

**KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES
DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR
(PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Keluarga
Fakultas Syariah



Oleh :

ELSA AGSA SUPENDI

NIM:2108201016

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SIBER SYEKH NURJATI CIREBON
1446 H/2025**

**KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES
DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR
(PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Keluarga
Fakultas Syariah

Oleh :

ELSA AGSA SUPENDI

NIM:2108201016

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

SIBER SYEKH NURJATI CIREBON

1446 H/2025

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

ABSTRAK

ELSA AGSA SUPENDI, NIM 2108201016, “KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)”, 2025.

Wali adalah seseorang yang memiliki hak dan kewajiban untuk mewakili, melindungi dan memberi izin dalam pernikahan seorang perempuan. Peraturan Mahkamah Agung (PERMA) No. 5 Tahun 2019 diterbitkan sebagai pedoman bagi hakim dalam memeriksa dan memutus permohonan dispensasi kawin. Terutama dalam perspektif maqasid syariah. Penelitian ini menganalisis bagaimana kebijakan wali dalam dispensasi nikah dapat dikaitkan dengan perlindungan prinsip-prinsip dasar maqasid syariah, wali bertindak sebagai penjaga kepentingan anak di bawah umur agar keputusan pernikahan tidak bertentangan dengan prinsip perlindungan dan kemaslahatan.

Peneliti memiliki tujuan untuk mencari informasi terkait kebijakan peran wali dalam proses dispensasi nikah di bawah umur perspektif maqasid syariah. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kepustakaan (*library research*), yaitu penelitian yang dilakukan dengan cara telaah pustaka untuk menghimpun dan menganalisis data dengan cara mengkaji buku-buku umum maupun agama, jurnal dan tulisan-tulisan lain yang relevan dengan penelitian.

Adapun hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran wali sangat krusial dalam memastikan pernikahan anak tidak menimbulkan mudarat yang lebih besar, seperti risiko kesehatan, psikologis, dan sosial. Dari perspektif maqasid syariah, dispensasi nikah hanya dapat diberikan jika memenuhi unsur kemaslahatan yang nyata dan menghindari mafsadat (kerusakan). Oleh karena itu, keterlibatan wali harus berorientasi pada perlindungan hak-hak anak, bukan sekadar formalitas administratif dalam persidangan.

Kata Kunci : Peran wali, dispensasi nikah, maqasid syariah.

ABSTRACT

ELSA AGSA SUPENDI, NIM 2108201016, "POLICY ON THE ROLE OF GUARDIANS IN THE UNDERAGE MARRIAGE DISPENSATION PROCESS (MAQASID SHARIA PERSPECTIVE)", 2025.

A guardian is someone who has the rights and obligations to represent, protect and give permission for a woman's marriage. Supreme Court Regulation (PERMA) no. 5 of 2019 was issued as a guide for judges in examining and deciding on requests for marriage dispensation. Especially from a maqasid sharia perspective. This research analyzes how guardian policies in marriage dispensations can be linked to the protection of the basic principles of maqasid sharia, guardians act as guardians of the interests of minors so that marriage decisions do not conflict with the principles of protection and benefit.

The researcher aims to find information related to the policy of the role of guardians in the process of underage marriage dispensation from the perspective of maqasid sharia. The research method used in this study is library research, namely research conducted by means of literature review to collect and analyze data, by reviewing general and religious books, journals, and other writings relevant to the research.

The results of this study indicate that the role of guardians is crucial in ensuring that child marriage does not cause greater harm, such as health, psychological, and social risks. From the perspective of maqasid sharia, marriage dispensation can only be granted if it fulfills the elements of real benefit and avoids mafsadat (damage). Therefore, the involvement of guardians must be oriented towards protecting children's rights, not just an administrative formality in court.

Keywords: Role of guardians, marriage dispensation, maqasid sharia.

الملخص

ELSA AGSA SUPENDI, NIM

سياسة بشأن دور الأوصياء في عملية توزيع واثاق القاصرات "، 2108201016
(منظور مقاصد الشريعة)، 2025

الوصيهو الشخص الذي يلدلها الحقوق والواجبات لتمثيلو حمايته ومنح الإذن لزوجها المرأة. لائحة المحكمة العليا (بيرما) رقم. صدر القانون رقم (5) لسنة 2019 كدليل للقضاء في فحص طلبات الإغفاء من الزواج البتقيها. وخاصة من وجهة نظر المقاصد الشرعية. يحلل هذا البحث فيمكنر بطسياسات الولاية في عقود الزواج بحماية المبادئ الأساسية للمقاصد الشرعية، حيثيقوما لأولياء بدور أوصياء علمصالح القاصرين يحتلانتتعارض قرار التزواج مع مبادئ الحماية والمنفعة يهدف الباحث إلى إيجاد معلوما تتنقل بسياسة دور أولياء الأمور في عملية عقد زواج القاصرات اتمنظور المقاصد الشرعية . أسلوب البحث المستخدم في هذا البحث هو البحث المكتبي، وهو البحث الذي يتم من خلال مراجعة المكتبات لجمع البيانات وتحليلها، وذلك من خلال فحص الكتب العامة والدينية والمجلات والمؤلفات الأخر بذات الصلة بالبحث وتظهر نتائج هذا البحث أن دور أولياء الأمور مهم للغاية في ضمان أن زواج الأطفال لا يسبب ضرر أكبر، مثلًا لمخاطر الصدحية والنفسية والاجتماعية. ومن وجهة نظر المقاصد الشرعية، لا يمكن إلا عفاء من الزواج إلا إذا استوفيت عناصر المنفعة الحقيقية وتجنبنا المفاسدات. ولذلك فإن مشاركة الوصي يجب أن تكون من وجهة نحو حماية حقوق الطفل، وليس مجرد إجراء شكلي إداري في المحاكمة.

الكلمات المفتاحية: دور الولي، عقد النكاح، مقاصد الشريعة

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SKRIPSI
KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES
DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR
(PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)

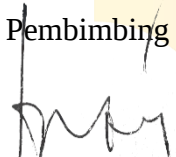
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Jurusan Hukum Keluarga
Fakultas Syariah

Oleh :

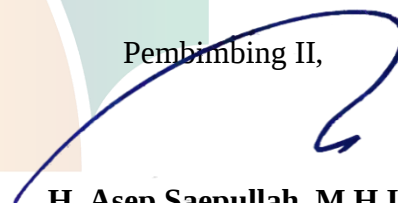
ELSA AGSA SUPENDI
NIM:2108201016

Menyetujui :

Pembimbing I,


Dr. Faqiuddin Abdul Kodir, MA.
NIP.197112312000121004

Pembimbing II,


H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP.197209152000031001

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Keluarga,




H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP.197209152000031001

NOTA DINAS

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalāmu'alaikum Wr.Wb

Setelah melakukan bimbingan, telaah, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i **Elsa Agsa Supendi, NIM 2108201016** dengan judul **“KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)”** kami bersepakat bahwa skripsi tersebut sudah dapat di ajukan kepada jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosahkan.

Wassalāmu'alaikum Wr.Wb

Menyetujui :

Pembimbing I,

Dr. Faqiuddin Abdul Kodir, MA.
NIP.197112312000121004

Pembimbing II,

H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP.197209152000031001

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Keluarga



H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP.197209152000031001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)**”, oleh **Elsa Agsa Supendi, NIM : 2108201016**, telah diajukan dalam sidang Munaqosah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 24 Februari 2025

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah (FASYA) pada Universitas Negeri Islam (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Manaqosah :



Peta Sidang,

H. Asep Saepullah, M.H.I.
NIP. 197209152000031001

Sekretaris Sidang,

H. Nursyamsudin, M.A.
NIP. 197108162003121002

Penguji I,

Dr. H. Edy Setyawan, Lc, M.A.
NIP. 197704052005011003

Penguji II,

Prof. Dr. H. Achmad. M.Ag.
NIP. 196702081993031003

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Elsa Agsa Supendi
NIM : 2108201016
Tempat, Tanggal Lahir : Majalengka, 1 Agustus 2002
Alamat : Blok Kadongdong RT/05 RW/03 Desa
Cimeong Kecamatan Banjaran Kabupaten
Majalengka

Dengan Ini Saya Menyatakan Bahwa Skripsi Dengan Judul **“KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dari sumber lain telah di kutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Majalengka, 20 Februari 2025
Saya yang Menyatakan



ELSA AGSA SUPENDI
NIM:2108201016

MOTTO

“Berjalan Perlahan Lebih Baik Dari Pada Tidak Melangkah Sama Sekali”



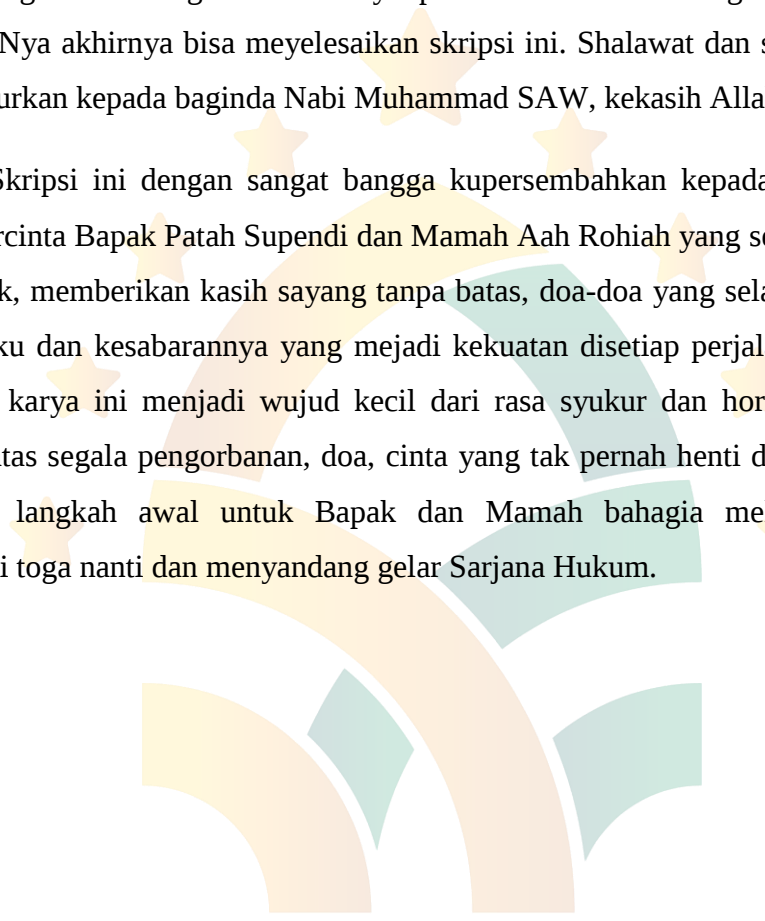
UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur atas segala berkah nikmat yang Allah SWT berikan kepada saya, yang telah menghantarkan saya pada titik ini. Atas segala nikmat dan karunia-Nya akhirnya bisa menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam tak lupa saya haturkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, kekasih Allah yang mulia.

Skripsi ini dengan sangat bangga kupersembahkan kepada kedua orang tuaku tercinta Bapak Patah Supendi dan Mamah Aah Rohiah yang selama ini telah mendidik, memberikan kasih sayang tanpa batas, doa-doa yang selalu mengiringi langkahku dan kesabarannya yang mejadi kekuatan disetiap perjalanan hidupku. Semoga karya ini menjadi wujud kecil dari rasa syukur dan hormatku kepada kalian, atas segala pengorbanan, doa, cinta yang tak pernah henti dan semoga ini menjadi langkah awal untuk Bapak dan Mamah bahagia melihat anaknya memakai toga nanti dan menyandang gelar Sarjana Hukum.



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis bernama lengkap Elsa Agsa Supendi, yang lahir pada tanggal 1 Agustus 2002 tepatnya di Blok Kadongdong RT.05/RW.03 Desa Cimenong Kecamatan Banjaran Kabupaten Majalengka, penulis merupakan anak Ke-1 dari 2 bersaudara dari pasangan Bapak Patah Supendi dan Ibu Aah Rohiah.

Riwayat Pendidikan :

1. MI PUI Cimeong (2009-2015)
2. MTs Negeri 5 Majalengka (2015-2018)
3. MAN 1 Majalengka (2018-2021)
4. UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

Penulis mengikuti Program S-1 pada Fakultas Syariah Program Studi Hukum Keluarga (HK) Fakultas Syariah dan mengambil judul Skripsi **“KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)”**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT tuhan semesta alam, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEBIJAKAN PERAN WALI DALAM PROSES DISPENSASI NIKAH DI BAWAH UMUR (PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH)”**. Shalawat serta salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, kepada para sahabatnya, tabi'in tabiatnya sampai kepada kita para pengikutnya. Penulis sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program sarjana (S1) pada jurusan Hukum Keluarga (HK), Fakultas Syariah (FASYA), Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat doa, dukungan, bimbingan, semangat dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Asep Saepullah, M.H.I, selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga dan Selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi arahan, saran seta dukungan untuk terus semangat dalam menulis sehingga dapat terwujudnya Skripsi ini.
4. Bapak H. Nursyamsudin, M.A, selaku Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga
5. Bapak Dr. Faquiddin Abdul Kodir, M.A, selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya, memberi arahan, bimbingan saran dan dukungan untuk terus semangat dalam mengerjakan skripsi ini hingga tuntas.

6. Segenap para Dosen yang telah memberikan dan mengajarkan ilmunya dan Staf Jurusan Hukum Keluarga yang telah membantu pada proses administrasi perkuliahan.
7. Segenap Keluarga Besar Pengadilan Agama Majalengka yang telah memberikan kesempatan dan menyambut hangat kepada penulis dalam proses pengambilan data pada penelitian Skripsi ini.
8. Segenap Keluarga Besar terutama Bapak Patah Supendi dan Ibu Aah Rohiah selaku Orang tua yang telah memberikan doa dan dukungan baik itu Moral maupun Materil, juga kepada Kakak Agung Munawan dan Adik Fathir Muhammad Ar-Rahman yang terus mendoakan dan mensupport dalam proses perkuliahan selama 4 tahun ini sehingga skripsi ini dapat disusun dengan cepat dan baik.
9. Kawan baik saya Nurainina Safitri yang telah membersamai penulis selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi ini, terimakasih telah memberi warna, dukungan, semangat dan menjadi pengalaman yang baik dalam hidup.
10. Teman-teman satu angkatan khususnya pada jurusan Hukum Keluarga kelas A Angkatan 2021, semoga selalu di berikan kesehatan, semoga selalu dimudahkan dalam segala urusan dan menggapai cita-cita yang diimpikan.
11. Semua pihak yang ikut mendorong dan mendoakan atas terselesaikan skripsi ini. Mohon maaf tidak bisa disebutkan satu persatu, semoga kebbaikannya dibalas pahala dari Allah SWT. Aamiin.

Penulis mengakui adanya kelemahan dalam penelitian ini dan dengan rendah hati meminta kritik serta saran yang konstruktif. Tujuan penulis adalah agar skripsi ini dapat memberikan manfaat yang besar bagi penulis, pembaca dan semua pihak.

Majalengka, 20 Februari 2025
Penulis

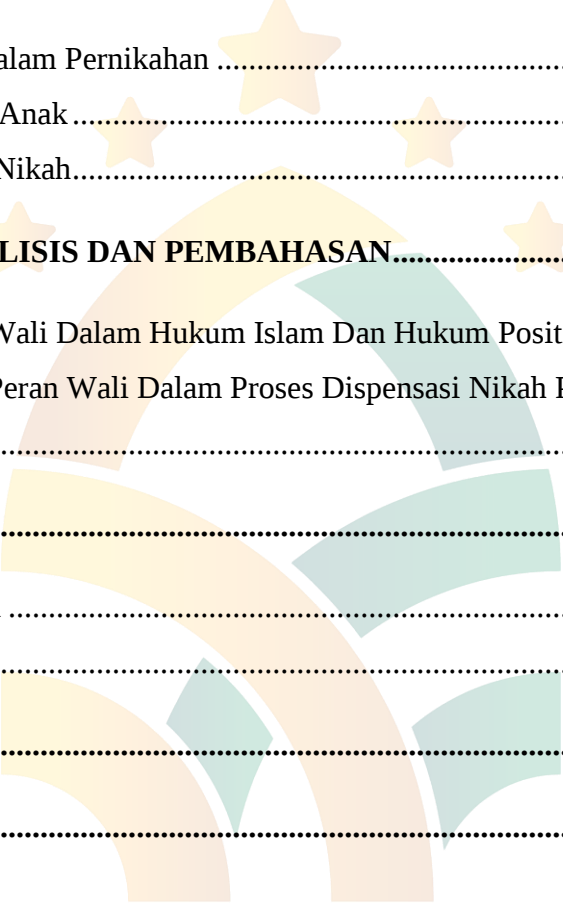
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Elsa Agsa Supendi
NIM:2108201016

DAFTAR ISI

COVER	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
الملخص.....	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....	viii
MOTTO	ix
KATA PERSEMBAHAN	x
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
PEDOMAN TRNASLITERASI ARAB LATIN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Penelitian Terdahulu	6
D. Kerangka Berpikir.....	10
E. Metodologi Penelitian	12
F. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN UMUM	19
A. Pengertian Maqasid Syariah.....	19
B. Sejarah dan Perkembangan Maqasid Syariah	20
C. Lima Unsur Pokok Maqasid Syariah	28

D. Kehujjahan Maqasid Syariah	32
BAB III PERNIKAHAN ANAK DALAM KONSEPSI UNDANG-UNDANG	35
A. Pewalian Dalam Pernikahan	35
B. Pernikahan Anak	40
C. Dispensasi Nikah.....	45
BAB IV HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	53
A. Ketentuan Wali Dalam Hukum Islam Dan Hukum Positif.....	53
B. Kebijakan Peran Wali Dalam Proses Dispensasi Nikah Perspektif Maqasid Syariah.....	61
BAB V PENUTUP	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA.....	74
LAMPIRAN.....	78



UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR GAMBAR

Bagan 1.1 Skema Kerangka Berpikir.....	12
--	----



UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**