

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA BEKASI NOMOR 4 TAHUN
2023 TENTANG PEMBERDAYAAN DAN PERLINDUNGAN
PEREMPUAN OLEH UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK KOTA BEKASI
DI WILAYAH KECAMATAN BEKASI UTARA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Disusun oleh:
SALMA SHABIRAH
NIM: 2283130035

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI
CIREBON 2026 M / 1447 H**

ABSTRAK

Salma Shabirah. NIM: 2283130035. *Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Bekasi di Wilayah Kecamatan Bekasi Utara*

Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 mengenai Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan adalah perangkat hukum lokal yang bertujuan untuk memastikan pemenuhan hak, perlindungan, dan peningkatan kualitas hidup perempuan. Namun, berdasarkan bukti empiris, tingkat kekerasan terhadap perempuan di Kota Bekasi masih menunjukkan tren peningkatan, terutama di wilayah Kecamatan Bekasi Utara. Situasi ini mengindikasikan adanya ketimpangan antara norma hukum yang sudah ditetapkan dan realitas pelaksanaannya di lapangan. Oleh sebab itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA), mengidentifikasi kendala yang dihadapi, serta meninjau kebijakan tersebut dari sudut pandang *fiqh siyasah dustūriyyah*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian hukum empiris. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara mendalam dengan aktor kebijakan, observasi partisipatif, serta telaah dokumen kebijakan daerah. Analisis data dilakukan dengan menggunakan model interaktif Miles dan Huberman melalui tiga tahapan: reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data diperkuat melalui triangulasi sumber dan teknik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan telah berjalan sesuai dengan norma, namun dalam pelaksanaannya di lapangan masih kurang optimal. Implementasi kebijakan menghadapi berbagai hambatan, termasuk kurangnya koordinasi antar lintas sektor, minimnya sosialisasi kepada masyarakat, serta belum meratanya kapasitas kelembagaan di tingkat kecamatan dan kelurahan. Dari perspektif *fiqh siyasah*, keadaan tersebut mencerminkan bahwa prinsip kemaslahatan (*maslahah*) dan tanggung jawab negara dalam melindungi kelompok rentan belum terealisasi secara maksimal dalam pelaksanaan kebijakan publik. Selain itu, partisipasi masyarakat dalam program pemberdayaan masih terbatas. Penelitian ini merekomendasikan penguatan peran perangkat daerah terkait, pengoptimalan koordinasi antara lembaga, serta peningkatan partisipasi masyarakat sebagai manifestasi peran negara dalam menjamin keadilan dan perlindungan perempuan secara berkelanjutan.

Kata kunci: *pemberdayaan perempuan; perlindungan perempuan; kebijakan daerah; implementasi kebijakan; fiqh siyasah dustūriyyah.*

ABSTRACT

Salma Shabirah. Student ID: 2283130035. *Implementation of Bekasi City Regional Regulation Number 4 of 2023 concerning the Empowerment and Protection of Women by the Regional Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children of Bekasi City in the North Bekasi District Area*

Bekasi City Regional Regulation Number 4 of 2023 concerning the Empowerment and Protection of Women is a local legal instrument aimed at ensuring the fulfillment of women's rights, protection, and improving their quality of life. However, empirical evidence shows that the level of violence against women in Bekasi City continues to show an increasing trend, particularly in the North Bekasi District. This situation indicates a gap between established legal norms and the reality of their implementation on the ground. Therefore, this study aims to analyze the implementation of Bekasi City Regional Regulation Number 4 of 2023 by the Regional Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children (UPTD PPA), identify the obstacles encountered, and review the policy from the perspective of Islamic jurisprudence (fiqh siyasah dustūriyyah).

This study used a qualitative approach with empirical legal research. Data collection techniques included in-depth interviews with policy actors, participant observation, and a review of regional policy documents. Data analysis was conducted using the Miles and Huberman interactive model through three stages: data reduction, data presentation, and conclusion drawing. Data validity was strengthened through triangulation of sources and techniques.

The research results indicate that the implementation of Bekasi City Regional Regulation Number 4 of 2023 concerning the Empowerment and Protection of Women has been carried out in accordance with norms, but its implementation in the field is still less than optimal. Policy implementation faces various obstacles, including a lack of coordination between sectors, minimal outreach to the community, and uneven institutional capacity at the sub-district and village levels. From a fiqh siyasah perspective, this situation reflects that the principle of public benefit (maslahah) and the state's responsibility to protect vulnerable groups have not been optimally realized in the implementation of public policy. Furthermore, community participation in empowerment programs remains limited. This research recommends strengthening the role of relevant regional apparatuses, optimizing coordination between institutions, and increasing community participation as a manifestation of the state's role in ensuring justice and the sustainable protection of women

Keywords: *women's empowerment; women's protection; regional policy; policy implementation; fiqh siyasah dustūriyyah*

الملخص

تُعَدُّ اللائحة الإقليمية لمدينة بيكاسي رقم 4 لسنة 2023 بشأن تمكين المرأة وحمايتها أداةً قانونيةً محليةً تهدف إلى ضمان الوفاء بحقوق المرأة وحمايتها والارتقاء بجودة حياتها. غير أنّ الأدلة الميدانية تُظهر أنّ معدلات العنف ضدّ المرأة في مدينة بيكاسي لا تزال تشهد اتجاهًا تصاعدياً، ولا سيما في منطقة مقاطعة بيكاسي الشمالية، مما يدلّ على وجود فجوة بين القواعد القانونية المقرّرة وواقع تطبيقها على أرض الواقع. وبناءً على ذلك، تُهدف هذه الدراسة إلى تحليل تنفيذ اللائحة الإقليمية لمدينة بيكاسي رقم 4 لسنة 2023 من قِبَل وحدة التنفيذ الفني الإقليمي لحماية وتحديد المعوقات التي تواجهها، ودراسة هذه السياسة من منظور الفقه السياسي، (UPTD PPA) المرأة والطفل (الدستوري) (الفقه السياسي الدستوري)

تعتمد هذه الدراسة على المنهج النوعي ضمن إطار البحث القانوني الإمبريقي. وقد شملت تقنيات جمع البيانات المقابلات المعمّقة مع الفاعلين في مجال السياسات العامة، والملاحظة التشاركية، ودراسة الوثائق المتعلقة بالسياسات الإقليمية. أما تحليل البيانات فقد تم باستخدام النموذج التفاعلي لمايلز وهوبرمان من خلال ثلاث مراحل، وهي اختزال البيانات، وعرض البيانات، واستخلاص الاستنتاجات، مع تعزيز مصداقية البيانات عبر أسلوب المثلية في المصادر والتقنيات.

وتُظهر نتائج الدراسة أنّ تنفيذ اللائحة الإقليمية لمدينة بيكاسي رقم 4 لسنة 2023 بشأن تمكين المرأة وحمايتها، قد جرى وفقاً للأحكام المعيارية، إلا أنّ تطبيقها العملي لا يزال غير أمثل. وتواجه عملية التنفيذ عدة معوقات من بينها ضعف التنسيق بين القطاعات المختلفة، وقلة التوعية المجتمعية، وعدم تكافؤ القدرات المؤسسية على مستوى المقاطعات والقرى. ومن منظور الفقه السياسي، تعكس هذه الحالة أنّ مبدأ تحقيق المصلحة العامة (المصلحة) ومسؤولية الدولة في حماية الفئات الهشة لم يتحققا على النحو الأمثل في تنفيذ السياسات العامة. كما أنّ مشاركة المجتمع في برامج تمكين المرأة لا تزال محدودة. وتوصي هذه الدراسة بتعزيز دور الأجهزة الحكومية المعنية، وتحسين التنسيق بين المؤسسات، وزيادة مشاركة المجتمع بوصف ذلك تجسيدا لدور الدولة في تحقيق العدالة وضمان حماية المرأة بصورة مستدامة.

الكلمات المفتاحية مختصرة: تمكين المرأة؛ حماية المرأة؛ الفقه السياسي الإسلامي؛ لائحة مدينة بيكاسي

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : **Salma Shabirah**
NIM : **2283130035**
Judul Skripsi : **Implementasi Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Bekasi di Wilayah Kecamatan Bekasi Utara.**

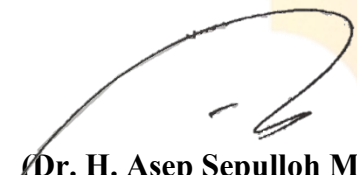
Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon,


Dosen Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



(Dr. H. Asep Sepulloh M.H.I)
NIP: 197209152000031001



(Saiful Ansori, S.H.I., M.H)
NIP: 198808252022031001

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : **Salma Shabirah**
NIM : **2283130035**
Judul Skripsi : **Implementasi Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Bekasi di Wilayah Kecamatan Bekasi Utara.**


Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah** pada Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

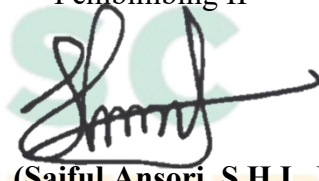
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 4 Maret 2026

Pembimbing I



(Dr. H. Asep Sepulloh, M.H.I)
NIP: 197209152000031001

Pembimbing II


(Saiful Ansori, S.H.I., M.H)
NIP: 198808252022031001

Mengetahui,
Ketua Program Studi




(Mohamad Rana, M.H.I)
NIP: 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “Implementasi Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Bekasi di Wilayah Kecamatan Bekasi Utara.”, oleh Salma Shabirah, NIM: 2283130035, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 2 Maret 2026

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:



Ketua Sidang:

(Dr. Mohamad Rana, M.H.I)
NIP: 198509202015031003

Sekretaris Sidang:

(Jefik Zulfikar Hafizd, M.H)
NIP: 199207252019031012

Penguji I:

(Jefik Zulfikar Hafizd, M.H)
NIP: 199207252019031012

Penguji II:

(Am'mar Abdullah Arfan, M.H)
NIP: 198312122019031007

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Salma Shabirah**
NIM : 2283130035
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 28 Oktober 2003
Alamat : Bekasi

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 4 Maret 2026

Yang menyatakan,



(Salma Shabirah)

NIM: 2283130035

UIN
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

MOTTO

“Proses yang panjang akan menemukan maknanya ketika diselesaikan dengan tanggung jawab.”

“Skripsi ini merupakan bukti bahwa usaha kecil yang konsisten dapat menuntaskan tujuan besar.”



UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. **Ayah dan Ibu tercinta**, terimakasih kepada kedua orang tua saya yang sudah menemani dalam menyelesaikan skripsi ini, terimakasih sudah menemani penelitian dan banyak mendoakan saya agar penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar, terima kasih untuk semangat yang selalu kedua orang tua saya berikan, terimakasih atas kesabaran Ayah dan Ibu dalam menunggu proses penyelesaian skripsi saya ini, dan terima kasih atas cinta tanpa syarat dan doa yang tak pernah putus. Terima kasih sudah menemani proses skripsi saya.
2. **Guru-guru kehidupan dan para dosen pembimbing**, terimakasih kepada Bapak Dr. H. Asep Sepulloh, M.H.I dan Bapak Saiful Ansori, M.H yang telah membantu saya dan memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini. Bimbingan dan kesabaran Bapak menjadi pijakan penting dalam setiap pencapaian saya.
3. **Sahabat-sahabat seperjuangan**, yang hadir bukan hanya dalam tawa, tetapi juga dalam diam-diamnya perjuangan. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai dan semangat yang tak pernah pudar.
4. **Diriku Sendiri**, terima kasih untuk segala keberanian dan rasa takut yang dihadapi, untuk kesabaran yang tumbuh disetiap proses penulisan tugas akhir ini, dan untuk keteguhan hati jiwa yang terus menjaga harapan saat segalanya terasa berat.

Semoga karya ini dapat menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai kewajiban akademis, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : Salma Shabirah
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 28 Oktober 2003
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Bekasi
No. Telepon/HP : 085886619208
Email : salmashaabirah@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD/Sederajat : MIT Attaqwa 01, 2010 – 2016
2. SMP/Sederajat : SMPN 21 Kota Bekasi, 2016-2019
3. SMA/Sederajat : SMAN 1 Babelan, 2019-2022
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, 2022 – 2026

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Bismillāhirrahmānirrahīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:


1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahnya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Hukum Tatanegara, Bapak Mohamad Rana, M.H.I dan Sekretaris Program Studi Hukum Tatanegara, Bapak Jefik Zulfikar Hafizd, M.H. yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I, Dr. H. Asep Saepulloh S.Ag., M.H.I dan Dosen Pembimbing II Saiful Ansori M.H, yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;

5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;
6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang menjadi sumber kekuatan, cinta, dan doa yang tidak pernah putus;
8. Sahabat dan rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 4 Maret 2026


Salma Shabirah

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN
KEPUTUSAN BERSAMA
MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Žal	ž	Zet (dengan titik di atas)

ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
ه	Ha	h	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	y	ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monofong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	<i>Fathah</i>	a	a
ـِ	<i>Kasrah</i>	i	i
ـُ	<i>Dammah</i>	u	u

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـِـَ... ي	<i>Fathah dan ya</i>	ai	a dan u
ـِـَ... و	<i>Fathah dan wau</i>	au	a dan u

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	كَتَبَ	<i>kataba</i>
2	فَعَلَ	<i>fa`ala</i>
3	سُئِلَ	<i>suila</i>
4	كَيْفَ	<i>kaifa</i>
5	حَوْلَ	<i>hauila</i>

3. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ...آ	<i>Fathah</i> dan <i>alif</i> atau <i>ya</i>	ā	a dan garis di atas
إ...آ	<i>Kasrah</i> dan <i>ya</i>	ī	i dan garis di atas
و...ؤ	<i>Dammah</i> dan <i>wau</i>	ū	u dan garis di atas

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	قَالَ	<i>qāla</i>
2	رَمَى	<i>ramā</i>
3	قِيلَ	<i>qīla</i>
4	يَقُولُ	<i>yaqūlu</i>

4. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

a. *Ta' marbutah* hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah "t".

b. *Ta' marbutah* mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah "h".

c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan "h".

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ	<i>Rauḍat al-Atfāl</i>
2	الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ	<i>Al-Madīnah Al-Munawwarah</i>
3	طَلْحَةَ	<i>Ṭalḥah</i>
4	كَرَامَةَ	<i>Karāmah</i>
5	فَاطِمَةَ	<i>Fāṭimah</i>

5. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda *tasydid*, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *syaddah* itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّسٌ	<i>mudarris</i>
2	مُفَسِّرٌ	<i>mufassir</i>
3	مُحَمَّدٌ	<i>Muḥammad</i>
4	مُسَلِّمٌ	<i>musallam</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

C. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	<i>ar-rajulu</i>
2	القَلَمُ	<i>al-qalamu</i>
3	الْجَلَالُ	<i>al-jalālu</i>
4	الرَّحْمَنُ	<i>ar-Rahmān</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

6. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	تَأْخُذُ	<i>ta'khužu</i>
2	سَيِّئٌ	<i>syai'un</i>
3	النَّوْءُ	<i>an-nau'u</i>
4	إِنَّ	<i>inna</i>

D. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fail*, *isim* maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ	<i>Wa innalāha lahuwa khair ar-rāziqīn/ Wa innalāha lahuwa khairurrāziqīn</i>
2	بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا	<i>Bismillāhi majrehā wa mursāhā</i>

E. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ	<i>Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn / Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn</i>
2	الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ	<i>Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm</i>

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ	<i>Allaāhu gafūrun rahīm</i>
2	لِلَّهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا	<i>Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an</i>

F. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.



UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
NOTA DINAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vii
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR.....	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	xiii
DAFTAR ISI.....	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan Penelitian.....	7
1. Identifikasi Masalah.....	7
2. Pembatasan Masalah.....	8
3. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Kerangka Pemikiran.....	12
G. Metode Penelitian.....	14
1. Metode Penelitian.....	15
2. Pendekatan Penelitian.....	15
3. Jenis Penelitian.....	15
4. Sumber Data Penelitian	15
5. Teknik Pengumpulan Data.....	16
6. Teknik Analisis Data	17
H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	18
BAB II TINJAUAN TEORITIS	20
A. Konsep Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan.....	20

1. Pengertian Pemberdayaan Perempuan.....	20
2. Pengertian Perlindungan Perempuan.....	21
3. Kekerasan Terhadap Perempuan Sebagai Isu Sosial dan Hukum.....	22
B. Teori dan Kerangka Konseptual dalam Implementasi Kebijakan.....	24
1. Teori Efektivitas Hukum Soerjono Soekanto.....	24
2. Teori Implementasi Kebijakan Publik Van Meter dan Van Horn.....	28
C. Fiqh Siyasah Dusturiyyah.....	31
1. Konsep Fiqh Siyasah Dusturiyyah.....	31
2. Kedudukan Ulil Amri dalam Membuat Kebijakan.....	32
3. Prinsip Fiqh Siyasah Dusturiyyah.....	33
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	36
A. Gambaran Umum Kota Bekasi.....	36
B. Kondisi Demografis dan Sosial Masyarakat Kota Bekasi.....	38
C. Gambaran Umum dan Kondisi Perempuan di Kecamatan Bekasi Utara.....	40
D. Profil UPTD PPA Kota Bekasi.....	42
E. Tugas dan Fungsi UPTD PPA Kota Bekasi.....	44
BAB VI ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	47
A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Bekasi di wilayah Kecamatan Bekasi Utara.....	47
B. Hambatan dan Upaya yang dilakukan oleh UPTD Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Pelaksanaan Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 di wilayah Kecamatan Bekasi Utara.....	53
C. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Perda Kota Bekasi Nomor 4 Tahun 2023 tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan.....	57
BAB V PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan.....	64
B. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN.....	72