

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA
MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP
GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO. 4 TAHUN**

2023

(Studi Kasus di Pemerintah Kota Cirebon)

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Oleh:

HIKMAH ATFALINA

NIM: 2108206053

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

1445 H / 2025 M

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA
MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP
GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO. 4 TAHUN
2023
(Studi Kasus di Pemerintah Kota Cirebon)**

**Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam
Fakultas Syariah**

HIKMAH ATFALINA

NIM: 2108206053

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

1445 H / 2025 M

ABSTRAK

Hikmah Atfalina. NIM: 2108206053, “IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP *GOOD GOVERNANCE* DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)”

Indonesia sebagai negara hukum pasca reformasi, mengadopsi desentralisasi melalui otonomi daerah yang diatur dalam UUD 1945. Dalam sistem ini, kepala daerah, yang dipilih melalui pilkada, memegang peran sentral dalam pemerintahan daerah. Namun, kekosongan jabatan, yang mungkin terjadi akibat berakhirnya masa jabatan atau faktor lain, memerlukan pengangkatan Pejabat Kepala Daerah. Pemilu serentak 2024, yang dilaksanakan di seluruh Indonesia, menyebabkan pengangkatan 271 Pejabat Kepala Daerah, termasuk di Kota Cirebon, berdasarkan Permendagri No. 4 Tahun 2023. Kewenangan Pejabat yang terbatas, sebagai mandat administratif, menimbulkan pertanyaan tentang efektivitas *good governance* dan otonomi daerah, terutama dalam masa transisi yang panjang.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implementasi kewenangan Pejabat Walikota Cirebon dalam mewujudkan *good governance* selama transisi Pilkada 2024. Dengan fokus pada peran, hambatan dan tantangan, serta implementasi kewenangan pejabat walikota menurut Permendagri No. 4 Tahun 2023. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif. Penelitian yuridis normatif yakni hukum yang meletakkan hukum sebagai sistem norma melalui peraturan, putusan, perjanjian, dan doktrin.

Adapun hasil kesimpulan dari penelitian ini: Pertama, meskipun Pejabat Walikota Cirebon telah berupaya meningkatkan transparansi dan akuntabilitas melalui media sosial dan laporan formal, kesenjangan antara transparansi formal dan substansial. Interaksi publik, akses informasi, dan partisipasi dalam pembentukan kebijakan masih perlu ditingkatkan, mengindikasikan bahwa prinsip-prinsip *good governance* belum optimal di Kota Cirebon. Kedua, Pejabat Walikota Cirebon menghadapi tantangan signifikan dalam mewujudkan *good governance*, meliputi kompleksitas birokrasi, profesionalisme ASN, dan isu sosial-politik. Mekanisme perizinan dari Menteri Dalam Negeri memunculkan kekhawatiran terkait otonomi daerah dan kepercayaan publik. Lemahnya legitimasi dan respons yang lambat semakin mengurangi kepercayaan publik. Ketiga, implementasi kewenangan Pejabat Walikota, meskipun sesuai regulasi, menimbulkan paradoks antara kepatuhan dan distorsi otonomi daerah. Interpretasi fleksibel Permendagri terkait persetujuan Mendagri memunculkan pertanyaan tentang batasan kewenangan dan potensi intervensi pusat. Dalam menjalankan fungsi eksekutif, Pejabat Walikota terhambat oleh kompleksitas birokrasi dan defisit legitimasi.

Kata Kunci: *Kewenangan, Pejabat Walikota, Good Governance, Permendagri No. 4 Tahun 2023, Pemerintah Kota Cirebon*

ABSTRACT

Hikmah Atfalina, NIM: 2108206053, "IMPLEMENTATION OF THE AUTHORITY OF THE OFFICING MAYOR DURING THE 2024 ELECTION TRANSITION PERIOD IN REALIZING THE CONCEPT OF GOOD GOVERNANCE REVIEWED FROM PERMENDAGRI NO 4 OF 2023 (CASE STUDY IN CIREBON CITY GOVERNMENT)

Post-reformasi Indonesia, a law-based state, adopted decentralization via regional autonomy (1945 Constitution). Regional heads, elected through pilkada, are central to governance. Vacancies, due to term expiration or other factors, require Acting Regional Heads. The 2024 elections led to 271 appointments, including in Cirebon (Permendagri 4/2023). Limited authority of these Acting Heads, as administrative mandates, questions good governance and autonomy effectiveness during prolonged transitions.

This research aims to examine the implementation of the Cirebon Acting Mayor's authority in realizing good governance during the 2024 Pilkada transition. With a focus on the role, obstacles and challenges, as well as the implementation of the acting mayor's authority according to Regulation of the Minister of Home Affairs No. 4 of 2023. This study employs a qualitative research method with a juridical-normative approach. Juridical-normative research views law as a normative system, analyzing it through regulations, court decisions, agreements, and doctrines.

The conclusions of this research are as follows: Firstly, although the Acting Mayor of Cirebon has made efforts to improve transparency and accountability through social media and formal reports, this study found a gap between formal and substantive transparency. Public interaction, information accessibility, and participation in policy formulation still need to be improved, indicating that the principles of good governance are not yet optimal in the City of Cirebon. Secondly, the Acting Mayor of Cirebon faces significant challenges in realizing good governance, including bureaucratic complexities, sub-optimal civil servant professionalism, and socio-political issues. The licensing mechanism from the Minister of Home Affairs raises concerns regarding regional autonomy and public trust. Weak legitimacy and slow responsiveness further erode public confidence. Thirdly, the implementation of the Acting Mayor's authority, despite regulatory compliance, creates a paradox between adherence and distortion of regional autonomy. Flexible interpretations of Permendagri regarding ministerial approvals raise questions about the limits of authority and potential central government intervention. In executing executive functions, the Acting Mayor is hindered by bureaucratic complexities and a legitimacy deficit.

Keywords: Authority, Acting Mayor, Good Governance, Permendagri No. 4 of 2023, Cirebon City Government

خلاصة

حكمة أطفالنا. رقم NIM: 2108206053، "تطبيق صلاحيات القائم بأعمال رئيس البلدية خلال الفترة الانتقالية للانتخابات الإقليمية لعام 2024 في تحقيق مفهوم الحوكمة الرشيدة، وفقًا لقانون الزراعة رقم 4 لعام 2023 (دراسة حالة في حكومة مدينة سيريبون)"

تتبنى إندونيسيا، كدولة قانونية ما بعد الإصلاح، اللامركزية من خلال الحكم الذاتي الإقليمي كما هو منصوص عليه في دستور عام 1945. وفي هذا النظام، يلعب رؤساء المناطق، الذين يتم انتخابهم من خلال الانتخابات الإقليمية، دورًا محوريًا في الحكومة الإقليمية. ومع ذلك، فإن الشواغر، التي قد تحدث بسبب انتهاء مدة الولاية أو عوامل أخرى، تتطلب تعيين رؤساء مناطق بالإنابة. وقد أسفرت الانتخابات المتزامنة لعام 2024، التي أجريت في جميع أنحاء إندونيسيا، عن تعيين 271 رئيسًا إقليميًّا بالإنابة، بما في ذلك في مدينة سيريبون، بناءً على قانون بيرمينداغري رقم 4 لعام 2023. وتثير السلطة المحدودة لرؤساء المناطق بالإنابة، كولاية إدارية، تساؤلات حول فعالية الحكم الرشيد والحكم الذاتي الإقليمي، وخاصة خلال فترة انتقالية طويلة.

تهدف هذه الدراسة إلى دراسة تطبيق صلاحيات القائم بأعمال رئيس بلدية سيريبون في تحقيق الحوكمة الرشيدة خلال فترة انتقال بيلكادا حتى عام ٢٠٢٤. مع التركيز على دوره والعقبات والتحديات، بالإضافة إلى تطبيق صلاحياته وفقًا لقانون بيرمينداغري رقم ٤ لعام ٢٠٢٣. تعتمد هذه الدراسة على منهج بحث نوعي ومنهج قانوني معياري. البحث القانوني المعياري هو قانون يضع القانون كنظام من القواعد من خلال اللوائح والقرارات والاتفاقيات والمبادئ.

استنتاجات هذا البحث هي كما يلي: أولاً، على الرغم من أن القائم بأعمال عمدة سيريبون قد بذل جهودًا لتحسين الشفافية والمساءلة من خلال وسائل التواصل الاجتماعي والتقارير الرسمية، فقد وجدت هذه الدراسة فجوة بين الشفافية الرسمية والموضوعية. لا يزال التفاعل العام وإمكانية الوصول إلى المعلومات والمشاركة في صياغة السياسات بحاجة إلى تحسين، مما يشير إلى أن مبادئ الحكم الرشيد ليست مثالية بعد في مدينة سيريبون. ثانيًا، يواجه القائم بأعمال عمدة سيريبون تحديات كبيرة في تحقيق الحكم الرشيد، بما في ذلك التعقيدات البيروقراطية، واحترافية موظفي الخدمة المدنية دون المستوى الأمثل، والقضايا الاجتماعية والسياسية. تثير آلية الترخيص من وزير الداخلية مخاوف بشأن الحكم الذاتي الإقليمي وثقة الجمهور. يؤدي ضعف الشرعية وبطء الاستجابة إلى تآكل ثقة الجمهور بشكل أكبر. ثالثًا، يخلق تنفيذ سلطة القائم بأعمال العمدة، على الرغم من الامتثال التنظيمي، مفارقة بين الالتزام وتشويه الحكم الذاتي الإقليمي. تثير التفسيرات المرنة لقانون بيرمينداغري فيما يتعلق بالموافقات الوزارية تساؤلات حول حدود السلطة والتدخل المحتمل للحكومة المركزية. في تنفيذ المهام التنفيذية، يواجه القائم بأعمال رئيس البلدية عوائق بسبب التعقيدات البيروقراطية والعجز في الشرعية.

الكلمات المفتاحية: السلطة، القائم بأعمال رئيس البلدية، الحوكمة الرشيدة، القانون رقم 4 لسنة 2023، حكومة مدينة سيريبون

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA
MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP
GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN
2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)**

Diajukan Sebagai Syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

**Jurusan Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah**

Disusun Oleh:

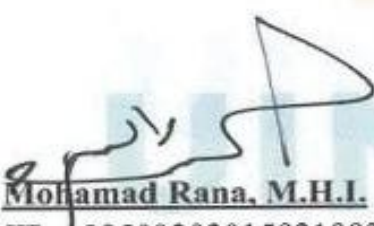
HIKMAH ATFALINA

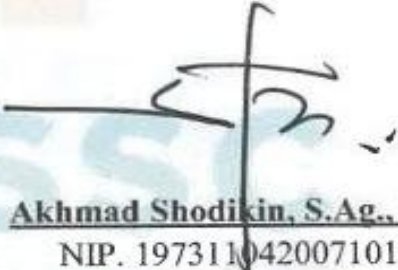
NIM: 2108206053

Pembimbing:

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003


Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I.
NIP. 197311042007101001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam,


Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

NOTA DINAS

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
Di
Tempat

Assalau'alaikum Wr. Wb

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penelitian skripsi saudara Hikmah Atfalina, NIM: 2108206053 dengan judul: **"IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP *GOOD GOVERNANCE* DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)"**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diajukan kepada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Menyetujui,
Pembimbing:

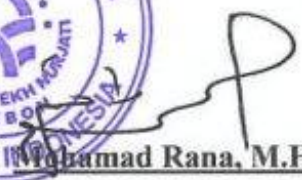
Pembimbing I,

Pembimbing II,


Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003


Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I.
NIP. 197311042007101001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam,


Mohamad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)”**. oleh Hikmah Atfalina, NIM: 2108206053, telah diajukan dalam sidang *Munaqosah* Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 25 Februari 2025.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syari'ah (FS) pada Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

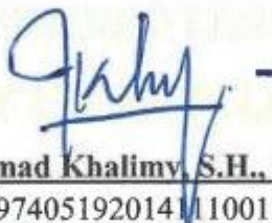
Sidang Munaqosah

Ketua Sidang,



Mohammad Rana, M.H.I.
NIP. 198509202015031003

Dosen Penguji I,


Dr. H. Akhmad Khalimy, S.H., M.H.
NIP. 197405192014111001

Sekretaris Sidang,



Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 19920725019031012

Dosen Penguji II,


Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.
NIP. 19920725019031012

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hikmah Atfalina

NIM : 2108206053

Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 11 Maret 2002

Alamat : Dusun II RT/RW 001/003 Desa Prajawinangun Kulon

Kecamatan Kaliwedi Kabupaten Cirebon

Dengan ini Saya mentakan bahwa skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP *GOOD GOVERNANCE* DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)”** ini berserta isinya adalah benar-benar hasil karya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penelitian yang sesuai.

Atas pernyataan ini, Saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 3 Februari 2025

Saya yang menyatakan,



Hikmah Atfalina

NIM: 2108206053

KATA PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah, dan kemudahan yang diberikan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa cahaya ilmu bagi seluruh umat manusia. Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa hormat kepada orang-orang terkasih, yakni:

Dengan penuh rasa syukur, skripsi ini penulis dedikasikan untuk kedua orang tua penulis, yang menjadi cahaya dan kekuatan dalam setiap langkah perjalanan hidup penulis. Terutama kepada Ibunda tercinta, Ibu Sofiyah. Sosok luar biasa uamh dengan penuh kasih dayang, doa, dan pengorbanan telah membesarkan, mendidik, serta mendukung penulis tanpa batas. Terima kasih atas setiap doa yang tak pernah putus, setiap tetes keringat yang tercurah demi masa depan penulis, dan setiap nasihat yang selalu menjadi penuntun dalam setiap keputusan yang penulis ambil. Kepada ayah tercinta, Bapak Mujahid, terima aksih atas segala usaha, kerja keras, dan doa yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis.

Skripsi ini adalah wujud bukti dan cinta penulis kepada kedua orang tua yang selalu mendukung dan mendoakan kesuksesan penulis. Semoga Allah SWT senantiasa memudahkan jalan kalian, melimpahkan rezeki yang berkah, serta memberikan keberkahan dalam setiap usaha yang kalian lakukan.

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis yang bernama lengkap Hikmah Atfalina, dilahirkan di Cirebon pada tanggal 11 Maret 2002, yang merupakan anak yang lahir dari pasangan Bapak Mujahid dan Ibu Sofiyah. Penulis bertempat tinggal di Dusun II RT/RW 001/003 Desa Prajawinangun Kulon Kecamatan Kaliwedi Kabupaten Cirebon.

Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh:

1. SD Negeri 1 Prajawinangun Kulon, lulus pada tahun 2014.
2. SMP Negeri 1 Kaliwedi, lulus pada tahun 2017.
3. SMA Negeri 1 Cisarua Bandung Barat, lulus pada tahun 2020.

Penulis mengikuti program S-1 di Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon Fakultas Syari'ah (FS) Program Studi Hukum Tatanegara Islam dan mengambil judul skripsi, **"IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI NO 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON),"** yang dibimbing oleh Mohamad Rana, M.H.I. dan Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I.

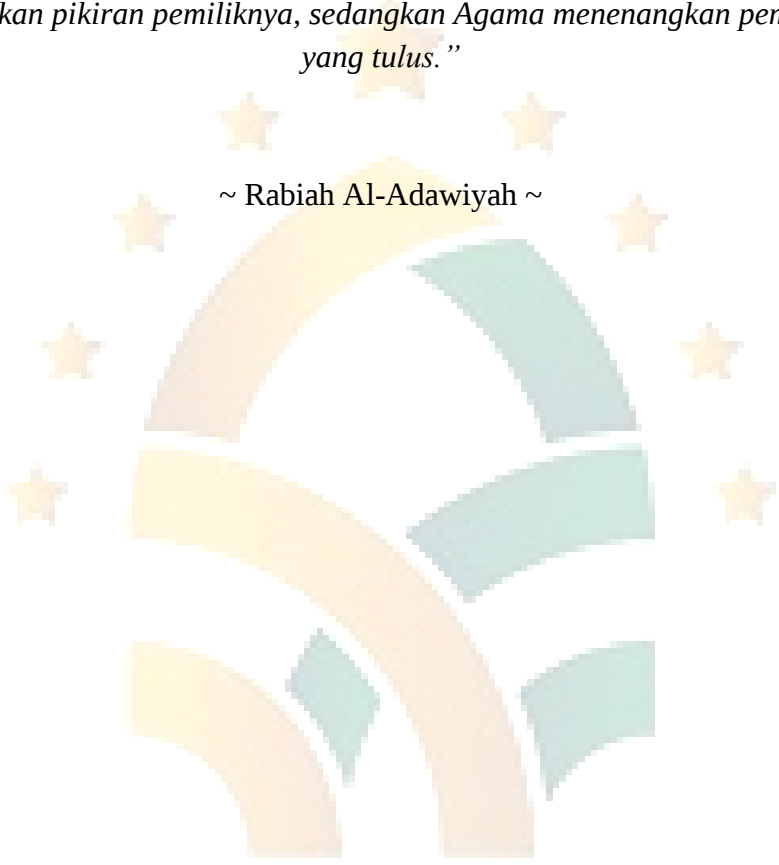
UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

MOTTO

“Ilmu menyesuaikan manusia dengan lingkungannya, dan Agama menyesuaikan anda dengan jati diri. Ilmu memberikan kekuatan dan menerangi jalan, dan Agama memberikan harapan dan dorongan bagi jiwa. Ilmu tidak jarang mengeruhkan pikiran pemiliknya, sedangkan Agama menenangkan pemeluknya yang tulus.”

~ Rabbiah Al-Adawiyah ~



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat-Nya atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul, **“IMPLEMENTASI KEWENANGAN PENJABAT WALIKOTA PADA MASA TRANSISI PILKADA 2024 DALAM MEWUJUDKAN KONSEP GOOD GOVERNANCE DITINJAU DARI PERMENDAGRI No. 4 TAHUN 2023 (STUDI KASUS DI PEMERINTAH KOTA CIREBON)”**.

Shalawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, kepada sahabatnya, sampai kepada kita para pengikutnya. Penulis sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat doa, dukungan, bimbingan, semangat, dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dari itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag. selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A. selaku Dekan Fakultas Syariah.
3. Bapak Mohamad Rana, M.H.I., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara sekaligus Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, saran, dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Akhmad Shodikin, M.H., selaku Dosen Pembimbing penulis yang juga telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, saran, dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Am'mar Abdullah Arfan, selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis. Terima kasih atas bimbingan dan arahan yang telah diberikan sejak awal masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini. Peran Bapak sebagai dosen

pembimbing akademik dari semester awal hingga akhir sangat berarti bagi perkembangan akademik penulis.

6. Segenap dosen UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, khususnya dosen jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmunya tanpa pamrih sehingga peneliti mengantongi masa depan dan wawasan yang lebih luas.
7. Ibu Eli Haryati, S.Sos., M.Si., Staff Ahli Wali Kota Cirebon Bidang Pemerintahan dan Kemasyarakatan, Ibu Wati Sulastri, S.STP., Sub Koordinator Administrasi Pemerintahan Kota Cirebon, Bapak Giri Yudie Hartanto, S.STP., M.Si., Analis Kebijakan Sub Koordinator Administrasi Wilayah Kota Cirebon, dan Bapak Bambang Farma, atas kesediannya menjadi narasumber dan memberikan data-data yang diperlukan dalam penelitian ini. Kontribusi beliau-beliau sangat berarti dalam keberhasilan penelitian ini.
8. Kedua orang tua yang senantiasa memberikan doanya untuk penulis. Kepada ayah tercinta, Bapak Mujahid, terima kasih atas segala usaha, kerja keras, dan doa yang senantiasa mengiringi setiap langkah saya. Terutama ibunda tercinta, ibu Sofiyah, yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang yang tak pernah putus. Ibunda yang selalu mengajarkan penulis untuk tidak pernah menyerah, untuk selalu berjuang meraih impian, dan untuk selalu bersyukur atas segala yang penulis miliki. Tanpa ibu, penulis tidak akan bisa sampai di titik ini.
9. Adik tersayang, Anantari Wijoyo, yang selalu menorehkan keceriaan, kebahagiaan, dan warna tersendiri selama ini, terutama di setiap perjalanan dalam proses penyusunan skripsi ini. Semoga adek tumbuh menjadi perempuan yang cerdas dan hebat versi adek sendiri.
10. Tante penulis, bibi Masriah, beliau seperti ibu kandung penulis yang sangat penulis hormati. Skripsi ini tidak akan pernah selesai tanpa dukungan dan motivasi darimu. Terima kasih karena selalu memberikan motivasi dan pelajaran hidup, serta menjadi salah satu *role model* bagi penulis.
11. Keluarga Besar M. Rouf atas segala doa dan dukungan sehingga penulis dapat meraih impiannya.
12. Sahabat-sahabat kebanggaan penulis; Atik Istiqomatul Hayati, S.Pd., Halimah Azzahra, S.Farm., Syaeful Anam, Fetty Zelia Fitriani, dan Dea Qotrunnada

Munawaroh atas kesediaannya menjadi pendengar keluh, kesah, dan bahagia penulis sedari awal menjadi mahasiswa hingga saat ini.

13. Teman-teman Hukum Tatanegara Islam angkatan 2021 yang telah memberi dukungan moril dan menemani perjalanan penulis selama penelitian ini.

14. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for tryna do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.*

Penulis juga menyadari adanya kekurangan dalam penelitian ini, untuk itu, diharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaan penelitian berikutnya.

Cirebon, 3 Februari 2025



Hikmah Atfalina
NIM: 2108206053

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
خلاصة	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
MOTTO	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR TABEL	xvii
PEDOMAN TRANSLITERASI	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Penelitian Terdahulu	9
E. Kerangka Penelitian	13
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Konsep Implementasi Kebijakan	22
B. Konsep <i>good governance</i>	24
C. Kewenangan Penjabat Walikota.....	36
D. Permendagri No. 4 Tahun 2023 sebagai Dasar Implementasi Kewenangan	52
BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KOTA CIREBON.....	61
A. Gambaran Umum Kota Cirebon	61

B. Struktur Pemerintahan dan Peran Penjabat Walikota dalam Masa Transisi	72
C. Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik Kota Cirebon pada Masa Transisi Pilkada 2024	77
BAB IV HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	84
A. Peran Penjabat Walikota dalam Mewujudkan Konsep <i>Good Governance</i>	84
B. Hambatan dan Tantangan yang Dihadapi Penjabat Walikota dalam Mewujudkan <i>Good Governance</i> pada Masa Transisi Pilkada 2024 ..	96
C. Implementasi Kewenangan Penjabat Walikota pada Masa Transisi Pilkada 2024 Menurut Permendagri No. 4 Tahun 2023.....	107
BAB V PENUTUP.....	114
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	116
LAMPIRAN-LAMPIRAN	127

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Bagan Struktur Pemerintahan Kota Cirebon	71
Gambar 3. 2 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Kota Cirebon	74
Gambar 4. 1 Skema Tertib Proses Pembentukan Produk Hukum	102
Gambar 4. 2 Skema Tertib Proses Pembentukan Peraturan Daerah oleh Penjabat Kepala Daerah	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Skema Kerangka Pemikiran	14
Tabel 3. 1 Daftar Pejabat Walikota Cirebon.....	63
Tabel 3. 2 Wilayah Administrasi Kota Cirebon	68
Tabel 3. 3 Penduduk Kota Cirebon Tahun 2024	70
Tabel 3. 4 Perbandingan Target dan Realisasi Pendapatan terhadap Pendapatan Kota Cirebon Tahun Anggaran 2023 dan 2024.....	81
Tabel 3. 5 Target dan Realisasi Belanja Daerah Kota Cirebon TA 2024....	81
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Miskin Ekstrem Kota Cirebon Pada Tahun 2023 dan 2024 di Tingkat Kecamatan	100

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON