

**EFEKTIVITAS “STOPAN” DI JAWA BARAT DALAM MENURUNKAN
PERKAWINAN ANAK DI BAWAH UMUR
PERSPEKTIF MAQASHID SYARI’AH**

DISERTASI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Doktor
Program Studi Hukum Keluarga Islam



Oleh:
Ahmad Azhari
NIM. 2387020006


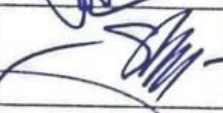

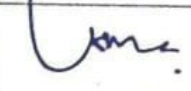

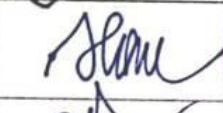

**PROGRAM DOKTOR PRODI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI CIREBON
2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN
NASKAH DISERTASI UNTUK SIDANG UJIAN TERBUKA**

Nama Mahasiswa : **Ahmad Azhari**
 NIM : 2387020006
 Judul Disertasi : Efektivitas "STOPAN" di Jawa Barat dalam Menurunkan Perkawinan Anak di Bawah Umur Perspektif Maqoshid Syari'ah.

Telah dibimbing, diperiksa dan disetujui untuk diujikan pada Sidang Ujian Terbuka

DEWAN PENGUJI

Nama	Tanggal	Tanda Tangan
Promotor Utama, Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H NIP. 196702082005011002	23/ 01 - 2026	
Promotor Pendamping 1, Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag NIP. 19590321 198303 1 002	23/ 01 - 2026	
Promotor Pendamping 2, Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A NIP. 19770405 200501 1 003	23/ 01 - 2026	
Penguji Internal 1, Prof. Dr. H. Wasman, M.Ag NIP. 195901071992011001	23/ 01 - 2026	
Penguji Internal 2, Prof. Dr. H. Hajam, M.Ag NIP. 196707212003121002	23/ 01 - 2026	
Oponen Ahli 1, Brigjen Pol. Dr. Sofyan Nugroho, S.H., M.Si., M.H	23/ 01 - 2026	
Oponen Ahli 2, Prof. Dr. Muh. Nashirudin, MA., M.Ag	23/ 01 - 2026	

Cirebon, 23 Januari 2026

Mengetahui,

Direktur:



Dr. H. Ilman Nafi'a, M.Ag
NIP. 197212 20199803 1 004

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

N a m a : Ahmad Azhari

NIM : 2387020006

Jenjang Program : Doktor

Program Studi : HKI

Pada Program Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati
Cirebon

Menyatakan bahwa tesis/disertasi ini secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini dibuat dengan sejujurnya dan dengan penuh kesungguhan hati disertai kesiapan untuk bertanggung jawab atas segala resiko yang mungkin diberikan sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.



Prof. Dr. H. Sugianto, M.H
Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp. : 6 (Enam) Lembar
Hal : *Penyerahan Naskah Disertasi*

Kepada Yth,
Direktur Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa disertasi saudara Ahmad Azhari yang berjudul:
"EFEKTIVITAS STOPAN DI JAWA BARAT DALAM MENURUNKAN PERKAWINAN ANAK DIBAWAH UMUR PERSPEKTIF MAQOSHID SYARI'AH"
telah dapat diujikan.

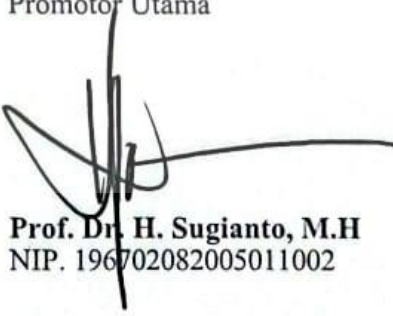
Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang ujian naskah disertasi Program Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Cirebon, September 2025
Promotor Utama


Prof. Dr. H. Sugianto, M.H
NIP. 196702082005011002

Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag
Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp. : 6 (Enam) Lembar
Hal : *Penyerahan Naskah Disertasi*

Kepada Yth,
Direktur Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa disertasi saudara Ahmad Azhari yang berjudul:
"EFEKTIVITAS STOPAN DI JAWA BARAT DALAM MENURUNKAN PERKAWINAN ANAK DIBAWAH UMUR PERSPEKTIF MAQOSHID SYARI'AH"
telah dapat diujikan.

Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang ujian naskah disertasi Program Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

UINSSC Cirebon, September 2025
Ko-Promotor 1
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**



Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag
NIP. 195903211983031002

Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A
Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lamp. : 6 (Enam) Lembar

Hal : *Penyerahan Naskah Disertasi*

Kepada Yth,
Direktur Program Pascasarjana
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
Di
CIREBON

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa disertasi saudara Ahmad Azhari yang berjudul:
"EFEKTIVITAS STOPAN DI JAWA BARAT DALAM MENURUNKAN PERKAWINAN ANAK DIBAWAH UMUR PERSPEKTIF MAQOSHID SYARI'AH"
telah dapat diujikan.

Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk diujikan dalam sidang ujian naskah disertasi Program Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SYEKH NURJATI CIREBON

Cirebon, September 2025
Ko-Promotor 2


Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A
NIP. 197704052005011003

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Ilahi Robbi yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya serta limpahan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal disertasi ini dengan judul: *“Efektivitas STOPAN di Jawa Barat dalam menurunkan perkawinan anak dibawah umur perspektif Maqoshid Syari’ah”*.

Shalawat serta salam semoga senantiasa Allah limpahkan kepada Rasul junjungan alam Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman. Dalam penulisan proposal disertasi ini penulis banyak mendapat dorongan, bimbingan dan bantuan dari semua pihak, baik berupa moril maupun materil. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah swt, Tuhan Sang Segala Maha yang telah melimpahkan semua nikmat yang takkan pernah kudustakan.
2. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, Rektor UIN Siber Syekh Nurjati (Universitas Islam Negri) Cirebon.
3. Prof. Dr. H. Ilman Nafi’a, M.Ag., Direktur Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati (Universitas Islam Negri) Cirebon.
4. Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H., Wakil Direktur Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati (Universitas Islam Negri) Cirebon.
5. Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H., Promotor Utama, Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag. sebagai Ko-Promotor 1, Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA, Sebagai Ko-Promotor 2. Program Doktoral Hukum Keluarga Islam UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
6. Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag. sebagai Ketua Program Studi Doktoral Hukum Keluarga UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
7. Seluruh Dosen Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon yang telah membimbing dan membina penulis dengan segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan berlangsung.
8. Civitas Akademika Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

9. Keluargaku Bapak H. Sujas dan Ibunda Hj. Rohyati yang telah mencurahkan kasih sayang yang tak terhingga hingga sampai saat ini. Keluarga kecilku, Istriku Zahrotus Saidah yang selalu mendampingi, anak-anakku Maryam Al Adzra dan Aisyah Hannah Zahirah dan Adik janin yang menjadi sumber motivasiku.
10. Keluarga Besar Yayasan Husnul Khotimah Kuningan, atas dukungan moril dan materilnya, Guru-guru kami di Ponpes Husnul Khotimah. terutama teman seperjuangan di Sekolah Tinggi Ilmu Syari'ah Husnul Khotimah Kuningan (STISHK), atas doa, motivasi dan pengertiannya.
11. Teman-teman seperjuangan Mahasiswa Doktoral S3 Program Studi Hukum Keluarga Islam angkatan 2023, Kang Sunanta, Kak Yeni, Mbak Wulan, Pak H Otong, Pak Haji Andri, Pak Mukharom, Mas Dindin, Kang Hamzah, Kang Ali, Kang Afif. yang selalu memotivasi untuk menyelesaikan studi.

Penulis menyadari sepenuhnya, walau dengan segala daya dan upaya yang telah penulis ushakan semaksimal mungkin, namun segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan tesis ini, penulis sangat berterimakasih dan terbuka untuk menerima saran dan kritik yang konstruktif guna penyempurnaan proposal disertasi ini.

Hanya doa yang dapat penulis panjatkan kehadiran Ilahi Robbi, semoga amal baik bapak/ ibu / saudara /I yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT. Amiin.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Cirebon, Mei 2025

Ahmad Azhari

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama : **Ahmad Azhari**
2. NIM : 2387020006
3. Tempat/Tanggal Lahir : Cirebon, 12 Juli 1988
4. Alamat : Jl. Nyi Gede Cangkring Blok Tengah RT
04 RW 02 Desa Cangkring Kec. Plered Kab. Cirebon.
5. Email : ahmadazhari1207@gmail.com
6. Program Studi : Hukum Keluarga Islam
7. Riwayat Pendidikan :
 - a. SDN 2 CANGKRING Tahun 1994-2000
 - b. MTS HUSNUL KHOTIMAH Tahun 2000-2003
 - c. MA HUSNUL KHOTIMAH Tahun 2003-2006
 - d. UNIVERSITAS AL AZHAR MESIR (S1) Tahun 2006-2011
 - e. IAIN Syekh Nurjati Cirebon (S2) Tahun 2021-2023
 - f. UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon (S3) Tahun 2023-2025



PERSEMBAHAN

Karya Ilmiah ini Penulis persembahkan kepada:

Orang tua penulis, Bapak H. Sujas,S.Pd, MM dan Ibu H. Rohyati, S.Pd.SD

yang senantiasa mendidik dan menyayangi saya hingga saat ini, karena

berkat doa, kerja keras,dan dukungannya penulis dapat menyelesaikan

karya ilmiah ini dengan baik. Semoga Allah sehatkan badan dan

panjangkan umurnya, serta diberkahi keluarga kami.

Istriku Zahrotus Saidah dan anak-anaku Maryam Al Adzra dan Aisyah

Hannah Zahirah tercinta yang selalu mendukung dan membantu dalam

menyelesaikan karya ilmiah ini

Semua Saudara-Saudaraku, keluarga besarku, dan Keluarga Besar Ponpes

Husnul Khotimah yang senantiasa memberikan dukungan moril dan

finansial yang tiada hentinya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya

ilmiah ini.

Semua Guru-Guruku yang dengan sabar dan ikhlas mengajar dan

membimbing penulis.

Semua keluarga besar S3 Ahwal Al-Syakshiyah angkatan 2023 yang
senantiasa menemani dalam suka dan duka dan selalu mensupport dalam

menyelesaikan karya ilmiah ini, Serta semua teman-temanku yang

senantiasa memberikan penulis dukungan untuk dapat menyelesaikan

karya ilmiah ini.

MOTTO

كلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته

(Tiap kalian adalah pemimpin,
dan tiap pemimpin bertanggungjawab atas apa yang dipimpinnya)

خير الناس انفعهم للناس

(Sebaik-baik insan adalah yang bisa memberikan manfaat
bagi sesamanya)

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM Negeri SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Today's Work, Tomorrow's Heritage

ABSTRAK

Ahmad Azhari , 2387020006, Judul Disertasi “EFEKTIVITAS “STOPAN” DI JAWA BARAT DALAM MENURUNKAN PERKAWINAN ANAK DI BAWAH UMUR PERSPEKTIF MAQOSHID SYARI’AH”

Perkawinan anak di bawah umur merupakan persoalan sosial yang kompleks di Indonesia, termasuk di Provinsi Jawa Barat yang merupakan peringkat ke 3 Nasional tertinggi perkawinan anak. Praktik ini tidak hanya melanggar hak-hak dasar anak, tetapi juga berdampak pada tingginya angka putus sekolah, kemiskinan struktural, hingga kerentanan terhadap kekerasan dalam rumah tangga. Pemerintah Provinsi Jawa Barat melalui Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (DP3AKB) membuat program Stop perkawinan anak (STOPAN) untuk merumuskan pendekatan kebijakan komprehensif dan melakukan kolaborasi lintas sektor dengan pemerintahan, akademisi, media, bisnis dan komunitas sewilayah Jawa Barat yang bertujuan menurunkan angka perkawinan anak secara signifikan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana implementasi program STOPAN di Provinsi Jawa Barat dalam menurunkan angka perkawinan anak di bawah umur. Penelitian ini juga bertujuan menganalisa faktor-faktor perkawinan anak di bawah umur di Jawa Barat. Penelitian ini juga bertujuan untuk menganalisis sejauh mana efektivitas STOPAN dalam menurunkan perkawinan anak di bawah umur jika ditinjau dari perspektif Maqashid Syariah dan teori implementasi kebijakan publik Edward III. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif dengan metode studi kasus

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program STOPAN menunjukkan efektivitas parsial dalam menekan angka perkawinan anak di bawah umur. Hal ini ditunjukkan dengan adanya penurunan angka permohonan dispensasi nikah di kabupaten/kota di wilayah Jawa Barat. Berdasarkan data dari Pengadilan Tinggi Agama Provinsi Jawa Barat, dispensasi nikah di Provinsi Jawa Barat cenderung menurun selama berlangsungnya program STOPAN, pada 2021 berjumlah 6.794 kasus, tahun 2022 berjumlah 5,523 kasus, tahun 2023 berjumlah 4599, tahun 2024 berjumlah 3,631. Namun, masyarakat masih banyak yang melakukan praktek nikah siri. Indeks proporsi Perempuan Umur 20-24 Tahun Yang Berstatus Kawin Atau Berstatus Hidup Bersama Sebelum Umur 18 Tahun Menurut tahun 2021-2024. Pada tahun 2021 berjumlah 10,09%, tahun 2022 berjumlah 8,65%, tahun 2023 berjumlah 6,79, pada tahun 2024 berjumlah 5,78%. Indeks perkawinan anak selama periode program STOPAN di laksanakan 2021-2024, mengalami penurunan rata-rata pertahun sebanyak 1,45%. Faktor-faktor yang mendukung terjadinya perkawinan anak dibawah umur seperti sosial budaya, agama, ekonomi, pendidikan dan pergaulan bebas. Dari perspektif *Maqashid Syariah*, program STOPAN berkontribusi terhadap perlindungan agama (*hifz al-din*), jiwa (*hifz al-nafs*), akal (*hifz al-‘aql*), keturunan (*hifz al-nasl*), dan harta (*hifz al-mal*), meskipun belum optimal secara menyeluruh.

Kata Kunci: *STOPAN, perkawinan anak, Maqashid Syariah.*

ABSTRACT

Ahmad Azhari , 2387020006, Dissertation Title **“THE EFFECTIVENESS OF "STOPAN" IN WEST JAVA IN REDUCE UNDERAGE CHILD MARRIAGE FROM THE MAQASHID SYARIA' A PERSPECTIVE”**

Child marriage remains a complex social issue in Indonesia, particularly in West Java Province, which ranks third highest nationally in terms of child marriage prevalence. This practice not only violates children's fundamental rights but also contributes to high school dropout rates, structural poverty, and increased vulnerability to domestic violence. In response, the West Java Provincial Government, through the Office for Women's Empowerment, Child Protection, and Family Planning (DP3AKB), initiated the STOPAN (Stop Child Marriage) program. This initiative aims to formulate a comprehensive policy approach and foster cross-sector collaboration among government, academia, media, business, and community stakeholders across West Java to significantly reduce child marriage rates.

This study aims to analyze how the implementation of the STOPAN program in West Java Province has reduced the number of underage marriages. It also aims to analyze the factors contributing to underage marriages in West Java. It also aims to analyze the effectiveness of STOPAN in reducing underage marriages from the perspective of Maqashid Syariah and Edward III's theory of public policy implementation. This study uses a qualitative-descriptive approach with a case study method.

The results of the study indicate that the STOPAN program demonstrated partial effectiveness in reducing the number of underage marriages. This is indicated by a decrease in the number of marriage dispensation requests in districts/cities in the West Java region. Based on data from the High Religious Court of West Java Province, marriage dispensations in West Java Province tended to decrease during the STOPAN program, in 2021 there were 6,794 cases, in 2022 there were 5,523 cases, in 2023 there were 4,599, in 2024 there were 3,631. However, many people still practice unregistered marriages. Index of the proportion of women aged 20-24 who were married or living together before the age of 18 according to 2021-2024. In 2021 there were 10.09%, in 2022 there were 8.65%, in 2023 there were 6.79, in 2024 there were 5.78%. The child marriage index during the STOPAN program period, implemented from 2021 to 2024, experienced an average annual decline of 1.45%. Factors contributing to underage marriage include socio-cultural, religious, economic, educational, and promiscuous behavior. From the perspective of *Maqasid Sharia* (Islamic Law), the STOPAN program contributes to the protection of religion (*hifz al-din*), life (*hifz al-nafs*), intellect (*hifz al-'aql*), descendants (*hifz al-nasl*), and property (*hifz al-mal*), although not yet optimally implemented.

Keywords: STOPAN, child marriage, *Maqashid Syariah*.

المخلص

أحمد أزهرى ، 2387020006، عنوان أطروحة " فعالية "ستوبان" في جاوة الغربية في الحد من زواج دون السن القانونية من منظور المقاصد الشرعية "

يُعد زواج دون السن القانونية قضية اجتماعية معقدة في إندونيسيا، بما في ذلك مقاطعة جاوة الغربية، التي تحتل المرتبة الثالثة على مستوى البلاد من حيث معدلات زواج دون السن القانونية. لا تنتهك هذه الممارسة حقوق الأطفال الأساسية فحسب، بل تساهم أيضًا في ارتفاع معدلات التسرب من المدارس، والفقر الهيكلي، والتعرض للعنف المنزلي. أنشأت حكومة مقاطعة جاوة الغربية، من خلال وكالة تمكين المرأة وحماية الطفل وتنظيم الأسرة (DP3AKB)، برنامج "أوقفوا زواج دون السن القانونية (STOPAN)" لصياغة نهج سياسي شامل والتعاون عبر القطاعات مع الحكومة والأكاديميين ووسائل الإعلام والشركات والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء جاوة الغربية، بهدف الحد بشكل كبير من عدد حالات زواج دون السن القانونية.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل كيفية إسهام تطبيق برنامج STOPAN في مقاطعة جاوة الغربية في الحد من زواج القاصرات. كما تهدف إلى تحليل العوامل المساهمة في زواج دون السن القانونية في جاوة الغربية. كما تهدف إلى تحليل فعالية STOPAN في الحد من زواج دون السن القانونية من منظور مقاصد الشريعة الإسلامية ونظرية إدوارد الثالث في تطبيق السياسات العامة. تعتمد هذه الدراسة على منهج وصفي نوعي ومنهج دراسة الحالة. تشير نتائج الدراسة إلى أن برنامج STOPAN أظهر فعالية جزئية في الحد من عدد حالات زواج دون السن القانونية. ويتضح ذلك من انخفاض عدد طلبات إعفاء الزواج في المقاطعات/المدن في منطقة جاوة الغربية. واستنادًا إلى بيانات من المحكمة الدينية العليا لمقاطعة جاوة الغربية، اتجهت حالات إعفاء الزواج في مقاطعة جاوة الغربية إلى الانخفاض خلال برنامج STOPAN، ففي عام 2021 كان هناك 6794 حالة، وفي عام 2022 كان هناك 5523 حالة، وفي عام 2023 كان هناك 4599 حالة، وفي عام 2024 كان هناك 3631 حالة. ومع ذلك، لا يزال الكثير من الناس يمارسون الزيجات غير المسجلة. مؤشر نسبة النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين 20 و24 عامًا واللواتي تزوجن أو يعشن معًا قبل سن 18 عامًا وفقًا للفترة 2021-2024. في عام 2021، كانت النسبة 10.09٪، وفي عام 2022، 8.65٪، وفي عام 2023، 6.79٪، وفي عام 2024، 5.78٪. شهد مؤشر زواج دون السن القانونية خلال فترة برنامج STOPAN، المُنفذ من عام 2021 إلى عام 2024، انخفاضًا سنويًا متوسطًا قدره 1.45٪. تشمل العوامل المساهمة في زواج دون السن القانونية العوامل الاجتماعية والثقافية والدينية والاقتصادية والتعليمية والسلوكيات غير الشرعية. ومن منظور مقاصد الشريعة الإسلامية، يُسهم برنامج STOPAN في حماية الدين والنفس والعقل والنسل والمال، وإن لم يُنفذ على النحو الأمثل بعد.

الكلمات المفتاحية: ستوبان، زواج دون السن القانونية ، مقاصد الشريعة.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan tesis ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987.

1. Huruf Translitasi

ARAB	INDONESIA	ARAB	INDONESIA
ء	,	ض	Di
ب	B	ط	Th
ت	T	ظ	Zh
ث	Ts	ع	‘
ج	J	غ	Gh
ح	h	ف	F
خ	Kh	قا	Q
د	D	ك	K
ذ	Dz	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sy	ه	H
ص	Sh	ي	Y

2. Konsonan Rangkap

- Konsonan rangkap (Shaddah), yang bersumber dari *ya’ nisbah* (*ya’* yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أَحْمَدِيَّة : Ditulis *ahmadīyah*

- Konsonan rangkap yang berasal dari bukan *ya’ nisbah* ditulis dobel hurufnya.

دَلَّ : Ditulis *dalla*

3. Ta’ Marbūthah

- Bila dimatikan ditulis “ah”

جَمَاعَةٌ : ditulis *jamā’ah*.

- Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain

(sebagai mudaf),

ditulis “at” .

نِعْمَةٌ اللّٰهِ: ditulis *ni 'mat Allāh*.

زَكَاةُ الْفِطْرِ : ditulis *zakāt al-fitr*.

4. Vokal Pendek

Fathah ditulis *a*, kasrah ditulis *i* dan dammah ditulis *u*, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vokal Panjang (*Madd*)

A panjang ditulis *ā*, i panjang ditulis *ī*, u panjang ditulis *ū*, masing-masing bercoretan dengan huruf a, i dan u.

6. Bunyi Hidup Ganda

Bunyi hidup ganda (diphthong) Arab translitasi dengan menggabungkan dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أو) dan (أي)

7. Kata Sandang Alif + Lam

Jika ada huruf alif+lam yang diikuti huruf qomariyah maupun diikuti huruf syamsiyyah huruf al ditulis al-.
الْجَامِعَةُ: ditulis *al-Jāmi'ah*.
الشَّيْخَةُ: ditulis *al-Shī'ah*.

8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata perkata.
شَيْخُ الْإِسْلَامِ ditulis *al-Shayh Islam*

10. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa

Indonesia seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, hadis dan lain-lain, tidak mengikuti pedoman translitasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
NOTA DINAS	iii
DAFTAR ISI	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Kerangka Pemikiran.....	16
G. Sistematika Pembahasan	26
BAB II LANDASAN TEORI DAN KAJIAN PUSTAKA	28
A. Konsep Efektivitas.....	28
1. Pengertian Efektivitas.....	28
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	30
3. Model Implementasi George C. Edward.....	33
4. Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	41
5. Teori Sistem Hukum Lawrence M. Friedman.....	42
6. Teori Soerjono Soekanto Faktor Penegakan Hukum	44
B. Tinjauan Umum Tentang Pernikahan.....	46
1. Pengertian Nikah.....	46
2. Hikmah dan Tujuan Pernikahan.....	55
3. Pernikahan dibawah umur.....	59
4. Batas Usia Dewasa Dalam Sistem Hukum Nasional.....	65
5. Batas Usia Pernikahan di Negara-Negara Muslim.....	69
7. Batas Usia Dewasa Dalam Sistem Hukum Islam.....	81
8. Batas Usia Dewasa Menurut Psikologi.....	83
9. Batas Usia Dewasa Menurut Medis.....	85
10. Akibat Nikah Dini	103

11. Faktor-faktor yang menyebabkan Perkawinan Anak di Bawah Umur.....	121
C. Maqoshid Syari'ah.....	125
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	148
A. Pendekatan Penelitian.....	148
1. Metode Penelitian.....	148
2. Jenis Penelitian.....	149
3. Sumber Data.....	149
4. Objek Penelitian.....	151
B. Lokasi Penelitian.....	157
1. Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga.	157
2. Tugas,pokok, fungsi dan Struktur DP3AKB.....	158
3. Visi dan Misi DP3AKB.....	161
4. Kondisi SDM dan Aparatur.....	162
5. Sarana dan Prasarana	165
6. Program Unggulan	165
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS PEMBAHASAN.....	167
A. Implementasi STOPAN Jabar dalam menurunkan Perkawinan Anak dibawah Umur di Jawa Barat.....	166
1. Landasan Hukum STOPAN Jabar.....	173
2. Strategi Nasional Pencegahan Perkawinan Anak	177
3. Program STOPAN dalam Menurunkan Perkawinan Anak di Bawah Umur di Jawa Barat.....	183
4. Teknis Kegiatan Program STOPAN di Jawa Barat	200
B. Faktor yang Mempengaruhi Perkawinan Anak di Bawah Umur di Jawa Barat.....	229
1. Faktor Sosial Budaya.....	230
2. Faktor Agama	238
3. Faktor Ekonomi	241
4. Faktor Pendidikan	244
5. Faktor Pergaulan Bebas	248

C.	Efektivitas STOPAN Jabar Dalam Menurunkan Perkawinan Anak dibawah Umur Perspektif Maqoshid Syari'ah.....	256
1.	STOPAN dalam Perspektif Maqoshid Syari'ah	267
a.	<i>Hifz al-Din</i>	268
b.	<i>Hifz al-Nafs</i>	272
c.	<i>Hifz al- 'Aql</i>	275
d.	<i>Hifz al-Nasl</i>	281
e.	<i>Hifz al-Mal</i>	287
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....		294
A.	Kesimpulan.....	294
B.	Rekomendasi.....	295
DAFTAR PUSTAKA.....		297
LAMPIRAN.....		306

