

IMPLEMENTASI PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*
DALAM ADMINISTRASI PENCATATAN NIKAH
DI (KUA) KECAMATAN ARJAWINANGUN KABUPATEN
CIREBON PERSPEKTIF *MASLAHAH MURSALAH*

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Keluarga



Disusun Oleh :

BAGUS MUSTHAFA

NIM.2283110109

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI

2026 M / 1447 H

ABSTRAK

Bagus Musthafa . NIM: 2283110109. Implementasi Prinsip Good Governance dalam Administrasi Pencatatan Nikah di (KUA)Kecamatan Arjawinangun Kabupaten Cirebon Perspektif Masalah Mursalah

Administrasi pencatatan nikah merupakan salah satu bentuk dari pelayanan publik yang memiliki peran penting dalam kepastian hukum keluarga dan perlindungan hak-hak masyarakat. Seiring dengan penerapan digitalisasi melalui (SIMKAH), (KUA) dituntut untuk mengimplementasikan prinsip-prinsip *good governance* dalam proses administrasi pencatatan nikah. Namun, dalam praktiknya masih ditemukan permasalahan, antara lain perbedaan Tingkat pemahaman Masyarakat terkait digitalisasi (SIMKAH) mengakibatkan Masyarakat masih bergantung pada penjelasan langsung dari petugas, efektivitas dan efisiensi pelayanan yang belum optimal karena seringkali terjadi server error (SIMKAH), serta persoalan akuntabilitas pelayanan yang masih terdapat persepsi terkait biaya nikah yang tidak seragam. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan administrasi pencatatan nikah di KUA Kecamatan Arjawinangun, mengkaji penerapan prinsip *good governance* yang meliputi transparansi, akuntabilitas, efektivitas, dan efisiensi, serta meninjau penerapannya dari perspektif *masalah mursalah*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian lapangan (*field research*). Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Kepala KUA, penghulu, Penyuluh Agama, dan masyarakat pengguna layanan, sedangkan data sekunder berasal dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, serta literatur terkait. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan cara reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan, dengan teknik triangulasi sumber untuk menjamin keabsahan data.

Hasil penelitian mengenai implementasi Prinsip *Good Governance* dalam administrasi pencatatan nikah di KUA Arjawinangun telah berjalan sesuai prosedur dan didukung oleh penggunaan SIMKAH. Prinsip transparansi dan akuntabilitas telah diupayakan melalui keterbukaan informasi, pembagian tugas yang jelas, serta penggunaan sistem digital. Prinsip efektivitas dan efisiensi terlihat dari penyederhanaan proses administrasi dan pengurangan kesalahan pencatatan, serta kecepatan proses administrasi. Ditinjau dari perspektif *masalah mursalah*, penerapan SIMKAH memberikan *kemaslahatan* berupa kepastian hukum, perlindungan harta, perlindungan hak keluarga, dan pencegahan potensi mudarat akibat perkawinan yang tidak tercatat.

Kata kunci: *Good Governance, Administrasi Pencatatan Nikah, Masalah Mursalah.*

ABSTRACT

Bagus Musthafa. Student ID: 2283110109. Implementation of Good Governance Principles in Marriage Registration Administration at the Office of Religious Affairs (KUA) Arjawinangun Sub-district, Cirebon Regency: Masalah Mursalah Perspective

Marriage registration administration is a form of public service that plays a strategic role in ensuring legal certainty, protecting family rights, and preventing potential legal and social problems arising from unregistered marriages. In line with the digitalization of public services through the Marriage Management Information System (SIMKAH), Offices of Religious Affairs (KUA) are required to implement good governance principles in the administration of marriage registration. However, empirical conditions indicate several challenges, including unequal levels of public digital literacy that limit access to digital information, suboptimal effectiveness and efficiency due to technical disruptions in the system, and issues of accountability reflected in public perceptions of inconsistent service fees. Therefore, this study aims to analyze the implementation of marriage registration administration at the KUA of Arjawinangun Subdistrict, examine the application of good governance principles namely transparency, accountability, effectiveness, and efficiency and review its implementation from the perspective of masalah mursalah.

This study employs a qualitative approach with a field research design. Primary data were collected through in-depth interviews with the Head of the KUA, marriage registrars (penghulu), Islamic religious counselors, and community members as service users. Secondary data were obtained from statutory regulations, academic books, journals, and other relevant literature. Data collection techniques included interviews, observation, and documentation. Data analysis was conducted through data reduction, data presentation, and conclusion drawing, supported by source triangulation to ensure data validity.

The findings show that the implementation of good governance principles in marriage registration administration at the KUA of Arjawinangun has generally been carried out in accordance with established procedures and supported by SIMKAH. Transparency and accountability are reflected in open access to service information, clear division of responsibilities, and digital documentation. Effectiveness and efficiency are indicated by simplified administrative processes and reduced data errors. From the perspective of masalah mursalah, the implementation of SIMKAH provides essential benefits, including legal certainty, protection of family rights and property, and prevention of potential harm resulting from unregistered marriages.

Keywords: *Good Governance, Marriage Registration Administration, Masalah Mursalah.*

الملخص

باغوس مصطفى . رقم القيد ٢٢٨٣١١٠١٠٩ تطبيق مبادئ الحوكمة في الادارة الادارة لتسجيل الزوج في المكتب الشئون الدينية بمقطعة ارجاوينغون, محفظة تشربون, من منظور المصلحة المرسله

تُعَدُّ إدارة تسجيل الزواج أحد أشكال الخدمات العامة التي لها دورٌ مهم في تحقيق اليقين القانوني للأسرة وحماية حقوق المجتمع. ومع تطبيق الرقمنة من خلال نظام معلومات إدارة الزواج ، أصبح مكتب الشؤون الدينية مطالبًا بتطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة في عملية إدارة تسجيل الزواج. إلا أنَّ الممارسة العملية لا تزال تواجه عددًا من المشكلات، من بينها تفاوت مستوى فهم المجتمع لعملية الرقمنة، مما يجعل بعض المستفيدين يعتمدون على الشرح المباشر من الموظفين، إضافةً إلى أن فعالية وكفاءة الخدمة لم تصل إلى المستوى الأمثل بسبب حدوث أعطال في خادَم النظام، فضلاً عن وجود تصورات مجتمعية تتعلق بعدم توحيد رسوم الزواج، وهو ما يمس جانب المساءلة. وبناءً على ذلك، يهدف هذا البحث إلى تحليل تنفيذ إدارة تسجيل الزواج في مكتب الشؤون الدينية بمقاطعة أرجاوينغون، ودراسة تطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة المتمثلة في الشفافية، والمساءلة، والفعالية، والكفاءة، فضلاً عن تحليلها من منظور المصلحة المرسله.

يعتمد هذا البحث على المنهج الكيفي من خلال البحث الميداني. وقد تم الحصول على البيانات الأولية عبر المقابلات مع رئيس مكتب الشؤون الدينية، والموظفين المختصين بتسجيل الزواج، ومرشدي الشؤون الدينية، إضافةً إلى المستفيدين من الخدمة، في حين تم جمع البيانات الثانوية من القوانين واللوائح، والكتب، والمجلات العلمية، والمراجع ذات الصلة. وتم جمع البيانات باستخدام أساليب المقابلة، والملاحظة، والتوثيق، ثم تحليلها من خلال تقليل البيانات، وعرضها، واستخلاص النتائج، مع استخدام أسلوب المثلثية في المصادر لضمان مصداقية البيانات وتُظهِر نتائج البحث أن تطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة في إدارة تسجيل الزواج بمكتب الشؤون الدينية في أرجاوينغون قد تم وفق الإجراءات المعمول بها، ومدعومًا باستخدام نظام معلومات إدارة الزواج. وقد تجلّت مبادئ الشفافية والمساءلة من خلال إتاحة المعلومات، وتوزيع المهام بوضوح، واستخدام النظام الرقمي. كما برزت مبادئ الفعالية والكفاءة في تبسيط الإجراءات الإدارية، وتقليل أخطاء التسجيل، وتسريع عملية الإدارة. ومن منظور المصلحة المرسله، فإن تطبيق نظام معلومات إدارة الزواج يحقق مصلحة حقيقية تتمثل في تحقيق اليقين القانوني، وحماية المال، وصون حقوق الأسرة، والوقاية من المفساد المحتملة الناتجة عن الزواج غير المسجّل.

الكلمات المفتاحية: الحوكمة الرشيدة، إدارة تسجيل الزواج، المصلحة المرسله.

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : **Bagus Musthafa**
NIM : **2283110109**
Judul Skripsi : **Implementasi Prinsip *Good Governance* dalam Administrasi Pencatatan Nikah di (KUA)Kecamatan Arjawinangun Kabupaten Cirebon Perspektif *Maslahah Mursalah*.**

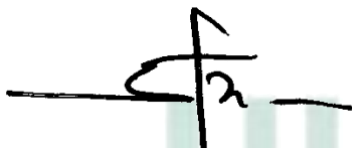
Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 9 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



Akhmad Shodikin M.HI
NIP: 197311042007101001



Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI
NIP: 19720915 200003 1 001

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
SYEKH NURJATI CIREBON

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : **Bagus Musthafa**
NIM : **2283110109**
Judul Skripsi : **Implementasi Prinsip *Good Governance* dalam Administrasi Pencatatan Nikah di (KUA)Kecamatan Arjawinangun Kabupaten Cirebon Perspektif *Maslahah Mursalah*.**

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah** pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 9 Februari 2026

Pembimbing I

Pembimbing II



Akhmad Shodikin M.HI
NIP: 197311042007101001

Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI
NIP: 19720915 200003 1 001

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI
NIP: 19720915 200003 1 001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “**Implementasi Prinsip *Good Governance* dalam Administrasi Pencatatan Nikah di (KUA) Kecamatan Arjawinangun Kabupaten Cirebon Perspektif *Maslahah Mursalah.*”**, oleh **Bagus Musthafa**, NIM: **2283110109**, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 3 Maret 2026

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:



Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI

NIP: 19720915 200003 1 001

Penguji I:

Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag

NIP: 195903211983031002

Sekretaris Sidang:

H. Nursyamsudin, M.A

NIP: 197108162003121002

Penguji II:

Dr. Mohamad Rana, M.H.I

NIP: 198509202015031003

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Bagus Musthafa**
NIM : 2283110109
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 3 Desember 2001
Alamat : Blok Kebonpring Kidul RT.01/RW.13 Desa.
Arjawinangun, Kec. Arjawinangun Kab.
Cirebon, Provinsi Jawa Barat Kode Pos 45162

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Keluarga, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 9 Februari 2026

Yang menyatakan,



Bagus Musthafa

NIM: 2283110109

MOTTO

***“Dan apabila hamba-hamba Ku bertanya kepadamu (Muhammad), Maka
sesungguhnya Aku dekat.”
(Q.S Al-Baqarah: 186)***

***“Kegagalan sebenarnya adalah saat kita berhenti dalam mencoba.”
(Ussop)***

***“Jika Kau berbuat baik pada seseorang maka hal baik akan datang padamu”
(Trafalgar D Water Law)***



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
SYEKH NURJATI GIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. Ayah Sukanda dan Ibu Salimah tercinta, yang rasa sayangnya tanpa batas, berkat doanya yang senantiasa menjadikan setiap kekuatan dan keberuntungan bagi penulis serta pengorbanannya tak pernah terucap namun terasa dalam setiap langkah serta perjuangan dan juga keberhasilan. Terima kasih yang sebesar besarnya atas segala kasih sayang, dukungan, finansial atau segala hal yang telah diberikan secara tulus. Semoga karya ini menjadi bagian kecil dari amal jariyah, serta menjadi wasilah kebaikan yang senantiasa mengalir pahalanya. Semoga Allah senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, dan rahmat-Nya kepada kedua orang tua, sebagai balasan atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan.
2. Kakak Abdul Wahid, yang selalu melindungi, mendukung secara finansial ataupun moral dan mendoakan langkah setiap perjuangan saya. Terima kasih atas kasih sayang, bimbingan, dan kekuatan. Semoga keberhasilan ini menjadi kebanggaan dan menjadi balasan atas segala pengorbanan selama ini.
3. Guru-guru kehidupan dan para dosen pembimbing, Karya ini penulis persembahkan kepada para guru kehidupan dan dosen pembimbing yang dengan keikhlasan dan ketulusan telah membimbing perjalanan akademik dan pembentukan karakter penulis. Setiap ilmu dan nasihat yang diberikan menjadi bekal intelektual sekaligus penuntun moral dan spiritual. Semoga Allah membalasnya dengan pahala terbaik dan menjadikannya sebagai amal jariyah yang tak terputus.
4. Petugas KUA Arjawinangun, Karya tulis ini penulis persembahkan kepada seluruh staf Kantor Urusan Agama Kecamatan Arjawinangun Kabupaten Cirebon, khususnya Kepala KUA, para penghulu, penyuluh agama, serta seluruh pegawai yang telah memberikan kesempatan, keterbukaan, dan kerja sama selama proses penelitian. Melalui kesediaan para informan

dalam memberikan data, informasi, dan penjelasan yang dibutuhkan, penelitian ini dapat terlaksana dan diselesaikan dengan baik.

5. Almamater dan seluruh Civitas Akademika Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati, Karya tulis ini penulis persembahkan kepada almamater tercinta, beserta seluruh civitas akademika yang telah menjadi ruang pembelajaran, pengembangan keilmuan, dan pembentukan karakter selama penulis menempuh pendidikan. Melalui lingkungan akademik yang kondusif, dukungan sistem pendidikan, serta bimbingan keilmuan yang berkesinambungan, almamater telah memberikan fondasi penting bagi penulis dalam menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini.
6. HK C, Karya tulis ini penulis persembahkan kepada teman-teman kelas Hukum Keluarga C yang telah menjadi rekan seperjuangan selama proses perkuliahan. Kebersamaan dalam belajar, berdiskusi, dan saling memberikan semangat serta dukungan telah menjadi bagian penting dalam perjalanan akademik penulis. Semoga semangat kebersamaan dan nilai-nilai keilmuan yang telah terbangun dapat terus terjaga dan menjadi bekal dalam mengabdikan di tengah masyarakat.
7. Karya ini penulis persembahkan kepada keluarga KKN 65 Gegesik Kulon, yang sejak masa pengabdian hingga proses penyusunan skripsi senantiasa hadir dengan dukungan, kebersamaan, dan semangat yang tulus. Kebersamaan dalam perjuangan, saling menguatkan di tengah keterbatasan, serta doa dan support yang tidak pernah putus menjadi pengingat bahwa perjalanan ini tidak pernah dilalui sendirian.
8. Teman Seperjuangan, dan Teman Rumah, Karya tulis ini penulis persembahkan kepada teman-teman seperjuangan yang telah menemani proses penyusunan skripsi dengan dukungan, kebersamaan, dan saling menguatkan di tengah tekanan akademik. Diskusi, motivasi, serta kehadiran teman-teman di lingkungan rumah yaitu Ade Irfan DKK yang senantiasa memberi dukungan moral dan ruang berbagi cerita menjadi bagian berharga yang menjaga semangat penulis hingga karya ini dapat diselesaikan.

9. Someone, Penulis juga mempersembahkan karya ini kepada seseorang yang pernah singgah di hati dan memberi dukungan pada masa pertengahan perkuliahan, yang meski hadir dalam diam, telah menjadi sumber semangat dan motivasi untuk terus melangkah. Jejak kehadiran tersebut menjadi pelajaran berharga tentang ketulusan, kedewasaan, dan makna berproses menuju pribadi yang lebih baik.
10. Diriku sendiri, Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri, yang telah berjuang dengan kesabaran, ketekunan, dan keikhlasan dalam menjalani seluruh proses akademik hingga tahap penyelesaian tugas akhir ini. Untuk setiap lelah yang pernah hadir, setiap keraguan yang sempat muncul, dan setiap usaha yang terus diupayakan meskipun dalam keterbatasan, karya ini menjadi bukti bahwa proses tidak pernah mengkhianati hasil. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa setiap langkah kecil yang ditempuh dengan sungguh-sungguh memiliki makna dan nilai. Skripsi ini bukan sekadar syarat akademik, melainkan wujud pembelajaran tentang tanggung jawab, konsistensi, dan kedewasaan dalam berpikir serta bertindak. Semoga apa yang telah dicapai melalui karya ini dapat menjadi bekal untuk terus melangkah, belajar, dan berkontribusi secara lebih luas di masa yang akan datang.

Semoga karya ini menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai tugas akademik, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : Bagus Musthafa
Tempat, Tanggal Lahir : Cirebon, 3 Desember 2001
Jenis Kelamin : Laki Laki
Alamat : Blok Kebonpring Kidul RT.01/RW.13
Ds.Arjawinangun, Kec. Arjawinangun Kab.
Cirebon, Provinsi Jawa Barat Kode Pos 45162
No. Telepon/HP : 0895804127017
Email : Bagusmusthafa03@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD/Sederajat : SDN 5 Arjawinangun, 2009 – 2014
2. SMP/Sederajat : MTsN 3 Cirebon, Tahun 2014 – 2017
3. SMA/Sederajat : SMAN 1 Arjawinangun, 2017 – 2020
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, 2022 – 2026

Pengalaman Organisasi

1. Pengurus Dewan Kemakmuran Musholla Albarkah Arjawinangun

KATA PENGANTAR

Bismillāhirrahmānirrahīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahnya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Hukum Keluarga Bapak Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI dan Sekretaris Program Studi, Bapak H. Nursyamsudin, M.A, yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I, Bapak Akhmad Shodikin M.HI dan Dosen Pembimbing II, Bapak Dr. H. Asep Saepullah, S.Ag., M.HI, yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;

6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Staff Perpustakaan yang telah memberikan akses fasilitas Perpus yang nyaman sehingga penulis menyelesaikan skripsi ini ;
8. Staff KUA Arjawinangun khususnya Bapak H. Agus Imam, S, Ag. Selaku Kepala KUA yang sudah mengizinkan melaksanakan penelitian, dan Bapak Jamroni serta Bapak Ibnu Chamdan sebagai penghulu juga Bapak H. Subhan dan Bapak Amin Bunyamin yang mana beliau beliau tersebut Informan dalam penelitian ini sehingga penelitian ini terlaksana dengan baik.
9. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang Karya ini tidak akan pernah terwujud tanpa doa, cinta, dan pengorbanan kedua orang tua penulis. Dengan kasih sayang yang tak terucap, dukungan yang tak pernah berhenti, serta doa yang senantiasa dipanjatkan, keduanya menjadi sumber kekuatan utama dalam setiap langkah penulis. Semoga Allah membalas segala ketulusan dan pengorbanan dengan pahala terbaik serta keberkahan yang tiada putus.
10. Karya ini penulis persembahkan kepada kakak tercinta yang senantiasa menjadi tempat berbagi, sumber penguat, dan pendamping dalam diam maupun doa. Dukungan dan perhatian yang tulus menjadi kekuatan berarti dalam perjalanan penulis hingga karya ini dapat diselesaikan.
11. Sahabat dan rekan seperjuangan HK C 22, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
12. Sahabat dan rekan KKN 65 2025 Gegesik Kulon yang selalu mendukung Penulis dari awal penyusunan skripsi hingga akhir;
13. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 5 Februari 2026

Bagus Musthafa



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS.....	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xii
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
PEDOMAN TRANLITERASI ARAB LATIN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	12
F. Kerangka Pemikiran.....	17
G. Metodologi Penelitian	20
H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	24
BAB II TINJAUAN TEORITIS	27
A. Teori Implementasi	27
B. Good governance	31
1. Pengertian <i>Good governance</i>	31
2. Prinsip Utama <i>Good governance</i> Menurut Lembaga Administrasi Negara (LAN) yang Digunakan dalam Penelitian ini	35
3. Aplikasi <i>Good governance</i> dalam Pelayanan Publik	39
4. Relevansi <i>Good governance</i> dengan Hukum Keluarga Islam.....	42
C. Administrasi Pencatatan Pernikahan	44
1. Pengertian Administrasi	44
2. Pengertian Pencatatan Pernikahan.....	45
3. Dasar Hukum Administrasi Pencatatan Pernikahan.....	47

4. Peran KUA dalam Administrasi Pencatatan Pernikahan.....	50
5. Pencatatan Pernikahan dalam Perspektif Hukum Islam.....	51
D. Masalah mursalah.....	53
1. Pengertian <i>Maslahah Mursalah</i>	53
2. Syarat Syarat <i>Maslahah mursalah</i>	55
3. Tingkatan <i>Maslahah</i>	57
4. Aplikasi <i>Maslahah mursalah</i> dalam Hukum Keluarga Islam	58
BAB III DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN	60
A. Sejarah, Kedudukan, dan Fungsi KUA Arjawinangun	60
B. Gambaran Umum	64
C. Visi Misi.....	66
D. Pelayanan KUA Kecamatan Arjawinangun.....	67
E. Data Kependudukan Kecamatan Arjawinangun.....	69
F. Struktur Organisasi KUA Kecamatan Arjawinangun	70
G. Sarana dan Prasarana KUA Kecamatan Arjawinangun.....	71
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	74
A. Pelaksanaan Administrasi Pencatatan Nikah di KUA Kecamatan Arjawinangun.....	74
B. Peran Petugas KUA dalam Administrasi Pencatatan Nikah	80
C. Pemanfaatan Sistem Informasi Manajemen Nikah	82
D. Implementasi <i>Good Governance</i> dalam Administrasi Pencatatan Nikah	84
E. Tinjauan <i>Maslahah Mursalah</i> terhadap Implementasi <i>Good Governance</i> dalam Administrasi Pencatatan Nikah	98
F. Analisis Temuan Penelitian	104
BAB V PENUTUP.....	106
A. Kesimpulan	106
B. Saran.....	107
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN.....	117
Lampiran 1 - Hasil Wawancara	117
Lampiran 2 – Dokumentasi Observasi Pelayanan.....	129
Lampiran 3 – Dokumentasi Bimwin	130

Lampiran 4 – Struktur Organisasi.....	130
Lampiran 5 – Regulasi Internal KUA (<i>Good Governance</i>).....	131
Lampiran 6 – Surat Izin Penelitian	136
Lampiran 7 – Dokumentasi dengan Informan.....	138



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN
KEPUTUSAN BERSAMA
MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Žal	ž	Zet (dengan titik di atas)

ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
هـ	Ha	h	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	y	ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	<i>Fathah</i>	a	a
ـِ	<i>Kasrah</i>	i	i
ـُ	<i>Dammah</i>	u	u

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـِـيَ...	<i>Fathah dan ya</i>	ai	a dan u
ـِـوُ...	<i>Fathah dan wau</i>	au	a dan u

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	كَتَبَ	<i>kataba</i>
2	فَعَلَ	<i>fa`ala</i>
3	سُئِلَ	<i>suila</i>
4	كَيْفَ	<i>kaifa</i>
5	حَوْلَ	<i>hauila</i>

C. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ...ى...آ	<i>Fathah dan alif atau ya</i>	ā	a dan garis di atas
ى...ِ	<i>Kasrah dan ya</i>	ī	i dan garis di atas
و...ُ	<i>Dammah dan wau</i>	ū	u dan garis di atas

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	قَالَ	<i>qāla</i>
2	رَمَى	<i>ramā</i>
3	قِيلَ	<i>qīla</i>
4	يَقُولُ	<i>yaqūlu</i>

D. *Ta' Marbutah*

Transliterasi untuk *ta' marbutah* ada dua, yaitu:

- a. *Ta' marbutah* hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah “t”.

- b. *Ta' marbutah* mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah “h”.

- c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta' marbutah* itu ditransliterasikan dengan “h”.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ	<i>Rauḍat al-Atfāl</i>
2	الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ	<i>Al-Madīnah Al-Munawwarah</i>

3	طَلْحَةَ	<i>Ṭalḥah</i>
4	كَرَامَةَ	<i>Karāmah</i>
5	فَاطِمَةَ	<i>Fāṭimah</i>

E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda *tasydid*, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *syaddah* itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّسٌ	<i>mudarris</i>
2	مُفَسِّرٌ	<i>mufassir</i>
3	مُحَمَّدٌ	<i>Muḥammad</i>
4	مُسَلِّمٌ	<i>musallam</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	<i>ar-rajulu</i>
2	الْقَلَمُ	<i>al-qalamu</i>
3	الْجَلَالُ	<i>al-jalālu</i>
4	الرَّحْمَنُ	<i>ar-Raḥmān</i>
5	الشَّمْسُ	<i>asy-Syams</i>

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	تَأْخُذُ	<i>ta'khuẓu</i>
2	شَيْءٌ	<i>syai'un</i>
3	التَّوَهُ	<i>an-nau'u</i>
4	إِنَّ	<i>inna</i>

H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fail*, *isim* maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ	<i>Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/ Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn</i>
2	بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا	<i>Bismillāhi majrehā wa mursāhā</i>

I. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ	<i>Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn / Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn</i>
2	الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ	<i>Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm</i>

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ	<i>Allaāhu gafūrun rahīm</i>
2	لِلَّهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا	<i>Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an</i>

J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.