

**PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM
PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI
SINERGITAS STEPHEN COVEY**

(Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Jurusan Hukum Keluarga
Fakultas Syariah



Oleh:

KENANG GYMNASTIAR SAKRIE

NIM : 2108201120

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SIBER SYEKH NURJATI CIREBON
1446 H / 2025 M**

ABSTRAK

Kenang Gymnastiar Sakrie. NIM: 2108201120, "PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI SINERGITAS STEPHEN COVEY STUDI KASUS KUA WERU KABUPATEN CIREBON", 2025.

Buku nikah merupakan salah satu akta otentik yang berharga, namun di Kabupaten Cirebon telah terjadi banyak kehilangan yang menyebabkan banyaknya pengajuan duplikat buku nikah. Alasan pengajuan yang diperbolehkan oleh Peraturan Menteri Agama No. 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Pernikahan yaitu rusak dan hilang. Namun, di masyarakat banyak terjadi pemberian keterangan palsu atas kehilangan buku nikah.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi KUA dan Kepolisian Resor Sumber sekaligus menganalisis sinergi Kantor Urusan Agama Weru Kabupaten Cirebon dengan instansi berwenang dengan menggunakan pisau analisis Teori Sinergitas Stephen Covey. Jenis penelitian yang digunakan merupakan jenis penelitian hukum empiris atau sosio legal yang pada praktiknya menganalisis berlakunya hukum dalam Masyarakat.

Temuan penelitian ini yaitu: 1. strategi pencegahan keterangan palsu yang dilakukan oleh Kepolisian Resor Sumber dan Kantor Urusan Agama (KUA) Weru Kabupaten Cirebon. Kepolisian Resor Sumber menerapkan langkah-langkah seperti meminta surat pernyataan bermaterai yang ditandatangani pasangan suami istri dengan saksi, melakukan pemeriksaan melalui *video call* jika salah satu pasangan tidak hadir, mencatat keterangan dalam Berita Acara Pemeriksaan (BAP), dan menerbitkan dokumen administrasi atas nama salah satu pihak jika tidak ada kontak yang dapat dihubungi, 2. KUA Weru, diwakili oleh Bapak Ahmad Rosyadi, S.Sos, menggunakan strategi preventif dengan lima tahapan utama melaksanakan pelayanan sesuai Peraturan Menteri Agama No. 20 Tahun 2019, wawancara awal untuk identifikasi kejujuran, pembatasan penerbitan duplikat buku nikah, klasifikasi jenis penerbitan dokumen sesuai kebutuhan administrasi, dan penolakan penerbitan dokumen dengan alasan tertentu, seperti kepemilikan buku nikah oleh salah satu pasangan atau kehilangan duplikat lebih dari satu kali, 3. Sinergi antara Kepolisian dan KUA dianalisis menggunakan teori sinergitas Stephen Covey. Komunikasi sinergis dilakukan melalui media tulis untuk menciptakan solusi kolaboratif. Pihak kepolisian menangani kasus yang di luar kewenangan KUA dengan menggunakan BAP sebagai dasar hukum. Sinergi ini menunjukkan efektivitas koordinasi dalam mencegah keterangan palsu dan memperkuat integritas layanan administrasi publik.

Kata Kunci: Duplikat Buku Nikah, Keterangan Palsu, KUA, Pencegahan.

ABSTRACT

Kenang Gymnastiar Sakrie. NIM: 2108201120, "THE ROLE OF KUA IN PREVENTING FALSE STATEMENTS IN THE APPLICATION OF DUPLICATE MARRIAGE CERTIFICATES FROM THE PERSPECTIVE OF STEPHEN COVEY'S SYNERGY THEORY CASE STUDY OF KUA WERU, CIREBON REGENCY", 2025.

Marriage certificates are one of the valuable authentic deeds, but in Cirebon Regency there have been many losses that have caused many applications for duplicate marriage certificates. The reasons for submission permitted by the Regulation of the Minister of Religion No. 20 of 2019 concerning Marriage Registration are damage and loss. However, in society there are many cases of giving false information about the loss of marriage certificates.

This study aims to describe the strategies of the KUA and the Sumber Resort Police as well as to analyze the synergy of the Weru Religious Affairs Office of Cirebon Regency with authorized agencies using Stephen Covey's Synergy Theory analysis knife. The type of research used is an empirical legal or socio-legal research which in practice analyzes the application of law in society.

The findings of this study are: 1. prevention strategies for false information carried out by the Sumber Police and the Weru Religious Affairs Office (KUA) of Cirebon Regency. The Sumber Police implemented steps such as requesting a stamped statement signed by the husband and wife with witnesses, conducting examinations via video call if one of the partners was absent, recording information in the Examination Report (BAP), and issuing administrative documents in the name of one of the parties if there was no contact that could be contacted, 2. The Weru KUA, represented by Mr. Ahmad Rosyadi, S.Sos, used a preventive strategy with five main stages of implementing services according to the Regulation of the Minister of Religion No. 20 of 2019, initial interviews to identify honesty, limiting the issuance of duplicate marriage certificates, classifying types of document issuance according to administrative needs, and refusing to issue documents for certain reasons, such as ownership of a marriage certificate by one of the partners or losing duplicates more than once, 3. The synergy between the Police and the KUA was analyzed using Stephen Covey's synergy theory. Synergistic communication is carried out through written media to create collaborative solutions. The police handle cases that are beyond the authority of the KUA by using the BAP as a legal basis. This synergy demonstrates the effectiveness of coordination in preventing false information and strengthening the integrity of public administration services.

Keywords: Duplicate Marriage Certificate, False Information, KUA, Prevention

الملخص

دور كوا في منع المعلومات الخاطئة في تقديم " NIM: 2108201120 كينانج جيمناستيار ساكريه. شهادات الزواج المكررة من منظور نظرية التأزر لستيفن كوفي، دراسة حالة لمنطقة كوا وپرو سيريون"، 2025

إن دفتر الزواج هو أحد الشهادات الأصلية القيمة، ولكن في محافظة سيريون كان هناك العديد من الخسائر التي أدت إلى العديد من الطلبات للحصول على دفاتر زواج مكررة. إن أسباب الطلبات التي سمحت بها لائحة وزير الشؤون الدينية رقم 20/2019 بشأن تسجيل الزواج هي التلف والضياع. ومع ذلك، يوجد في المجتمع المحلي الكثير من إعطاء معلومات خاطئة عن فقدان دفتر الزواج.

تهدف هذه الدراسة إلى وصف استراتيجيات مكتب الشؤون الدينية في وپرو بمقاطعة سيريون مع السلطات باستخدام سكين تحليل نظرية التأزر لستيفن كوفي في تحليل نظرية التأزر. إن نوع البحث المستخدم هو نوع من البحوث القانونية التجريبية أو الاجتماعية القانونية التي تحلل عملياً تطبيق القانون في المجتمع.

نتائج هذه الدراسة هي: 1 - استراتيجيات لمنع الإفادات الكاذبة التي قدمتها شرطة منتجع سومير ومكتب الشؤون الدينية في محافظة وپرو سيريون. ونفذت شرطة منتجع سومير خطوات مثل طلب بيان مختوم موقع من الزوجين مع شاهد، وإجراء الفحص عبر مكالمة فيديو إذا لم يكن أحد الزوجين حاضراً، وتسجيل المعلومات في وإصدار وثائق إدارية نيابة عن أحد الطرفين إذا لم يكن هناك جهة اتصال يمكن الاتصال، (BAP) محضر الفحص بها، 2. سوس، استخدم استراتيجية وقائية ذات خمس مراحل رئيسية تتمثل في خمس مراحل رئيسية تتمثل في تنفيذ الخدمات وفقاً للائحة وزير الشؤون الدينية رقم 20 لعام 2019، والمقابلات الأولية للتعرف على الأمانة، والقيود المفروضة على إصدار دفاتر الزواج المكررة، وتصنيف أنواع إصدار الوثائق وفقاً للاحتياجات الإدارية، ورفض إصدار الوثائق لأسباب معينة، مثل ملكية دفتر الزواج من قبل أحد الزوجين أو فقدان النسخ المكررة أكثر من مرة، 3. تم تحليل التأزر بين الشرطة ووحدة كوا باستخدام نظرية التأزر لستيفن كوفي. تم إجراء التواصل التأزري من خلال وسائل الإعلام المكتوبة لإيجاد حلول تعاونية. وتعامل الشرطة مع القضايا التي تتجاوز سلطة وحدة مكافحة الفساد من خلال استخدام خطة عمل البحرين كأساس قانوني. ويبين هذا التأزر فعالية التنسيق في منع البيانات الكاذبة وتعزيز نزاهة خدمات الإدارة العامة.

الكلمات المفتاحية: دفتر الزواج المكرر، بيان كاذب، جامعة الكويت، المنع

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM
PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI
SINERGITAS STEPHEN COVEY**

(Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Jurusan Hukum Keluarga (HK)

Fakultas Syariah

Oleh:

Kenang Gymnastiar Sakrie

NIM : 2108201120

Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I

NIP. 197311042007101001

Drs.H.Khaeron, M.Ag

NIP. 196004241985031004

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Keluarga,



Dr. H. Asep Saepullah M.H.I

NIP. 197209152000031001

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di Cirebon

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara Kenang Gymnastiar Sakrie, NIM : 2108201120 dengan judul **“PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI SINERGITAS STEPHEN COVEY (Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut diatas sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyakan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Menyetujui,

Pembimbing I,



Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I
NIP. 197311042007101001

Pembimbing II,



Drs.H.Khaeron, M.Ag
NIP. 196004241985031004

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Keluarga,



Dr. H. Asep Saepullah M.H.I

NIP. 197209152000031001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **“PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM PENCEGAHAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI SINERGITAS STEPHEN COVEY (Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)”**, oleh **Kenang Gymnastiar Sakrie, NIM: 2108201120**, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 3 Februari 2025.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Keluarga (HK) Fakultas Syari’ah (FS) pada Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah,

Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,



Dr. H. Asep Saepullah M.H.I

NIP. 197209152000031001

H. Nursyamsudin, M.A.

NIP. 197108162003121002

Penguji I,

Penguji II,

Dr. H. Rabith Madah Khulaili Harsya, M.H.

NIP. 198612032019031009

Dr. H. Didi Sukard, M.H

NIP. 196912262009121001

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Kenang Gymnastiar Sakrie

NIM : 2108201120

Tempat Tanggal Lahir : Tegal, 26 Desember 2003

Alamat : Jalan Kamboja No. 6 Gang 9 RT 05 / RW 02 Kelurahan
Kejambon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI SINERGITAS STEPHEN COVEY (Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 17 Desember 2024

Saya yang menyatakan,



KENANG GYMNASTIAR SAKRIE

NIM. 2108201120

KATA PERSEMBAHAN

Tiada lembar yang paling inti dalam laporan skripsi ini terkecuali lembar persembahan, laporan skripsi saya ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada orangtua, sahabat, serta teman-teman yang selalu memberi support untuk menyelesaikan skripsi ini. Terlambat lulus atau lulus tidak tepat waktu bukanlah sebuah kejahatan, bukan pula sebuah aib. Alangkah kerdilnya jika mengukur kecerdasan seseorang hanya dari siapa yang paling cepat lulus. Bukankah sebaik-baiknya skripsi adalah skripsi yang selesai? Karena mungkin ada suatu hal dibalik itu semua, dan percayalah alasan saya disini merupakan alasan yang sepenuhnya baik.



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di kota Tegal tanggal 26 Desember 2003. Dengan penuh kasih sayang penulis dibesarkan dengan diberi nama Kenang Gymnastiar Sakrie. Penulis adalah anak kedua dari dua bersaudara dari pasangan Ibu Nur Baeni dengan Bapak Kusnadi.

Jenjang Pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. Tk Aisyiyah 3 Tegal, Tahun 2008-2009
2. SDN Kejambon 8 Tegal, Tahun 2009-2015
3. SMP N 15 Kota Tegal, Tahun 2015-2018
4. MAN KOTA TEGAL, Tahun 2018-2021

Penulis mengikuti program S-1 pada Fakultas Syariah Program Studi Hukum Keluarga dan mengambil judul skripsi “PERAN KUA DALAM PENCEGAHAN KETERANGAN PALSU DALAM PENGAJUAN DUPLIKAT AKTA NIKAH PERSPEKTIF TEORI SINERGITAS STEPHEN COVEY (Studi Kasus KUA Weru Kabupaten Cirebon)” dibawah bimbingan Bapak Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I dan Drs. H. Khaeron, M.Ag.

UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI GIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Syukur alhamdulillah senantiasa kami panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya segala puji dan syukur bagi Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Shalawat beserta salam senantiasa semoga tetap tercurah limpahkan kepada junjungan kita Nabi Agung Muhammad SAW, sang kekasih Allah yang karena syafaat dari beliau kita dapat terbebas dari zaman kejahiliyahan.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak sedikit hambatan dan kesulitan yang peneliti hadapi. Namun, berkat kesungguhan hati dan kerja keras serta dorongan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga membuat penulis tetap bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, peneliti ingin menyampaikan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, selaku Dekan Fakultas Syari'ah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak H. Asep Saepullah, M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga.
4. Bapak H. Nursyamsudin, MA selaku Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga.
5. Bapak Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Drs. H. Khaeron, M.Ag selaku Dosen Pembimbing II, yang dengan sabar memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Ahmad Rosyadi, S.Sos selaku Staff Administrasi KUA Weru Kabupaten Cirebon yang telah membantu peneliti selama penelitian skripsi ini di Kantor Urusan Agama Kecamatan Weru Kabupaten Cirebon.
7. Ibu Brigadir Kania Puji A.,SH. selaku Bintara Administrasi SPKT yang telah membantu peneliti selama penelitian skripsi ini di Kepolisian Resor Sumber.

8. Kepada Bapak, Mamah dan Kakak saya yang berperan penting dalam hidup penulis. Tanpa jasa-jasa serta do'a, dukungan, motivasi, kasih sayang dan ridho mereka mungkin karya ini tidak akan pernah ada.
9. Teman-teman seperjuangan dan semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan serta sumbangan pemikiran bagi penyempurnaan skripsi ini.
10. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu selama proses penyelesaian skripsi ini. Penulis hanya dapat mengucapkan terimakasih, serta do'a segala motivasi dan dukungannya, semoga Allah SWT membalas dengan pahala kebaikan yang berlipat ganda. Aamiin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak sekali kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, masukan yang konstruktif terhadap perbaikan skripsi ini sangat diharapkan penulis. Penulis pun berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. Penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas kesalahan penulisan atau hal-hal yang lain.

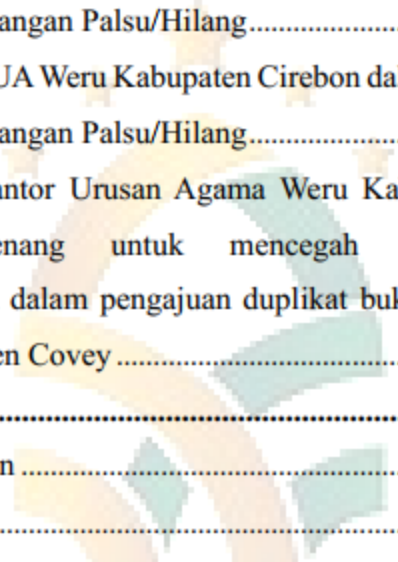
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
المخلص.....	iii
PESETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS	iv
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI.....	vii
KATA PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
PEDOMAN TRANSLITERASI	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Penelitian Terdahulu	7
F. Kerangka Pemikiran	19
G. Metodologi Penelitian.....	20
H. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II KAJIAN PUSTAKA	28
A. Pencatatan Pernikahan.....	28
B. Prosedur Penerbitan Duplikat Buku Nikah.....	30
C. Teori Sinergitas.....	31
BAB III GAMBARAN UMUM PROFIL KUA KECAMATAN WERU.....	47

A.	Sejarah KUA Kecamatan Weru	47
B.	Letak Geografis KUA.....	50
C.	Periode Menjabat.....	51
D.	Visi dan Misi KUA Kecamatan Weru.....	52
E.	Struktur Organisasi KUA Kecamatan Weru	53
F.	Pengajuan Duplikat Akta Nikah	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		56
A.	Strategi Kepolisian Resor Sumber dalam Mencegah Terjadinya Pemberian Keterangan Palsu/Hilang.....	56
B.	Strategi KUA Weru Kabupaten Cirebon dalam Mencegah Terjadinya Pemberian Keterangan Palsu/Hilang.....	61
C.	Sinergi Kantor Urusan Agama Weru Kabupaten Cirebon dengan instansi berwenang untuk mencegah pemberian keterangan kehilangan/palsu dalam pengajuan duplikat buku nikah Perspektif Teori Sinergitas Stephen Covey	79
BAB V PENUTUP		92
A.	Kesimpulan	92
B.	Saran	93
DAFTAR PUSTAKA.....		94
LAMPIRAN.....		99



UINSSC
 UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
 NURJATI CIREBON

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 penelitian terdahulu dan Orsinalitas penelitian	13
Tabel 4.1 strategi pencegahan pemberian keterangan palsu	69
Tabel 4.2 penindakan berdasarkan syarat formil.....	71
Tabel 4.3 identifikasi kejujuran Masyarakat	73
Tabel 4.4 pembatasan kuantitas penerbitan.....	75
Tabel 4.5 klarifikasi jenis penerbitan	76



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran.....	20
Bagan 2.1 Proses Komunikasi	36



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
NURJATI CIREBON