

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFAQ, SHODAQOH (ZIS)
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT
NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi (S.Akun)
Pada Jurusan Akuntansi Syariah
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam



Oleh

WINDI AULIYA

NIM: 1908205020

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

1446 H/2025 M

ABSTRAK

WINDI AULIYA. NIM: 1908205020. “EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFaq, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON”

Kabupaten Cirebon memiliki potensi besar dalam zakat, infaq, shodaqoh (ZIS) karena mayoritas penduduknya beragama Islam. Namun realisasi pengumpulan ZIS pada BAZNAS Kabupaten Cirebon baru mencapai Rp. 14 Milyar. Jumlah ini masih jauh dari target yang di harapkan, hal ini memerlukan perhatian lebih oleh BAZNAS Kabupaten Cirebon. Pengelolaan ZIS saat ini dinilai kurang efektif oleh sebagian masyarakat baik dalam penghimpunan dan pendistribusian. BAZNAS, sebagai lembaga zakat, perlu menerapkan maqashid syariah dalam pengelolaannya. Maka dari itu peneliti ingin mengetahui seberapa efektif pengelolaan dana zakat, infaq, shodaqoh (ZIS) serta penerapan maqashid syariah dalam pengelolaan dana ZIS pada BAZNAS Kabupaten Cirebon.

Tujuan penelitian ini adalah untuk Mengetahui efektivitas pengelolaan dana Zakat, Infaq, dan Shodaqoh (ZIS) oleh BAZNAS Kabupaten Cirebon dalam meningkatkan kesejahteraan sosial dan ekonomi masyarakat, Menilai implementasi maqashid syariah dalam proses pengumpulan dan pendistribusian dana ZIS, Mengidentifikasi masalah utama terkait pengumpulan dan pendistribusian zakat di Kabupaten Cirebon. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Data primer dikumpulkan melalui wawancara langsung dengan pihak BAZNAS Kabupaten Cirebon, sementara data sekunder diperoleh dari dokumen, buku, jurnal, dan artikel terkait. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi. Peneliti menggunakan metode Allocation Collection Of Ratio (ACR) dimana konsep ini merupakan bagian perhitungan efektivitas pendistribusian program berdasarkan maqashid syariah.

Hasil dari Penelitian ini menunjukkan bahwa BAZNAS Kabupaten Cirebon sudah efektif dalam pengelolaan dana ZIS melihat dari pengukuran dengan metode *Allocation to Collection Ratio* (ACR) maka hasil efektivitas dapat diketahui sebagai berikut. Tahun 2020 sebesar 73%, 2021 sebesar 81%, 2022 sebesar 75%, dan, 2023 sebesar 83%. Secara keseluruhan, BAZNAS Kabupaten Cirebon telah berhasil mengelola dana ZIS dengan efektif selama periode 2020-2023. Implementasi maqashid syariah dalam pengumpulan dan pendistribusian dana ZIS sudah berjalan dengan baik dan BAZNAS Kabupaten Cirebon menerapkan kelima aspek maqashid syariah pada setiap programnya. Bukti penerapan maqashid syariah dengan adanya program diantaranya yaitu, program renovasi masjid, beasiswa pendidikan, bantuan pengobatan dan bencana alam serta program pedayagunaan ekonomi. Namun masih perlu perbaikan dalam hal transparansi, akuntabilitas, dan distribusi yang merata kepada mustahik. Aspek perlindungan agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta masih memerlukan peningkatan, Masalah utama adalah kurangnya kepercayaan masyarakat terhadap BAZNAS Kabupaten Cirebon. Penelitian ini diharapkan dapat meningkatkan pemahaman dan implementasi pengelolaan dana ZIS berdasarkan maqashid syariah serta memberikan kontribusi bagi perbaikan sistem pengelolaan zakat di Kabupaten Cirebon.

Kata Kunci : Efektivitas, Tantangan, Implementasi, Maqashid Syariah, ZIS

ABSTRACT

WINDI AULIYA. NIM: 1908205020. "EFFECTIVENESS OF ZAKAT, INFaq, SHODAQOH (ZIS) FUND MANAGEMENT IN THE MAQASHID SYARIAH PERSPECTIVE THE NATIONAL ZAKAT AGENCY (BAZNAS) CIREBON DISTRICT"

Cirebon Regency has great potential in zakat, infaq, shodaqoh (ZIS) because the majority of its population is Muslim. However, the realization of ZIS collection at BAZNAS Cirebon Regency has only reached Rp. 14 Billion. This number is still far from the expected target, this requires more attention by BAZNAS Cirebon Regency. The current ZIS management is considered by some people to be less effective in both collection and distribution. BAZNAS, as a zakat institution, needs to apply maqashid sharia in its management. Therefore, researchers want to know how effective the management of zakat, infaq, shodaqoh (ZIS) funds and the application of maqashid sharia are in managing ZIS funds at BAZNAS Cirebon Regency.

The aim of this research is to determine the effectiveness of the management of Zakat, Infaq and Shodaqoh (ZIS) funds by BAZNAS Cirebon Regency in improving the social and economic welfare of the community, Assess the implementation of maqashid sharia in the process of collecting and distributing ZIS funds, Identify the main problems related to the collection and distribution of zakat in Cirebon Regency. This research uses descriptive qualitative methods. Primary data was collected through direct interviews with BAZNAS Cirebon Regency, while secondary data was obtained from documents, books, journals and related articles. Data collection techniques include interviews, observation and documentation. To measure effectiveness in managing ZIS funds distributed to BAZNAS Cirebon Regency. Researchers use the Allocation Collection Of Ratio (ACR) method where this concept is part of the sharia maqashid calculation.

The results of this research show that BAZNAS Cirebon Regency has been effective in managing ZIS funds looking at measurements using the Allocation to Collection Ratio (ACR) method, the effectiveness results can be seen as follows. In 2020 it will be 73%, 2021 will be 81%, 2022 will be 75%, and, 2023 will be 83%. Overall, BAZNAS Cirebon Regency has succeeded in managing ZIS funds effectively during the 2020-2023 period. The implementation of maqashid sharia in collecting and distributing ZIS funds has gone well and BAZNAS Cirebon Regency implements the five aspects of maqashid sharia in each of its programs. Proof of the implementation of maqashid sharia is the existence of programs including, mosque renovation programs, educational scholarships, medical assistance and natural disasters as well as economic utilization programs. However, improvements still need to be made in terms of transparency, accountability and equitable distribution to mustahik. Aspects of protecting religion, soul, mind, lineage and property still require improvement. The main problem is the lack of public trust in BAZNAS Cirebon Regency. This research is expected to increase understanding and implementation of ZIS fund management based on maqashid sharia and contribute to improving the zakat management system in Cirebon Regency.

Keywords: Effectiveness, Challenges, Implementation, Maqashid Syariah, ZIS

الملخص

في الشريعة مقاصد منظور في والصدقات والصدقات الزكاة أموال إدارة فعالية". 1908205020 . أوليا ويندي "سيريبون محافظة في والصدقات والأوقاف للزكاة الوطنية الوكالة

لقد سهل تقدم عصر العولمة على الأنشطة البشرية القيام بأشياء مختلفة، على سبيل المثال فيما يتعلق بإخراج الزكاة والصدقة. في الوقت الحالي، تعد مسألة الإنفاق والصدقة من الأمور المحفوفة بالمخاطر بسبب صرف الأموال التي لا تكون في الهدف، لذا فإن المسلمين في إندونيسيا، وخاصة في منطقة سيريبون، ليس لديهم ثقة كبيرة في منظمات إدارة الزكاة. إن الإمكانيات الكبيرة للزكاة في منطقة سيريبون ريجنسي والتي لم يتم تحقيقها على النحو الأمثل، بالإضافة إلى جمع وتوزيع أموال الزكاة التي يعتبرها بعض الناس أقل فعالية، جعلت الناس يشعرون بالقلق بشأن زكاة الإنفاق والصدقة، في بازانس سيريبون ريجنسي. تقوم مؤسسات الزكاة بجمع الأموال من الناس بحيث تحتاج إلى إدارتها إلى تطبيق مقاصد الشريعة. ولهذا السبب يريد المؤلف أن يعرف مدى فعالية إدارة أموال الزكاة والإنفاق والصدقات وتطبيق المقاصد الشرعية في إدارة هذه الأموال.

الهدف من هذا البحث هو تحديد مدى فعالية إدارة أموال الزكاة والإنفاق والصدقة من قبل وكالة زكاة عامل الوطنية في مقاطعة سيريبون في تحسين الرفاهية الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع، وتقديم تنفيذ مقاصد الشريعة في عملية التحصيل. وتوزيع أموال الزكاة، تحديد المشاكل الرئيسية المتعلقة بجمع وتوزيع الزكاة في منطقة سيريبون. يستخدم هذا البحث الأساليب النوعية الوصفية تم جمع البيانات الأولية من خلال المقابلات المباشرة مع وكالة الزكاة الوطنية، مقاطعة سيريبون، في حين تم الحصول على البيانات الثانوية من الوثائق والكتب والمجلات والمقالات ذات الصلة. وتشمل تقنيات جمع البيانات المقابلات والملاحظة والتوثيق

تظهر نتائج هذا البحث أن بنك سيريبون ريجنسي فعال للغاية في إدارة أموال زكاة إنفاق الصدقات. وبالنظر إلى يمكن رؤية نتائج الفعالية على (ACR) بيانات سيريبون التي يتم حسابها باستخدام طريقة نسبة التخصيص إلى التحصيل النحو التالي. في عام 2020 سيكون 73٪، وفي عام 2021 سيكون 81٪، وفي عام 2022 سيكون 75٪، وفي عام 2023 سيكون 83٪. بشكل عام، نجحت وكالة زكاة عامل الوطنية في سيريبون ريجنسي في إدارة أموال زكاة إنفاق بشكل فعال خلال الفترة 2020-2023. إن تطبيق مقاصد الشريعة في جمع وتوزيع الزكاة، الإنفاق، وأموال الصدقات يسير بشكل جيد، وتنفذ منطقة بازانس سيريبون الجوانب الخمسة لمقاصد الشريعة في كل برنامج من برامجها. ومع ذلك، لا تزال هناك حاجة إلى إجراء تحسينات من حيث الشفافية والمساءلة والتوزيع العادل على المستحقين. ولا تزال جوانب حماية الدين والنفس والعقل والنسب والممتلكات بحاجة إلى تحسين. والمشكلة الرئيسية هي عدم ثقة الجمهور بهم، وغياب التنشئة الاجتماعية، والتوزيع غير العادل لأموال الزكاة. من المتوقع أن يؤدي هذا البحث إلى زيادة فهم وتنفيذ إدارة أموال الزكاة والإنفاق والصدقات، بناءً على مقاصد الشريعة، والمساهمة في تحسين نظام إدارة الزكاة في مقاطعة سيريبون.

SYEKH NURJATI CIREBON

الكلمات المفتاحية : الفاعلية، التحديات، التنفيذ، مقاصد الشريعة، الزكاة، الإنفاق، الصدقات

NOTA DINAS

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Di

Cirebon

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Setelah melakukan bimbingan, arahandan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i Windi Auliya NIM : 1908205020 dengan judul "**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFAQ, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON**". Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada Jurusan Akuntansi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (FEBI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Menyetujui :

Pembimbing I

Prof. Dr. H. Aan Jaclani, M.Ag
NIP. 197506012005011008

Pembimbing II

Moh. Mabruri Faizi, MA
NIP. 197802052011011004

Mengetahui:

Ketua Jurusan Akuntansi Syariah,

H. Ridwan Widagdo, S.E, M.Si
NIP. 197303042007101002

**PEMBIMBING PERSETUJUAN
PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI**

**EFEKТИVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFQAQ, SHODAQOH (ZIS)
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL
ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON**

Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi (S.Akun)

Pada Jurusan Akuntansi Syariah
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Oleh:

WINDI AULIYA

NIM: 1908205020

Pembimbing

Pembimbing I

Prof. Dr. H. Aan Jaclani, M.Ag
NIP. 197506012005011008

Pembimbing II


Moh. Mabruri Faozi, MA
NIP. 197802052011011004



LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFQAQ, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON”**, oleh Windi Auliya NIM : 1908205020, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam Negeri Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjanah Ekonomi (S.E) pada Juruan Akuntansi Syariah (AKSYAR) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (FEBI) Institut Agama Islam Negeri Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah

Ketua Sidang



Mengetahui:
Ketua Jurusan Akuntansi Syariah
H. Ridwan Widagdo, S.E, M.Si
NIP. 197303042007101002

Sekertaris Sidang

Mengetahui:
Ketua Jurusan Akuntansi Syariah
Abdul Muiz Abdul Wadud Kasyful Anwar, M.Si
NIP. 198708272019031009

Pengaji I

Pengaji II

Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 196912262009121001

Nur Eka Setiowati, M.si
NIP. 198103082006042001

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Windi Auliya
NIM : 1908205020
Tempat, Tanggal, Lahir : Cirebon, 20 September 2001
Alamat : Gg. Mustofa 1, RT/RW 003/001, Kelurahan Perbutulan, Kecamatan Sumber, Kabupaten Cirebon.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFAQ, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON**" ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain yang telah dikutip dengan penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari terdapat pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**
Cirebon 14 Agustus 2024
Saya yang menyatakan



windi Auliya
NIM. 1908205020

KATA PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur alhamdulillah saya telah menyelesaikan skripsi ini. Saya persembahkan skripsi ini kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, arahan, dan doa yang tiada henti. Skripsi ini adalah buah dari kerja keras, pengorbanan, serta semangat yang tidak pernah padam. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi wujud nyata dari rasa terima kasih saya kepada Allah SWT, keluarga, dan semua pihak yang terlibat:

1. Allah SWT, atas rahmat, hidayah, dan kekuatan yang telah diberikan selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Orang tua tercinta, Bapak Suparto dan Ibu Srimiyati, yang selalu memberikan cinta, dukungan, doa. Terima kasih atas segala kasih sayang dan dukungan yang tiada henti.
3. Teman – teman dekat saya yang telah membantu dan memberikan *suport* selama masa kuliah terimakasih Pertamawati, Marisa, Hani, Maesaroh, Fauziah, Tiara, Farrah, Annisa, Melisah.
4. Seluruh teman-teman Jurusan Akuntansi Syariah.
5. Dosen Pembimbing I dan II yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan motivasi dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Dosen - dosen yang telah memberikan ilmunya kepada saya, sehingga saya mendapatkan ilmu selama masa perkuliahan ini.
7. Almamater IAIN Syekh Nurjati Cirebon, tempat bagi saya untuk mencari dan menambah ilmu serta wawasan baru.
8. Pihak BAZNAS Kabupaten Cirebon yang telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian ini di BAZNAS Kabupaten Cirebon

Terima kasih banyak kepada semua pihak yang telah ikut andil dalam proses penyelesaian skripsi saya, baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga Allah SWT membalas kebaikan dan niat baik kalian. Dan semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi pembaca dan penulis.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Kota Cirebon tanggal 20 September 2001, penulis di besarkan dengan diberi nama Windi Auliya. Penulis adalah anak pertama dari lima bersaudara dari pasangan ibu Srimiyati dengan Bapak Suparto. Penulis tinggal di Kelurahan Perbutulan RT.003/RW.001 Kecamatan Sumber, Kabupaten Cirebon, Jawa Barat.

Pendidikan formal yang pernah ditempuh penulis yakni sebagai berikut. Dimulai dari TK Fathatul Hidayah (2005-2007), SDN 1 Sumber (2007-2013), SMPN 1 Sumber (2013-2016), MAN 1 Cirebon (2016-2019), hingga akhirnya bisa menempuh masa kuliah di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Jurusan Akuntansi Syariah pada Institut Agama Islam Syekh Nurjati Cirebon

Pengalaman organisasi penulis adalah pernah menjadi pengurus Dewan Eksekutif Mahasiswa (DEMA) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam 2021-2022 dan juga pernah ikut serta dalam Gerakan Sosial Masyarakat (GSM) Cirebon tahun 2021-2022. Penulis juga aktif mengikuti program magang Yayasan Amanah Umat Muslim (YAUM) Cirebon pada tahun 2022.

Dengan terus belajar dan berusaha penulis telah berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga dengan penulisan skripsi ini mampu berkontribusi positif bagi dunia pendidikan. Akhir kata penulis mengucapkan rasa syukur dengan tiada henti atas terselesaikanya skripsi yang berjudul "**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFAQ, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KABUPATEN CIREBON**", dibawah bimbingan Bapak Prof. Dr. H. Aan Jelani, M. Ag dan Bapak Moh. Mabruri Faozi, MA

MOTTO HIDUP

“Setiap tantangan adalah kesempatan untuk tumbuh”



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur penyusun panjatkan kehadirat Allah SWT., yang telah melimpahkan rahmat dan inayah-Nya sehingga laporan penelitian skripsi yang berjudul “Efektivitas Pengelolaan Dana ZIS dalam Perspektif Maqashid Syariah pada BAZNAS Kabupaten Cirebon” ini dapat diselesaikan. Sholawat serta salaz m senantiasa tercurahkan kepada baginda kita Nabi Muhammad SAW., semoga kelak kita selaku umatnya mendapatkan syafaatnya di yaumil akhir nanti.

Efektivitas pengelolaan dana ZIS merupakan suatu upaya yang penting untuk memastikan bahwa dana yang dihimpun dapat disalurkan dengan tepat dan bermanfaat maksimal sesuai dengan prinsip-prinsip Maqashid Syariah. Maqashid Syariah sendiri bertujuan untuk menjaga lima aspek penting dalam kehidupan manusia yaitu agama (*hifz al-din*), jiwa (*hifz al-nafs*), akal (*hifz al-aql*), keturunan (*hifz al-nasl*), dan harta (*hifz al-maal*). Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji bagaimana BAZNAS Kabupaten Cirebon mengelola dana ZIS agar sesuai dengan prinsip-prinsip tersebut dan bagaimana efektivitas dari pengelolaan tersebut.

Laporan hasil penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Jurusan Akuntansi Syariah (SI) pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Pelaksanaan penelitian dan penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak. Untuk itu kami mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Didi Sukardi, M.H selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam.
3. Bapak H. Ridwan Widagdo, S.E., M.Si selaku Ketua Jurusan Akuntansi Syariah.
4. Bapak Abdul Muiz Abdul Wadud Kasyful Anwar, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Syariah.

5. Seluruh Dosen Jurusan Akuntansi Syariah atas ilmu yang telah diberikan kepada saya.
6. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jelani, M. Ag dan Bapak Moh. Mabruri Faozi, MA selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
7. Bapak KH. Ahmad Zaelani Dahlan, Lc., M. Phil Ketua BAZNAS Kabupaten Cirebon Bapak KH. Ahmad Zaelani yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Hasanudin, S.Pd.I. selaku Kabid Pendistribusian & Pelayanan, Ibu Ana Nurjanah, A.Md.Kom selaku Kabid Pelaporan Keuangan & Perencanaan, Bapak Sentani, S.E selaku Kabid Pengumpulan & Penghimpunan, beserta staff BAZNAS Kabupaten Cirebon yang lain, yang telah banyak membantu penulis selama penelitian skripsi di BAZNAS Kabupaten Cirebon.
9. Ayahanda Bapak Suparto dan Ibu Srimiyati yang telah memberikan doa, motivasi, spirit, dan kasih sayang yang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh teman-teman Jurusan Akuntansi Syariah yang telah banyak memberikan sumbangan pemikiran bagi penyempurnaan skripsi ini.

Kepada semua pihak yang tidak bisa penyusun sebutkan satu persatu, dihaturkan banyak terimakasih dan semoga amal baiknya diterima dan mendapatkan balasan pahala dari Allah SWT., Amin.

*Wassalamu'alaikum WARAHMATULLAHİ WABAROKATUH
UNIVERSITAS NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON*

Cirebon 14 Agustus 2024

Penulis

Windi Auliya
NIM. 1908205020

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| ABSTRAK | i |
| ABSTRACT | ii |
| الملخص | iii |
| NOTA DINAS | iv |
| PEMBIMBING PERSETUJUAN | v |
| LEMBAR PENGESAHAN | vi |
| PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI | vii |
| KATA PERSEMAHAN | viii |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP | ix |
| MOTTO HIDUP | x |
| KATA PENGANTAR | xi |
| DAFTAR ISI | xiii |
| DAFTAR TABEL | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN | xvii |
| BAB I | 1 |
| PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 6 |
| C. Penelitian Terdahulu | 9 |
| D. Kerangka Pemikiran | 20 |
| E. Kerangka Teori..... | 21 |
| F. Metodologi Penelitian | 25 |
| G. Sistematika Penulisan..... | 33 |
| BAB II..... | 34 |
| EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZIS DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH | 34 |

| | | |
|----|--|-----|
| A. | Efektivitas | 34 |
| B. | Metode Pengukuran Efektivitas dengan Allocation to Collection Ratio (ACR) | 38 |
| C. | Pengelolaan Dana Zakat, Infaq, Shadaqah (ZIS)..... | 39 |
| D. | Dasar Hukum Pengelolaan ZIS | 40 |
| E. | Zakat..... | 41 |
| F. | Infaq dan Shodaqoh..... | 46 |
| G. | Hikmah dan Tujuan Zakat, Infaq, Sedekah. | 48 |
| H. | Maqashid Syariah..... | 49 |
| | BAB III..... | 55 |
| | KONDISI OBJEKTIF PADA BAZNAS KABUPATEN CIREBON..... | 55 |
| A. | Sejarah Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Cirebon | 55 |
| D. | Visi dan Misi BAZNAS Kabupaten Cirebon | 57 |
| E. | Struktur Organisasi..... | 58 |
| F. | Pembagian Tugas | 59 |
| G. | Program -Program di BAZNAS Kabupaten Cirebon | 63 |
| | BAB IV | 66 |
| | EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA ZAKAT, INFAQ, SHODAQOH (ZIS) DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH PADA BAZNAS KABUPATEN CIREBON | 66 |
| A. | Efektivitas Pengelolaan Dana Zakat, Infaq, Shodaqoh (ZIS) Pada BAZNAS Kabupaten Cirebon. .. | 66 |
| B. | Transparansi dan Akuntabilitas Pengelolaan Dana ZIS Pada BAZNAS Kabupaten Cirebon | 85 |
| C. | Tantangan Dalam Penghimpunan dan Pendistribusian ZIS Pada BAZNAS Kabupaten Cirebon | 88 |
| D. | Implementasi Maqashid Syariah Pada Program BAZNAS Kabupaten Cirebon | 89 |
| E. | Analisis Maqashid Syariah Pada Program BAZNAS Kabupaten Cirebon..... | 102 |
| | BAB V..... | 105 |
| | PENUTUP | 105 |
| A. | Kesimpulan | 105 |
| B. | Saran..... | 106 |
| | DAFTAR PUSTAKA | 107 |
| | LAMPIRAN – LAMPIRAN | 113 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 1.1 Potensi dan Realisasi Zakat Di Indonesia | 3 |
| Tabel 1.2 Potensi dan Realisasi ZIS di BAZNAS Kabupaten Cirebon..... | 3 |
| Tabel 1.3 Masalah Pada Pengelolan Zakat..... | 5 |
| Tabel 1.4 Literature Review..... | 10 |
| Tabel 1.4 Waktu Penelitian | 31 |
| Tabel 2.1 Faktor yang mempengaruhi keberhasilan..... | 36 |
| Tabel 3.1 Pegawai BAZNAS Kabupaten Cirebon | 56 |
| Tabel 4.1 Laporan Penghimpunan dan Penyaluran Tahun 2020-2023 | 67 |
| Tabel 4.2 Platform Digital BAZNAS Kabupaten Cirebon..... | 74 |
| Tabel 4.3 Penerima Bantuan yang Diwawancara..... | 75 |
| Tabel 4.4 Program BAZNAS Kabupaten Cirebon 2020-2023..... | 90 |
| Tabel 4.5 Pengelompokan Maqashid Syariah dan Program BAZNAS Kabupaten Cirebon..... | 91 |
| Tabel 4.6 Program <i>Hifz Al-Din</i> (Menjaga Agama) | 93 |
| Tabel 4.7 Program <i>Hifz Al-Nafs</i> (Menjaga Jiwa) | 95 |
| Tabel 4.8 Program <i>Hifz Al-Aql</i> (Menjaga Akal) 2020-2023 | 97 |
| Tabel 4.9 Program <i>Hifz Al-Nasl</i> (Menjaga Keturunan) 2020-2023 | 99 |
| Tabel 4.10 Program <i>Hifz Al-Maal</i> (Menjaga Harta) 2020-2023 | 100 |
| Tabel 4.11 Presentase Maqashid Syariah 2020-2023..... | 102 |
| Tabel 4.12 Presentase Maqashid Syariah 2020-2023..... | 103 |

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1.1 Grafik Presentasi Penduduk Miskin | 1 |
| Gambar 1.2 Kerangka Pemikiran | 20 |
| Gambar 1.3 Lokasi BAZNAS Kabupaten Cirebon | 31 |
| Gambar 3.1 Struktur Organisasi BAZNAS Kabupaten Cirebon..... | 58 |



UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN
MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987
Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus. Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1 Tabel Literasi Konsonan

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin | Nama |
|------------|------|--------------------|----------------------------|
| ا | Alif | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan |
| ب | Ba | B | Be |
| ت | Ta | T | Te |
| ث | Ša | š | es (dengan titik di atas) |
| ج | Jim | J | Je |
| ح | Ha | ḥ | ha (dengan titik di bawah) |
| خ | Kha | Kh | ka dan ha |
| د | Dal | D | De |
| ذ | Žal | Ž | Zet (dengan titik di atas) |
| ر | Ra | R | er |

| | | | |
|----|--------|-------|-----------------------------|
| ڙ | Zai | Z | zet |
| س | Sin | S | es |
| ش | Syin | Sy | es dan ye |
| ص | Sad | ڙ | es (dengan titik di bawah) |
| ض | Dad | ڏ | de (dengan titik di bawah) |
| ط | Ta | ڦ | te (dengan titik di bawah) |
| ڙ | Za | ڙ | zet (dengan titik di bawah) |
| ع | `ain | ـ | koma terbalik (di atas) |
| غ | Gain | ـ G ـ | ge |
| ف | Fa | ـ F ـ | ef |
| ق | Qaf | ـ Q ـ | ki |
| ڪ | Kaf | ـ K ـ | ka |
| ڻ | Lam | ـ L ـ | el |
| ڻ | Mim | ـ M ـ | em |
| ڻ | Nun | ـ N ـ | en |
| و | Wau | ـ W ـ | we |
| هـ | Ha | ـ H ـ | ha |
| ـ | Hamzah | ـ | apostrof |
| يـ | Ya | ـ Y ـ | ye |

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monofong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2 Transliterasi Vokal Tunggal

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin | Nama |
|------------|--------|-------------|------|
| ـ | Fathah | A | a |
| ـ | Kasrah | I | i |
| ـ | Dammah | U | u |

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3 Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin | Nama |
|------------|----------------|-------------|---------|
| يَ | Fathah dan ya | Ai | a dan u |
| وَ | Fathah dan wau | Au | a dan u |

Contoh:

- كَتَبَ kataba
- فَعَلَ fa`ala
- سُلِّى suila
- كَيْفَ kaifa
- حَوْلَ haula

C. Maddah

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4 Tabel Transliterasi *Maddah*

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin | Nama |
|------------|-------------------------|-------------|---------------------|
| اَيَّ | Fathah dan alif atau ya | Ā | a dan garis di atas |
| ىَ | Kasrah dan ya | Ī | i dan garis di atas |
| وَ | Dammah dan wau | Ū | u dan garis di atas |

Contoh:

- قال qāla
- رَمَى ramā
- قَالَ qīla
- يَقُولُ yaqūlu

D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

1. Ta' marbutah hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah "t".

2. Ta' marbutah mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah "h".

3. Kalau pada kata terakhir dengan ta' marbutah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan "h".

Contoh:

- رُوضَةُ الْأَطْفَالِ raudah al-atfāl/raudahtul atfāl
- الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ al-madīnah al-munawwarah/al-madīnatul munawwarah
- طَلْحَةٌ talhah

E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tanda tasydid, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh:

- نَزَلَ nazzala
- الْبَرُّ al-birr

F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ل, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya. Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

- الرَّجُلُ ar-rajulu
- الْقَالِمُ al-qalamu
- الشَّمْسُ asy-syamsu
- الْجَلَلُ al-jalālu

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

- تَلْخُذُ ta'khužu
- شَيْعٌ syai'un
- الْنَّوْءُ an-nau'u
- إِنْ inna

H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

- وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ
- بِسْمِ اللَّهِ مَحْرَاهَا وَمُرْسَاهَا

Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/
Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn
Bismillāhi majrehā wa mursāhā

I. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn/

الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ

Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn

Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

اللَّهُ عَفُورٌ رَّحِيمٌ

Allaāhu gafūrun rahīm

لِلَّهِ الْأَمْرُ جَمِيعًا

Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an

J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.



UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON