

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN
MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN
RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN
PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)
Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

Nia Laila Apriliani

NIM. 2108206055

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

1446 H / 2025 M

ABSTRAK

Nia Laila Apriliani, NIM: 2108206055, “Kajian Yuridis Terhadap Urgensi Pembentukan Mahkamah Kehormatan Majelis Permusyawaratan Rakyat dalam Rangka Penegakan Kode Etik dan Peningkatan Integritas Lembaga Legislatif”

Penelitian ini mengkaji urgensi pembentukan Mahkamah Kehormatan Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) sebagai upaya pelembagaan etika untuk menegakkan kode etik dan meningkatkan integritas lembaga legislatif. Ketidadaan lembaga pengawas etik internal di MPR berbeda dengan DPR yang telah memiliki Mahkamah Kehormatan Dewan (MKD), sehingga memunculkan kebutuhan mendesak akan adanya mekanisme pengawasan etika yang independen.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif melalui studi pustaka terhadap sumber hukum primer dan sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembentukan Mahkamah Kehormatan MPR penting untuk meningkatkan akuntabilitas, profesionalisme, serta memperkuat kepercayaan publik terhadap MPR sebagai lembaga negara. Selain itu, lembaga ini juga dianggap strategis dalam menangani tantangan etis yang muncul di lingkungan MPR.

Penelitian ini merekomendasikan pembentukan Mahkamah Kehormatan MPR sebagai langkah konkret dalam implementasi nilai-nilai Etika Kehidupan Berbangsa sebagaimana diamanatkan dalam Ketetapan MPR Nomor VI/MPR/2001. Dengan adanya lembaga ini, diharapkan tercipta budaya politik yang bersih, transparan, dan bertanggung jawab di tubuh MPR.

Kata Kunci: Mahkamah Kehormatan, MPR, Kode Etik, Integritas, Penegakan Etika.



ABSTRACT

Nia Laila Apriliani, NIM: 2108206055, "A Juridical Study on the Urgency of the Establishment of the Honorary Court of the People's Consultative Assembly in the Context of Enforcing the Code of Ethics and Improving the Integrity of the Legislative Institution"

This study examines the urgency of establishing the Honorary Court of the People's Consultative Assembly (MPR) as an effort to institutionalize ethics to enforce the code of ethics and improve the integrity of the legislative institution. The absence of an internal ethics supervisory institution in the MPR is different from the DPR which already has an Honorary Court of the Council (MKD), thus raising the urgent need for an independent ethics supervision mechanism.

This study uses a normative juridical approach through a literature study of primary and secondary legal sources. The results of the study show that the establishment of the MPR Honorary Court is important to increase accountability, professionalism, and strengthen public trust in the MPR as a state institution. In addition, this institution is also considered strategic in handling ethical challenges that arise within the MPR.

This study recommends the establishment of the Honorary Court of the People's Consultative Assembly as a concrete step in the implementation of the values of the Ethics of National Life as mandated in the Decree of the People's Consultative Assembly Number VI/MPR/2001. With this institution, it is hoped that a clean, transparent, and responsible political culture will be created in the MPR.

Keywords: Honorary Court, MPR, Code of Ethics, Integrity, Ethics Enforcement.

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA SELATAN
SYEKH NURJATI CIREBON

خلاصة

نيا ليلي أبريليانى، المعهد الوطني للشورى الشعبية: 2108206055، "دراسة فقهية حول الحاجة الملحة لإنشاء المحكمة الفخرية لمجلس شورى الشعب في سياق تطبيق ميثاق الأخلاقيات وتحسين نزاهة المؤسسة التشريعية"

تبحث هذه الدراسة في الحاجة الملحة لإنشاء المحكمة الفخرية لمجلس شورى الشعب (MPR) كمحاولة لإضفاء الطابع المؤسسي على الأخلاق لفرض مدونة الأخلاقيات وتحسين نزاهة المؤسسة التشريعية. يختلف عدم وجود مؤسسة داخلية للإشراف على الأخلاقيات في MPR عن DPR التي لديها بالفعل محكمة فخرية للمجلس (MKD)، مما يزيد من الحاجة الملحة إلى آلية مستقلة للإشراف على الأخلاقيات. تستخدم هذه الدراسة نهجا قانونيا معياريا من خلال دراسة أدبية للمصادر القانونية الأولية والثانوية. تظهر نتائج الدراسة أن إنشاء المحكمة الفخرية لمجلس النواب الشعبي مهم لزيادة المساءلة والمهنية وتعزيز ثقة الجمهور في مجلس النواب كمؤسسة دولة. بالإضافة إلى ذلك، تعتبر هذه المؤسسة أيضا استراتيجية في التعامل مع التحديات الأخلاقية التي تنشأ داخل MPR. توصي هذه الدراسة بإنشاء المحكمة الفخرية لمجلس شورى الشعب كخطوة ملموسة في تنفيذ قيم أخلاقيات الحياة الوطنية المنصوص عليها في مرسوم مجلس شورى الشعب رقم VI/MPR/2001. من خلال هذه المؤسسة، من المأمول أن يتم إنشاء ثقافة سياسية نظيفة وشفافة ومسؤولة في MPR. الكلمات المفتاحية: المحكمة الفخرية، MPR، مدونة الأخلاقيات، النزاهة، إنفاذ الأخلاقيات.

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM SYEKH NURJATI CIREBON

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah

Oleh:

NIA LAILA APRILIANI

NIM: 2108206055

Menyetujui:

Pembimbing 1

Pembimbing 2



Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.

NIP. 19920725 2019 03 1 012



Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H.

NIP. 19831212 2019 03 1 007

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana M.H.I.

NIP. 19850920 2015 03 1 003

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN SIBER SYEKI-I NURJATI CIREBON

Di Cirebon,

Assalamu 'alaikum Warahntalullahi Wabarakatuh

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Nia Laila Apriliani, NIM: 2108206055 dengan judul "**KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF**" Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah (FS) UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Menyetujui:

Pembimbing 1

Pembimbing 2



Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.

NIP. 19920725 2019 03 1 012



Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H.

NIP. 19831212 2019 03 1 007

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Mohamad Rana M.H.I.

NIP. 19850920 2015 03 1 003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "**KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF**" oleh **Nia Laila Apriliani, NIM: 2108206055**, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon pada Tanggal 15 Mei 2025.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah (FS) pada Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah

Ketua Sidang

Sekretaris Sidang



Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 19850920 2015 03 1 003

Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 19920725 2019 03 1 012

Penguji 1

Penguji 2

Prof. Dr. H. Sugianto, M.H.
NIP. 19670208 2005 01 1 002

Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I.
NIP. 19720915 2000 03 1 001

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nia Laila Apriliani
NIM : 2108206055
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 22 April 2003
Alamat : Jl. Semangka 3 No. 19 Perumahan Sukatani Permai
RT/RW 011/018 Kel. Sukatani, Kec. Tapos, Kota
Depok – Jawa Barat.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF” ini beserta isinya adalah benar-benar hasil karya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penelitian yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, Selasa 03 Juni 2025

Yang menyatakan,



NIA LAILA APRILIANI

NIM. 2108206055

MOTTO

“It will pass, everything you’ve gone through it will pass.”

(Rachel Vennya)

“Bahkan jika hidup tidak berjalan sesuai rencana, hidup tetap berjalan.”

– *Hospital Playlist* (Drama Korea 2020-2021)

“لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا”

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(QS. Al-Baqarah: 286)

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM SUNGAI SERAI
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi bapa dan mama tercinta yang bernama Asep Ismail Kamil dan Devi Dianti, yang telah memberikan segala dukungan dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi awal untuk membuat bapa dan mama bahagia, karena kusadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk bapa dan mama, terima kasih atas cinta yang tak pernah lelah dan pengorbanan yang tak terbalas oleh kata.

Kepada keluarga besarku yang senantiasa memberikan semangat, doa, dan dorongan moral di setiap perjalanan hidupku. Kalian adalah bagian penting dalam setiap pencapaianku.

Tak lupa, kepada Almamater tercinta, UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, tempat aku menimba ilmu dan membentuk karakter, yang telah membuka jalan untuk menggapai cita dan harapan. Semoga ilmu yang diperoleh dapat bermanfaat bagi agama, bangsa, dan negara.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis yang bernama lengkap Nia Laila Apriliani, dilahirkan di Kota Cirebon pada Tanggal 22 April 2003, yang merupakan anak kedua dari tiga bersaudara dari pasangan Bapak Asep Ismail Kamil dan Ibu Devi Dianti.

Jenjang Pendidikan yang pernah ditempuh:

1. RA Al-Hidayah Depok, lulus tahun 2009
2. SDN Sarimulya 1 Cikampek, lulus tahun 2015
3. SMPIT Bina Insani Cikampek, lulus tahun 2018
4. MAN 6 Kampus B Cibubur, lulus tahun 2021

Penulis mengikuti program Strata 1 di Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon Fakultas Syari'ah (FS) Program Studi Hukum Tata Negara Islam dan mengambil judul skripsi **“KAJIAN YURIDIS TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN MAHKAMAH KEHORMATAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT DALAM RANGKA PENEGAKAN KODE ETIK DAN PENINGKATAN INTEGRITAS LEMBAGA LEGISLATIF”** dibawah bimbingan Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H dan Bapak Am'mar Abdullah Arfan, S.H, M.H.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
NURJATI CIRIBON

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kajian Yuridis terhadap Urgensi Pembentukan Mahkamah Kehormatan Majelis Permusyawaratan Rakyat dalam Rangka Penegakan Kode Etik dan Peningkatan Integritas Lembaga Legislatif”**. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta umatnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 (S1) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon. Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, doa, dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, izinkan saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I., selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam yang telah banyak memberikan arahan, saran dalam menyelesaikan perkuliahan.
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tatanegara Islam sekaligus pembimbing utama, yang dengan penuh kesabaran memberikan arahan, masukan, dan bimbingan berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Am'mar Abdullah Arfan, S.H., M.H., selaku pembimbing pendamping, atas saran dan masukan yang sangat membantu dalam menyelesaikan penelitian ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis.
7. Bapak Prof. Dr. H. Sugianto, M.H., dan Bapak Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I., selaku Dosen Penguji skripsi saya pada sidang munaqosyah, 15 Mei 2025.

8. Bapak Agip Munandar, Bapak Ibnu dan Bapak Bayu serta para Anggota Sekretariat Jenderal MPR RI atas kesediaannya dalam menjadi narasumber sehingga penulis dapat memperoleh data untuk menyelesaikan penelitian ini.
9. Orang Tua yang kusayangi Bapak Asep Ismail Kamil dan Ibu Devi Dianti, serta kakak dan adik tercinta yang telah memberikan doa, motivasi, dan kasih sayang yang akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
10. Seluruh teman-teman Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan motivasi dan semangat selama masa perkuliahan.
11. Sahabat-sahabat penulis, Abdur Rahman Ramadhan, Ade Irma Triana, Ferdiansyah Annora dan Muhammad Alifiansyah, yang selalu hadir di saat suka maupun duka. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita, pelipur lara, dan motivator terbaik dalam perjalanan ini.
12. Teman baik penulis, Puspa Ajwa Zauna dan Nessa Annisa, yang senantiasa mendengarkan keluh kesah penulis dan menemani penulis di perantauan.
13. Teman-teman semasa sekolah, terima kasih karena masih berhubungan baik dengan penulis hingga saat ini. Terkhusus untuk Shakila, Raisa, Puspita, Suha, Ismi, dan lainnya yang tidak dapat penulis sebut satu persatu.
14. Organisasi HMJ HTN, DEMA FASYA, DEMA-U dan khususnya untuk BPHAHAHA serta teman KKN Kelompok 138, terima kasih telah menjadi tempat bertukar cerita sekaligus berbagi pengalaman yang luar biasa.
15. Seluruh pembaca dan penggiat ilmu, yang mungkin di masa depan menemukan manfaat dari karya sederhana ini.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat saya harapkan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, khususnya dalam pengembangan kajian hukum di Indonesia.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
خلاصة.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	vii
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
D. Penelitian Terdahulu	9
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Metodologi Penelitian.....	12
G. Sistematika Penulisan	13
BAB II LANDASAN TEORI	15
A. Kelembagaan Negara.....	15
B. Lembaga Legislatif / Perwakilan.....	27
C. Kode Etik Lembaga Legislatif.....	31
D. Integritas Lembaga Negara	35
BAB III GAMBARAN UMUM MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT	41
A. Profil Majelis Permusyawaratan Rakyat	41

B. Mahkamah Kehormatan Majelis Permusyawaratan Rakyat (MK MPR)	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
A. Urgensi pembentukan Mahkamah Kehormatan di MPR dalam rangka penegakan kode etik dan meningkatkan integritas Anggota Legislatif	51
B. Implikasi hukum serta tinjauan fikih siyasah dari pembentukan Mahkamah Kehormatan MPR terhadap penguatan akuntabilitas dan profesionalisme Anggota Legislatif.....	60
C. Tantangan yuridis yang dihadapi dalam pembentukan Mahkamah Kehormatan MPR dan solusi yang dapat diterapkan untuk memastikan efektivitasnya	67
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	73
A. Kesimpulan	73
B. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN-LAMPIRAN	79

