

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KOPERASI  
DESA MERAH PUTIH MENURUT INSTRUKSI PRESIDEN  
NOMOR 9 TAHUN 2025**

**(Studi Kasus di Desa Wilulang Kecamatan Susukanlebak  
Kabupaten Cirebon)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)  
pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syariah



**UINSSC**

Disusun oleh:

**AMALIA WULANDARI**

NIM 2283130041

**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI  
CIREBON 2026 M / 1447 H**

## ABSTRAK

### **Amalia Wulandari. NIM: 283130041. *Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi Desa Merah Putih Menurut Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2025***

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis cara penerapan kebijakan pembentukan Koperasi Desa Merah Putih di Desa Wilulang, Kecamatan Susukanlebak, Kabupaten Cirebon, sesuai dengan Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2025. Penelitian ini fokus pada tiga masalah utama, yaitu: pertama, bagaimana kebijakan pembentukan Koperasi Desa Merah Putih diterapkan di tingkat desa; kedua, apa saja faktor yang mempercepat dan menghambat pelaksanaan kebijakan tersebut; dan ketiga, dampak dari penerapan kebijakan tersebut terhadap kemajuan dan kesejahteraan ekonomi masyarakat desa.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan cara deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara yang dalam dengan para pejabat pemerintah desa, pengurus Koperasi Desa Merah Putih, serta masyarakat Desa Wilulang, didukung oleh pengamatan langsung di lapangan dan studi dokumen. Analisis data dilakukan dengan menerapkan teori implementasi kebijakan dari George C. Edward III mencakup variabel seperti komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan pembentukan Koperasi Desa Merah Putih di Desa Wilulang sudah dijalankan dan masih dalam tahap awal pengembangannya. Pelaksanaan kebijakan masih kurang maksimal, terutama dalam hal komunikasi kebijakan dan ketersediaan sumber daya, termasuk tenaga manusia serta modal. Faktor yang mendukung pelaksanaan kebijakan mencakup adanya peluang ekonomi di desa, bantuan dari pemerintah daerah, dan semangat partisipasi dari masyarakat. Sementara itu, faktor-faktor yang menghambat mencakup kurangnya pemahaman masyarakat tentang koperasi, kekurangan tenaga pengelola yang memiliki kompetensi cukup, koordinasi yang tidak efektif antar lembaga, serta keterbatasan kemampuan dalam mengelola usaha koperasi. Dampak dari kebijakan tersebut mulai terasa dalam bentuk peningkatan akses permodalan dan partisipasi masyarakat dalam kegiatan ekonomi bersama, tetapi perubahan yang terjadi belum terlihat secara nyata karena koperasi masih berada di tahap awal penerapannya.

**Kata kunci:** *Implementasi Kebijakan, Koperasi Desa Merah Putih, Instruksi Presiden*

## **ABSTRACT**

***Amalia Wulandari ID: 2283130041. Implementation of the Policy for the Establishment of the Merah Putih Village Cooperative According to Presidential Instruction Number 9 of 2025***

*This study aims to analyze how to implement the policy of establishing the Merah Putih Village Cooperative in Wilulang Village, Susukanlebak District, Cirebon Regency, in accordance with Presidential Instruction Number 9 of 2025. This study focuses on three main problems, namely: first, how the policy of establishing the Merah Putih Village Cooperative is implemented at the village level; second, what are the factors that accelerate and hinder the implementation of the policy; and third, the impact of the implementation of the policy on the progress and economic welfare of the village community.*

*This study uses a qualitative, descriptive approach. Data were obtained through in-depth interviews with village government officials, administrators of the Merah Putih Village Cooperative, and the Wilulang Village community, supported by direct field observations and document studies. Data analysis was conducted using George C. Edward III's policy implementation theory, encompassing variables such as communication, resources, implementer disposition, and bureaucratic structure. The research results indicate that the policy for establishing the Merah Putih Village Cooperative in Wilulang Village has been implemented and is still in its early stages of development. Policy implementation remains suboptimal, particularly in terms of policy communication and resource availability, including human resources and capital. Supporting factors include the availability of economic opportunities in the village, assistance from the local government, and a spirit of community participation. Meanwhile, inhibiting factors include a lack of community understanding of cooperatives, a shortage of competent managers, ineffective coordination between institutions, and limited capacity to manage cooperative businesses. The impact of the policy is beginning to be felt in the form of increased access to capital and community participation in joint economic activities, but the changes are not yet visible because the cooperative is still in the early stages of its implementation.*

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**Keywords:** *Policy Implementation, Red and White Village Cooperative, Presidential Instruction.*

## الملخص

أماليا وولانداري، رقم التسجيل: 2283130041، تنفيذ سياسة تشكيل تعاونية القرية «ميراه بوتيه» وفقاً للتعليمات الرئاسية رقم 9 لسنة 2025

تُعدُّ عملية تشكيل تعاونية القرية «ميراه بوتيه» في سياسة حكومية تهدف إلى تعزيز الاقتصاد القروي من خلال إدارة الإمكانيات المحلية بصورة جماعية ومستدامة. غير أن تطبيق سياسة التعاونيات القروية في الواقع العملي يواجه في كثير من الأحيان تحديات متعددة على مستوى القرية. وانطلاقاً من هذه الظروف، صيغت هذه الدراسة للإجابة عن الإشكاليات المتعلقة بكيفية تنفيذ سياسة تشكيل تعاونية القرية «ميراه بوتيه» في قرية ويلولانغ، وما العوامل الداعمة والمعيقة لتنفيذها، وكذلك ما الآثار المترتبة على هذه السياسة في مجال تمكين المجتمع القروي وتحسين مستواه الاقتصادي

تعتمد هذه الدراسة المنهج النوعي ذي الطابع الوصفي. وتتكوّن مصادر البيانات من بيانات أولية وبيانات ثانوية؛ إذ جمعت البيانات الأولية من خلال مقابلات معمّقة وملاحظات ميدانية مع حكومة القرية، وإدارة تعاونية القرية «ميراه بوتيه»، ومرافقي تنفيذ السياسة، وأفراد المجتمع في قرية ويلولانغ. أما البيانات الثانوية فتم الحصول عليها من خلال الوثائق، واللوائح والأنظمة القانونية، والأدبيات ذات الصلة. وتم تحليل البيانات عبر مراحل تقليص البيانات، وعرضها، واستخلاص النتائج، بالاستناد إلى نظرية تنفيذ السياسات للعالم إيطاراً تحليلياً للدراسة

وتُظهر نتائج البحث أنّ تنفيذ سياسة تشكيل تعاونية القرية «ميراه بوتيه» في قرية ويلولانغ قد تمّ بالفعل، إلا أنه لم يسر على النحو الأمثل. ففي جانب الاتصال، لا يزال فهم المجتمع للسياسة غير متكافئ. ومن حيث الموارد، تُعدُّ محدودية قدرات الموارد البشرية ورأس المال الأولي من أبرز العقبات. أما من ناحية توجه المنفذين، فهناك التزام من حكومة القرية وإدارة التعاونية، وإن كان لا يزال بحاجة إلى تعزيز مستمر. وفيما يتعلق بالهيكل البيروقراطي، فقد تم تشكيله، غير أن آليات التنسيق بين الأطراف المعنية لم تعمل بعد بالشكل الأمثل.

الكلمات المفتاحية: تنفيذ السياسات، تعاونية القرية ميراه بوتيه، إدوارد الثالث، تمكين الاقتصاد القروي

# UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER  
SYEKH NURJATI CIREBON

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : **Amalia Wulandari**  
NIM : **2283130041**  
Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi  
Desa Merah Putih Menurut Instruksi Presiden  
Nomor 9 Tahun 2025 Studi Kasus di Desa Wilulang  
Kecamatan Susukanlebak Kabupaten Cirebon**

Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 25 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP: 198509202015031003



**Ahmad Rofii, L.LM, Ph.D**  
NIP: 197607252001121002

## NOTA DINAS

Kepada Yth.  
**Dekan Fakultas Syariah**  
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon  
di Cirebon.

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : **Amalia Wulandari**  
NIM : **2283130041**  
Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi Desa Merah Putih Menurut Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2025 Studi Kasus di Desa Wilulang Kecamatan Susukanlebak Kabupaten Cirebon**

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah** pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 25 Februari 2026

Pembimbing I



**Dr. Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP: 198509202015031003

Pembimbing II



**Ahmad Rofii, L.LM, Ph.D**  
NIP: 197607252001121002

Mengetahui,  
Ketua Program Studi



**Dr. Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP: 198509202015031003

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi Desa Merah Putih Menurut Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2025 Studi Kasus di Desa Wilulang Kecamatan Susukanlebak Kabupaten Cirebon”, oleh **Amalia Wulandari**, NIM: 2283130041, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:



**Dr. Mohamad Rana, M.H.I**  
NIP: 198509202015031003

Sekretaris Sidang:



**Jefik Zulfikar Hafidz, M.H**  
NIP: 199207252019031012

Penguji I:



**Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I**  
NIP: 1972091 52000031001

Penguji II:



**Jefik Zulfikar Hafidz, M.H**  
NIP: 199207252019031012

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

### *Bismillāhirrahmānirrahīm*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Amalia Wulandari**  
NIM : 2283130041.  
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 30 Januari 2004  
Alamat : Blok Kliwon RT 01 RW 02, Desa Wilulang,  
Kecamatan Susukanlebak, Kabupaten Cirebon

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

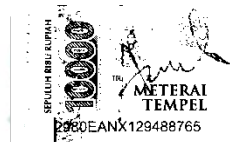
Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 25 Februari 2026

Yang menyatakan,

**UINS**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER  
SYEKH NURJATI CIREBON

Amalia Wulandari  
NIM: 2283130041

## MOTTO

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”*

*(Q.S Al-Baqarah : 286)*

*“Orang tua di rumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan, jangan kecewakan mereka. Simpan keluhmu, sebab letihmu tak sebanding dengan perjuangan mereka untuk menghidupimu”*

*(Amalia Wulandari)*

*“Aku membahayakan nyawa ibu untuk lahir kedunia. Jika tidak, mungkin aku tidak ada artinya ”*

*(Amalia Wulandari)*



**UINSSC**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER  
SYEKH NURJATI CIREBON

## KATA PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Peneliti menyadari bahwa skripsi tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan serta nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini peneliti menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Cinta pertama dan panutanku. Bapak Didin Sofiudin. Beliau saat ini sedang menyelesaikan kuliah nya di usia yang tidak lagi muda hanya untuk memberikan motivasi kepada penulis untuk terus semangat menggapai cita-cita nya. Terimakasih sudah mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Untuk bapak semangat menyelesaikan studi nya semoga disegerakan lulus tepat waktu.
2. Pintu surgaku, mama Liswidia Hayati. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, tapi semangat motivasi serta do'a yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Terimakasih banyak atas cinta tulus, doa, dukungan, nasihat kepada penulis, sehat dan bahagia selalu untuk mama. Tolong hidup lebih lama agar bisa selalu menemani dalam setiap langkah penulis.
3. Seluruh keluarga tercinta yang selalu memberi doa, dukungan dan menyayangi penulis dengan tulus.
4. Almarhum adikku tercinta, Luthfi yang selalu penulis rindukan. Terimakasih sudah hadir dihidup penulis walaupun tidak cukup lama, yang membuat penulis semakin kuat dan sabar menyelesaikan studinya dikarenakan harus kehilangan adik satu-satunya yang tercinta disaat penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan

rahmat dan kasih sayang-Nya kepada adik. Maaf belum jadi kaka yang baik selama kamu hidup, jagain kaka dari atas sana ya.

5. Kepada adik-adik sepupuku tercinta Reza, Nafia, Hindun, Sudais, Tomi, Aulia, Inara, Ausi, Jini, Imam, Adzikra dan yang tidak bisa penulis sebutkan semua, terimakasih atas kelucuan, support, dukungan yang membuat penulis semangat dan selalu membuat senang, sehingga penulis semangat untuk mengerjakan skripsi ini sampai selesai.
6. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Sumantri terimakasih banyak telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis selama 5 tahun terakhir. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga, materi, maupun waktu kepada penulis. Sudah selalu mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, menyaksikan setiap tangisan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku rektor Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
8. Bapak Dr. Edy Setyawan, Lc., MA. Selaku dekan yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada semua mahasiswa untuk kelancaran studi.
9. Bapak Ahmad Rofii, MA., LL.M., Ph.D., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan sekaligus Dosen Pembimbing II yang bukan hanya membimbing secara akademik, tetapi juga menjadi pengarah, dan motivator yang luar biasa. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas waktu, kesabaran yang bapak berikan selama proses penulisan skripsi ini.
10. Bapak Dr. Mohamad Rana, M.H.I. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan sekaligus Dosen Pembimbing I. Terimakasih atas perhatian, bimbingan, ilmu, dan waktunya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih sudah memberikan penjelasan secara detail demi tercapainya skripsi ini dengan kualitas terbaik.
11. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada diri sendiri. Teruntuk Amalia Wulandari, anak perempuan pertama dan satu-satunya harapan orang tuanya. Terimakasih telah hadir di dunia ini, telah bertahan sejauh ini, dan terus berjalan melewati segala tantangan semesta hadirkan.

Terimakasih karena telah bertahan sejauh ini. Terimakasih karena tidak menyerah ketika jalan di depan terasa gelap, ketika keraguan datang silih berganti, dan ketika langkah terasa berat untuk diteruskan. Terimakasih karena tetap memilih untuk melanjutkan, walau seringkali tidak tahu pasti kemana arah ini akan membawa. Terimakasih karena telah menjadi teman paling setia bagi diri sendiri, hadir dalam sunyi, dalam lelah, dalam diam yang penuh tanya. Terimakasih karena sudah mempercayai proses, meski hasil belum sesuai harapan. Meski harus menghadapi kegagalan, kebingungan, bahkan perasaan ingin menyerah. Terimakasih karena tetap jujur pada rasa takut, namun tidak membiarkan rasa takut itu membatasi langkah, karena keberanian bukanlah ketiadaan rasa takut, melainkan keinginan untuk tetap bergerak meski takut masih melekat erat, dan paling penting, terimakasih karena sudah berani memilih, memilih untuk mencoba, memilih untuk belajar, dan memilih untuk menyelesaikan apa yang telah kamu mulai. Semoga karya ini menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai tugas akademik, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : **Amalia Wulandari**  
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 30 Januari 2004  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Alamat : Blok Kliwon RT 01 RW 02, Desa Wilulang,  
Kecamatan Susukanlebak, Kabupaten Cirebon  
No. Telepon/HP : 081222633035  
Email : amaliawulandari692@gmail.com

### **Riwayat Pendidikan**

1. SD/Sederajat : SDN 1 WILULANG, [2010 – 2015]
2. SMP/Sederajat : SMPN 02 SUSUKANLEBAK, [2016 – 2019]
3. SMA/Sederajat : SMK MUHAMMADIYAH LEMAHABANG,  
[2020 – 2022]
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, [2022 /2026]

UINSSC  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER  
SYEKH NURJATI CIREBON

## KATA PENGANTAR

### *Bismillāhirrahmānirrahīm*

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahannya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Hukum Tatanegara, Bapak Dr. Mohamad Rana, M.H.I, dan Sekretaris Program Studi, Ibu Ettyka Supriatieningrum, M.Pd yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I, Dr. Mohamad Rana dan Dosen Pembimbing II Ahmad Rofii, MA., LL.M., Ph.D., yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;

6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang menjadi sumber kekuatan, cinta, dan doa yang tidak pernah putus;
8. Rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 25 Februari 2026

Penulis



**PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN**  
**KEPUTUSAN BERSAMA**  
**MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**  
**REPUBLIK INDONESIA**

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

**A. Konsonan**

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Şa	ş	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	ĥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Żal	ż	Zet (dengan titik di atas)

ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
هـ	Ha	h	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	y	ye

## B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

### 1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	<i>Fathah</i>	a	a
ـِ	<i>Kasrah</i>	i	i
ـُ	<i>Dammah</i>	u	u

### 2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـِـَ...	<i>Fathah dan ya</i>	ai	a dan u
ـِـُ...	<i>Fathah dan wau</i>	au	a dan u

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	كَتَبَ	<i>kataba</i>
2	فَعَلَ	<i>fa`ala</i>
3	سُنِيَ	<i>suila</i>
4	كَيْفَ	<i>kaifa</i>
5	حَوْلَ	<i>hauila</i>

## 1. Maddah

*Maddah* atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ...إ...ى...	<i>Fathah dan alif atau ya</i>	ā	a dan garis di atas
ى...	<i>Kasrah dan ya</i>	ī	i dan garis di atas
و...	<i>Dammah dan wau</i>	ū	u dan garis di atas

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	قَالَ	<i>qāla</i>
2	رَمَى	<i>ramā</i>
3	قِيلَ	<i>qīla</i>
4	يَقُولُ	<i>yaqūlu</i>

## 2. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

a. *Ta' marbutah* hidup

*Ta' marbutah* hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah “t”.

b. *Ta' marbutah* mati

*Ta' marbutah* mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah “h”.

c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan “h”.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ	<i>Rauḍat al-Atfāl</i>
2	الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ	<i>Al-Madīnah Al-Munawwarah</i>
3	طَلْحَةَ	<i>Ṭalḥah</i>
4	كَرَامَةَ	<i>Karāmah</i>
5	فَاطِمَةَ	<i>Fāṭimah</i>

### 3. Syaddah (Tasydid)

*Syaddah* atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda *tasydid*, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *syaddah* itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّسٌ	<i>mudarris</i>
2	مُفَسِّرٌ	<i>mufassir</i>
3	مُحَمَّدٌ	<i>Muḥammad</i>
4	مُسَلِّمٌ	<i>musallam</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

### C. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

## 2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	<i>ar-rajulu</i>
2	الْقَلَمُ	<i>al-qalamu</i>
3	الْجَلَالُ	<i>al-jalālu</i>
4	الرَّحْمَنُ	<i>ar-Rahmān</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

## 4. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	تَأْخُذُ	<i>ta'khuẓu</i>
2	سَيِّئٌ	<i>syai'un</i>
3	النَّوْءُ	<i>an-nau'u</i>
4	إِنَّ	<i>inna</i>

#### D. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ	<i>Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/</i> <i>Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn</i>
2	بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا	<i>Bismillāhi majrehā wa mursāhā</i>

#### E. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ	<i>Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn /</i> <i>Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn</i>
2	الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ	<i>Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm</i>

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ	<i>Allaāhu gafūrun rahīm</i>
2	لِلَّهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا	<i>Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an</i>

## F. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>iv</b>
<b>NOTA DINAS.....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>xii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xxiii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan Penelitian.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Penelitian Terdahulu .....	10
F. Kerangka Pemikiran.....	12
G. Metode Penelitian.....	16
H. Sistematika Penulisan Skripsi .....	22
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS DAN KERANGKA KONSEPTUAL.....</b>	<b>24</b>
A. Teori Implementasi Kebijakan George C. Edward III.....	24
B. Konsep Kebijakan Publik dan Instruksi Presiden .....	31

C. Konsep Koperasi dan Pemberdayaan Ekonomi Desa .....	37
<b>BAB III.....</b>	<b>43</b>
<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
A. Deskripsi Umum Desa Wilulang .....	43
B. Koperasi Desa Merah Putih di Desa Wilulang .....	50
C. Kondisi Awal Implementasi Kebijakan .....	54
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>63</b>
A. Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi Desa Merah Putih di Desa Wilulang .....	63
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi .....	82
C. Implikasi Implementasi terhadap Pemberdayaan dan Peningkatan Ekonomi Masyarakat .....	106
<b>BAB IV .....</b>	<b>116</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>116</b>
A. Kesimpulan .....	116
B. Saran.....	117
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>119</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>133</b>

