

**EFEKTIVITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA
ISLAM DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT
TERHADAP PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PASCA
UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019
DI KABUPATEN BREBES, TEGAL DAN KOTA TEGAL**

DISERTASI

Disusun sebagai Salah Satu Syarat

Untuk memperoleh gelar Doktor Hukum Keluarga Islam Pada Program
Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon



UINSSC

Disusun Oleh

NUR ALI

NIM. 2387020004

UINSSC

PROGRAM DOKTOR

HUKUM KELUARGA ISLAM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) SIBER




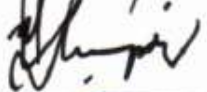



SYEKH NURJATI CIREBON

2025

**LEMBAR PERSETUJUAN
NASKAH DISERTASI UNTUK SIDANG UJIAN TERBUKA**

Nama Mahasiswa : **Nur Ali**
 NIM : 2387020004
 Judul Disertasi : **Efektivitas Pembaharuan Hukum Keluarga Islam dan Kesadaran Hukum Masyarakat Terhadap Perkawinan di Bawah Umur Pasca Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 di Kota Tegal Brebes dan Slawi.**

Telah dibimbing, diperiksa dan disetujui untuk diujikan pada Sidang Ujian Terbuka
DEWAN PENGUJI

Nama	Tanggal	Tanda Tangan
Promotor Utama, Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag NIP. 19590321 198303 1 002	22/1/25	
Promotor Pendamping 1, Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag NIP. 196401041992031004		
Promotor Pendamping 2, Dr. Ahmad Rofii, M.A., LL.M., Ph.D NIP. 197607252001121002.	22/1/25	
Penguji Internal 1, Dr. H. Didi Sukardi, M.H NIP. 196912262009121001	22/2026 11	
Penguji Internal 2, Prof. Dr. H. Hajam, M.Ag NIP. 196707212003121002		
Oponen Ahli 1, Prof. Dr. Muh. Nashirudin, MA., M.Ag		
Oponen Ahli 2, Prof. Dr. Endang Sutrisno, S.H., M.H		

Cirebon, Januari 2026

Mengetahui,
 Direktur



Prof. Dr. H. Ilman Nafi'a, M.Ag
 NIP. 197212 20199803 1 004

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN DISERTASI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya selaku penulis disertasi

Nama : **NUR ALI**

NIM : 2387020004

Jenjang Program : Doktor (S3)

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Menyatakan bahwa disertasi ini yang berjudul : **“EFEKTIVITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA ISLAM DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019 DI KOTA TEGAL, BREBES DAN SLAWI ”** secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti adanya pelanggaran tentang keaslian dalam penulisan (Plagiarisme) atau klaim terhadap keaslian, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat sejujurnya dan penuh tanggung jawab atas segala resiko yang mungkin diberikan tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Cirebon, Oktober 2025

Yang Menyatakan,



The image shows a 1000 Rupiah postage stamp from Indonesia, featuring the Garuda Pancasila emblem. A signature is written over the stamp. The stamp includes the text 'SEPULUH RIBU RUPIAH', '1000', 'METERAL', 'POSTAL', and 'B560EANX 4 163 1000'.

NUR ALI

NIM. 2387020004

Prof. Dr. H. Adang Djumhur S, M.Ag.
Program Pascasarjana
Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar
Perihal : Penyerahan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

Direktur Program Pascasarjana

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon di -
CIREBON

Assalamu'alaikum wr. wb

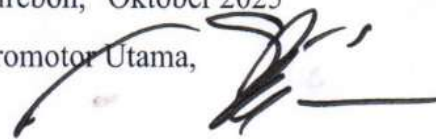
Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdri. **NUR ALI NIM. 2387020004** yang berjudul: **“EFEKTIVITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA ISLAM DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019 DI KOTA TEGAL,BREBES DAN SLAWI ”** layak diujikan ke Tahapan Sidang Terbuka.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr. Wb

Cirebon, Oktober 2025

Promotor Utama,



Prof. Dr. H. Adang Djumhur S, M.Ag.

NIP. 19590321 198303 1 002

Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag.

Program Pascasarjana

Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar
Perihal : Penyerahan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

Direktur Program Pascasarjana

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon di -
C I R E B O N

Assalamu'alaikum wr. wb

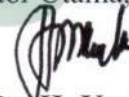
Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdri. **NUR ALI NIM. 2387020004** yang berjudul: **“EFEKTIVITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA ISLAM DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019 DI KOTA TEGAL, BREBES DAN SLAWI ”** layak diujikan ke Tahapan Sidang Terbuka.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr. Wb

Cirebon, Oktober 2025

Promotor Utama,



Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag.

NIP. 19640104 199203 1 004

Dr. Ahmad Rofii, MA.LLM.,Ph.D

Program Pascasarjana

Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

NOTA DINAS

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar
Perihal : Penyerahan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

Direktur Program Pascasarjana

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon di -
C I R E B O N

Assalamu'alaikum wr. Wb

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdri. **NUR ALI NIM. 2387020004** yang berjudul: **"EFEKTIVITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA ISLAM DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2019 DI KOTA TEGAL,BREBES DAN SLAWI "** layak diujikan ke Tahapan Sidang Terbuka.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr. Wb

UINSSC

Cirebon, Oktober 2025

Promotor Utama,

Dr. Ahmad Rofii, MA.LLM.,Ph.D.

NIP. 19760725 200112 1 002

ABSTRAK

Efektivitas Pembaharuan Keluarga Pasca Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 dan Kesadaran Masyarakat terhadap Perkawinan di bawah umur Pembaharuan hukum perlu terus dilakukan dan berkelanjutan karena kehidupan masyarakat selalu mengalami perubahan begitu cepat. Hukum merupakan pakaian masyarakat yang harus sesuai ukuran dan jahitannya (*law is clothes the living body of society*), karenanya, hukum harus mengikuti kebutuhan masyarakat dan mencerminkan kemaslahatan. hukum Nasional dan hukum Islam di Indonesia dilihat berdasarkan perspektif ijtihad, diharapkan mampu merefleksikan dan membawa hukum Islam pada karakteristiknya sendiri ke dalam hukum Nasional Indonesia.

Tujuannya adalah mewujudkan tujuan hukum Islam atau *maqasid al-shari'ah*, dengan mempertimbangkan tujuan negara hukum Pancasila, yang mengikat bagi seluruh warga negara Indonesia, sebab baik *maqasid al-shari'ah* maupun tujuan negara hukum Pancasila, keduanya bertujuan untuk kemaslahatan manusia seluruhnya. Agar hukum Islam tidak difahami secara konservatif, yang mengakibatkan dianggap menghindar dari realitas sosial dan perkembangan zaman, maka semangat ijtihad yang lebih berorientasi pada kemanusiaan dan sosial agar digalakkan dengan tetap berpegang pada dimensi Ilahi, al- Qur'an, sebagai paradigma utama.

Metode Penelitian ini, secara Ontologi, penelitian ini lebih difokuskan pada Efektivitas Pembaharuan Hukum Keluarga Pasca Undang-undang nomor 16 tahun 2019 dan kesadaran masyarakat terhadap perkawinan dibawah umur yang membahas mengenai kesadaran masyarakat Kabupaten Brebes, Kabupaten Tegal, dan Kota Tegal di Pengadilan Agama. Secara Epistemologi dimana peneliti melakukan interaksi dengan informan penelitian. Dengan adanya interaksi tersebut maka diketahui kesadaran masyarakat terhadap perkawinan dibawah umur akan menimbulkan dampak pada pergerakan masyarakat tentang pernikahan dini.

Hasil penelitian menunjukkan beberapa upaya-upaya lainnya yang telah dilakukan untuk menanggulangi terjadinya nikah di bawah umur antara lain: a). Dilakukan sosialisasi terhadap Undang-Undang Perkawinan baik melalui kegiatan formal maupun non formal, seperti acara pernikahan, khutbah jumat, pengajian pengajian di majlis taklim baik yang dilakukan oleh KUA, PA maupun tokoh agama dan masyarakat, b). Memberikan penyuluhan tentang batasan usia pernikahan kepada para masyarakat melalui aparat kelurahan dan KUA yang secara langsung dapat berkomunikasi dengan masyarakat. c). Memberikan penerangan kepada masyarakat akan resikonya baik fisik maupun mental jika melakukan pernikahan di usia muda melalui KUA, Tokoh masyarakat.

Kata Kunci : *Efektifitas Pembaharuan Keluarga, Pernikahan dibawah umur*

ABSTRACT

The Effectiveness of Family Reform Following Law Number 16 of 2019 and Public Awareness of Underage Marriage. Legal reform needs to be ongoing and sustainable because society is constantly changing rapidly. Law is the clothing of society, which must be tailored to the needs and fit of the living body of society. Therefore, it must adapt to societal needs and reflect the public interest. National law and Islamic law in Indonesia, viewed from the perspective of *ijtihad*, are expected to reflect and incorporate Islamic law, with its own characteristics, into Indonesian national law.

The goal is to realize the objectives of Islamic legal principles (*maqasid al-shari'ah*), while considering the objectives of the Pancasila state, which is binding on all Indonesian citizens. Both *maqasid al-shari'ah* and the objectives of the Pancasila state are aimed at the welfare of all humankind. So that Islamic law is not understood conservatively, which results in it being seen as avoiding social reality and developments of the times, the spirit of *ijtihad* which is more oriented towards humanity and society must be encouraged while still adhering to the divine dimension, the Qur'an, as the main paradigm.

This research method, ontologically, focuses more on the effectiveness of Family Law Reform after Law Number 16 of 2019 and public awareness of underage marriage, discussing public awareness in the Religious Courts in Tegal Regency, Tegal City, and Brebes Regency. Epistemologically, the researcher interacted with research informants. Through this interaction, it was discovered that public awareness of underage marriage will have an impact on the community movement against early marriage.

The results of the study indicate several other efforts that have been made to address underage marriage, including: a). Socialization of the Marriage Law through both formal and informal activities, such as wedding ceremonies, Friday sermons, and religious study groups at Islamic study groups (*Majlis Taklim*) conducted by the Religious Affairs Office (KUA), Religious Affairs Office (PA), as well as religious and community leaders; b). Providing counseling on the marriage age limit to the community through village officials and KUA, who can directly communicate with the community. c). Educating the public about the physical and mental risks of early marriage through the Religious Affairs Office (KUA) and community leaders.

Keywords: *Effectiveness of Family Reform, Underage Marriage*

المُلخَصُ

تشير الوعي المجتمعي تجاه الزواج يحث السن القانوني إلى أن

ذلك سيؤثر على حركة المجتمع فما يتعلق بواجب القاصر. تظهر نتائج البحث عدة جهود أخرى يتم إنجازها للحد من حدوث الزواج تحت السن، من بينها إقامة حملات توعية حول قانون الزواج من خلال فعاليات رسمية وغير رسمية، مثل حلقات الزواج، خطب أو المحكمة (KUA) الجمعة، حلقات الذكر والمجالس التعليمية، سواء التي ينظمها مكتب الشؤون الدينية الدينية، أو القيادات الدينية والاجتماعية.

(ب) تقديم التوعية حول فعالية تجديد الأسرة بعد صدور القانون رقم 16 لسنة 2019، وزيادة وعي المجتمع حول الزواج تحت السن القانوني. وينبغي أن تستمر عملية تجديد القانون بشكل مستدام، لأن الحياة المجتمعية دائماً ما تتغير بسرعة. فالقانون هو بمثابة لباس للمجتمع الحق، يجب أن يكون مناسباً لحجمه وخياطته، ولهذا ينبغي للقانون أن يتبع احتياجات المجتمع ويعكس المصلحة العامة.

يتوقع من القانون الوطني والسيرعة الإسلامية في إندونيسيا، عند النظر إليهما من منظور الاجتهاد، أن يعكسا ويجسدا الطابع المميز للسيرعة الإسلامية داخل إطار القانون الوطني الإندونيسي. الهدف هو تحقيق مقاصد السيرعة، مع مراعاة أهداف دوله القانون البانشاسيلا التي تلزم جميع المواطنين الإندونيسيين. فكل من مقاصد السيرعة وأهداف دوله القانون البانشاسيلا يهدفان إلى تحقيق المصلحة العامة للإنسانية جمعاء ولكن لا يفهم القانون الإسلامي بشكل تقليدي محافظ، مما يؤدي إلى اعتباره منفصلاً عن الواقع الاجتماعي وتطورات العصر، يجب تعزيز روح الاجتهاد التي يركز أكبر على القيم الإنسانية والاجتماعية، مع التمسك دائماً مبهجة هذا البحث من الناحية الأنطولوجية يركز أكبر على . بالبعد الإلهي والقرآن الكريم كمرجعية أساسية

فعالية تجديد قانون الأسرة بعد صدور القانون رقم 16 لسنة 2019، وعلى وعي المجتمع بشأن الزواج تحت السن القانوني، بدراسة وعي المجتمع في كل من مقاطعة تيجال، مدينة تيجال، ومقاطعة ريبيس أمام المحكمة الدينية. أما من الناحية المعرفية (الإستيمولوجية)، فقد تواصل الباحث مع المحبرس مبايرة، ومن خلال تلك التفاعلات أمكن معرفة حدود سن الزواج لدى أفراد المجتمع عبر موظفي الحث ومكتب الشؤون الدينية، حيث يمكنهم التواصل مبايرة مع المواطنين.

(ج) تقديم التوعية لأفراد المجتمع حول المخاطر الجسدية والنفسية التي قد تترتب على الزواج في سن مبكرة، وذلك عبر مكتب الشؤون الدينية والقيادات المجتمعية .

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan yang Maha Esa, atas rahmat-Nya yang tiada terhingga. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, utusan Allah yang membimbing umat menuju jalan yang benar. Tak lupa, kami juga mengucapkan rasa terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan dorongan dalam penulisan disertasi ini.

Disertasi ini merupakan hasil dari upaya dan dedikasi kami untuk menjelaskan, menganalisis, dan mengurai transformasi efektifitas Pembaharuan Hukum Keluarga Islam dan kesadaran hukum masyarakat terhadap perkawinan dibawah umur pasca Undang-Undang Nomor 16 tahun 2019 Di Kota Tegal , Brebes dan Slawi. Menjadi suatu aspek yang semakin penting di tengah dinamika sosial dan ekonomi kontemporer yang semakin kompleks. Kajian ini merujuk pada prinsip-prinsip utama dalam Islam yang mengarah pada kemaslahatan umat manusia. Di sisi lain juga telah menjadi fokus global dalam upaya mencapai keberlanjutan dalam berbagai dimensi kehidupan.

Kami menyadari bahwa disertasi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, kami dengan tangan terbuka menerima segala kritik dan saran yang membangun untuk pengembangan lebih lanjut. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi positif bagi pihak – pihak yang terkait.

Akhir kata, semoga disertasi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan penerapan nilai-nilai Islam dalam kehidupan sehari-hari. Semoga Allah SWT meridhai segala usaha kita

UCAPAN TERIMAKASIH

Segala puji hanya bagi Allah SWT, Yang Maha Pengasih dan Penyayang. Dalam momen yang penuh makna ini, kami ingin mengungkapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah turut serta membimbing dan memberikan dukungan tak terhingga selama perjalanan penyusunan disertasi ini.

Kepada Tim Promotor, yaitu Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag (Promotor Utama); Prof. Dr. H. Kosim, M.Ag (Ko-Promotor 1); dan Dr. Ahmad Rofii, MA.LLM.,Ph.D (Ko-Promotor 2), ungkapan terima kasih yang tulus kami sampaikan. Bimbingan, arahan, dan ilmunya telah memberikan kesuksesan dalam setiap langkah kami.

Teman seperjuangan kami, yang telah menjadi tiang dukungan yang tak tergantikan dalam perjalanan ini. Semangatnya yang tak pernah luntur telah memberikan motivasi untuk terus maju.

Kepada Para Sahabat, Kawan Dosen, dan Teman-teman seperjuangan, serta semua yang telah hadir dalam hidup kami, terima kasih telah menjadi bagian tak terpisahkan dari cerita ini. Keterlibatan dan dedikasi kalian telah memberikan warna istimewa dalam perjalanan kami.

Tidak lupa kepada Abah KH. Nur Kholis Hadi dan Ibu Masrurin Bustomi Kedua Orang Tua tercinta yang selalu memberikan perhatian dalam segala hal serta untuk adiku Khisom dan Ghisna Madina, tak lupa Istri ku tercinta Siti Shofiah dan anak-anak ku tercinta Siti Najikhah Romadona dan Ahkmad Khaerul Hamid , Kepada Abah Mertua KH. Akhmad Zaeni, M.Ag dan Ibu Hj. Rokhmah serta adik ipar Akhmad Aufa Sukron dan Dzakiyah Romadona serta seluruh keluarga kami. Doa, cinta, dan dukungan yang telah diberikan adalah bekal utama yang telah membimbing perjalanan kami hingga saat ini. Rasa syukur kami tak terhingga atas kasih sayang yang telah dicurahkan.

Pada akhirnya, kami percaya bahwa segala yang telah dicapai adalah hasil dari kerjasama dan kasih sayang kita semua. Semoga Allah SWT senantiasa membalas kebaikan dan doa yang telah Anda curahkan. Dengan rendah hati, kami mohon maaf jika kata-kata ini tidak mampu sepenuhnya menggambarkan rasa terima kasih kami.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN NASKAH DISERTASI UJI NASKAH ..	i
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN DISERTASI	ii
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	xi
UCAPAN TERIMAKASIH	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah.....	13
C. Rumusan Masalah	14
D. Tujuan Penelitian.....	15
E. Manfaat Penelitian	15
F. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II KAJIAN TEORITIS.....	19
A. Landasan Teori	19
1. Pengertian Hukum Keluarga	21
2. Asas-Asas Hukum Keluarga	23
3. Konsepsi Hukum Keluarga	28
4. Asas Hukum Umum Universal	30
5. Asas Hukum Islam Dalam Perspektif Filsafat Hukum	32
6. Asas Hukum Keluarga dalam Kompilasi Hukum Islam.....	34
7. Konsep Keluarga Sakinah.....	36
8. Upaya Dalam Pembentukan Keluarga Sakinah.....	38
9. Perubahan Hukum Menurut Ilmu Qayyim al Zauziyah.....	40
10. Faktor Perubahan dalam Hukum Islam.....	42
11. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Perubahan Hukum Islam.....	44
12. Dinamika Hukum Keluarga islam Di Indonesia	46
13. Pembaharuan Pemikiran Hukum Islam.....	48
B. Tinjauan Teoritik dan Tinjauan Pustaka.....	72
BAB III METODE PENELITIAN EFEKTIFITAS PEMBAHARUAN HUKUM KELUARGA TERHADAP PERKAWINAN DIBAWAH UMUR.....	87
A. Pendekatan Penelitian.....	87
B. Sumber Data.....	89
C. Metode Pengumpulan Data.....	90
D. Metode Analisis Data.....	93
BAB IV EFEKTIFITAS HUKUM KELUARGA DAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PERKAWINAN DIBAWAH UMUR	98
A. Efektifitas Pembaharuan Hukum Keluarga Pasca UU No.16 Tahun 2019.....	98
1. Penjelasan Umum perubahan Undang-Undang perkawinan.....	121

2. Hukum Islam dan Hukum Nasional	124
3. Regulasi dan Praktek UU No.1 Tahun 1974 tentang perkawinan.....	125
4. Pembaharuan Hukum islam di Indonesia.....	128
B. Kesadaran Hukum Masyarakat Brebes,Tegal dan Slawi Terhadap perkawinan dibawah umur.....	140
1. Tingkat perkawinan dibawah umur	143
2. Faktor Penyebab Perkawinan dibawah Umur.....	147
3. Implikasi UU Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap perkawinan di bawah Umur..	150
C. Analisis Efektifitas Pembaharuan UU Nomor 16 Tahun 2019 dan Kesadaran Hukum Masyarakat terhadap Perkawinan di bawah umur.....	154
1. Efektifitas hukum keluarga terhadap perkawinan dibawah umur Perpektif Maqashid Syariah dan Hukum Progresif.....	156
2. Hubungan Pembaharuan Hukum Keluarga dalam UU No.16 tahun 2019.....	160
3. Implementasi UU No.16 tahun 2019 di pengadilan Agama	165
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	170
A. Kesimpulan	172
B. Rekomendasi	174
DAFTAR PUSTAKA	176
LAMPIRAN.....	212

UINSSC