

**ANALISIS PRINSIP *AL-'ADL* TERHADAP
FUNGSI PENGAWASAN DPRD BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam



Disusun oleh:

ISMAYATI FADILAH

NIM 2283130031

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI
CIREBON 2026 M / 1447 H**

ABSTRAK

Ismayati Fadilah. NIM: 2283130031. Analisis Prinsip Al-'Adl terhadap Fungsi Pengawasan DPRD Berdasarkan UU No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Prinsip *al-'adl* dalam hukum Islam merupakan nilai fundamental yang menekankan keadilan sebagai dasar pembatasan dan pengendalian kekuasaan. Dalam konteks pemerintahan daerah, fungsi pengawasan DPRD sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah seharusnya tidak hanya dijalankan secara prosedural, tetapi juga berorientasi pada keadilan substantif dan kemaslahatan publik. Namun, dalam praktiknya, pengawasan DPRD masih cenderung bersifat administratif dan formalistik, serta belum sepenuhnya mencerminkan nilai keadilan substantif sebagaimana diajarkan dalam prinsip *al-'adl*. Berdasarkan kondisi tersebut, penelitian ini dirancang untuk menjawab rumusan masalah mengenai bagaimana pengaturan fungsi pengawasan DPRD dalam UU 23 Tahun 2014, bagaimana prinsip *al-'adl* dapat dijadikan standar etik dalam pengawasan kekuasaan, serta bagaimana relevansi dan model penguatan fungsi pengawasan DPRD berbasis nilai keadilan Islam.

Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif dengan metode analisis yuridis dan konseptual. Sumber data utama berupa bahan hukum primer, yaitu Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, serta bahan hukum sekunder berupa literatur hukum tata negara, teori pengawasan dan *checks and balances*, serta kajian hukum Islam terkait prinsip *al-'adl*, *amanah*, dan *maqāsid al-syarī'ah*. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan (*library research*), kemudian dianalisis secara deskriptif-analitis dengan mengintegrasikan norma hukum positif dan prinsip keadilan dalam hukum Islam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif, fungsi pengawasan DPRD telah diatur secara jelas melalui hak interpelasi, hak angket, dan hak menyatakan pendapat. Namun, secara substantif pelaksanaannya masih lebih menitikberatkan pada aspek legalitas dan kepatuhan administratif dibandingkan pada evaluasi dampak kebijakan terhadap keadilan sosial. Dalam perspektif prinsip *al-'adl*, pengawasan DPRD seharusnya berorientasi pada perlindungan kepentingan publik, distribusi sumber daya yang adil, serta pencegahan penyalahgunaan kekuasaan. Penelitian ini menawarkan model "*Framework Pengawasan Masalah*" yang menekankan tiga pilar utama, yaitu akuntabilitas sebagai amanah, parameter kemaslahatan dalam proses evaluasi kebijakan, dan keadilan distribusi sebagai output pengawasan, guna memperkuat fungsi pengawasan DPRD agar lebih substantif, etis, dan berkeadilan.

Kata kunci: *al-'adl*; fungsi pengawasan; DPRD; pemerintahan daerah; keadilan substantif;

ABSTRACT

Ismayati Fadilah. NIM: 2283130031. Analysis of the Principle of Al-‘Adl on the Supervisory Function of the Regional House of Representatives (DPRD) Based on Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government

The principle of al-‘adl in Islamic law constitutes a fundamental value emphasizing justice as the basis for limiting and controlling power. In the context of regional governance, the supervisory function of the Regional House of Representatives (DPRD), as regulated under Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, should not merely be exercised procedurally but must also be oriented toward substantive justice and public welfare. However, in practice, the supervisory function of DPRD tends to remain administrative and formalistic, and has not fully reflected the value of substantive justice as embodied in the principle of al-‘adl. Based on this condition, this research aims to address the following issues: how the supervisory function of DPRD is regulated under Law Number 23 of 2014, how the principle of al-‘adl can serve as an ethical standard in overseeing governmental power, and how the relevance and strengthening model of DPRD supervision can be developed based on Islamic principles of justice.

This study employs a normative legal research approach using juridical and conceptual analysis. The primary legal source consists of Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, while secondary legal sources include constitutional law literature, theories of supervision and checks and balances, and Islamic legal scholarship related to the principles of al-‘adl, amanah (trust), and maqāsid al-sharī‘ah. Data were collected through library research and analyzed descriptively and analytically by integrating positive legal norms with principles of justice in Islamic law.

The findings reveal that normatively, the supervisory function of DPRD has been clearly regulated through the rights of interpellation, inquiry (investigation), and expressing opinions. However, substantively, its implementation tends to prioritize legality and administrative compliance rather than evaluating the social justice impact of public policies. From the perspective of al-‘adl, DPRD supervision should be oriented toward protecting public interests, ensuring fair distribution of resources, and preventing abuse of power. This research proposes a “Maslahah-Based Supervisory Framework,” which emphasizes three main pillars: accountability as amanah, public welfare parameters in policy evaluation processes, and distributive justice as the output of supervision. This framework aims to strengthen DPRD’s supervisory function to become more substantive, ethical, and justice-oriented.

Keywords: *al-‘adl; supervisory function; DPRD; regional government; substantive justice*

الملخص

اسمي فضيلة. رقم الهوية الطلابية: 2283130031. تحليل مبدأ العدل في وظيفة الرقابة لمجلس النواب بناءً على القانون رقم 23 لعام 2014 المتعلق بالحكومة الإقليمية (DPR) الإقليمي

مبدأ العدالة في القانون الإسلامي يمثل قيمة أساسية تؤكد على العدالة كأساس لتقييد وضبط السلطة. في سياق الحكم المحلي، ينبغي أن لا يقتصر دور الرقابة لمجلس النواب المحلي كما ورد في القانون رقم لعام 2014 بشأن الحكم المحلي على الجوانب الإجرائية فحسب، بل يجب أن يكون موجهاً أيضاً نحو 23 العدالة الجوهرية والمصلحة العامة. ومع ذلك، في الممارسة العملية، لا تزال رقابة مجلس النواب المحلي تميل إلى الطابع الإداري والشكلي، ولم تعكس بالكامل قيمة العدالة الجوهرية كما يُعلمها مبدأ العدالة. بناءً على هذه الظروف، تم تصميم هذا البحث للإجابة على صياغة المشكلة المتعلقة بكيفية تنظيم وظيفة الرقابة لمجلس النواب المحلي في القانون رقم 23 لعام 2014، وكيف يمكن لمبدأ العدالة أن يُصبح معياراً أخلاقياً في رقابة السلطة، وكذلك مدى ملاءمة ونموذج تعزيز وظيفة الرقابة لمجلس النواب المحلي استناداً إلى قيم العدالة الإسلامية. تستخدم هذه الدراسة منهجاً تقليدياً مع طريقة التحليل القانوني والمفاهيمي. وتشمل المصادر الأساسية للبيانات المواد القانونية الأولية، وهي القانون رقم 23 لعام 2014 بشأن الحكم المحلي، بالإضافة إلى المواد القانونية الثانوية مثل أدبيات القانون الدستوري، ونظرية الرقابة والمراجعات المتبادلة، والدراسات القانونية الإسلامية المتعلقة بمبادئ العدل والأمانة ومقاصد الشريعة. وتم جمع البيانات من خلال دراسة أدبية (البحث المكتبي)، ثم تم تحليلها وصفيًا وتحليليًا مع دمج القوانين الوضعية ومبادئ العدل في الإسلام. أظهرت نتائج البحث أنه من الناحية الشكلية، تم تنظيم وظيفة الرقابة لمجلس النواب الإقليمي بوضوح من خلال حق الاستجواب، وحق التحقيق، وحق إبداء الرأي. ومع ذلك، من الناحية الجوهرية، فإن تنفيذها ما زال يركز أكثر على جوانب الشرعية والامتثال الإداري مقارنة بتقييم تأثير السياسات على العدالة الاجتماعية. ومن منظور مبدأ العدل، يجب أن تكون رقابة المجلس الإقليمي موجهة نحو حماية المصالح العامة وتوزيع الموارد بشكل عادل، ومنع إساءة استخدام السلطة. يقترح هذا البحث نموذج "إطار الرقابة على المصلحة العامة" الذي يركز على ثلاثة أعمدة رئيسية، وهي المساءلة كأمانة، ومعيار المصلحة في عملية تقييم السياسات، والعدالة في التوزيع كمرجع للرقابة، لتعزيز وظيفة الرقابة للمجلس الإقليمي وجعلها أكثر جوهرية وأخلاقية وعدالة.

الكلمات المفتاحية: العدل؛ الوظيفة الإشرافية؛ مجلس النواب الإقليمي؛ الحكومة الإقليمية؛ العدالة الموضوعية

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : Ismayati Fadilah
NIM : 2283130031
Judul : Analisis Prinsip *Al-'Adl* terhadap Fungsi
Skripsi Pengawasan DPRD Berdasarkan UU No. 23
Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 4 Maret 2015

Dosen Pembimbing:

Pembimbing I,



Dr. Izzuddin M.A.

NIP: 197710032009121002

Pembimbing II,



H. Nursyamsudin, M.A.

NIP: 197108162003121002

Mengetahui,:

Ketua Program Studi



Dr. Mohamad Rana M.H.I.

NIP: 198509202015031003

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalāmu'alaikum Wr. Wb.

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : Ismayati Fadillah
NIM : 2283130031
Judul : Analisis Prinsip *Al-'Adl* terhadap Fungsi
Skripsi : Pengawasan DPRD Berdasarkan UU No. 23
Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah** pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

Wassalāmu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 4 Maret 2026

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Dr. Izzuddin M.A.
NIP: 197710032009121002



H. Nursyamsudin, M.A.
NIP: 197108162003121002

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Dr. Mohamad Rana M.H.I.
NIP: 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “**Analisis Prinsip *Al-'adl* terhadap Fungsi Pengawasan DPRD Berdasarkan UU No. 23 Tahun 2014**”, oleh **Ismayati Fadilah, NIM: 2283130031**, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 2 Maret 2026.

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:

Sekretaris Sidang:



Dr. Mohamad Rana, M.H.I.
NIP: 198509202015031003
Penguji I:



Jefik Zulfikar Hapizd, M.H.
NIP: 199207252019031012
Penguji II:



**Asep Saepullah, S.Ag.,
M.H.I.**
NIP: 197209152000031001



Akhmad Shodikin, S.Ag., M.H.I.
NIP: 197311042007101001

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ismayati Fadillah
NIM : 2283130031
Tempat, Tanggal Lahir : Kuningan, 6 Mei 2004
Alamat : Dusun Puhun RT/005 RW/002 Desa
Lebaksiuh Kec. Ciawigebang Kab.
Kuningan

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 4 Maret 2026

Yang menyatakan,



Ismayati Fadillah

NIM: 2283130031

MOTTO

Jangan takut berada disituasi yang sulit karena pada saat itulah kamu akan tau apa makna dari hidupmu.



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta bapak Tahmid Yogautama dan ibu Nurhayati, yang cintanya tak lekang oleh waktu, doanya menjadi penopang langkah, dan pengorbanannya tak pernah terucap namun terasa dalam setiap keberhasilan. Terima kasih atas cinta tanpa syarat dan doa yang tak pernah putus.
2. Guru-guru kehidupan, yang telah menyalakan cahaya ilmu dan membuka jalan pemahaman. Bimbingan dan kesabaran Bapak/Ibu menjadi pijakan penting dalam setiap pencapaian.
3. Para dosen pembimbing bapak Dr. Izzudin, M.A dan bapak H. Nursyamsudin, M.A, yang dengan sabar membimbing dari awal dimulainya perjuangan hingga berakhir dengan senyuman. Terimakasih banyak bapak atas kesabarannya dalam memberi masukan dan saran untuk menciptakan karya sederhana ini.
4. Kakak-kakakku tercinta, teh Dahlia, a Jadwal, a Manarul, teh Imaniar (*the best support*), teh Minarti (*my support system*), Endok *my love (my bestie)* dan dede Safira, terimakasih banyak atas segala bentuk dukungannya *I love you so much guys*.
5. Endok *my love* yang maunya dipanggil Dara :”) terimakasih banyak saran dan arahnya yang banyaknya bikin ketar ketir tapi selalu membantu *I love you beby*.
6. Sahabat-sahabat seperjuangan, dede Julaeha, teh Lailatussa'diyah, *my roommate* Kosan PDK A5, terimakasih atas kebersamaan selama masa perkuliahan ini banyak sekali waktu yang kita lalui bersama dari awal pertemuan yang tak terduga hingga menghabiskan banyak kenangan Bersama *I love you guys*.
7. Keluarga Besar HTN A, *my group* Cecan, Keluarga Besar KKN 98, yang hadir bukan hanya dalam tawa, tetapi juga dalam diam-diamnya perjuangan. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai dan semangat yang tak pernah pudar. *I respect you guys*.
8. Diriku sendiri, untuk keberanian melangkah saat takut, untuk kesabaran yang tumbuh dalam sunyi, dan untuk keteguhan hati yang terus menjaga harapan ketika segala hal terasa berat.

Semoga karya ini menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai tugas akademik, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : Ismayati Fadillah
Tempat, Tanggal Lahir : Kuningan, 6 Mei 2004
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Dusun Puhun RT/005 RW/002 Desa
Lebaksiuh Kec. Ciawigebang Kab.
Kuningan
No. Telepon/HP : 085282224196
Email : fadillahismayati@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD/Sederajat : SD Negeri 1 Lebaksiuh, 2010 – 2016
2. SMP/Sederajat : SMP Negeri 3 Ciawigebang, 2016 – 2019
3. SMA/Sederajat : MA Negeri 2 Kuningan, 2019 – 2022
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, 2022 – 2026

Pengalaman Organisasi

1. Volunteer PBAK Fakultas Syari'ah Tahun 2023

KATA PENGANTAR

Bismillāhirrahmānirrahīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahannya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Hukum Tatanegara Islam Bapak Dr. Mohammad Rana M.H,I dan Sekretaris Program Studi, Bapak Jefik Zulfikar, M.H., yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I, Dr. Izzuddin M.A dan Dosen Pembimbing II H. Nursyamsudin, M.A, yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;

6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang menjadi sumber kekuatan, cinta, dan doa yang tidak pernah putus;
8. Sahabat dan rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 19 Febuari 2026

Penulis



PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN
KEPUTUSAN BERSAMA
MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je

ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Ḍal	ḏ	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	ʿain	ʿ	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki

ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
هـ	Ha	h	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	y	ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	<i>Fathah</i>	a	a
ـِ	<i>Kasrah</i>	i	i
ـُ	<i>Dammah</i>	u	u

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
يَ...َ	<i>Fathah</i> dan ya	ai	a dan u
وُ...ُ	<i>Fathah</i> dan wau	au	a dan u

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	كَتَبَ	<i>kataba</i>
2	فَعَلَ	<i>fa`ala</i>
3	سُئِلَ	<i>suila</i>
4	كَيْفَ	<i>kaifa</i>
5	حَوْلَ	<i>ḥaula</i>

3. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أَ...ِىَ...ِ	<i>Fathah</i> dan <i>alif</i> atau <i>ya</i>	ā	a dan garis di atas
إِ...ِىَ...ِ	<i>Kasrah</i> dan <i>ya</i>	ī	i dan garis di atas

و...	Dammah dan wau	ū	u dan garis di atas
------	-------------------	---	------------------------

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	قَالَ	<i>qāla</i>
2	رَمَى	<i>ramā</i>
3	قِيلَ	<i>qīla</i>
4	يَقُولُ	<i>yaqūlu</i>

4. *Ta' Marbutah*

Transliterasi untuk *ta' marbutah* ada dua, yaitu:

a. *Ta' marbutah* hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah “t”.

b. *Ta' marbutah* mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah “h”.

c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta' marbutah* itu ditransliterasikan dengan “h”.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	رَوْضَةُ الأطفالِ	<i>Rauḍat al-Aṭfāl</i>

2	الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ	<i>Al-Madīnah Al- Munawwarah</i>
3	طَلْحَةَ	<i>Ṭalḥah</i>
4	كَرَامَةَ	<i>Karāmah</i>
5	فَاطِمَةَ	<i>Fāṭimah</i>

5. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda *tasydid*, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *syaddah* itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّسٌ	<i>mudarris</i>
2	مُفَسِّرٌ	<i>mufassir</i>
3	مُحَمَّدٌ	<i>Muḥammad</i>
4	مُسَلَّمٌ	<i>musallam</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

C. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	<i>ar-rajulu</i>
2	الْقَلَمُ	<i>al-qalamu</i>
3	الْجَلَالُ	<i>al-jalālu</i>
4	الرَّحْمَنُ	<i>ar-Raḥmān</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

6. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
-----	--------------	----------------------

1	تَأْخُذُ	<i>ta'khuẓu</i>
2	شَيْءٍ	<i>syai'un</i>
3	النَّوْءِ	<i>an-nau'u</i>
4	إِنَّ	<i>inna</i>

D. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ	<i>Wa innallāha lahuwa khair ar- rāziqīn/ Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn</i>
2	بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مَرْسَاهَا	<i>Bismillāhi majrehā wa mursāhā</i>

E. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
-----	--------------	----------------------

1	الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ	<i>Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn / Alhamdu lillāhi rabbil`ālamīn</i>
2	الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ	<i>Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmānar-rahīm</i>

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ	<i>Allaāhu gafūrun rahīm</i>
2	لِلَّهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا	<i>Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an</i>

F. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS.....	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vii
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR.....	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	xiii
DAFTAR ISI.....	xxii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan Penelitian	4
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu	9
F. Kerangka Pemikiran	14
G. Metode Penelitian	16
H. Sistematika Penelitian Skripsi	19
BAB II TINJAUAN TEORITIS	22
A. Landasan Teori	22
B. Tinjauan Konseptual	28
C. Tinjauan Yuridis	46
BAB III DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN	46

A. Gambaran Umum DPRD Sebagai Lembaga Pemerintahan Daerah	46
B. Dasar Hukum Fungsi Pengawasan DPRD	50
C. Ruang Lingkup Pengawasan DPRD	54
D. Mekanisme Dan Instrumen Pengawasan DPRD	58
E. Tujuan Normatif Pengawasan DPRD	63
F. Gambaran Umum Pemasalahan Pengawasan DPRD	67
G. Relevansi Prinsip <i>Al- 'Adl</i> Terhadap Objek Penelitian	70
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	74
A. Analisis Konstitusional Fungsi Pengawasan DPRD	74
B. Analisis Prinsip <i>Al- 'Adl</i> Sebagai Standar Etik Pengawasan Kekuasaan	87
C. Relevansi Prinsip <i>Al- 'Adl</i> Terhadap Fungsi Pengawasan DPRD	96
BAB V PENUTUP	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran	108
DAFTAR PUSTAKA	110

