

**PENERAPAN DIVERSI TERHADAP ANAK SEBAGAI
PELAKU TINDAK PIDANA DI KOTA CIREBON
(Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
Memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Program Studi Hukum Keluarga



Disusun oleh:

DICHA FADILLA

2283110098

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI
CIREBON**

2026 M / 1447 H

ABSTRAK

Dicha Fadilla. NIM: 2283110098. Penerapan Diversi terhadap Anak sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon (Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional)

Tingginya kasus anak yang berhadapan dengan hukum di wilayah Kota Cirebon memerlukan perhatian yang serius. Hal ini diperkuat dengan belum adanya fasilitas seperti lembaga pembinaan khusus anak (LPKA), lembaga penyelenggaraan kesejahteraan sosial (LPKS), dan Pusat rehabilitasi. Hal ini menimbulkan kebingungan di tengah masyarakat, tentang bagaimana penerapan diversi dan juga penanganan terhadap anak yang melakukan tindak pidana. Serta bagaimana perspektif hukum islam dan HAM menilainya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan pendekatan sosiologis (*sociolegal approach*). Teknik pengumpulan data meliputi wawancara mendalam dengan aparat penegak hukum, observasi partisipatif terhadap pihak-pihak yang terlibat dalam proses diversi, serta telaah dokumen yang relevan. Analisis data dilakukan dengan menggunakan model interaktif Miles dan Huberman melalui tiga tahapan: reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data diperkuat melalui triangulasi sumber dan teknik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa konsep diversi dalam sistem hukum pidana anak di Indonesia diatur dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak. Penerapan diversi terhadap anak sebagai pelaku tindak pidana di sudah sesuai dengan regulasi yang ada, namun dalam penerapannya masih belum optimal. Hal ini tercermin dalam rendahnya tingkat keberhasilan diversi pada tahun 2025. Selain itu, penerapan diversi di Kota Cirebon belum sepenuhnya terinternalisasi sebagaimana termaktub dalam prinsip-prinsip syariat melalui *islāh* (perdamaian) dan juga hukum universal. Hal ini dikarenakan dalam penerapannya, aparat penegak hukum menemui hambatan di antaranya; tingginya nilai kompensasi atau ganti rugi yang dituntut korban kepada pelaku, masih minimnya pemahaman masyarakat terkait penanganan anak yang melakukan tindak pidana, dan masih belum tersedianya fasilitas pendukung seperti LPKS, LPKS, dan Pusat rehabilitasi di wilayah Kota Cirebon. Penelitian ini merekomendasikan adanya upaya dari pemerintah untuk segera menyediakan fasilitas penunjang dan juga semakin memasifkan sosialisasi ke masyarakat terkait penanganan anak yang melakukan tindak pidana.

Kata kunci: *diversi, anak pelaku, hukum Islam, ham Internasional*

ABSTRACT

Dicha Fadilla. Student ID: 2283110098. The Implementation of Diversion for Children as Perpetrators of Criminal Acts in Cirebon City (Perspective of Islamic Law and International Human Rights)

The high number of cases involving children in conflict with the law in the Cirebon City area requires serious attention. This is reinforced by the lack of facilities such as special child guidance centers (LPKA), social welfare institutions (LPKS), and rehabilitation centers. This has caused confusion among the public about how diversion is applied and how children who commit crimes are handled. It has also raised questions about how Islamic law and human rights view this issue. This has caused confusion among the public regarding the implementation of diversion and the handling of children who commit crimes. It also raises questions about how Islamic law and human rights perspectives view this issue.

This study uses a qualitative approach with a sociological perspective (sociolegal approach). Data collection techniques include in-depth interviews with law enforcement officials, participatory observation of parties involved in the diversion process, and review of relevant documents. Data analysis was conducted using Miles and Huberman's interactive model through three stages: data reduction, data presentation, and conclusion drawing. Data validity was strengthened through source and technique triangulation.

*The results of the study show that the concept of diversion in the juvenile criminal justice system in Indonesia is regulated in Law Number 11 of 2012 concerning the Juvenile Criminal Justice System and Law Number 25 of 2014 concerning Child Protection. The application of diversion to children as perpetrators of criminal acts is in accordance with existing regulations, but its implementation is still not optimal. This is reflected in the low success rate of diversion in 2025. In addition, the application of diversion in the city of Cirebon has not been fully internalized as stipulated in the principles of Sharia through *islāh* (peace) and universal law. This is because in its implementation, law enforcement officials encounter obstacles, including: the high value of compensation or damages demanded by victims from perpetrators, the lack of public understanding regarding the handling of children who commit crimes, and the unavailability of supporting facilities such as LPKS, LPKS, and rehabilitation centers in the Cirebon City area. This study recommends that the government immediately provide supporting facilities and intensify public awareness campaigns regarding the handling of children who commit crimes.*

Keywords: *diversion, juvenile offenders, Islamic law, international human rights*

الملخص

ينشا فاديبلا . رقم القي ٢٢٨٣١١٠٠٩٨ تطبيق نظام التحويل على الأطفال الجناة في مدينة تشرييون (من منظور الشريعة الإسلامية وحقوق الإنسان الدولية)

إن الارتفاع الكبير في عدد القضايا التي يتورط فيها الأطفال المخالفون للقانون في منطقة مدينة تشرييون يتطلب اهتمامًا جادًا من جميع الأطراف المعنية. ويتعزز هذا الأمر بغياب المرافق الداعمة، مثل مؤسسات إرشاد الأطفال الخاصة، ومؤسسات الرعاية الاجتماعية للأطفال، ومراكز إعادة التأهيل. وقد أدى هذا الوضع إلى حدوث ارتباك في أوساط المجتمع بشأن كيفية تطبيق نظام التحويل وكيفية التعامل مع الأطفال الذين يرتكبون أفعالًا إجرامية. كما أثار ذلك تساؤلات حول كيفية نظر الشريعة الإسلامية وحقوق الإنسان إلى هذه القضية.

يستخدم هذا البحث المنهج النوعي من خلال المقاربة السوسولوجية القانونية المدخل الاجتماعي القانوني. وتشمل تقنيات جمع البيانات المقابلات المعمقة مع جهات إنفاذ القانون، والملاحظة بالمشاركة للأطراف المعنية في عملية التحويل، ودراسة الوثائق ذات الصلة. وقد تم تحليل البيانات باستخدام النموذج التفاعلي لمايلز وهوبرمان عبر ثلاث مراحل، وهي: اختزال البيانات، وعرض البيانات، واستخلاص النتائج. وتم تعزيز مصداقية البيانات من خلال التثليث في المصادر والأساليب.

وتُظهر نتائج الدراسة أن مفهوم التحويل في نظام قضاء الأحداث في إندونيسيا قد نُظم في القانون رقم ١١ لسنة ٢٠١٢ بشأن نظام العدالة الجنائية للأحداث، والقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠١٤ بشأن حماية الطفل. إن تطبيق نظام التحويل على الأطفال الجناة يتوافق مع اللوائح المعمول بها، إلا أن تنفيذه لا يزال غير أمثل. ويتجلى ذلك في انخفاض معدل نجاح التحويل خلال سنة ٢٠٢٥. وعلاوة على ذلك، فإن تطبيق نظام التحويل في مدينة تشرييون لم يُستوعب بشكل كامل وفق المبادئ المنصوص عليها في الشريعة الإسلامية من خلال مفهوم الإصلاح والسلام، وكذلك في إطار القواعد القانونية العالمية. ويرجع ذلك إلى أن جهات إنفاذ القانون تواجه عدة معوقات في التطبيق، من بينها: ارتفاع قيمة التعويضات أو المطالبات المالية التي يطلبها الضحايا من الجناة، وضعف وعي المجتمع بكيفية التعامل مع الأطفال مرتكبي الجرائم، وعدم توفر المرافق الداعمة مثل مؤسسات الرعاية الاجتماعية للأطفال ومراكز إعادة التأهيل في منطقة مدينة تشرييون. وتوصي هذه الدراسة الحكومة بضرورة الإسراع في توفير المرافق الداعمة اللازمة، وتكثيف حملات التوعية المجتمعية المتعلقة بكيفية التعامل مع الأطفال الذين يرتكبون أفعالًا إجرامية.

الكلمات المفتاحية: العدالة التصالحية، الأطفال الجناة، الشريعة الإسلامية، حقوق الإنسان الدولية

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : **Dicha Fadilla**

NIM : **2283110098**

Judul Skripsi : **Penerapan Diversi terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon (Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional)**

Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi) sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Keluarga. Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 5 Februari 2026

Pembimbing I, Dosen Pembimbing Pembimbing II,

(Ahmad Rofii MA, LL.M, Ph.D)
NIP: 197607252001121002

(Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I)
NIP: 19720915200003100

Mengetahui

Ketua Program Studi,

(Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I)
NIP: 19720915200003100

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : **Dicha Fadilla**
NIM : **2283110098**
Judul Skripsi : **Penerapan Diversi terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon (Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional)**

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam sidang munaqasyah** pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 5 Februari 2026

Pembimbing I,

Pembimbing II,

(Ahmad Rofii MA, LL.M, Ph.D)
NIP: 197607252001121002

(Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I)
NIP: 19720915200003100

Mengetahui,
Ketua Program Studi



(Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I)
NIP: 19720915200003100

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “Penerapan Diversi terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon (Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional)”, oleh **Dicha Fadilla**, NIM: 2283110098, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Keluarga, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 13 Februari 2026.

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:

Sekretaris Sidang:



(**Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I**)

NIP: 19720915200003100

(**H. Nursyamsudin, MA**)

NIP: 197108162003121002

Penguji I:

Penguji II:

(**Dr. Afif Muamar, M.H.I**)

NIP: 198512192015031007

(**Dr. H. Didi Sukardi, M.H**)

NIP: 196912262009121001

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Dicha Fadilla**

NIM : 2283110098

Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 1 Oktober 2004

Alamat : Graha Prima Baru Blok S7 No. 25

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Keluarga, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 5 Februari 2026
Yang menyatakan,

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SYEKH NURJATI
SIBER
CIREBON



(**Dicha Fadilla**)
NIM: 2283110098

MOTTO

*“Bersungguh-sungguhlah untuk mendapatkan apa yang bermanfaat bagimu
dan mintalah pertolongan kepada Allah dan janganlah engkau lemah.”
(HR. Muslim)*

“Do your best and let God do the rest”



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. Almarhum Papa yang pergi pada saat penulis menyusun skripsi ini, terima kasih atas cinta, doa, dan pengorbanan yang tidak akan pernah terlupakan. Meskipun beliau tidak bisa dan tidak akan pernah hadir dalam setiap pencapaian penulis kedepannya, doa dan kenangan tentang kasih sayang beliau akan selalu menjadi sumber kekuatan dan motivasi bagi penulis untuk terus melangkah dan berusaha menjadi pribadi yang lebih baik. Semoga Allah swt memberikan tempat terbaik di sisi-Nya. Karya ini menjadi bukti bakti dan cinta penulis kepada beliau.
2. Mama yang luar biasa kuatnya, terima kasih atas cintanya yang tak lekang oleh waktu, doanya yang menjadi penopang langkah, dan pengorbanannya yang tak pernah terucap namun terasa dalam setiap keberhasilan. Terima kasih atas cinta tanpa syarat dan doa yang tak pernah putus.
3. Kakak dan Adik penulis, Diky Nur Hidayat dan Delvianti Putri yang selalu memberikan semangat, motivasi, dan doa sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Sahabat-sahabat penulis, Nur Cahyati, Qurrota A'yuni, Isti Nurfuadah, dan Siska Nujumulaili yang telah menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, serta sumber kekuatan bagi penulis dalam menyelesaikan masa-masa sulit selama proses penyusunan skripsi.
5. Teman-teman seperjuangan HK C, yang hadir mewarnai kehidupan perkuliahan penulis. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai dan semangat yang tak pernah pudar.
6. Diri penulis, Dicha Fadilla, terima kasih telah berjuang dengan penuh kesabaran, ketekunan, dan keikhlasan dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih karena tidak menyerah di tengah keterbatasan, tetap melangkah meskipun lelah, dan terus berusaha hingga karya ini dapat terselesaikan.

Semoga karya ini menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai tugas akademik, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.



UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : **Dicha Fadilla**
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 1 Oktober 2004
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Perum Graha Prima Baru Blok S7 No. 25
No. Telepon/HP : 081398879926
Email : dichafadilla89@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD/Sederajat : SD Negeri Mangunjaya 07, [2010 – 2016]
2. SMP/Sederajat : SMP Negeri 7 Tambun Selatan, [2016 – 2019]
3. SMA/Sederajat : SMA Islam Al-Munir, [2019 – 2022]
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, [2022 – 2026]

Pengalaman Organisasi

1. Ketua Departemen Advokasi Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Keluarga (HMJ-HK) Periode 2024-2025
2. Kader Kelompok Studi Ekonomi Islam (KSEI IMEIs) Periode 2022-2023

Prestasi dan Penghargaan

1. Juara 1 Lomba Essay Nasional KSEI Al-Fath FEBI UIN STS Jambi 2023
2. Juara 1 Karya Tulis Ilmiah Demas Fest Vol. 1 UINSSC 2024
3. Juara 2 Lomba Karya Tulis Ilmiah Family Law Festival Vol. 2 HMJ-HK 2025

KATA PENGANTAR

Bismillāhirrahmānirrahīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

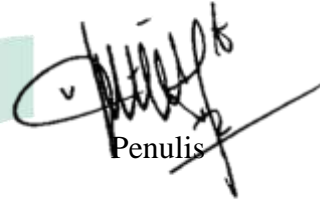
1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahannya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Hukum Keluarga, Bapak Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I, dan Sekretaris Program Studi, Bapak Nursyamsudin, MA yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I, Bapak Ahmad Rofii MA, LL.M, Ph.D dan Dosen Pembimbing II Bapak Dr. H. Asep Saepullah S.Ag, M.H.I yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;

6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang menjadi sumber kekuatan, cinta, dan doa yang tidak pernah putus;
8. Sahabat dan rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 5 Februari 2026



Penulis



UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
المخلص	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
NOTA DINAS	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	viii
MOTTO	ix
KATA PERSEMBAHAN	x
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL DAN DAFTAR GAMBAR	vxii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu	11
F. Kerangka Pemikiran	19
H. Sistematika Penulisan Skripsi	26
BAB II TINJAUAN TEORITIS	29
A. Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH)	29
B. <i>Ecological Systems Theory</i> (Teori Sistem Ekologis)	35
C. <i>Labeling Theory</i>	40
D. <i>Restorative Justice Theory</i>	41
E. Diversi	46
F. Diversi dalam Hukum Islam	48
G. Diversi dalam Hak Asasi Manusia (HAM) Internasional	54

BAB III DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN	58
A. Kepolisian Resor Cirebon Kota (Polres Ciko)	58
B. Kejaksaan Negeri Kota Cirebon	62
C. Balai Pemasarakatan Kelas I Cirebon (Bapas)	64
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	67
A. Konsep Diversi terhadap Anak sebagai Pelaku Tindak Pidana dalam Sistem Hukum Pidana Anak di Indonesia	67
B. Penerapan Diversi terhadap Anak sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon	72
C. Perspektif Hukum Islam dan HAM Internasional terhadap Penerapan Diversi terhadap Anak sebagai Pelaku Tindak Pidana di Kota Cirebon	92
BAB V PENUTUP	98
A. Kesimpulan	98
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	109

