PERAN MENTERI AGAMA MASA TRANSISI ORDE LAMA - ORDE BARU.
ANALISIS KEBIJAKAN: KH.SAIFUDDIN ZUHRI DAN KH.MOHAMMAD DAHLAN

SKRIPSI

Achmad Fauzan

NIM. 1808301117

JURUSAN SEJARAH PERADABAN ISLAM (SPI)

FAKULTAS USHULUDDIN ADAB

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

TAHUN 2025 M/ 1446 H

PERAN MENTERI AGAMA MASA TRANSISI ORDE LAMA - ORDE BARU.
ANALISIS KEBIJAKAN: KH.SAIFUDDIN ZUHRI DAN KH.MOHAMMAD DAHLAN

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu Syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Humaniora (S.Hum)
Pada Jurusan Sejarah Peradaban Islam (SPI)
Fakultas Ushuluddin dan Adab (FUA)

Achmad Fauzan

NIM. 1808301117

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

TAHUN 2025 M/ 1446 H

ABSTRAK

Achmad Fauzan, 1808301117. **"Peran Menteri Agama masa transisi Orde Lama-Orde Baru. Analisis Kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan"**

Skripsi Jurusan Sejarah Peradaban Islam Fakultas Ushuludin dan Adab. UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon 2025

Kementerian agama adalah Kementerian yang menyelenggarakan pemerintahan dalam bidang agama. Pembentukan kementerian agama memang dipandang sebagai sebuah kompensasi atas sikap toleransi wakil-wakil pemimpin Islam. Maksud serta tujuan membentuk kementerian agama selain sebagai tuntutan sebagian besar rakyat beragama di Tanah air, yang merasa bahwa tidak ada kelayakan pelayanan di zaman penjajahan Belanda dulu dan juga agar soal-soal yang bertalian dengan keagamaan bisa diurus serta diselenggarakan oleh suatu instansi khusus, sehingga pertanggungan jawab, kebijakan, dan praktis berada di tangan seorang menteri.

Penelitian ini bertujuan untuk Mengetahui sejarah, peran, dan analisis perbandingan daripada kepimpinan Menteri di masa transisi orde lama-orde baru dan Kontemporer serta dampak dari kebijakan yang diberikan oleh menteri Agama. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan metode Sejarah yang meliputi tiga tahapan, Heuristik, kritik, interpretasi dan Historiografi. Sumber data diperoleh dari studi pustaka, arsip nasional.

Hasil penelitian menunjukkan Dari Hasil Pembahasan Mengenai Peran Menteri Agama masa Transisi Orde lama-Orde baru. Analisis kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan maka dapat disimpulkan bahwa Prof. K.H Saifuddin Zuhri, beliau menjadi sosok yang dikenal sebagai seseorang intelektual muslim, politikus dan ulama kharismatik yang pernah memiliki peranan penting dalam pemerintahan Indonesia orde lama begitupun KH. Mohmmad Dahlan pada masa Orde Baru khususnya dalam lingkup Kementerian Agama.

Kata Kunci: Peran, Kementerian Agama, Dampak

LEMBAR PERSETUJUAN

PERAN MENTERI AGAMA MASA TRANSISI ORDE LAMA - ORDE BARU.
ANALISIS KEBIJAKAN: KH.SAIFUDDIN ZUHRI DAN KH.MOHAMMAD DAHLAN

Oleh :

Achmad Fauzan

NIM. 1808301117

Menyetujui,

Pembimbing I	Pembimbing II
Prof. H. Didin Nurul Rosidin, MA. PhD	**Aditia Muara Padiatra, M.Hum**
NIP. 197404041998031005	**NIP.199006222018011002**

Ketua Jurusan
Sejarah Peradaban Islam

Aah Syafa'ah, M.Ag
NIP. 197301302002122001

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **"Peran Menteri Agama masa Transisi orde lama- orde baru. Analisis kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan."** Disusun oleh Achmad Fauzan, NIM 1808301117, telah munaqosyahkan tanggal 04 Mei 2025 di hadapan dewan penguji dan dinyatakan LULUS.

Skripsi ini telah memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Humaniora (S.Hum) pada Jurusan Sejarah Peradaban Islam Fakultas Ushuluddin dan Adab, UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Panitia Munaqosyah	Tanggal	Tanda Tangan
Ketua Jurusan **Aah Syafa'ah, M.Ag** **NIP. 197301302002122001**	18/6 2025	
Sekretaris Jurusan **Dedeh Nur Hamidah, M.Ag** **NIP. 197104042001122001**	20/6 25	
Penguji I **Prof. Dedi Djubaedi, M,Ag** **NIP. 195903201984031002**	18/6 2025	
Penguji II **Anwar Nuris, M.Si** **NIP. 198203102023211011**	17/6 2025	
Pembimbing I **Prof. Didin Nurul Rosyidin,MA.PhD** **NIP. 197404041998031005**	17/6 2025	
Pembimbing II **Aditia Muara Padiatra, M.Hum** **NIP. 19900622018011002**	18/6 2025	

Mengetahui :
Dekan Fakultas Ushuluddin dan Adab

Dr. Anwar Sanusi, M.Ag
NIP. 197105012000003100

NOTA DINAS

Kepada Yth,
Ketua Jurusan Sejarah Peradaban Islam Fakultas Ushuluddin dan Adab
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah menerima bimbingan, pemeriksaan, panduan, dan perbaikan terhadap naskah skripsi ini:

Nama : Achmad Fauzan

NIM : 1808301117

Judul : Peran Menteri Agama masa Transisi orde lama-orde baru. Analisis kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan.

Kami berpendapat bahwa skripsi ini telah siap untuk diajukan kepada pihak jurusan Sejarah Peradaban Islam Fakultas Ushuludin dan Adab UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamua'alaikum Wr, Wb.

Cirebon, 01 Mei 2025

Mengetahui,

Pembimbing I	Pembimbing II
Prof. H. Didin Nurul Rosidin, MA. PhD	**Aditia Muara Padiatra, M.Hum**
NIP. 197404041998031005	**NIP.199006222018011002**

PERNYATAAN OTENSITAS SKRIPSI

Bismillahirrohmanirrohiim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Achmad Fauzan

NIM : 1808301117

Fakulast/Jurusan : Ushuluddin dan Adab/Sejarah Peradaban Islam

Judul : Peran Menteri Agama masa Transisi Orde Lama-Orde Baru. Analisis Kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya penulis yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana tingkat pertama (S1) di UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Semua sumber yang penulis gunakan dalam penulisan skripsi ini telah dicantumkan sesuai dengan pedoman penulisan karya ilmiah.
3. Apabila kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruh isinya merupakan bentuk plagiat, maka penulis bersedia menerima sanksi yang berlaku di UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon. 21 Mei 2025

Achmad Fauzan

NIM. 1808301117

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama Lengkap dari penulis adalah Achmad Fauzan, Lahir di Cirebon, 07 Juni 2000, Penulis merupakan anak pertama dari dua bersaudara dari pasangan Bapak Syamsudin dan Ibu Juju Jumiarti. Alamat lengkap penulis yaitu, di Dusun 01/ Blok Manis, RT.006/RW.002 Desa Japura Lor, Kecamatan Pangenan, Kabupaten Cirebon, Jawa Barat. Adapun Jenjang Pendidikan yang pernah penulis tempuh adalah sebagai berikut:

1. RA Al-Ihsan – Lulus pada Tahun 2006
2. SDN 1 Lemahabang Kulon – Lulus pada Tahun 2012
3. MTs Annidhomiyah – Lulus pada Tahun 2015
4. SMK Al-Mahrusiyah Lirboyo – Lulus pada Tahun 2018

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

MOTTO

“ *Jadilah Diri Sendiri Tanpa Mengurangi Rasa Empati...* **”**

.- Afaelzan -

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayah dan Ibu tercinta, yang dengan tulus memberikan kasih sayang, doa yang tak pernah putus, serta semangat yang tiada henti dalam setiap langkah hidupku. Terima kasih atas pengorbanan dan perjuangan yang tak terhingga.
2. Diriku Sendiri dan Saudara-saudaraku yang senantiasa menjadi sumber semangat, tawa, dan kekuatan di saat suka maupun duka.
3. Dosen Pembimbing I dan II, yang telah dengan sabar dan penuh dedikasi membimbing, mengarahkan, serta memberikan ilmu dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu, perhatian, dan bimbingannya.
4. Teman-teman seperjuangan, yang sering bertanya kapan Wisuda daripada kabar orangnya. Lebih peduli mengenai skripsi daripada kesehatanku sendiri.
5. Serta seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan doa. Setiap kebaikan yang diberikan sangat berarti bagi saya.

Semoga karya ini menjadi langkah awal untuk memberi manfaat bagi banyak orang.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Dengan rasa syukur yang mendalam, penulis ingin mengungkapkan terima kasih kepada Allah SWT, yang telah memberikan berkat dan bimbingan-Nya kepada kita semua, termasuk penulis. Ini memungkinkan penulis untuk menyelesaikan penulisan tugas akhir tingkat Sarjana (S1) dalam bidang studi Sejarah Peradaban Islam (SPI) yang berjudul : " Peran Menteri Agama Masa Transisi Orde Lama - Orde Baru. Analisis Kebijakan: KH. Saifuddin Zuhri dan KH. Mohammad Dahlan"

Sholawat dan salam kiranya senantiasa mengalir kepada Nabi Agung, Muhammad SAW, dan juga kepada keluarga, sahabat, serta seluruh umatnya yang selalu berharap akan mendapatkan syafaatnya, baik di dunia maupun di akhirat.

Penulis mengakui bahwa selama proses penyusunan skripsi ini, dukungan dari berbagai pihak memiliki peran yang sangat penting. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada individu-individu yang patut dihormati:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Dr. Anwar Sanusi, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ushuludin dan Adab.
3. Aah Syafa'ah, M.Ag selaku Ketua Jurusan Sejarah Peradaban Islam UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
4. Dedeh Nur Hamidah, M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Sejarah Peradaban Islam UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
5. Prof. H. Didin Nurul Rosyidin, M.Ag selaku pembimbing I

skripsi yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta solusi untuk mengatasi berbagai tantangan yang sering dihadapi penulis, sehingga memungkinkan penulis menyelesaikan skripsi ini.

6. Aditia Muara Padiatra, M.Hum selaku dosen pembimbing II skripsi Yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta solusi untuk mengatasi berbagai tantangan yang sering dihadapi penulis, sehingga memungkinkan penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Semua pengajar dan rekan-rekan di Jurusan Sejarah Peradaban Islam yang telah memberikan pengetahuan, wawasan, dan pengajaran kepada penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Penulis sangat menerima saran dan kritik yang konstruktif guna menyempurnakan skripsi ini. semoga amal baik Bapak/Ibu/Saudara/Saudari yang telah membantu menyusun skripsi ini mendapatkan pahala dari Allah SWT, Amin.

Cirebon, 01 Mei 2025

Penulis

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

ABSTRAK i

LEMBAR PERSETUJUAN ii

LEMBAR PENGESAHAN iii

NOTA DINAS iv

DAFTAR RIWAYAT HIDUP vi

MOTTO vii

PERSEMBAHAN viii

KATA PENGANTAR ix

DAFTAR ISI xi

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang 1

B. Rumusan Masalah 5

C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian 6

D. Ruang Lingkup Penelitian 7

E. Landasan Teori 7

F. Tinjauan Pustaka 9

G. Metode Penelitian 11

H. Sistematika Penulisan 15

BAB II INSTITUSI KEMENTERIAN AGAMA DI DUNIA 17

A. Institusi Kementerian Agama di Dunia 17

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

B. Sejarah Kementerian Agama 21

C. Kementerian Agama Pasca Kemerdekaan 30

BAB III PERAN KH. SAIFUUDDIN ZUHRI DAN H. MOHAMMAD DAHLAN SEBAGAI MENTERI AGAMA PADA MASA TRANSISI ORDE LAMA – ORDE BARU ... 33

A. Peran K.H. Saifuddin Zuhri Sebagai Menteri Agama Pada Masa Orde Lama 33

B. Peran H. Mohammad Dahlan Sebagai Menteri Agama Pada Masa Transisi Orde Baru 61

BAB IV ANALISIS PERAN MENTERI AGAMA 74

A. Analisis Peran Menteri Agama 74

B. Perbandingan Kebijakan Menteri Agama Masa Orde Lama – Orde Baru Dengan Masa Kontemporer 85

BAB V PENUTUP 93

A. Kesimpulan 93

B. Saran 94

DAFTAR PUSTAKA 96

LAMPIRAN 104

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON