

**MODEL PEMENUHAN KEADILAN  
DALAM PERKARA DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA**

**Disertasi**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Mengikuti Sidang Terbuka Disertasi  
Program Studi Doktorat Hukum Keluarga Islam



**Disusun oleh:**

**TOHAYUDIN**

**NIM: 2287020009**

**PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
SIBER SYEKH NURJATI CIREBON  
1447 H / 2025 M**

**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**  
Program Pascasarjana  
Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar  
Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**", layak diujikan ke tahapan sidang Terbuka. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 14 November 2025

Promotor Utama,



**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**

NIP. 19590321 198303 1 002

**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

Program Pascasarjana

Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar

Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**", layak diujikan ke tahapan sidang Terbuka. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 14 November 2025

Promotor Pendamping 1,



**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

NIP. 19670208 199303 1 003

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

Program Pascasarjana

Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar

Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, Kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**", layak diujikan ke tahapan sidang Terbuka. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 4 November 2025

Promotor Pendamping 2,

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

NIP. 19770405 200501 1 003

## NOTA DINAS

Kepada Yth.  
Direktur Pascasarjana  
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon  
di Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan disertasi saudara **Tohayudin**, NIM **2287020009** dengan Judul “**Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**”, Kami berpendapat bahwa disertasi tersebut di atas sudah dapat diajukan untuk diuji dalam Sidang Terbuka.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Menyetujui,  
Promotor Utama,

  
**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**

NIP. 19590321 198303 1 002

Promotor Pendamping 1,



**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

NIP. 19670208 199303 1 003

Promotor Pendamping 2,



**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

NIP. 19770405 200501 1 003

Mengetahui,

Direktur Pascasarjana

  
**Prof. Dr. H. Ilman Nuri'a, M.Ag.**


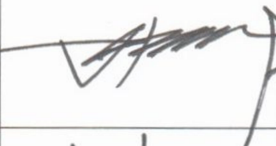


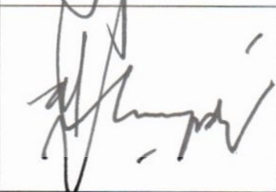

NIP. 19721220 199803 1 004

**LEMBAR PERSETUJUAN ATAS NASKAH DISERTASI  
UNTUK UJIAN TERBUKA**

Disertasi dengan judul: **Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara  
Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**

Telah dibimbing, diperiksa dan disetujui untuk diujikan pada Sidang Ujian  
Terbuka.

**DEWAN PENGUJI**


Nama	Tanggal	Tanda Tangan
Promotor Utama,  Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag. NIP. 19590321 198303 1 002	14/11/25	
Promotor Pendamping 1,  Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag. NIP. 19670208 199303 1 003	14/11/25	
Promotor Pendamping 2,  Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA NIP. 19770405 200501 1 003	14/11/25	
Penguji 1,  Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H. NIP. 196702082005011002	14/11/25	
Penguji 2,  Dr. H. Didi Sukardi, M.H. 19691226 200912 1 001	17/11/2025	
Oponen Ahli,  Dr. Nasich Salam Suharto, Lc., LL.M.	14/11/25	

Cirebon, 17 November 2025

Mengetahui.

Direktur Pascasarjana  
  
**Prof. Dr. H. Iman Nafi'a, M.Ag.**  
NIP. 19721220 199803 1 004

Ketua Program Studi Doktor HKI,

  
**Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag.**  
NIP. 19750119 200501 1 002

**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**  
Program Pascasarjana  
Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar  
Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Bagi Anak Berhadapan Dengan Hukum Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**" layak diujikan ke tahapan sidang tertutup. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 27 September 2025

Promotor Utama,



**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**

NIP. 19590321 198303 1 002

**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

Program Pascasarjana

Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar

Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

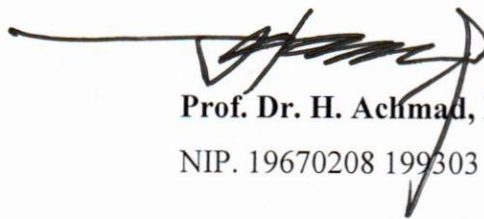
*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Bagi Anak Berhadapan Dengan Hukum Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**" layak diujikan ke tahapan sidang tertutup. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, 27 September 2025

Promotor Pendamping 1,



**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

NIP. 19670208 199303 1 003

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

Program Pascasarjana

Universitas Agama Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon

**NOTA DINAS**

Lampiran : 3 (Tiga) Lembar

Perihal : Persetujuan Naskah Disertasi

Kepada Yth.

**Direktur Program Pascasarjana**

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di -

CIREBON

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa naskah Disertasi sdr. **Tohayudin**, NIM. 2287020009, yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Bagi Anak Berhadapan Dengan Hukum Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**" layak diujikan ke tahapan sidang tertutup. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, **27** September 2025

Promotor Pendamping 2,

**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

NIP. 19770405 200501 1 003

## NOTA DINAS

Kepada Yth.  
Direktur Pascasarjana  
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon  
di Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan disertasi saudara Tohayudin, NIM 2287020009 dengan Judul “Model Pemenuhan Keadilan Bagi Anak Berhadapan Dengan Hukum Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama” Kami berpendapat bahwa disertasi tersebut di atas sudah dapat diajukan untuk diuji dalam Sidang Tertutup.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Menyetujui,  
Promotor Utama,

  
**Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag.**

NIP. 19590321 198303 1 002

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER

Promotor Pendamping 1,



**Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag.**

NIP. 19670208 199303 1 003

Promotor Pendamping 2,



**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA**

NIP. 19770405 200501 1 003

Mengetahui.

Direktur Pascasarjana



  
**Prof. Dr. H. Iman Nafi'a, M.Ag.**





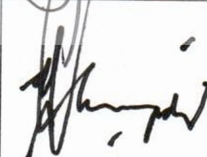
NIP. 19721220 199803 1 004

**LEMBAR PERSETUJUAN ATAS NASKAH DISERTASI  
UNTUK UJIAN TERTUTUP**

Disertasi dengan judul: Model Pemenuhan Keadilan Bagi Anak Berhadapan Dengan Hukum Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama

Telah dibimbing, diperiksa dan disetujui untuk diujikan pada Sidang Ujian Tertutup.

**DEWAN PENGUJI**

Nama	Tanggal	Tanda Tangan
Promotor Utama,  Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag. NIP. 19590321 198303 1 002	27/9/25	
Promotor Pendamping 1,  Ahmad Rofii, MA, LL.M., Ph.D. NIP. 197607252001121002	29/9/25	
Promotor Pendamping 2,  Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA NIP. 19770405 200501 1 003	29/9/25	
Penguji 1,  Prof. Dr. H. Sugianto, S.H., M.H. NIP. 196702082005011002	27/9/2025	
Penguji 2,  Dr. H. Didi Sukardi, M.H. NIP. 19691226 200912 1 001	29/9/2025	

Cirebon, 29 September 2025

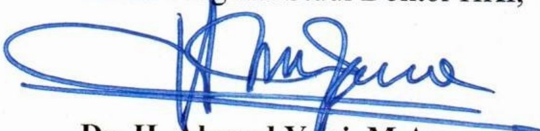
Mengetahui,

Direktur Pascasarjana



Prof. Dr. H. Iman Naf'ia, M.Ag.  
NIP. 19721220 199803 1 004

Ketua Program Studi Doktor HKI,



Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag.  
NIP. 19750119 200501 1 002

## BERITA ACARA SIDANG UJIAN PROMOSI DOKTOR

Pada hari ini **Selasa, 09 Desember 2025** telah diselenggarakan Sidang Terbuka Promosi Doktor Gelombang ke-22 sebagai berikut :

Nama : TOHAYUDIN  
Nomor Induk Mahasiswa : 2287020009  
Jenjang : Doktor (S3)  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam  
Judul Disertasi : MODEL PEMENUHAN KEADILAN DALAM PERKARA DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA

Setelah memperhatikan hasil ujian Promovendus berupa :

1. Hasil ujian semester selama studi program doktor dengan Indeks Prestasi **3.88 (Tiga Koma Delapan Delapan)**.
2. Nilai sidang ujian promosi Doktor **96,50 (Sembilan Puluh Enam Koma Lima Nol)**, Maka Tim Penguji menetapkan Indeks Prestasi Kumulatif (IPK) **3.92 (Tiga Koma Sembilan Dua)** Predikat yudisium **Sangat Memuaskan**.

Dengan hasil yang telah ditetapkan diberikan gelar **Doktor** bidang **Hukum Keluarga Islam** dengan segala hak, kehormatan dan kewajiban yang melekat pada gelar tersebut. Saudara sebagai **Doktor ke - 93** pada Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon dan berkewajiban :

- a. Memperbaiki kesalahan dan memasukkan data tambahan dari para penguji;
- b. Memformat ulang Disertasi dalam bentuk buku ber-ISBN, menerbitkan pada Jurnal Ilmiah terakreditasi yang dapat diakses secara *online* dan mengunggah ke *website* Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
- c. Menyerahkan Buku ber-ISBN ke Para Promotor, Penguji dan Perpustakaan Pascasarjana UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon selambat-lambatnya tiga bulan setelah sidang dilaksanakan.
- d. Apabila melewati batas waktu yang ditentukan, saudara dikenakan sanksi administratif.
- e. Pencabutan gelar Doktor dikenakan apabila dikemudian hari ditemukan adanya plagiasi;

### TIM PENGUJI

- UINSSC**  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER  
SYEKH NURJATI CIREBON
1. Prof. Dr. H. Ilman Nafi'a, M.Ag **SYEKH NURJATI CIREBON** (Ketua Sidang) (.....)
  2. Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag (Sekretaris Sidang) (.....)
  3. Prof. Dr. H. Adang Djumhur, M.Ag (Promotor Utama) (.....)
  4. Prof. Dr. H. Achmad Kholiq, M.Ag (Promotor Pendamping 1) (.....)
  5. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA (Promotor Pendamping 2) (.....)
  6. Dr. H. Akhmad Khalimy, SH., M.Hum (Penguji 1) (.....)
  7. Dr. H. Didi Sukardi, MH (Penguji 2) (.....)
  8. YM. Dr. H. Nasich Salam Suharto, Lc., LL.M (Oponen Ahli 1) (.....)
  9. YM. Dr. H. Mohamad Jumhari, S.H., M.H (Oponen Ahli 2) (.....)

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Tohayudin  
NIM : 2287020009  
Jenjang Program : Doktor  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Menyatakan bahwa disertasi yang berjudul "**Model Pemenuhan Keadilan Dalam Perkara Dispensasi Kawin Di Pengadilan Agama**" secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti adanya pelanggaran tentang keaslian dalam penulisan (*plagiarisme*) atau klaim terhadap keaslian, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat sejujurnya dan penuh tanggung jawab atas segala resiko yang mungkin diberikan tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Cirebon, 14 November 2025

Yang Menyatakan,



TOHAYUDIN  
NIM. 2287020009

## SISTEM TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan tesis ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987

### I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	N a m a
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	bâ'	b	be
ت	tâ'	t	te
ث	s â'	s	es (dengan titik di atas)
ج	jim	j	je
ح	h}â'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	khâ'	kh	ka dan ha
د	dâl	d	de
ذ	z âl	z	zet (dengan titik di atas)
ر	râ'	r	er
ز	zai	z	zet
س	sin	s	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	S}âd	S}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}âd	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}â'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}â'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fâ'	f	ef
ق	qâf	q	qi
ك	kâf	k	ka
ل	lâm	l	`el
م	mim	m	`em
ن	nûn	n	`en
و	waû	w	w
هـ	hâ'	h	ha

ء	hamzah	`	apostrof
ي	yâ'	y	ye

## II. Konsonan Rangkap Karena *Syaddah* ditulis rangkap

متعددة	ditulis	<i>muta`addidah</i>
عدّة	ditulis	<i>`iddah</i>

## III. *Ta' marbut{ah}* di akhir kata

1. Bila dimatikan ditulis *h*

حكمة	ditulis	<i>h}ikmah</i>
علة	ditulis	<i>`illah</i>

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

2. Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*.

كرامة الأولياء	ditulis	<i>karâmah al-aûliyâ`</i>
----------------	---------	---------------------------

3. Bila *ta' marbutah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis *t* atau *h*.

زكاة الفطر	ditulis	<i>zakâh al-fitir</i>
------------	---------	-----------------------

## IV. Vokal Pendek

—	fathah	ditulis	a
فعل		ditulis	fa'ala
—	kasrah	ditulis	i
ذكر		ditulis	zukira
—	dammah	ditulis	u
يذهب		ditulis	yaz\habu

## V. Vokal Panjang

1	fathah + alif جاهلية	ditulis ditulis	<i>â</i> <i>jâhiliyyah</i>
2	fathah + yâ' mati تنسى	ditulis ditulis	<i>â</i> <i>tansâ</i>
3	kasrah + yâ' mati كريم	ditulis ditulis	<i>i</i> <i>karîm</i>
4	dammah + waû mati فروض	ditulis ditulis	<i>û</i> <i>furûd}</i>

## VI. Vokal Rangkap

1	fathah + yâ' mati بينكم	ditulis ditulis	<i>ai</i> <i>bainakum</i>
2	fathah + waû mati قول	ditulis ditulis	<i>aû</i> <i>qaûl</i>

## VII. Vokal Pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم أعدت لئن شكرتم	ditulis ditulis ditulis	<i>A'antum</i> <i>u'iddat</i> <i>la'in syakartum</i>
---------------------------	-------------------------------	------------------------------------------------------------

## VIII. Kata Sandang Alif + Lam

1. Bila diikuti huruf *Qomariyyah* ditulis dengan menggunakan huruf "l".

القرآن	ditulis	<i>al-Qur`ân</i>
القياس	ditulis	<i>al-Qiyâs</i>

2. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf *l* (el) nya.

السماء الشمس	ditulis ditulis	<i>as-Samâ`</i> <i>asy-Syams</i>
-----------------	--------------------	-------------------------------------

**IX. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat**

Ditulis menurut penulisannya.

ذوي الفروض أهل السنة	ditulis ditulis	<i>z awi al-furûd}</i> <i>ahl al-sunnah</i>
-------------------------	--------------------	------------------------------------------------



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah Penulis panjatkan ke hariban Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa terpanjat kepada utusan agung Muhammad SAW, karena berkat ridlaNya dan syafaat RasulNya, Penulis dapat menyelesaikan disertasi ini, sebagai tugas berat penulis untuk menyelesaikan program dokoral pada Program Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon.

Disertasi berjudul **“MODEL PEMENUHAN KEADILAN DALAM PERKARA DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA”** ini diangkat dari kegelisahan akademik tatkala melihat ketimpangan antara semangat Pembentuk PerUU dalam memberikan perlindungan terhadap anak, dengan realitas kesadaran masyarakat yang masih banyak abai terhadap semangat Pembentuk PerUU tersebut. Dalam konteks perkawinan anak, *in casu* permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama, Peneliti melihat salah satu gejala negatif dari masyarakat, yaitu kecenderungan mendekati regulasi ketika, ketika masyarakat mendapatkan hambatan-hambatan di bidang perkawinan, administrasi atau kependudukan, dan memanfaatkan celah regulasi untuk mencari justifikasi atas penyimpangan perilaku tersebut dengan berlindung pada asas keadilan dan kepastian hukum.

Secara praktis, Penelitian ini mencoba untuk mengurai model-model pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin yang tersebar dalam berbagai Penetapan Pengadilan Agama, dihubungkan dengan pembacaan secara kasuistik berdasarkan sudut pandang maqāshid as-Syarī'ah, terutama dalam membaca pemaknaan hakim dalam menerapkan unsur maslahat dan mafsadat dalam penetapan dispensasi kawin. Penulis berharap semoga hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangsih bagi pembangunan studi Hukum Keluarga Islam di Indonesia, dan mudah-mudahan penelitian ini dapat dijadikan salah satu sumbangsih pemikiran bagi para pembuat kebijakan publik di bidang perlindungan anak dan pencegahan perkawinan anak.

Disertasi ini tidak mungkin selesai tanpa bantuan kepada segenap civitas akademika program studi doktoral UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon beserta

seluruh stafnya, terkhusus untuk Para Promotor Disertasi, Para Penguji Disertasi dan Para Oponen Ahli:

1. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Adang Djumhur Salikin, M.Ag, selaku Promotor Utama;
2. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag. selaku Promotor Pendamping 1;
3. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA, selaku Promotor Pendamping 2;
4. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Sugianto, M.H., selaku Penguji 1 Sidang Tertutup ;
5. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Akhmad Khalimy, S.H., M.Hum., selaku Penguji 1 Sidang Terbuka;
6. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Didi Sukardi, M.H., selaku Penguji 2 Sidang Tertutup dan Sidang Terbuka;
7. Yang Mulia H. Nasich Salam Suharto, Lc., LL.M., Ph.D, selaku Oponen Ahli 1 Sidang Tertutup dan Sidang Terbuka;
8. Yang Mulia Dr. H. Muhamad Jumhari, M.H., selaku Oponen Ahli 2 Sidang Terbuka;

yang senantiasa mendidik, membimbing, mengarahkan, dan memberi pencerahan tanpa rasa lelah, sampai disertasi ini selesai diujikan. Atas jasa-jasa beliau yang tiada terganti dengan apapun, Penulis hanya dapat mengucapkan ribuan terima kasih, dan Penulis hanya dapat memanjatkan doa, semoga Allah memberi selalu memberikan keberkahan yang berlipat ganda kepada mereka semua.

Tidak lupa pula, Penulis sampaikan terima kasih kepada:

1. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Aan Jaelan, M.Ag., selaku Rektor UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
2. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Ilman Nafi'a, M.Ag., selaku Direktur Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
3. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Sugianto, M.H., selaku Wakil Direktur Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
4. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag., selaku Kaprodi S3 HKI UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;

5. Yang Penuh Wibawa Seluruh dosen Prodi S3 HKI UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon, serta seluruh civitas akademika UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon yang tidak dapat disebut satu per satu namanya, dan;
6. Bapak Nasrullah, M.Pd.I., selaku Kasubag TU Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;

yang senantiasa memberikan arahan-arahan dan kemudahan-kemudahan bagi Penulis sampai dapat menyelesaikan studi doktoral ini.

Ungkapan terima kasih, Penulis sampaikan juga kepada seluruh jajaran Pimpinan Mahkamah Agung RI, dan Pimpinan PTA. Bandung, yang telah memberikan izin kepada Penulis untuk menempuh studi doktoral, khususnya kepada keluarga besar Pengadilan Agama Indramayu:

1. Yang Mulia Drs. Abdul Rosyid, M.H., Ketua Pengadilan Agama Indramayu;
2. Yang Mulia H. Zulkifli, S.Ag., S.H., M.H., Wakil Ketua Pengadilan Agama Indramayu;
3. Yang Mulia Para Hakim Pengadilan Agama Indramayu;
4. Bapak Ahmad Mujahidin, S.Ag., Panitera Pengadilan Agama Indramayu;
5. Rekan-Rekan Kepaniteraan Pengadilan Agama Indramayu, dan;
6. Rekan-Rekan Kesekretariatan Pengadilan Agama Indramayu.

yang senantiasa memberikan suport kepada Penulis untuk melanjutkan studi tingkat doktoral sampai menyelesaikan jenjang pendidikan ini;

Terakhir, tiada gading yang tidak retak. Penulis sadar bahwa penelitian ini masih jauh dari kata “benar” apalagi “sempurna”. Untuk itu Penulis memohon maaf kepada siapapun, dan Penulis berharap supaya kesalahan dan kekeliruan dalam disertasi ini diluruskan oleh para Peneliti selanjutnya.

Cirebon, 9 Desember 2025

  
**TOHAYUDIN**  
**NIM. 2287020009**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Tiada kata yang dapat Penulis sampaikan, kecuali ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dan mensupport Penulis dalam menyelesaikan seluruh tahapan studi doktoral.

Disertasi ini dipersembahkan kepada kepada kedua orang tua tercinta: almarhumah Mastiyah binti Badawi dan almarhum Abdul Basir bin Siyam, serta dipersembahkan kepada seorang kakak tersayang Akhmad Sajidin, yang telah dipanggil sang Khaliq. Karya kecil ini terlahir dari motivasi dan pengorbanan segenap keluarga, terutama isteri tercinta Mila Diana, dan anak-anak tersayang: Ahmad Nadjib Heikal, Ahmad Akbar Zafrullah, Ahmad Nabil Ahmadinejad, dan Hanina Mafatiha. Tidak terkecuali juga kepada kakak-kakak dan adik-adik Penulis yang juga ikut menjadi motivator untuk menyelesaikan studi doktoral, yaitu: Kasunah, Muhammad Yunus, Romlah, dan Adah Puadah, karena atas dukungan mereka semua, disertasi ini berhasil diselesaikan.

Ucapan terima kasih Penulis sampaikan kepada segenap civitas akademika program studi doktoral UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon beserta seluruh stafnya, terkhusus untuk Para Promotor Disertasi, Para Penguji Disertasi dan Para Oponen Ahli:

1. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Aan Jaelan, M.Ag., selaku Rektor UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
2. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Ilman Nafi'a, M.Ag., selaku Direktur Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
3. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Sugianto, M.H., selaku Wakil Direktur Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon, sekaligus juga sebagai Penguji 1 Sidang Tertutup;
4. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Ahmad Yani, M.Ag., selaku Kaprodi S3 HKI UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;
5. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Adang Djumhur Salikin, M.Ag, selaku Promotor Utama;
6. Yang Penuh Wibawa Prof. Dr. H. Achmad, M.Ag. selaku Promotor Pendamping 1;

7. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Edy Setyawan, Lc., MA, selaku Promotor Pendamping 2;
8. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Akhmad Khalimy, S.H., M.Hum., selaku Penguji 1 Sidang Terbuka;
9. Yang Penuh Wibawa Dr. H. Didi Sukardi, M.H., selaku Penguji 2 Sidang Tertutup dan Sidang Terbuka;
10. Yang Mulia H. Nasich Salam Suharto, Lc., LL.M., Ph.D, selaku Oponen Ahli 1 Sidang Tertutup dan Sidang Terbuka;
11. Yang Mulia Dr. H. Muhamad Jumhari, M.H., selaku Oponen Ahli 2 Sidang Terbuka;
12. Yang Penuh Wibawa Seluruh dosen dan civitas akademika Prodi S3 HKI UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon, yang tidak dapat disebut satu per satu namanya, dan;
13. Bapak Nasrullah, M.Pd.I., selaku Kasubag TU Pascasarjana UIN Syber Syekh Nurjati Cirebon;

Secara khusus, ungkapan terima kasih, Penulis sampaikan kepada kepada seluruh pimpinan Mahkamah Agung, pimpinan Direktorat Jenderal Badan Peradilan Agama, Pimpinan PTA. Bandung, dan Pimpinan Pengadilan Agama Indramayu, serta kepada seluruh Keluarga Besar Mahkamah Agung. Penulis juga ucapkan terima kasih kepada seluruh kolega, terutama kepada rekan-rekan seangkatan S3 HKI.

Penulis berharap semoga hasil penelitian ini bermanfaat bagi pembangunan studi hukum di Indonesia.

Cirebon, 9 Desember 2025



**TOHAYUDIN**  
**NIM. 2287020009**

## ABSTRAK

### TOHAYUDIN (NIM. 2287020009). JUDUL DISERTASI “MODEL PEMENUHAN KEADILAN DALAM PERKARA DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA”

Penelitian ini bertujuan untuk menggali model pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin di Pengadilan Agama. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif bercorak normatif, historis dan filosofis. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi kepustakaan, observasi peraturan Perundang-Undangan dan Keputusan Hakim, dan observasi terhadap laporan tahunan lembaga negara atau instansi pemerintah yang berkaitan dengan pokok pembahasan. Analisis data dilakukan dengan menggunakan teori Maqashid Syari'ah sebagai *grand theory*, teori keadilan sebagai *middle theory*, dan teori Bahasa Hukum sebagai *applied theory*.

Objek kajian dalam penelitian ini meliputi 3 (tiga) kategori, yaitu: penggalian norma hukum perkawinan dalam membentuk model pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin; penggalian prinsip dasar pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin di Pengadilan Agama, dan; penggalian model penerapan maqashid as-syari'ah oleh Hakim Pengadilan Agama dalam Penetapan Dispensasi Kawin.

Hasil penelitian menunjukkan tiga temuan, yaitu: *pertama*, model pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin di Pengadilan Agama, diletakkan dalam bingkai hukum perkawinan, difokuskan untuk: memulihkan serta memenuhi hak anak, dan atau untuk menangkal, menghilangkan segala dampak buruk akibat penyimpangan perilaku anak, melalui pendekatan legalistik; *kedua*, prinsip dasar pemenuhan keadilan dalam perkara dispensasi kawin di Pengadilan Agama adalah upaya-upaya memberikan kemashlahatan bagi anak akibat adanya ketidak pekaan sebagian masyarakat terhadap regulasi perkawinan, dengan kecenderungan mendekati regulasi apabila merasa perlu, dan memanfaatkan celah regulasi, dengan dalil kedaruratan, keadilan dan kepastian hukum, dan; *ketiga*, model penerapan maqāshid as-syarī'ah dalam Penetapan Dispensasi Kawin oleh Pengadilan Agama, secara khusus dilandasi oleh penilaian terhadap mashlahat dan mafsadat bagi anak, dan secara umum dilandasi oleh penilaian dampak buruk perkawinan anak bagi tatanan sosial.

**Kata Kunci:** *Model Pemenuhan Keadilan, Dispensasi Kawin, dan Pengadilan Agama*

## ملخص

طه يودين (رقم الطالب 2287020009). عنوان الأطروحة: "نموذج تحقيق العدالة في قضايا الإعفاء من الزواج في المحاكم الدينية"

تهدف هذه الدراسة إلى استكشاف نموذج تحقيق العدالة في قضايا الإعفاء من الزواج في المحاكم الدينية. النهج المستخدم في هذه الدراسة هو نهج نوعي ذو خصائص معيارية وتاريخية وفلسفية. تم جمع البيانات من خلال مراجعة الأدبيات، ومراقبة القوانين واللوائح وقرارات القضاة، ومراقبة التقارير السنوية الصادرة عن المؤسسات الحكومية أو الوكالات الحكومية ذات الصلة بالموضوع. تم تحليل البيانات باستخدام نظرية مقاصد الشريعة كنظرية عامة، ونظرية العدالة كنظرية متوسطة، ونظرية اللغة القانونية كنظرية تطبيقية.

تشمل موضوعات الدراسة في هذا البحث ثلاث فئات، وهي: استكشاف قواعد قانون الزواج في تشكيل نموذج للعدالة في قضايا الإعفاء من الزواج؛ استكشاف المبادئ الأساسية لتحقيق العدالة في قضايا الإعفاء من الزواج في المحكمة الدينية، واستكشاف نموذج تطبيق مقاصد الشريعة من قبل قضاة المحكمة الدينية في تحديد الإعفاءات من الزواج. تظهر نتائج الدراسة ثلاث نتائج، وهي: أولاً، أن نموذج تحقيق العدالة في قضايا الإعفاء من الزواج في المحكمة الدينية، في إطار قانون الزواج، يركز على: استعادة حقوق الأطفال، و/أو منع وإزالة جميع الآثار السلبية للسلوك المنحرف للأطفال، من خلال نهج قانوني؛ ثانياً، المبدأ الأساسي لتحقيق العدالة في قضايا الإعفاء من الزواج في المحكمة الدينية هو توفير مزايا للأطفال بسبب عدم حساسية بعض الأشخاص تجاه لوائح الزواج، مع ميلهم إلى التعامل مع اللوائح عند الضرورة والاستفادة من الثغرات في اللوائح، بحجج الطوارئ والعدالة واليقين القانوني؛ و ثالثاً، إن نموذج تطبيق مقاصد الشريعة في تحديد الطلاق من قبل المحكمة الدينية يستند بشكل خاص إلى تقييم المصلحة والضرر للطفل، ويستند بشكل عام إلى تقييم الآثار السلبية لزواج الأطفال على النظام الاجتماعي.

**الكلمات المفتاحية:** نموذج تحقيق العدالة، الإعفاء من الزواج، والمحكمة الدينية

## ABSTRACT

**TOHAYUDIN (Student ID No. 2287020009). DISSERTATION TITLE  
“MODEL OF JUSTICE FULFILLMENT IN MARRIAGE  
DISPENSATION CASES IN RELIGIOUS COURTS”**

This study aims to explore models of justice fulfillment in marriage dispensation cases in Religious Courts. The approach used in this study is a qualitative approach with normative, historical, and philosophical characteristics. Data collection was carried out through literature observation, observation of laws and regulations and court decisions, and observation of annual reports from state institutions or government agencies related to the subject matter. Data analysis was carried out using the Maqashid Syari'ah theory as the grand theory, the theory of justice as the middle theory, and the theory of legal language as the applied theory.

The objects of study in this research include three categories, namely: exploring legal norms of marriage in forming a model of justice fulfillment in marriage dispensation cases; exploring the basic principles of fulfilling justice in marriage dispensation cases in the Religious Court, and exploring the model of applying maqashid as-syari'ah by Religious Court Judges in Determining Marriage Dispensation.

The results of the study show three findings, namely: first, the model of fulfilling justice in marriage dispensation cases in the Religious Court, placed within the framework of marriage law, focuses on: restoring and fulfilling the rights of children, and/or preventing and eliminating all negative impacts resulting from deviant behavior of children, through a legalistic approach; second, the basic principle of fulfilling justice in marriage dispensation cases in the Religious Court is to provide benefits for children due to the insensitivity of some people to marriage regulations, with a tendency to approach regulations when they feel it is necessary, and to take advantage of loopholes in regulations, with the arguments of emergency, justice, and legal certainty; and Third, the model for applying maqāshid as-syarī'ah in the determination of marriage dispensation by the Religious Court is specifically based on an assessment of the mashlahat and mafsadat for the child, and is generally based on an assessment of the adverse effects of child marriage on the social order.

**Keywords:** Justice Fulfillment Model, Marriage Dispensation, and Religious Court

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>NOTA DINAS SIDANG TERBUKA .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TERBUKA .....</b>	<b>v</b>
<b>NOTA DINAS SIDANG TERUTUP .....</b>	<b>vi</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TERUTUP .....</b>	<b>x</b>
<b>BERITA ACARA SIDANG UJIAN PROMOSI DOKTOR .....</b>	<b>xi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xvii</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>xx</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xxii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xxv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	16
D. Kajian Pustaka .....	17
E. Kerangka Teori .....	23
1. Teori <i>Maqāshid as-Syarī'ah</i> .....	24
2. Teori Keadilan .....	26
3. Teori Bahasa Hukum .....	28
F. Metode Penelitian .....	33
1. Jenis Penelitian dan Pendekatan .....	33
2. Bahan Hukum Yang Digunakan .....	35
3. Langkah-langkah Penelitian .....	35

a. Penetapan Bahan Kajian .....	36
b. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	36
c. Cara Analisis Data dan Teknik Interpretasi .....	37
d. Pengambilan Simpulan .....	37
G. Sistematika Pembahasan .....	37
<b>BAB II MODEL PEMENUHAN KEADILAN</b>	
<b>DALAM HUKUM PERKAWINAN .....</b>	<b>41</b>
A. Pemaknaan Model .....	41
B. Makna Keadilan .....	42
C. Dispensasi Kawin Dalam Terminologi Hukum di Indonesia .....	52
1. Pemaknaan Dispensasi .....	52
2. Pemaknaan Kawin Dalam Terminologi Hukum .....	56
3. Pemaknaan Dispensasi Kawin Dalam Terminologi Hukum .....	62
D. Sistem Peradilan Perdata Bagi Anak di Indonesia .....	74
E. Perkara Anak Dalam Hukum Perdata .....	77
1. Pemaknaan Anak .....	77
2. Keadilan Restoratif Bagi Anak .....	92
2.1. Anak sebagai subyek dalam gugatan atau permohonan .....	99
2.2. Anak sebagai objek dalam gugatan atau permohonan .....	100
F. Keadilan Berbasis Maqāshid As-Syarī'ah .....	100
<b>BAB III METODOLOGI PROSES LITIGASI</b>	
<b>DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA .....</b>	<b>112</b>
A. Sejarah Hukum Dispensasi Kawin .....	112
1. Dispensasi Kawin di Negeri Belanda .....	112

2. Dispensasi Kawin di Hindia Belanda .....	114
B. Konstitusionalitas Pengadilan Agama .....	128
C. Prosedural Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama .....	134
1. Prosedur Formil .....	134
2. Prosedur Materil .....	139
D. Legal Standing Pemohon Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama .....	144
E. Penerapan Hukum Acara Perkara Dispensasi Kawin .....	151

#### **BAB IV MODEL PEMENUHAN KEADILAN**

##### **DALAM PERKARA DISPENSASI KAWIN**

##### **DI PENGADILAN AGAMA .....**

A. Norma Dasar Hukum Perkawinan .....	158
B. Relasi Hukum Perkawinan dengan Keadilan Sosial .....	171
1. Norma Dasar Kepentingan Terbaik Bagi Anak .....	172
2. Tujuan Kepentingan Terbaik Bagi Anak .....	179
C. Isu Dasar Dispensasi Kawin .....	189
D. Prinsip Dasar Pemenuhan Keadilan dalam Perkara Dispensasi Kawin .....	193
1. Model Normatif .....	193
2. Model Substantif .....	202
3. Model Struktural .....	205
4. Model Filosofis .....	211
4.1. Problem Ontologi Dispensasi Kawin .....	216
4.2. Problem Epistemologi Dispensasi Kawin .....	226

4.3. Problem Aksiologi Dispensasi Kawin .....	237
5. Model Kemanfaatan Hukum .....	246
E. Penerapan Maqāshid as-Syarī'ah	
dalam Penetapan Dispensasi Kawin .....	248
1. Sebaran perkara Dispensasi Kawin .....	248
2. Dialektika perkawinan anak .....	252
3. Penerapan Maqāshid as-Syarī'ah	
dalam Penetapan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama .....	258
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>276</b>
A. Kesimpulan .....	276
B. Saran .....	276
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>278</b>

