

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)
DI KECAMATAN PASAWAHAN OLEH DINAS SOSIAL
KABUPATEN KUNINGAN BERDASARKAN PERATURAN
MENTERI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG
PROGRAM KELUARGA HARAPAN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam
Fakultas Syariah



Disusun oleh:
SANTI NUR KHOTIMAH
NIM 2283130103

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI
CIREBON 2026 M / 1447 H**

ABSTRAK

Santi Nur Khotimah. NIM: 2283130103. *Politik Hukum Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Oleh Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018*

Pelaksanaan kewenangan Dinas Sosial Kabupaten Kuningan sebagai lembaga negara dalam menjalankan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pasawahan berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya berbagai hambatan politik hukum dalam implementasi PKH, seperti ketidaksesuaian data penerima manfaat, lemahnya koordinasi antar pelaksana, rendahnya pemahaman masyarakat terhadap mekanisme program, serta tumpang tindih kewenangan dalam pelaksanaan bantuan sosial. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk kewenangan Dinas Sosial dalam pelaksanaan PKH, mengidentifikasi hambatan politik hukum yang memengaruhi implementasi program, serta menilai kesesuaian pelaksanaan PKH dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis melalui studi lapangan dan studi kepustakaan. Teori implementasi kebijakan publik Van Meter dan Van Horn digunakan sebagai pisau analisis dalam menilai efektivitas pelaksanaan kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan PKH di Kecamatan Pasawahan pada dasarnya telah mengacu pada ketentuan Permensos Nomor 1 Tahun 2018, namun implementasinya belum berjalan optimal karena masih ditemukan kendala administratif, koordinasi kelembagaan, dan pengawasan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Sosial memiliki peran sebagai pelaksana teknis, koordinator, pengawas, dan fasilitator dalam pelaksanaan PKH, namun kewenangannya masih terbatas karena penetapan penerima manfaat dilakukan oleh pemerintah pusat melalui Data Terpadu Kesejahteraan Sosial (DTKS). Masih ditemukan berbagai kendala seperti ketidaksinkronan data, keterlambatan pembaruan data dan pencairan bantuan, rendahnya pemahaman masyarakat mengenai sistem desil, keterbatasan sumber daya manusia pendamping, serta lemahnya koordinasi antarinstansi yang dipengaruhi faktor politik lokal. Pelaksanaan PKH di Kecamatan Pasawahan pada dasarnya telah sesuai dengan ketentuan Permensos Nomor 1 Tahun 2018, terutama dalam aspek pendampingan, penyaluran bantuan, dan pengawasan kewajiban Keluarga Penerima Manfaat (KPM).

Kata kunci: *Dinas Sosial, implementasi kebijakan, kewenangan, Permensos No. 1 Tahun 2018, politik hukum, Program Keluarga Harapan (PKH)*

ABSTRACT

Santi Nur Khotimah. Student ID: 2283130103. Legal Policy for the Implementation of the Family Hope Program (PKH) by the Kuningan Regency Social Service Based on the Minister of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018

The Kuningan Regency Social Service, as a state institution, implements the Family Hope Program (PKH) in Pasawahan District based on Minister of Social Affairs Regulation No. 1 of 2018. This research is motivated by various legal and political obstacles in PKH implementation, such as inconsistencies in beneficiary data, weak coordination between implementers, low public understanding of program mechanisms, and overlapping authority in social assistance implementation. This study aims to analyze the Social Service's authority in PKH implementation, identify legal and political obstacles affecting program implementation, and assess the compliance of PKH implementation with applicable legal provisions.

The research method used is empirical legal research with a sociological juridical approach through field studies and literature review. Van Meter and Van Horn's public policy implementation theory is used as an analytical tool to assess the effectiveness of policy implementation. The results indicate that PKH implementation in Pasawahan District has essentially adhered to the provisions of Minister of Social Affairs Regulation No. 1 of 2018, but its implementation has not been optimal due to ongoing administrative, institutional coordination, and oversight challenges.

Research results indicate that the Social Service has a role as a technical implementer, coordinator, supervisor, and facilitator in the implementation of PKH, but its authority is still limited because the determination of beneficiaries is conducted by the central government through the Integrated Social Welfare Data (DTKS). Various obstacles are still found, such as data inconsistencies, delays in data updates and aid disbursement, low public understanding of the decile system, limited accompanying human resources, as well as weak inter-agency coordination influenced by local political factors. The implementation of PKH in Pasawahan District has basically been in accordance with the provisions of Minister of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018, especially in aspects of assistance, aid distribution, and supervision of the obligations of Beneficiary Families (KPM).

Keywords: Social Services, policy implementation, authority, Minister of Social Affairs Regulation No. 1 of 2018, legal policy, Family Hope Program (PKH)

ال م لخص

سانتي نور خوتيمة. رقم الطالب: 2283130103. السياسة القانونية لتنفيذ برنامج أمل الأسرة (PKH) من قبل دائرة الخدمات الاجتماعية في مقاطعة كونيغان، استناداً إلى لائحة وزارة الشؤون الاجتماعية رقم 1 لسنة 2018.

تُنفَّذ دائرة الخدمات الاجتماعية في مقاطعة كونيغان، بصفتها مؤسسة حكومية، برنامج الأمل العائلي في منطقة باساواهان، استناداً إلى لائحة وزير الشؤون الاجتماعية رقم 1 لسنة 2018. ويستند هذا البحث إلى وجود عقبات قانونية وسياسية متعددة تعترض تنفيذ البرنامج، مثل تضارب بيانات المستفيدين، وضعف التنسيق بين الجهات المنفذة، وقلة فهم الجمهور لآليات البرنامج، وتداخل الصلاحيات في تنفيذ المساعدات الاجتماعية. تهدف هذه الدراسة إلى تحليل صلاحيات دائرة الخدمات الاجتماعية في تنفيذ برنامج الأمل العائلي، وتحديد العقبات القانونية والسياسية التي تؤثر على تنفيذه، وتقييم مدى توافق تنفيذه مع الأحكام القانونية المعمول بها.

تعتمد هذه الدراسة على منهج البحث القانوني التجريبي ذي المقاربة السوسولوجية القانونية، وذلك من خلال الدراسات الميدانية ومراجعة الأدبيات. وتستخدم نظرية فان ميتر وفان هورن لتنفيذ السياسات العامة كأداة تحليلية في مقاطعة (PKH) لتقييم فعالية تنفيذ السياسات. تشير النتائج إلى أن تنفيذ برنامج المساعدة المنزلية لكبار السن باساواهان قد التزم بشكل أساسي بأحكام لائحة وزير الشؤون الاجتماعية رقم 1 لسنة 2018، إلا أن تنفيذه لم يكن مثاليًا نظرًا للتحديات الإدارية والتنسيقية والرقابية المؤسسية المستمرة.

وتشير نتائج البحث إلى أن للدائرة الاجتماعية دورًا تقنيًا في تنفيذ برنامج المساعدة المنزلية لكبار السن، حيث تضطلع بدور المنفذ والمنسق والمشرف والميسر، إلا أن صلاحياتها لا تزال محدودة نظرًا لأن تحديد المستفيدين يتم من قبل ولا تزال هناك عقبات عديدة، مثل (DTKS) الحكومة المركزية عبر قاعدة بيانات الرعاية الاجتماعية المتكاملة تضارب البيانات، وتأخر تحديثها وصرف المساعدات، وضعف فهم الجمهور لنظام التصنيف العشري، ومحدودية الموارد البشرية المصاحبة، فضلاً عن ضعف التنسيق بين الوكالات المتأثرة بالعوامل السياسية المحلية. تم تنفيذ في مقاطعة باساواهان بشكل أساسي وفقاً لأحكام لائحة وزير الشؤون الاجتماعية رقم 1 لعام 2018، PKH برنامج (KPM). وخاصة في جوانب المساعدة وتوزيع المساعدات والإشراف على التزامات الأسر المستفيدة.

الكلمات المفتاحية: الخدمات الاجتماعية، تنفيذ السياسات، السلطة، لائحة وزير الشؤون الاجتماعية رقم 1 لسنة (PKH) 2018، السياسة القانونية، برنامج أمل الأسرة

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : Santi Nur Khotimah

NIM : 2283130103

Judul Skripsi : **Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pasawahan oleh Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan**

Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 11 Mei 2026

Dosen Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON
Am'mar Abdullah Arfan, S.H., MH **Jefik Zulfikar Hafizd, M.H.**
NIP: 198312122019031007 NIP: 19920725019031012

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah

UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon

di Cirebon.

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama : **Santi Nur Khotimah**

NIM : **2283130103**

Judul Skripsi : **Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pasawahan oleh Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan**

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah **memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah** pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 11 Mei 2026

Pembimbing I

Pembimbing II



Am'mar Abdullah Arfan, S.H., MH

NIP: 198312122019031007



Jefik Zulfikar Hafizd, M.H

NIP: 19920725019031012

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH NURJATI CIREBON

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Dr. Mohamad Rana, M.H.I

NIP: 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “**Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pasawahan oleh Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan**”, oleh **Santi Nur Khotimah, NIM: 2283130103**, telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 19 Mei 2026.

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:

Sekretaris Sidang:



Dr. Mohamad Rana, M. H.I
NIP: 198509202015031003

Jefik ZulfikarHafizd, M.H.
NIP: 19920725019031012

Penguji I:

Penguji II:

Dr. H. Asep Saepulloh, S.Ag., M.H.I
NIP: 197209152000031001

Dr. Mohamad Rana, M.H.I
NIP: 198509202015031003

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirrahmānirrahīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Santi Nur Khotimah**
NIM : 2283130103
Tempat, Tanggal Lahir : Kuningan, 29 April 2003
Alamat : Dusun Karang Munggaran, rt 002 rw 001 Desa
Ciwiru Kecamatan Pasawahan Kabupaten
Kuningan

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.

Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 11 Mei 2026

Yang menyatakan,

UINS
UNIVERSITAS ISLAM
SYEKH NURJATI CIREBON



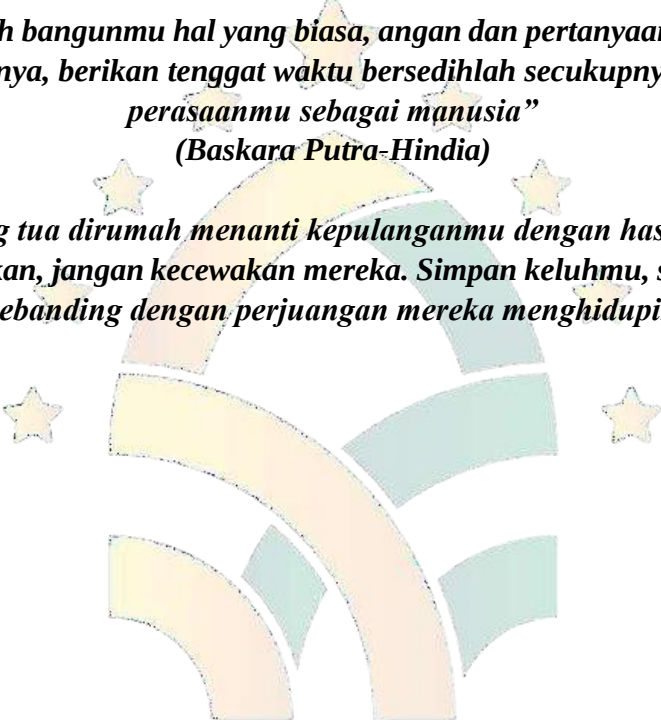
Santi Nur Khotimah
NIM: 2283130103

MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji, bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”
(Q.S Al-Insyirah:5-6)

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedihlah secukupnya, rayakan perasaanmu sebagai manusia”
(Baskara Putra-Hindia)

“Orang tua dirumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan, jangan kecewakan mereka. Simpan keluhmu, sebab letihmu tak sebanding dengan perjuangan mereka menghidupimu.”



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. **Untuk Bapak dan Mama tercinta**, Yang selalu menjadi sumber kekuatan, doa, dan kasih sayang dalam setiap langkah hidup saya. Terima kasih atas segala pengorbanan, kerja keras, dan cinta tanpa batas yang telah mengiringi perjalanan hingga sampai pada titik ini. Doa dan dukungan Bapak dan Mama adalah cahaya yang menuntun melewati setiap tantangan. Semoga skripsi ini menjadi bukti kecil dari perjuangan dan doa yang tak pernah putus, serta menjadi kebanggaan bagi Bapak dan Mama.
2. **Untuk Tete dan Adek Tersayang**, Kehadiran kalian selalu menjadi sumber semangat, tawa dan kekuatan dalam hidup saya. Terimakasih atas doa, dukungan, dan perhatian yang senantiasa menguatkan saya di setiap langkah perjalanan. Semoga karya ini menjadi kebanggaan bagi kita bersama, semoga Allah senantiasa melimpahkan kebahagiaan, kesehatan dan keberkahan dalam hidup kalian, serta menjadikan setiap langkah kita penuh makna dan keberhasilan.
3. **Untuk Diriku sendiri**, Terimakasih telah bertahan sejauh ini, terimakasih karena tidak menyerah ketika jalan di depan terasa gelap, ketika keraguan datang silih berganti, dan ketika langkah terasa berat untuk di teruskan. Terimakasih karena memilih untuk melanjutkan, walau seringkali tidak tahu pasti kemana arah ini akan membawa. Terimakasih karena telah menjadi teman paling setia bagi diri sendiri, hadir dalam sunyi, dalam lelah, dalam diam yang penuh Tanya. Banggalah pada diri sendiri, krena sudah berjuang. Ini bukan akhir, tapi awal dari langkah besar berikutnya.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : **Santi Nur Khotimah**
Tempat, Tanggal Lahir : Kuningan, 29 April 2003
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Dusun Karang Munggaran, rt 002 rw 001 Desa
Ciwiru Kecamatan Pasawahan Kabupaten
Kuningan
No. Telepon/HP : 083866352255
Email : Santinurkhotimah297@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SD/Sederajat : SD Negeri 1 Ciwiru, 2009– 2015
2. SMP/Sederajat : SMP Negeri 1 Pasawahan, 2015– 2018
3. SMA/Sederajat : SMA Negeri 1 Mandirancan, 2018 – 2021
4. S1 : UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, 2022-
Sekarang/Lulus

Pengalaman Organisasi

1. Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara Tahun 2024-2025

KATA PENGANTAR

Bismillāhirrahmānirrahīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya. Atas izin-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pasawahan oleh Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan”**.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Jurusan Hukum Tata Negara Islam pada Fakultas Syariah (FS) UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah.
3. Bapak Dr. Mohamad Rana, M.H.I Selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
4. Bapak Jefik Zulfikar Hafidz, M.H Selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara
5. Bapak Am,mar Abdullah Arfan,S.H.,M.H dan Bapak Jefik Zulfikar Hafidz, M.H selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberi arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Syariah, khususnya Dosen Hukum Tata Negara atas ilmu yang telah diberikan selama kuliah di Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.

7. Cinta pertama dan panutanku, Bapak Komarudin dan pintu surgaku Mama Winati, yang memberikan segala pengorbanan dan tulus kasih sayang. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun mereka mampu senantiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan serta memberikan perhatian dan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana. Semoga Mama dan Bapak sehat, panjang umur dan bahagia selalu.
8. Tete dan adek tercinta, yang selalu memberikan semangat, dukungan, serta keceriaan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada keluarga besar yang senantiasa menyertai dengan doa dan dukungan tulus sepanjang perjalanan studi, khususnya dalam menyelesaikan skripsi ini. Segala bentuk perhatian dan kasih sayang menjadi kekuatan utama dalam setiap langkah.
10. Sahabat dan rekan seperjuangan, terutama Aulia Intan, Zelanti, Ghina, Alyssa, Aulia D yang menjadi sahabat penulis sejak awal masa perkuliahan. Segala canda, tawa, suka, sedih menjadi bagian dari perjuangan yang tidak terasa sendiri. Bersama Kalian, hari-hari di kampus berubah menjadi cerita yang layak di kenang. Penulis merasa sangat bersyukur dipertemukan oleh orang yang tulus, setia dan ceria seperti kalian. Terima kasih telah bertahan di sisi penulis di kala banyak masalah yang di hadapi bersama. Kalian bukan sekedar teman, tapi bagian dari perjalanan yang akan selalu hidup dalam ingatan penulis.
11. Kepada seseorang yang pernah bersama penulis dan tidak bisa penulis sebut namanya. Terimakasih untuk patah hati yang diberikan saat proses penyusunan skripsi ini. Ternyata perginya anda dari kehidupan penulis berikan cukup motivasi untuk terus maju dan berproses menjadi pribadi yang mengerti apa itu pengalaman, pendewasaan, sabar dan menerima arti kehilangan sebagai bentuk proses menghadapi dinamika hidup. Terimakasih telah menjadi bagian menyenangkan sekaligus menyakitkan dari pendewasaan ini. Pada akhirnya setiap orang ada masanya dan setiap masa ada orangnya.

12. Terakhir, Saya sangat berterimakasih kepada wanita yang telah berjuang tanpa lelah, sosok perempuan yang memiliki impian yang sangat besar, yaitu diri saya sendiri, Santi Nur Khotimah. Terimakasih telah berusaha keras menyelesaikan skripsi ini meski sering ragu, lelah, dan ingin menyerah. Skripsi ini mungkin tidak sempurna, tetapi proses ini menjadi pengalaman yang penuh makna dan pembelajaran pribadi yang mendalam. Bersyukur dan berbahagialah dengan pencapaianmu, jangan pernah sia-siakan usaha dan doa yang selalu kamu langitkan. Semoga langkah kebaikan selalu menyertaimu, dan semoga Allah selalu memberikan keberakahan setiap langkahmu serta menjagamu dalam lindungan-nya, Aamiin.

Cirebon, 11 Mei 2026



Santi Nur Khotimah
2283130103

UINSSC

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON**

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

KEPUTUSAN BERSAMA

MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Žal	ž	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet

س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
ه	Ha	h	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	y	ye

A. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
َ	<i>Fathah</i>	a	a
ِ	<i>Kasrah</i>	i	i

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat *tanwin* (ـَـ, ـِـ, ـِـ) yang dituliskan di akhir kata. Transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

2. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا, اَ, اِ	<i>Fathah dan alif atau ya</i>	ā	a dan garis di atas
ي, يِ, يَ	<i>Kasrah dan ya</i>	ī	i dan garis di atas

Contoh:

و.ُ.ْ..	Dammah dan wau	ū	u dan garis di atas
---------	----------------	---	---------------------

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	قَالَ	<i>qāla</i>
2	رَامَا	<i>ramā</i>
3	قَالَ	<i>qāla</i>
4	يَقُولُ	<i>yaqūlu</i>

3. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

a. *Ta' marbutah* hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah “t”.

b. *Ta' marbutah* mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah “h”.

c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan “h”.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	رَاوْدَاتُ الْاَفْأَلِ	<i>Rauḍat al-Aḥfāl</i>
2	اَلْمَدِيْنَةُ اَلْمُنَاوَّارَةُ	<i>Al-Madīnah Al-Munawwarah</i>
3	طَلْحَة	<i>Ṭalḥah</i>
4	كَرَامَة	<i>Karāmah</i>
5	فَاتِمَة	<i>Fāṭimah</i>

4. *Syaddah* (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda *tasydid*, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *syaddah* itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّسٌ	<i>mudarris</i>
2	مُفَسِّرٌ	<i>mufasssir</i>
3	مُحَمَّدٌ	<i>Muhammad</i>
4	مُسَلِّمٌ	<i>musallam</i>
5	أَسْيَمٌ	<i>asy-Syams</i>

B. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf “l” diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	<i>ar-rajulu</i>
2	الْقَلَمُ	<i>al-qalamu</i>

3	اَلْجَلَالُ	<i>al-jalālu</i>
4	اِرْهَمَانُ	<i>ar-Raḥmān</i>
5	اَسْیَامُ	<i>asy-Syams</i>

5. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	تَاخُذُ	<i>ta'khuẓu</i>
2	سَيَايُؤُنْ	<i>syai'ūn</i>
3	اِنَّا نُوْءُ	<i>aṇ-nau'u</i>
4	اِنَّ	<i>inna</i>

D. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fail*, *isim* maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَاِنَّاللّٰهَ لَاحُكْمٌ خَيْرٌ اَرَرَّازِقِيْنَ	<i>Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/</i> <i>Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn</i>
2	بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ	<i>Bismillāhi majrehā wa mursāhā</i>

E. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital

seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اَلْحَمْدُ لِلّٰهِ رَبِّ الْعَالَمِيْنَ	<i>Alḥamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn / Alḥamdu lillāhi rabbil `ālamīn</i>
2	الرَّحْمٰنُ الرَّحِيْمُ	<i>Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm</i>

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	اَللّٰهُ غَفُوْرٌ رَّحِيْمٌ	<i>Allāḥu ḡafūrun rahīm</i>
2	لِلّٰهِ اَمْرٌ جَمِيْعٌ	<i>Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an</i>

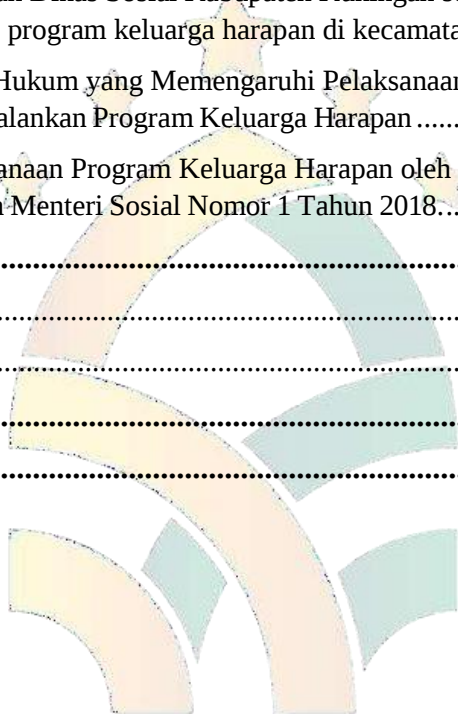
F. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
NOTA DINAS.....	v
LEMBAR PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
MOTTO.....	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	x
KATA PENGANTAR	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xxi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan Penelitian.....	4
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Penelitian Terdahulu	8
F. Kerangka Pemikiran.....	11
G. Metode Penelitian.....	13
H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	17
BAB II.....	20
TINJAUAN TEORITIS.....	20
A. Teori Politik Hukum.....	20
B. Teori Kewenangan Administratif Lembaga Negara	27
C. Teori Implementasi Kebijakan Publik	34
BAB III.....	39
DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN	39
A. Gambaran Umum Kabupaten Kuningan	39
B. Gambaran Umum Kecamatan Pasawahan.....	42

C. Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	44
D. Program Keluarga Harapan di Kabupaten Kuningan	48
E. Relevansi Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Terhadap Implementasi Program Keluarga Harapan	50
BAB IV	55
ANALISIS DAN PEMBAHASAN	55
A. Bentuk Kewenangan Dinas Sosial Kabupaten Kuningan sebagai lembaga Negara dalam pelaksanaan program keluarga harapan di kecamatan pasawahan.....	55
B. Hambatan Politik Hukum yang Memengaruhi Pelaksanaan Kewenangan Dinas Sosial dalam Menjalankan Program Keluarga Harapan	81
C. Kesesuaian Pelaksanaan Program Keluarga Harapan oleh Dinas Sosial dengan Ketentuan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018.....	99
BAB IV PENUTUP	109
A. Kesimpulan	109
B. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	112
LAMPIRAN	118



UINSSC

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
 SYEKH NURJATI CIREBON