

**FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP
PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS
BAGI PENCARI KEADILAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Jurusan Hukum Keluarga (HK)
Fakultas Syariah



Oleh:

NAILA NUR AZIZA

NIM: 2108201043

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON
1446 H/2025 M**

ABSTRAK

NAILA NUR AZIZA, 2108201043, “FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”.

Peradilan Agama memiliki peran penting dalam membantu masyarakat dalam penyelesaian perkara hukum. Namun, tidak semua masyarakat yang menjadi pencari keadilan dapat memahami tata cara menyusun surat gugatan tertulis yang sesuai dengan ketentuan hukum acara. Hal ini menjadi kendala terutama bagi mereka yang memiliki keterbatasan dalam bidang pendidikan, ekonomi, atau akses terhadap bantuan hukum.

Tujuan penelitian ini mengetahui ketentuan terhadap surat gugatan menurut hukum acara perdata di Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A Kabupaten Cirebon dan mengetahui fasilitasi yang diberikan oleh Pengadilan Agama Sumber bagi pencari keadilan yang tidak memiliki kemampuan baca tulis di Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A Kabupaten Cirebon. Penelitian ini peneliti menggunakan metode yang dapat digunakan untuk mendapatkan data yang mendalam, yakni suatu data yang mengandung makna dan lebih komprehensif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan, *Pertama*, ketentuan surat gugatan terhadap hukum acara perdata, yang diatur oleh HIR dan RBg, tidak memberikan pengaturan baku terkait substansi dan isi dari surat gugatan. Gugatan dapat diajukan baik secara tertulis maupun lisan, menurut hukum acara perdata adalah adanya tiga ketentuan yang termuat dalam surat gugatan, yakni adanya identitas para pihak pencari keadilan, posita, dan petitum. *Kedua*, fasilitasi yang diberikan oleh Pengadilan Agama Sumber bagi pencari keadilan yang tidak memiliki kemampuan baca tulis, tidak jauh berbeda dengan pihak yang memiliki kemampuan baca tulis. Pencari keadilan yang tidak memiliki kemampuan baca tulis akan dibuatkan gugatan oleh petugas posbakum sesuai dengan kondisi dan permasalahan yang dialami pihak berperkara. Setelahnya surat gugatan tersebut akan ditinjau oleh hakim dan ditandatangani sebagai bentuk pengesahan.

Kata Kunci: *Fasilitasi, Surat Gugatan, Pencari Keadilan.*

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

ABSTRACT

NAILA NUR AZIZA, 2108201043, “SUMBER RELIGIOUS COURT FACILITATION OF THE PREPARATION OF WRITTEN LAWSUIT FOR JUSTICE SEEKERS”.

Religious Courts have an important role in assisting the community in resolving legal cases. However, not all people who are justice seekers can understand how to prepare a written lawsuit in accordance with the provisions of procedural law. This is an obstacle especially for those who have limitations in education, economics, or access to legal aid.

The purpose of this research is to find out the provisions of the lawsuit letter according to the civil procedural law at the Sumber Religious Court Class 1A Cirebon Regency and to find out the facilitation provided by the Sumber Religious Court for justice seekers who do not have the ability to read and write at the Sumber Religious Court Class 1A Cirebon Regency. This study researchers used a method that can be used to obtain in-depth data, namely data that contains meaning and is more comprehensive.

The results of this study show, First, the provisions of the lawsuit against civil procedural law, which are regulated by the HIR and RBg, do not provide standardized arrangements related to the substance and content of the lawsuit. A lawsuit can be filed either in writing or orally, according to civil procedural law, there are three provisions contained in the lawsuit letter, namely the identity of the parties seeking justice, posita, and petitum. Second, the facilitation provided by the Sumber Religious Court for justice seekers who do not have the ability to read and write is not much different from those who have the ability to read and write. Justice seekers who do not have the ability to read and write will have a lawsuit drafted by the posbakum officer in accordance with the conditions and problems experienced by the litigants. Afterwards, the lawsuit will be reviewed by the judge and signed as a form of validation.

Keywords: Facilitation, Lawsuit, Justice Seekers.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

الملخص

ناثلة نور عزيزة، 2108201043، ”تيسير محكمة سومبير الدينية لإعداد الدعاوى المكتوبة لطالبي العدالة“.

للمحاكم الدينية دور مهم في مساعدة المجتمع في حل القضايا القانونية. ومع ذلك، لا يستطيع جميع طالبي العدالة فهم كيفية إعداد دعوى مكتوبة وفقاً لأحكام القانون الإجرائي. ويشكل ذلك عائقاً خاصةً. بالنسبة لمن يعانون من قصور في التعليم أو الاقتصاد أو الحصول على المساعدة القانونية كان الغرض من هذه الدراسة هو تحديد أحكام خطاب الدعوى وفقاً لقانون الإجراءات المدنية في محكمة سومبير الدينية فئة 1 أ في محافظة سومبير الدينية في سيريون وتحديد التسهيلات التي تقدمها محكمة سومبير الدينية لطالبي العدالة الذين لا يجيدون القراءة والكتابة في محكمة سومبير الدينية فئة 1 أ في محافظة سيريون. واستخدم الباحثون في هذه الدراسة طريقة يمكن استخدامها للحصول على بيانات متعمقة، وهي البيانات التي تحتوي على معنى وأكثر شمولاً وتظهر نتائج هذه الدراسة، أولاً، أن أحكام قانون الإجراءات المدنية التي ينظمها قانون الإجراءات المدنية الذي ينظمه قانون حقوق الإنسان وقانون الإجراءات المدنية لا توفر ترتيبات موحدة تتعلق بمضمون الدعوى ومحتواها. يمكن رفع الدعوى إما كتابياً أو شفويًا، ووفقاً لقانون الإجراءات المدنية، هناك ثلاثة أحكام يتضمنها خطاب الدعوى وهي هوية الأطراف التي تطلب العدالة، والوضع والعريضة. ثانيًا، التسهيلات التي تقدمها محكمة سومبير الدينية لطالبي العدالة الذين لا يملكون القدرة على القراءة والكتابة لا تختلف كثيرًا عن أولئك الذين يملكون القدرة على القراءة والكتابة. فطالبي العدالة الذين لا يملكون القدرة على القراءة والكتابة يتم رفع دعوى قضائية من قبل موظف البوزباكم وفقاً للظروف والمشاكل التي يعاني منها المتقاضون. وبعد ذلك يتم مراجعة الدعوى من قبل القاضي وتوقيعها على شكل تصديق

كلمات مفتاحية التيسير، الدعوى، طالبو العدالة

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Jurusan Hukum Keluarga

Oleh:

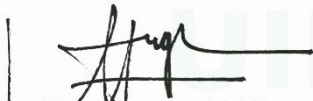
NAILA NUR AZIZA

NIM. 2108201043

Pembimbing:

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Afif Muamar, M.H.I

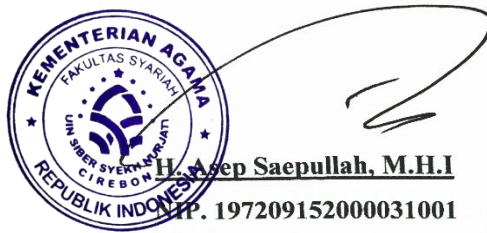
NIP. 198512192015031007


H. Asep Saepullah, M.H.I

NIP. 197209152000031001

Mengetahui:

Kepala Jurusan Hukum Keluarga,


H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP. 197209152000031001

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalāmu'alaikum Wr. Wb.

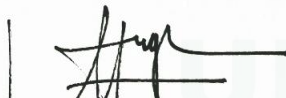
Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i **Naila Nur Aziza, NIM 2108201043** dengan judul **“FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut di atas sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah (FS) UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosyahkan.

Wassalāmu'alaikum Wr. Wb.

Menyetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Afif Muamar, M.H.I

NIP. 198512192015031007


H. Asep Saepullah, M.H.I

NIP. 197209152000031001

Mengetahui:

Kepala Jurusan Hukum Keluarga,



H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP. 197209152000031001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **“FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”**. Oleh **Naila Nur Aziza, NIM 2108201043**, telah diajukan dalam sidang munaqasyah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 03 Februari 2025.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah pada UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,



H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP. 197209152000031001

H. Nursyamsudin, M.A
NIP. 197108162003121002

Penguji I,

Penguji II,

Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I
NIP. 197311042007101001

H. Nursyamsudin, M.A
NIP. 197108162003121002

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : NAILA NUR AZIZA

NIM : 2108201043

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 15 Januari 2003

Alamat : Blok Setu Barat RT 001 RW 001 Desa Setu Wetan
Kecamatan Weru Kabupaten Cirebon.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”**, ini beserta isinya adalah benar-benar karya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 16 Desember 2024

Saya yang menyatakan,

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI S
SYEKH NURJATI CIREBO



NAILA NUR AZIZA
NIM. 2108201043

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Peneliti dilahirkan di Kabupaten Cirebon pada tanggal 15 Januari 2003. Dengan penuh cinta dan kasih sayang, peneliti dibesarkan dengan diberi nama Naila Nur Aziza. Peneliti adalah anak pertama dari 2 bersaudara dari pasangan Bapak Bastar dan Ibu Marliyah. Adapun jenjang Pendidikan yang pernah ditempuh oleh peneliti adalah sebagai berikut:

1. TK Islam Nurul Abror
2. SDN 2 Setu Wetan
3. MTsN 4 Cirebon
4. MAN 1 Cirebon

Peneliti mengikuti program S-1 pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga dan mengambil judul skripsi **“FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”**, di bawah bimbingan Bapak Afif Muamar, M.H.I dan Bapak H. Asep Saepullah, M.H.I.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

MOTTO

حَسْبُنَا اللَّهُ وَنِعْمَ الْوَكِيلُ نِعْمَ الْمَوْلَى وَنِعْمَ النَّصِيرُ

"Cukuplah bagi kami Allah, sebaik-baiknya pelindung dan sebaik-baiknya penolong kami".



KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta para keluarganya, kerabatnya, sahabatnya, dan semoga kita semua termasuk umatnya yang setia hingga akhir zaman nanti aamiin.

Skripsi ini peneliti persembahkan untuk kedua orang tua peneliti, yaitu Bapak Bastar (Alm) dan Ibu Marliyah. Hal yang membanggakan mempunyai orang tua yang selalu mendukung anaknya untuk menempuh pendidikan yang lebih baik dari orang tuanya. Untuk bapak, terima kasih untuk segalanya, semua yang bapak berikan untuk peneliti. Doa, dukungan, dan motivasi yang bapak beri menjadi pemicu semangat untuk melanjutkan cita-cita bapak untuk menyekolahkan anak-anaknya sampai ke perguruan tinggi. Meskipun sekarang tidak ada lagi di sisi peneliti, sampai jumpa di surganya Allah, ya, Pak.

Untuk ibu, *best woman in the world*, terima kasih untuk semua yang ibu beri untuk peneliti. Doa dan kasih sayang ibu menjadi penguat peneliti untuk dapat bertahan sampai saat ini. Nasihat dan dukungan ibu sangatlah berharga, hingga akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya dan menyelesaikan hal apapun yang peneliti lalui. Semoga ibu sehat selalu dan diberikan umur yang panjang agar kelak dapat melihat kesuksesanku nanti, ya, Bu.

Terima kasih bapak dan ibu, peneliti amat sangat bersyukur menjadi anak dari orang tua yang hebat. *Allahuma barik*.

اللَّهُمَّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا

"Wahai Tuhanku, ampunilah dosaku dan (dosa) kedua orang tuaku. Sayangilah keduanya sebagaimana keduanya menyayangiku di waktu aku kecil."

KATA PENGANTAR

Assalāmu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan pencipta alam beserta isinya, yang selalu mencurahkan segala Rahmat dan kekuatan-Nya untuk bergerak,berpikir, dan berkarya dalam menggapai ridho-Nya yang telah memberikan warna dalam kehidupan, terutama dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi yang berjudul **“FASILITASI PENGADILAN AGAMA SUMBER TERHADAP PENYUSUNAN SURAT GUGATAN TERTULIS BAGI PENCARI KEADILAN”**, dapat terselesaikan tepat waktunya. Sholawat serta salam tetap selalu tercurah kepada Rasulullah Muhammad SAW. Semoga kita mendapatkan syafa'atnya di akhir zaman nanti. Kemudian orang tuaku, Ibu dan Bapak terima kasih atas dukungan, keikhlasan dan keridhoan serta selalu mendoakan peneliti yang tiada hentinya kepada Allah SWT.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak sedikit hambatan dan kesulitan yang penulis hadapi. Namun, berkat kesungguhan hati dan kerja keras serta dorongan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga membuat penulis tetap bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag. Selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon;
2. Dr. H. Edy Setiawan, Lc., M.A., Selaku Dekan Fakultas Syariah;
3. H. Asep Saepullah, M.H.I, selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga.
4. H. Nursyamsudin, M.A., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga.
5. Afif Muamar, M.H.I selaku Dosen Pembimbing I dan H. Asep Saepullah, M.H.I, selaku Dosen Pembimbing II yang dengan sabar membimbing, memotivasi, dan memberikan saran-saran kepada peneliti agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
6. Dr. Leliya, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik peneliti atas bimbingan, motivasi, dan arahan selama menjalani masa perkuliahan.
7. Segenap Civitas Akademika Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon yang telah membantu peneliti dengan sabar dan ikhlas dalam memberikan

pelayanan dan menyampaikan ilmu pengetahuan selama menyelesaikan studi di Jurusan Hukum Keluarga;

8. Bapak Ahmad Juaeni, M.H., selaku Ketua Pengadilan Agama Sumber, yang telah memberikan izin penelitian di sana, dan semua pihak staff Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A yang menerima peneliti dengan baik untuk dapat menyusun skripsi ini.
9. Kepada diri sendiri, Naila Nur Aziza yang telah menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Yang mampu mewujudkan dirinya untuk mendapatkan gelar S.H ini.
10. Untuk keluarga saya, terima kasih atas doa dan dukungannya selama perjalanan skripsi ini.
11. Sahabat seperjuangan, Indah Nur Azizah, Fatichatush Sholichah, Siti Hawa, Zakiya Rohmatul Umah, Hani Sri Mulyani, dan teman-teman Hukum Keluarga Kelas B yang sama-sama berjuang untuk melewati dunia perkuliahan.
12. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang sudah membantu saya selama ini sampai berakhirnya skripsi ini, saya ucapkan banyak terima kasih dan semoga urusan kita semua selalu dipermudah oleh Allah SWT.

Cirebon, 16 Desember 2024

Penyusun

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON



Naila Nur Aziza

NIM. 2108201043

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
الملخص	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
MOTTO	ix
KATA PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
D. Penelitian Terdahulu	8
E. Kerangka Pemikiran	11
F. Metodologi Penelitian	13
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG FASILITASI, GUGATAN, DAN PENCARI KEADILAN	18
A. Konsep Dasar Fasilitasi	18
B. Konsep Dasar Gugatan	20
C. Konsep Dasar tentang Pencari Keadilan	30

BAB III GAMBARAN UMUM LEMBAGA PENGADILAN AGAMA SUMBER KELAS 1A KABUPATEN CIREBON	34
A. Sejarah Singkat Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A	34
B. Visi dan Misi Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A.....	35
C. Tugas dan Pokok Fungsi Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A...	36
D. Wilayah Yurisdiksi Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A.....	37
E. Pimpinan Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A dari Masa ke Masa.....	53
F. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A	53
G. Fasilitas Publik Yang Diberikan Pengadilan Agama Sumber Kelas 1A.....	56
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
A. Ketentuan terhadap Surat Gugatan Menurut Hukum Acara Perdata.....	57
B. Fasilitas Yang Diberikan Oleh Pengadilan Agama Sumber Bagi Pencari Keadilan Yang Tidak Memiliki Kemampuan Baca Tulis..	61
 BAB V PENUTUP.....	67
A. Kesimpulan	67
B. Saran.....	68
 DAFTAR PUSTAKA.....	69
LAMPIRAN-LAMPIRAN	