالة لمؤسسة بزanas في منطقة كونيجان)"

لقد وصلت وتُنقذ في إندونيسيا تعاليم الفكر الإسلامي حول مفهوم العامل الذي يعمل كمدير للزكاة، وذلك من خلال القانون رقم 23 لعام 2011 الذي أنشئت بموجبه مؤسسة أميل الزكاة تحت اسم "المؤسسة الوطنية لأملي الزكاة" (بزanas) والتي تشرح أهدافها في هذا القانون. ويهدف هذا إلى تحسين رفاهية المجتمع والتصدي للفقير. ثم قامت بزanas بتشكيل فروع في المقاطعات وصولاً إلى المدن. مع وجود وكالة الزكاة الوطنية لأملي الزكاة في منطقة كونيجان (بزanas)، من المتوقع أن يساهم مفهوم الزكاة والإنفاق والصدقات في منطقة كونيجان في تحسين الظروف الاقتصادية في المنطقة التي تعاني من حالة الفقر.

تجيب هذه الدراسة على السؤال "مراجعة قانون الاقتصاد الشرعي حول إدارة الزكاة لزيادة الدخل الإقليمي". تستخدم هذه الدراسة المنهج البحثي النوعي مع البحث الميداني (البحث في الميدان) وتستخدم منهج دراسة الحالة مع تقنيات جمع البيانات مثل المقابلات، والملاحظة، والتوثيق، التي يتم تحليلها باستخدام أسلوب التحليل الوصفي.

تتمثل نتائج البحث في أن الجهود التي بذلتها بزanas في منطقة كونيجان هي جمع واستخدام وتوزيع الزكاة من خلال زيادة الموارد البشرية عبر برنامج "كونيجان مكمور" بإنشاء التعاونية "ساكورا" (تجار كونيجان المزهدين) التي تشمل الأنشطة التالية: ز-مارت، ز-دجاج، بروكسي، و"مخزن الطعام". تتماشى الجهود التي بذلتها بزanas في منطقة كونيجان مع القانون رقم 23 لعام 2011 كقانون اقتصادي شرعي تم سنه في إندونيسيا.

الكلمات المفتاحية: بزanas، السياسة المالية، رفاهية المجتمع

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT UNTUK MENINGKATKAN
PENDAPATAN DAERAH DALAM TINJAUAN HUKUM EKONOMI
SYARI'AH**

(Studi Kasus Baznas Kab. Kuningan)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah (HES)
Fakultas Syari'ah

Oleh:

RAHMAT FAJAR SODIO

NIM : 1808202029

Menyetujui:

Pembimbing I



Toto Suharto, M.Si
NIP. 196811232000031001

Pembimbing II



Dr. H. Edy Setyawan, Lc, MA
NIP. 197704052005011003

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah



Ahmad Shodiqin M.H.I
NIP. 197377042007101001

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon

di

Cirebon

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i **Rahmat Fajar Sodiq**, NIM : **1808202029** dengan judul **“UPAYA PENGELOLAAN ZAKAT UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARI’AH (Studi Kasus BAZNAS Kabupaten Kuningan)”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Menyetujui:

Pembimbing I



Toto Suharto, M.Si

NIP. 196811232000031001

Pembimbing II



Dr. H. Edy Setyawan, Lc, MA

NIP. 197704052005011003

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah



Ahmad Shodiqin, M.P.I

NIP. 197377042007101001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH DALAM TINJAUAN HUKUM EKONOMI SYARI’AH (Studi Kasus BAZNAS Kab. Kuningan), oleh Rahmat Fajar Sodik, NIM: 1808202029, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 13 November 2024

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar sarjana hukum (SH) pada jurusan Hukum Ekonomi Syari’ah Fakultas Syari’ah pada Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah

Ketua Sidang



Ahmad Shodik, M.H.I
NIP. 197377042007101001

Sekretaris Sidang



Afif Muamar, M.H.I
NIP. 198512192015031007

Penguji I



Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 196912262009121001

Penguji II



Afif Muamar, M.H.I
NIP. 198512192015031007

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RAHMAT FAJAR SODIQ

NIM : 1808202029

Tempat Tanggal Lahir : Kuningan, 24 Januari 2000

Alamat : Link. Puhun, RT 18/07, Kel. Cigugur, Kec. Cigugur,
Kab. Kuningan.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Upaya Pengelolaan Zakat Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah Perspektif Hukum Ekonomi Syari’ah (Studi Kasus BAZNAS Kabupaten Kuningan)” beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya sendiri ini.

Cirebon, 2024

Saya yang menyatakan,



RAHMAT FAJAR SODIQ
NIM : 1808202029

UINS
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini ditulis untuk dipersembahkan kepada orang tersayang yang tiada lain adalah bapa dan ibu tercinta sebagai tanda bakti, rasa hormat, dan juga rasa terimakasih atas segala perhatian, kasih sayang, doa, dan dukungan yang sangat besar dalam membantu setiap langkah. Saya menyadari bahwa karya sederhana ini tidak akan pernah bisa membalas setiap segalanya perhatian yang pernah bapa dan ibu berikan, namun aku berharap bahwa karya sederhana ini dapat menjadi langkah awal untuk memberikan setiap kebaikan kedepannya sehingga bapa dan ibu akan selalu bahagia, maaf karena aku belum bisa berbuat lebih terimakasih kepada bapa dan mamah atas setiap kasih sayang, doa, dan dukungan yang tiada pernah henti.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Kabupaten Kuningan pada Tanggal 24 Januari 2000, dengan penuh kasih sayang penulis dibesarkan dan diberi nama Rahmat Fajar Sodiq, penulis merupakan anak kedua dari tiga bersaudara dari pasangan Ibu Eti Rohayati dengan Bapak Waslan.

Jenjang Pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. SDN 2 Cigugur 2012
2. MTsN Model Cigugur 2015
3. SMAN 1 Ciawigebang 2018

Penulis mengikuti perogram S-1 pada Fakultas Syaria'ah Program studi Hukum Ekonomi Syari'ah dan mengambil judul skripsi **“UPAYA PENGELOLAAN ZAKAT UNTUK MENINGKATKAN PENDAPTAN DAERAH DALAM TINJAUAN HUKUM EKONOMI SYARI’AH (Studi Kasus Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kabupaten Kuningan)”**, dibawah bimbingan Bapak Toto Suharto, M.Si dan Bapak Dr. H Edy Setyawan, Lc., MA.



UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penyusun sampaikan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan inayah-Nya sehingga laporan penelitian skripsi yang berjudul “Upaya Pengelolaan Zakat Untuk Meningkatkan Pendapatan Daerah Dalam Tinjauan Hukum Ekonomi Syari’ah (Studi Kasus Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kab. Kuningan)” ini dapat diselesaikan.

Ibadah zakat merupakan rukun Islam yang ketiga setelah ibadah sholat, agama Islam memandang bahwa ibadah zakat merupakan suatu upaya untuk menjalin hubungan harmonis antara umat kepada Allah karena menjalankan perintah-Nya, dan juga menjalin hubungan harmonis kepada sesama umat karena dapat membantu sesama lain dalam hal memenuhi kebutuhan manusia. Untuk terciptanya ibadah zakat agar sesuai dengan syar’iannya maka perlu adanya upaya upaya pihak yang bertanggung jawab dalam melaksanakan pengelolaan zakat tersebut, maka hal itulah yang menjadi urgensi dibentuknya Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) di Indonesia.

BAZNAS harus berperan untuk dapat membantu umat Islam khususnya yang status ekonominya miskin untuk menjadi sejahtera, karena dengan bertambah banyaknya umat Islam yang sejahtera dapat membantu umat miskin yang lainnya. Untuk dapat merangkul seluruh umat Islam yang miskin di Indonesia maka BAZNAS membentuk anak cabang sampai kepada tingkat kota/kabupaten. BAZNAS Kabupaten Kuningan melakukan tugasnya dengan cukup baik, cukup banyak masyarakat miskin di Kabupaten Kuningan yang terbantu dengan program program yang dilakukan oleh BAZAS kabupaten Kuningan, program yang membantu terhadap prekonomian umat adalah program Kuningan Makmur membentuk suatu koperasi bernama SAKURA (Saudagar Kuningan Sejahtera) yang didalamnya terdiri dari berbagai kegiatan seperti Z-Mart yang merupakan pendistribusian zakat kepada mustahik dalam bentuk produktif untuk membantu warung-warung retail dan koperasi SAKURA berperan sebagai penyalur bahan bahan dagangannya, lalu Z-Chicken yang merupakan program pemberian bahan baku kepada mustahik untuk membuat usaha ayam goreng, lumbung pangan yang merupakan pemberian zakat kepada mustahik berupa bibi bibit pertanian. Dengan adanya upaya kerjasama yang baik antara pihak BAZNAS dan mustahik

menjadikan mustahik lebih sejahtera sehingga berubah status dari mustahik menjadi muzaki dan dapat membantu meningkatkan perekonomian di Kabupaten Kuningan itu sendiri.

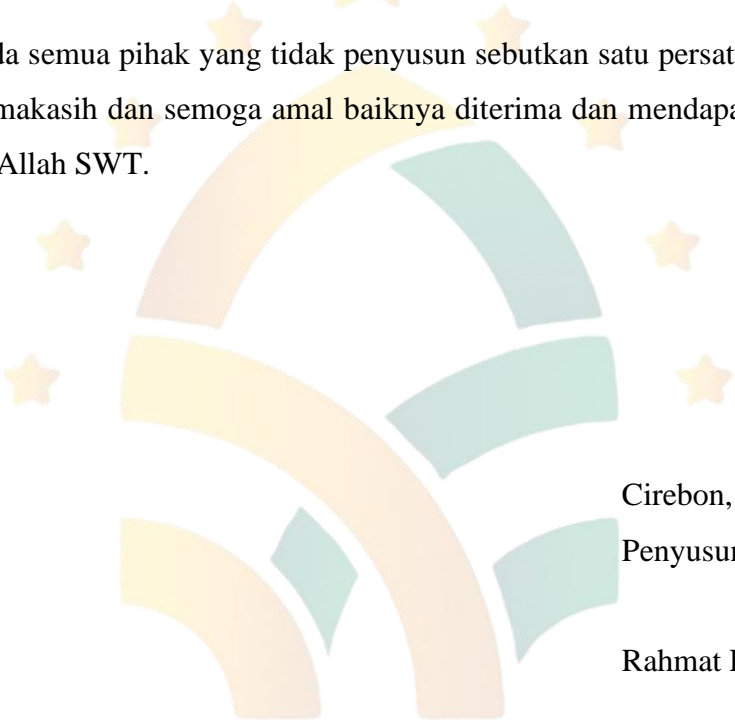
Laporan hasil penelitian ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada Fakultas Syari'ah.

Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada berbagai pihak.

1. Bapak Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag Rektor Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon yang sekaligus menjadi dosen pembimbing skripsi II penulis.
3. Bapak Ahmad Shodiqin, M.H.I selaku ketua jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah (HES) Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
4. Bapak Afif Muamar, M.H.I selaku sekretaris jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah (HES).
5. Seluruh dosen jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah atas semua ilmu yang telah diberikan.
6. Bapak Toto Suharto, M.Si selaku dosen pembimbing I yang selalu memberikan solusi atas permasalahan dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak Drs. H. Yayan Sofyan, MM. Selaku Ketua BAZNAS Kabupaten Kuningan yang telah membantu dan mengizinkan penulis untuk meneliti lembaga BAZNAS Kabupaten Kuningan.
8. Ayahanda Elon Waslan, Ibunda Eti Rohayati, Kakanda Muhammad Khoeurdin, dan adinda Muhammad Wildan Hakim yang telah menjadi sosok pendukung utama penulis dalam menulis skripsi ini.
9. Keluarga besar (alm) Ahmad dan keluarga besar (alm) Kasan yang selalu mengingatkan penulis untuk segera menyelesaikan penulisan sekripsi disetiap pertemuan.

10. Keluarga besar Ikatan Mahasiswa Kuningan Wilayah Cirebon (KABUMI IMK) yang telah menjadi wadah dan rumah bagi penulis selama jenjang perkuliahan dan sampai lulus.
11. Hesti Wulandari, S.H yang telah memberikan dukungan kepada penulis dengan cara terbaiknya.
12. Sahabat-sahabat penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu satu yang selalu kebersamai penulis dalam menulis skripsi ini.

Kepada semua pihak yang tidak penyusun sebutkan satu persatu, dihaturkan banyak terimakasih dan semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT.



Cirebon, Juli 2024
Penyusun

Rahmat Fajar Sodik

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI	viii
KATA PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
PEDOMAN TRANSLITERASI	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
D. Literatur Review	7
E. Kerangka Pemikiran	15
F. Metodologi Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II PERAN ZAKAT SEBAGAI INSTRUMEN KEBIJAKAN FISKAL	21
A. Pengertian Zakat.....	21
B. Dasar Dasar Hukum Zakat	24
C. Pengertian Kebijakan Fiskal.....	28
D. Peran Zakat Sebagai Alternatif Kebijakan Fiskal.....	31
E. Pengertian Hukum Ekonomi Syari'ah.....	35

F.	Pengertian Strategi Pengelolaan dan Dasar Hukum Pengelolaan Zakat	40
BAB III	STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT PERSFEKTIF HUKUM EKONOMI SYARI'AH.....	49
A.	Selayang Pandang BAZNAS Kabupaten Kuningan.....	49
B.	Upaya BAZNAS Untuk Meningkatkan Perekonomian Masyarakat	51
BAB IV	STRATEGI PENGELOLAAN ZAKAT OLEH BAZNAS KABUPATEN KUNINGAN UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH PERSEPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARI'AH	56
A.	Strategi Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kabupaten Kuningan.....	56
B.	Tinjauan Hukum Ekonomi Syari'ah Terhadap Pengelolaan Zakat Untuk Meningkatkan Pendaptan Daerah.....	60
BAB V	PENUTUP.....	64
A.	KESIMPULAN	64
B.	SARAN	66
DAFTAR PUSTAKA.....		67
LAMPIRAN.....		85

DAFTAR TABEL

Tabel 0.1 Tabel Transliterasi Konsonan.....	xviii
Tabel 0.2 Tabel Transliterasi Vokal Tunggal	xix
Tabel 0.3 Tabel Transliterasi Vokal Rangkap	xix
Tabel 0.4 Tabel Transliterasi Maddah.....	xx
Tabel 1.1 Tabel Kerangka Pemikiran.....	16



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Surat Penelitian BAZNAS	85
Gambar 2 Warung Retail BAZNAS	86
Gambar 3 Media Sosial Koperasi SAKURA.....	87
Gambar 4 Pelaksanaan program lumbung pangan.....	88
Gambar 5 Pemberitahuan Program-program BAZNAS	89
Gambar 6 Proses wawancara	90
Gambar 7 Media Sosial LPEM.....	91
Gambar 8 Publikasi Program BAZNAS	92
Gambar 9 Publikasi Program BAZNAS.....	93



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON