

**KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN  
PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL  
NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam  
Fakultas Syari'ah



**Disusun Oleh :**

**SITI UMAEROH TATANG AL ZANAKI**  
**NIM : 2008206072**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGRI (IAIN)**  
**SYEKH NURJATI CIREBON**  
**2024 M / 1446 H**

**KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN  
PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL  
NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam

Fakultas Syari'ah



**Disusun Oleh :**

**SITI UMAEROH TATANG AL ZANAKI**  
**NIM : 2008206072**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGRI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**2024 M / 1446 H**

## ABSTRAK

**Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki. NIM: 2008206072. “KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019”.**

Indonesia adalah Negara demokrasi, setiap lima tahun sekali melaksanakan pemilihan umum untuk pergantian pemimpin, dalam pelaksanaan pemilihan umum seringkali terjadi pelanggaran salah satunya pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara. Agar terciptanya pemilihan umum yang jujur, adil dan amanah maka Bawaslu Kota Cirebon memiliki wewenang yang diamanatkan oleh Undang-Undang. Salah satunya mencegah dan mengawasi terhadap Aparatur Sipil Negara menjadikan upaya-upaya yang dilakukan oleh Bawaslu Kota Cirebon dalam setiap pemilihan umum, guna menjaga etika netralitas selaku pelayan publik karna kerapkali sering di tarik dan di ajak untuk mendukung calon/kandidat partai tertentu baik dalam Pemilihan Umum ataupun Pemilihan Kepala Daerah. Netralitas Aparatur Sipil Negara harus diterapkan dengan sebaik-baik mungkin agar Aparatur Sipil Negara bekerja semakin profesional sehingga kinerjanya sebagai pelayanan publik semakin terpercaya.

Tujuan penelitian ini adalah menganalisis kewenangan, faktor pendukung dan faktor penghambat yang dialami Bawaslu Kota Cirebon dalam menangani pelanggaran pemilihan umum oleh Aparatur Sipil Negara pada tahun 2019. Metode penelitian yang digunakan penulis adalah metode kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi.

Kewenangan Bawaslu Kota Cirebon dalam hal ini meliputi: Temuan laporan, pengumpulan alat bukti, klarifikasi, pengkajian, penerusan hasil kajian atas temuan laporan kepada yang berwenang dan rekomendasi. Sedangkan faktor pendukungnya adalah keberadaan Undang-Undang yang jelas, partisipasi masyarakat, serta laporan yang akurat. Kemudian faktor penghambatnya adalah kendala masa waktu tenggang, laporan yang tidak akurat, tidak lengkap dan susah menemukan bukti.

**Kata kunci:** *Bawaslu Kota Cirebon, Kewenangan, Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat*

## **ABSTRACT**

**Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki. NIM: 2008206072. "AUTHORITIES OF BAWASLU (CIREBON CITY) IN HANDLING GENERAL ELECTION VIOLATIONS BY STATE CIVIL APPARATUS (ASN) IN 2019".**

*Indonesia is a democratic country, once every five years it holds a general election to change leaders. During the general election, violations often occur, one of which is a violation of the Neutrality of the State Civil Service. In order to create honest, fair and trustworthy general elections, the Cirebon City Bawaslu has the authority mandated by law. One of them is preventing and supervising the State Civil Apparatus, namely the efforts made by the Cirebon City Bawaslu in every general election, in order to maintain the ethic of neutrality as a public servant because they are often attracted and invited to support certain party candidates/candidates in the General Election. or Regional Head Election. The neutrality of the State Civil Service must be implemented as well as possible so that the State Civil Service works more professionally so that its performance as a public service becomes more trustworthy.*

*The aim of this research is to analyze the authority, supporting factors and inhibiting factors experienced by the Cirebon City Bawaslu in handling general election violations by State Civil Apparatus in 2019. The research method used by the author is a qualitative method. Data collection was carried out using observation, interviews and documentation techniques.*

*The authority of the Cirebon City Bawaslu in this case includes: Report findings, collection of evidence, clarification, assessment, forwarding of study results on report findings to the authorities and recommendations. Meanwhile, the supporting factors are the existence of clear laws, community participation, and accurate reports. Then the inhibiting factors are grace period constraints, inaccurate, incomplete reports and difficulty finding evidence.*

**Keywords:** Cirebon City Bawaslu, Authority, Supporting Factors and Inhibiting Factors.

## ملخص

سي عمروه ناتانج الزنكي. نيم: 2008206072."سلطة باواسلو (مدينة سيريبون) في التعامل مع انتهاكات الانتخابات العامة من قبل الجهاز المدني للدولة (ASN) في عام 2019".

إندونيسيا دولة ديمقراطية، وتحري مرّة كل خمس سنوات انتخابات عامة لتغيير القادة. خلال الانتخابات العامة، غالباً ما تحدث انتهاكات، أحدها انتهاك حياد الخدمة المدنية للدولة. من أجل إجراء انتخابات عامة نزيهة وعادلة وجديرة بالثقة، تتمتع مدينة سيريبون باواسلو بالسلطة التي يفرضها القانون. واحد منهمان منع الأجهزة المدنية للدولة والإشراف عليها هو جهد يبذلها مدينة سيريبون باواسلو في كل انتخابات عامة، من أجل الحفاظ على أخلاقيات الحياد كموظفي عوميين لأنهم غالباً ما يتم جذبهم ودعوهم لدعم مرشحي / مرشحي حزب معين في كل من الانتخابات العامة ورئيس المنطقة. يجب تنفيذ حياد الخدمة المدنية للدولة قدر الإمكان حتى تعمل الخدمة المدنية الحكومية بشكل أكثر احترافية بحيث يصبح أدائها كخدمة عامة أكثر جدارة بالثقة.

المدارك من هذا البحث هو تحليل السلطة والعوامل الداعمة والعوامل المثبتة التي واجهتها مدينة سيريبون باواسلو في التعامل مع انتهاكات الانتخابات العامة من قبل الجهاز المدني للدولة في 2019. ومنهج البحث الذي استخدمه المؤلف هو المنهجي. تم جمع البيانات باستخدام تقنيات الملاحظة والمقابلات والتوثيق.

تشمل سلطة مدينة سيريبون باواسلو في هذه الحالة ما يلي: نتائج التقرير، وجمع الأدلة، والتوضيح، والتقييم، وإحالة نتائج الدراسة حول نتائج التقرير إلى السلطات والتوصيات. وفي الوقت نفسه، العوامل الداعمة هو وجود قوانين واضحة ومشاركة مجتمعية وتقارير دقيقة. ومن ثم فإن العوامل المثبتة هي قيود فترة السماح، والتقارير غير الدقيقة وغير الكاملة، وصعوبة العثور على الأدلة.

الكلمات المفتاحية: مدينة سيريبون باواسلو، السلطة، العوامل الداعمة والعوامل المثبتة

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

### **SKRIPSI**

#### **KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syari'ah

Disusun Oleh :

**Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki**

**NIM: 2008206072**

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

Am'mar Abdullah Arfan, SH., MH. Ubaidillah, S.Ag, M.H.I.  
NIP. 19831212 2019 03 1 007 NIP. 19731227 200701 1 018

Mengetahui

**Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam**



**Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP. 19850920 201503 1 003

## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

IAIN Syekh Nurjati Cirebon

di

Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi, terhadap penulisan skripsi saudara/i **Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki, NIM: 2008206072** dengan judul **“KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut diatas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah (FS) Institut Agama Islam Negri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*



Am'mar Abdullah Arfan, SH., MH.  
NIP. 19831212 201903 1 007

Ubaidillah, S.Ag, M.H.I.  
NIP. 19731227 200701 1 018

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana, M.H.I  
NIP. 19850920 201503 1 003

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019**”, oleh Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki NIM: 2008206072, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam Negri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 10 Juli 2024.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Mohamad Rana, M.H.I  
NIP. 19850920 201503 1 003

Penguji I,

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.I  
NIP. 19920725 201903 1 012

Sidang Munaqosyah

Sekretaris Sidang,

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.I  
NIP. 19920725 201903 1 012

Penguji II,

Aif Muamar, M.H.I  
NIP. 19851219 201503 1 007

## PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanhirrahim

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Siti Umeroh Tatang Al Zanaki  
Nim : 2008206072  
Tempat Tanggal Lahir : Bekasi, 11 April 2002  
Alamat : Kampung Bugelsalam, RT.02, RW.01, Kelurahan Sertajaya, Kecamatan Cikarang Timur, Kabupaten Bekasi

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019**". Ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Bekasi, 02 Juni 2024

Saya yang Menyatakan,



**Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki**  
**NIM. 2008206072**

## MOTO

لِلَّٰهِ أَنْفَعُهُمُ النَّاسُ خَيْرٌ

"Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat untuk orang lain."

(HR Ath-Thabari)

Setiap rasa sakit itu memberikan pelajaran dan setiap pelajaran akan merubah seseorang, jika kamu hanya fokus sama rasa sakitnya maka kamu akan terus menderita namun jika kamu fokus dengan pelajarannya maka kamu akan terus bertumbuh.

(Ustad Hanan Attaki)

“Jangan iri atas pencapaian orang lain semua punya timeline masing-masing asal mau berusaha dan berdo'a maka kau akan mendapatkan apa yang kau mau”

“semakin tinggi pohon maka semakin kencang juga angin yang menerjangnya”

(Siti Umaeroh Tatang Alzanaki)

IAIN  
SYEKH NURJATI  
CIREBON

## KATA PERSEMPAHAN

Dengan mengucap rasa syukur **الْعَالَمِينَ رَبِّ الْحَمْدُ** kepada Allah SWT yang telah memberikan Nikmat Iman, Islam dan Nikmat diberikan kesehatan, kekuatan, sehingga penyusunan sekripsi ini dapat berjalan dengan lancar dan terlariesasikan dengan baik. Tak lupa sholawat serta salam **عَلَى صَلَّى اللَّهُمَّ سَيِّدِنَا مُحَمَّدِ سَيِّدِنَا آلِ وَعَلَى مُحَمَّدِ سَيِّدِنَا عَلَى صَلَّى اللَّهُمَّ سَيِّدِنَا** semoga tetap tercurah limpahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW dan kepada keluarganya.

Skripsi ini dengan bangga saya persembahkan kepada cinta pertama saya Bapak H. Tatang Suhendar S.H yang selama ini telah mengajarkan saya menjadi manusia kuat, tangguh, legowo dalam menghadapi situasi apapun. Beliau adalah sosok ayah yang luarbiasa, beliau selalu mengajarkan saya rasa bersukur dalam keadaan apapun, dengan sosoknya yang gagah beliau tidak pernah menunjukkan rasa lelahnya didepan anak-anaknya, selalu menjadi pendengar yang baik untuk umi dan anak-anaknya. kata demi kata, bait demi bait selalu beliau dengarkan dengan baik dan tidak pernah memotong cerita-cerita kami, Ketika kami sudah berenti bercerita beliau selalu sisipkan nasehat-nasehat dan lelucon untuk mencairkan suasana, bagi saya beliau adalah panutan terbaik. Terimakasi pak, atas segala pengorbanan, dukungan dan do'a-do'a yang selama ini kau berikan. Sehat selalu pak, Panjang umur yaa temani setiap perosesku dan semoga bisa merasakan kesuksesanku.

Selanjutnya saya persembahkan kepada surga saya Ibu HJ. Ucu Lidiawati, beliau juga adalah sosok ibu yang sangat luarbiasa, beliau yang telah mengandung dan membesarkan saya. Kasih sayang yang tiada henti beliau berikan, kesabarannya yang luar biasa dalam menghadapi situasi seperti apapun. Do'a-do'anya yang mujarap selalu ia langitkan disetiap sujudnya. Umi terimakasi atas segala pengorbanan yang diberikan selama ini, mungkin aku tidak akan bisa membala jasa-jasamu terimakasi juga atas do'a dan dukungan yang kau berikan selamaini, sehat selalu umi dan Panjang umur yaaa terus temani perosesku dan semoga bisa merasakan kesuksesanku.

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis Bernama lengkap Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki, yang lahir di Bekasi pada tanggal 11 April 2002 dari pasangan Tatang Suhendar dan Ucu Lidiawati. Saya adalah anak kedua dari dua bersaudara. Alamat tempat tinggal di Kampung Bugelsalam Rt. 02/Rw. 01 Kelurahan Sertajaya, Kecamatan Cikarang Timur, Kabupaten Bekasi.

Jenjang Pendidikan yang pernah di tempuh :

1. TK Al Khoiriyah Bekasi (2008)
2. SDN Sertajaya 01 Bekasi (2014)
3. MTS Daruttakwien Bekasi (2017)
4. MAN 1 Kuningan (2020)
5. IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Pada tahun 2020, dengan dukungan dari kedua orang tua dan tekad yang kuat dan selalu mengharap ridho Allah SWT, penulis melanjutkan pendidikannya diperguruan tinggi untuk mengikuti program S-1 pada Fakultas Syariah Perogram Studi Hukum Tata Negara Islam dan mengambil judul skripsi **“KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019”**. Dibawah bimbingan Bapak Am'mar Abdullah Arfan, SH., MH. dan Bapak Ubaidillah, S.Ag, M.H.I.

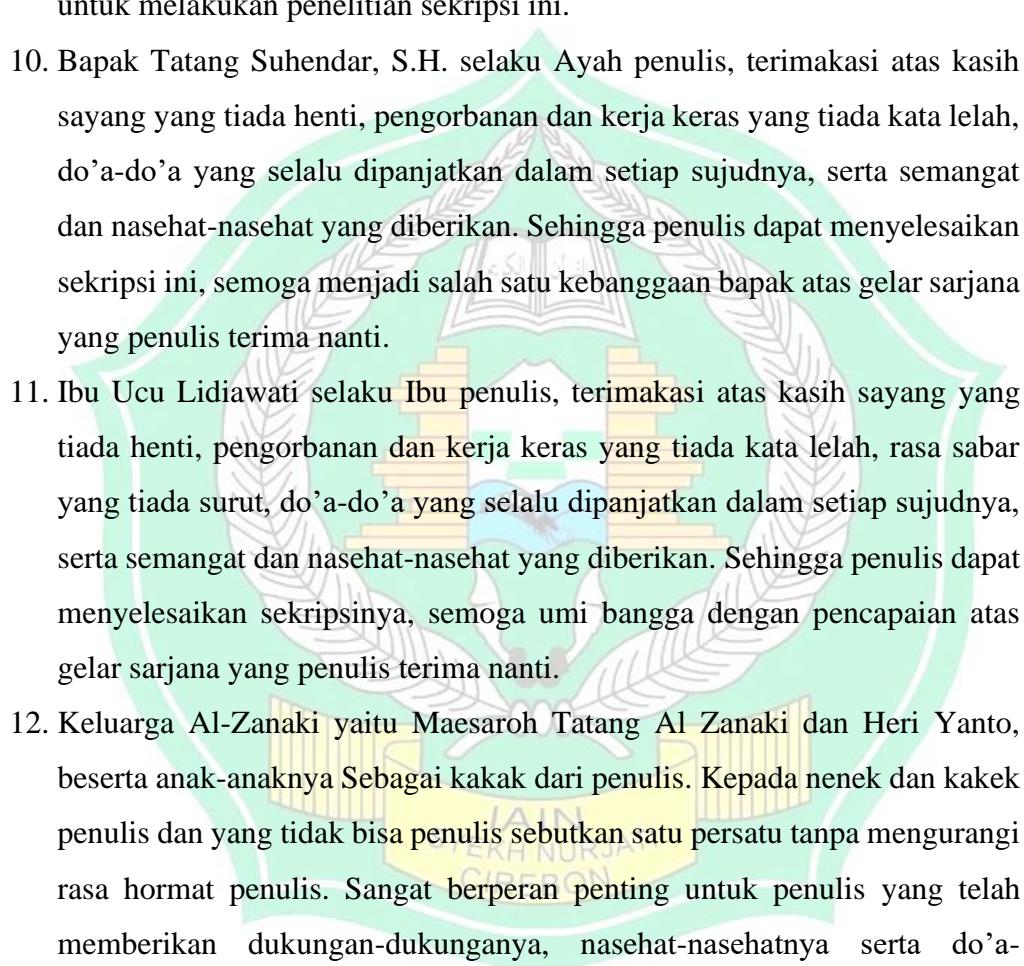
## KATA PENGANTAR

*Assalammu'alaikum Wr'Wb*

Alhamdulillahirobbil'alamiiin, Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEWENANGAN BAWASLU (KOTA CIREBON) DALAM PENANGANAN PELANGGARAN PEMILU OLEH APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) PADA TAHUN 2019”**. Shalawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, kepada sahabatnya, tabi'in tabi'atnya sampai kepada kita para pengikutnya. Penulis sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program sarjana (S1) pada jurusan Hukum Tata Negara (HTN), Fakultas Syari'ah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat doa, dukungan, bimbingan, semangat dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara.
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara
5. Bapak Dr.Izzuddin M.A. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan, bimbingan serta nasehat dalam penulisan sekripsi ini.
6. Bapak Am'mar Abdullah Arfan, SH,MH selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta nasehat, dan kesabarannya yang begitu luas dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan sekripsi ini.
7. Bapak Ubaidillah, S.Ag, M.H.I selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta nasehat, dan kesabarannya yang begitu luas dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan sekripsi ini.

- 
8. Segenap para dosen dan Staf Fakultas Syari'ah, khususnya Jurusan Hukum Tatangera yang telah membantu pada proses administrasi perkuliahan penulis, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu tanpa mengurangi rasa hormat penulis.
  9. Bapak Reza Dwi Pramana, S.E.I. selaku Devisi Hukum, Pencegahan, Partisipasi Masyarakat, Dan Hubungan Masyarakat Bawaslu Kota Cirebon. Dan seluruh Staf Bawaslu Kota Cirebon yang sudah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian sekripsi ini.
  10. Bapak Tatang Suhendar, S.H. selaku Ayah penulis, terimakasi atas kasih sayang yang tiada henti, pengorbanan dan kerja keras yang tiada kata lelah, do'a-do'a yang selalu dipanjatkan dalam setiap sujudnya, serta semangat dan nasehat-nasehat yang diberikan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan sekripsi ini, semoga menjadi salah satu kebanggaan bapak atas gelar sarjana yang penulis terima nanti.
  11. Ibu Ucu Lidiawati selaku Ibu penulis, terimakasi atas kasih sayang yang tiada henti, pengorbanan dan kerja keras yang tiada kata lelah, rasa sabar yang tiada surut, do'a-do'a yang selalu dipanjatkan dalam setiap sujudnya, serta semangat dan nasehat-nasehat yang diberikan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan sekripsinya, semoga umi bangga dengan pencapaian atas gelar sarjana yang penulis terima nanti.
  12. Keluarga Al-Zanaki yaitu Maesaroh Tatang Al Zanaki dan Heri Yanto, beserta anak-anaknya Sebagai kakak dari penulis. Kepada nenek dan kakek penulis dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu tanpa mengurangi rasa hormat penulis. Sangat berperan penting untuk penulis yang telah memberikan dukungan-dukungannya, nasehat-nasehatnya serta do'a-do'anya dan kelucuan, kegemasan keponakan-keponakan tercinta membuat mood penulis baik sehingga penulis dapat menyelesaikan sekripsi ini.
  13. Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki, ya! diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena terus berusaha, tidak menyerah, walau berbagai ujian dan cobaan yang dihadapi tapi tetap menikmati setiap

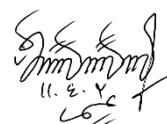
perosesnya, dan alhamdulillah berkat usaha dan kerja keras akhirnya sekripsi ini bisa terselesaikan.

14. Kepada seseorang yang bersama dalam setiap perosen dan pendewasaan penulis, yang telah berkontribusi dalam penulisan sekripsi ini, yang menjadi pendengar terbaik atas semua keluh kesah penulisan. Semangat, nasihat, do'a-do'a, dan rasa sakit yang ia berikan. Sehingga menjadikan penulis semangat untuk menyelesaikan sekripsi ini.
15. Teman-teman satu angkatan dan satu jiwa, terkhususkan pada Jurusan Hukum Tatang Negara Kelas B angkatan 2020, semoga sehat selalu, diberikan kemudahan dalam urusannya dan bisa menggapai cita-citanya menjadi orang yang bermanfaat untuk sekitar.
16. Dan kepada semua pihak yang telah membantu, kepada semua pihak yang ikut mensupport, mendorong, mendo'akan untuk menyelesaikan skripsi ini. Mohon maaf untuk sebesar-besarnya penulis tidak bisa menyebutkan satu persatu. Semoga amal baiknya bisa mendapatkan balasan pahala dari Allah Subhannallah Hu Wata'ala. Aamiin Yarobbal'almiinn.

Walaupun telah berupaya keras untuk memperoleh hasil terbaik dalam penelitian tugas akhir ini, namun penulis sangat menyadari bahwa hasil penulisan dan penelitian ini masih banyak kesalahan, kurangnya dan kelemahan didalam pembuatan penelitian ini. Dan, dengan rendah hati penulis meminta saran, pendapat dan kritik. Tujuan penulis untuk penelitian ini adalah agar penelitian skripsi bisa memberikan kemanfaatan yang besar untuk penulis pembaca dan semua pihak.

Bekasi, 2 Juni 2024

Penyusun,



**Siti Umaeroh Tatang Al Zanaki**  
**NIM: 2008206072**

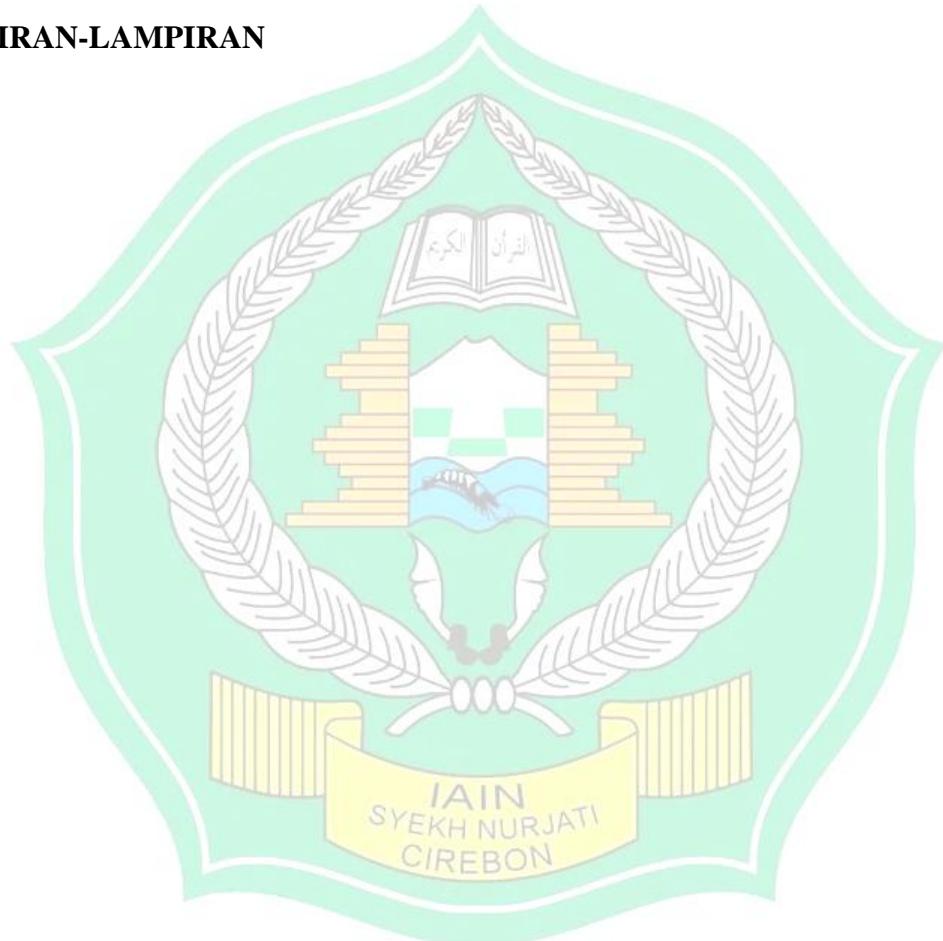
## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                     | <b>i</b>    |
| <b>Abstrak.....</b>                            | <b>ii</b>   |
| <b>Abstract.....</b>                           | <b>iii</b>  |
| <b>الملخص .....</b>                            | <b>iv</b>   |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>            | <b>v</b>    |
| <b>NOTA DINAS.....</b>                         | <b>vi</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                 | <b>vii</b>  |
| <b>PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....</b>     | <b>viii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>                             | <b>ix</b>   |
| <b>KATA PERSEMBAHAN.....</b>                   | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>              | <b>xi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                    | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                         | <b>xv</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                      | <b>xvii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                      | <b>xix</b>  |
| <b>PEDOMAN TRANSLITERASI .....</b>             | <b>xx</b>   |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>                 | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah.....                 | 1           |
| B. Perumusan Masalah.....                      | 6           |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....          | 7           |
| D. Literatur Riview/Penelitian Terdahulu ..... | 9           |
| E. Kerangka Pemikiran .....                    | 12          |
| F. Metodologi Penelitian .....                 | 15          |
| G. Sistematika Penulisan .....                 | 20          |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>             | <b>21</b>   |
| A. Pemilihan Umum                              |             |
| 1. Pengertian Pemilihan Umum .....             | 21          |
| 2. Fungsi Pemilihan Umum .....                 | 22          |
| 3. Tujuan Pemilihan Umum .....                 | 22          |
| 4. Asas Pemilihan Umum .....                   | 22          |

|   |  |           |
|---|--|-----------|
| B.  | Kewenangan Bawaslu .....   | 24        |
| 1.  | Sejarah Bawaslu .....  | 24        |
| 2.  | Tugas, Wewenang dan Kewajiban Bawaslu .....  | 28        |
| C.  | Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) .....   | 33        |
| 1.  | Pengertian Aparatur Sipil Negara (ASN).....  | 33        |
| 2.  | Pelanggaran Netralitas ASN Dalam Pemilu.....   | 36        |
| 3.  | Cara Menangani Pelanggaran ASN Dalam Pemilu.....   | 37        |
| D.  | <i>Fikih Syasah</i> .....  | 40        |
| 1.  | Pengertian <i>Fikih Syasah</i> .....   | 40        |
| 2.  | Sumber Hukum Dan Ruang Lingkup <i>Fikih Syasah</i> .....   | 41        |
| 3.  | Hubungan Negara Dan Warga Negara.....  | 45        |
| <b>BAB III GAMBARAN UMUM BAWASLU KOTA CIREBON .....</b> |  | <b>47</b> |
| A.  | Sejarah Bawaslu Kota Cirebon .....   | 47        |
| B.  | Visi Dan Misi Bawaslu Kota Cirebon .....   | 48        |
| C.  | Setruktur Organisasi .....   | 49        |
| D.  | Lokasi Bawaslu Kota Cirebon .....  | 51        |
| E.  | Wewenang, Tugas Dan Fungsi Bawalu Kota Cirebon.....  | 52        |
| F.  | Pengawasan Pemilu Bawaslu Kota Cirebon .....   | 57        |
| G.  | Sosialisasi Dan Bimtek .....   | 64        |
| H.  | Pemetaan TPS Rawan .....   | 64        |
| I.  | Pojok Pengawasan .....   | 65        |
| J.  | Media Sosial.....  | 65        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>     |  | <b>67</b> |
| A.  | Kewenangan Bawaslu (Kota Cirebon) Dalam<br>Penanganan Pelanggaran Pemilihan Umum Oleh<br>Aparatur Sipil Negara ..... | 67        |
| 1.  | Kewenangan Bawaslu Kota Cirebon .....  | 67        |
| 2.  | Temuan Pelanggaran Pada Pemilihan Umum.....  | 73        |
| 3.  | Penanganan Pelanggaran Netralitas Aparatur<br>Sipil Negara Oleh Bawaslu Kota Cirebon .....                           | 75        |

|  |           |
|--|-----------|
| B. Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Yang Dialami Bawaslu Kota Cirebon Dalam Menangani Pelanggaran Netralitas ASN Dalam Pemilu 2019 ..... | 77        |
| C. Perespektif <i>Fikih Syasah</i> Terhadap Netralitas ASN .....   | 79        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>  | <b>83</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 83        |
| B. Saran .....   | 84        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>85</b> |

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**



## **DAFTAR TABEL**

|   |      |
|---|------|
| Tabel 0. 1 Transliterasi Konsonan .....                             | xvi  |
| Tabel 0. 2 Transliterasi Vokal Tunggal .....                        | xvii |
| Tabel 0. 3 Transliterasi Vokal Rangkap .....                        | xvii |
| Tabel 0. 4 Transliterasi Maddah .....                               | xix  |
| Tabel 4. 1 Jenis Pelanggaran ASN Dalam Tahapan Pemilu Pilkada ..... | 72   |



## **DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| Gambar 3. 1 Struktur Organisasi Bawaslu Kota Cirebon Periode 2018-2023 ... | 49 |
| Gambar 3. 2 Struktur Organisasi Bawaslu Kota Cirebon Periode 2023-2028.... | 50 |
| Gambar 3. 3 Foto Depan Kantor Bawaslu Kota Cirebon .....                   | 51 |
| Gambar 3. 4 Peta Google Maps Kantor Bawaslu Kota Cirebon.....              | 51 |
| Gambar 4. 5 Mekanisme Laporan Pelanggaran Pemilu .....                     | 77 |

