EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (Di PM. As-Sakienah Tugu-Sliyeg-Indramayu)

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Keluarga

Disusun Oleh:

SAHIL AMRI
NIM: 2108201065

FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER SYEKH NURJATI CIREBON
CIREBON 2026 M / 1447 H

ABSTRAK

SAHIL AMRI. NIM: 2108201065 EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)

Wakaf merupakan instrumen hukum Islam yang memiliki fungsi keagamaan, sosial, dan ekonomi. Pengelolaan wakaf diperlukan agar harta benda wakaf dapat dimanfaatkan secara berkelanjutan sesuai dengan tujuan dan peruntukannya. Namun, pengelolaan wakaf menghadapi tantangan dalam aspek legalitas aset, administrasi, profesionalitas nazhir, dan pengembangan wakaf produktif. Kondisi tersebut menjadi dasar penelitian mengenai efektivitas pengelolaan wakaf di Pesantren Modern As-Sakienah Tugu, Sliyeg, Indramayu, ditinjau dari perspektif hukum Islam dan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan wakaf di Pesantren Modern As-Sakienah, menganalisis efektivitas pengelolaannya berdasarkan hukum Islam dan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf, serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambatnya. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sumber data meliputi pengelola pesantren sebagai nazhir serta dokumen terkait pengelolaan wakaf.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan wakaf bermula dari penyerahan tanah oleh pendiri pesantren dan berkembang melalui pemanfaatan tanah, bangunan, serta kontribusi masyarakat berupa hasil pertanian. Dalam perspektif hukum Islam, pengelolaan wakaf telah memberikan manfaat bagi pendidikan dan operasional pesantren, tetapi pengembangan wakaf produktif dan profesionalitas nazhir perlu ditingkatkan. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf, aset wakaf telah dimanfaatkan untuk mendukung kegiatan pesantren, tetapi terdapat kendala dalam penyelesaian sertifikasi tanah serta penguatan administrasi dan tata kelola. Faktor pendukung meliputi dukungan masyarakat, tokoh agama, dan komitmen pengelola. Faktor penghambat meliputi kendala legalitas aset, administrasi, dan keterbatasan profesionalitas nazhir. Oleh karena itu, pengelolaan wakaf perlu ditingkatkan melalui penguatan kepastian hukum, administrasi, dan pengembangan pemanfaatan wakaf produktif.

Kata Kunci: Wakaf, Efektivitas, Pengelolaan Wakaf, Hukum Islam, Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004.

ABSTRACT

SAHIL AMRI. NIM: 2108201065 THE EFFECTIVENESS OF WAQF MANAGEMENT FROM THE PERSPECTIVE OF ISLAMIC LAW AND LAW NO. 41 OF 2004 (IN PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)

Waqf is an instrument of Islamic law that has religious, social, and economic functions. Waqf management is necessary so that waqf assets can be used sustainably in accordance with their purpose and designation. However, waqf management faces challenges in terms of asset legality, administration, nazhir professionalism, and productive waqf development. This condition is the basis for research on the effectiveness of waqf management at the As-Sakienah Tugu Modern Islamic Boarding School, Sliyeg, Indramayu, reviewed from the perspective of Islamic law and Law Number 41 of 2004 concerning Waqf.

This study aims to determine the implementation of waqf management in the As-Sakienah Modern Islamic Boarding School, analyze the effectiveness of its management based on Islamic law and Law Number 41 of 2004 concerning Waqf, and identify its supporting and inhibiting factors. The research uses qualitative methods with a descriptive approach and case studies. Data were collected through interviews, observations, and documentation. Data sources include pesantren managers as nazhir and documents related to waqf management.

The results of the study show that the implementation of waqf began from the handover of land by the founder of the pesantren and developed through the use of land, buildings, and community contributions in the form of agricultural products. From the perspective of Islamic law, waqf management has provided benefits for the education and operations of pesantren, but the development of productive waqf and nazhir professionalism needs to be improved. Based on Law Number 41 of 2004 concerning Waqf, waqf assets have been used to support pesantren activities, but there are obstacles in completing land certification as well as strengthening administration and governance. Supporting factors include community support, religious leaders, and management commitment. Inhibiting factors include constraints on the legality of assets, administration, and limited nazhir professionalism. Therefore, waqf management needs to be improved through strengthening legal certainty, administration, and the development of productive waqf utilization.

Keywords: *Waqf, Effectiveness, Waqf Management, UU No. 41 of 2004*

الملخص

سهيل عامري. نيم: 2108201065 فعالية إدارة الوقف من منظور الشريعة الإسلامية والقانون رقم 41 لعام 2004 (في PM). أس-سكينه توغو-سليبغ-إندرامايو)

وقف هو أداة في الشريعة الإسلامية لها وظائف دينية واجتماعية واقتصادية. إدارة الوقف ضرورية لكي تستخدم أصول الوقف بشكل مستدام وفقا لغرضها وتصنيفها. ومع ذلك، تواجه إدارة الوقف تحديات
من حيث شرعية الأصول، والإدارة، واحترافية النذهير، وتطوير وقف منتج. يعد هذا الشرط أساسا للبحث حول فعالية إدارة الوقف في مدرسة السكينة توغو الإسلامية الداخلية الحديثة في سليبغ، إندرامايو، ومراجعة من منظور الشريعة الإسلامية والقانون رقم 41 لعام 2004 بشأن الوقف.

تهدف هذه الدراسة إلى تحديد تطبيق إدارة الوقف في مدرسة السكينة الإسلامية الداخلية الحديثة، وتحليل فعالية إدارتها بناء على الشريعة الإسلامية والقانون رقم 41 لعام 2004 بشأن الوقف،
وتحديد العوامل الداعمة والمقيدة له. تستخدم الدراسة أساليب نوعية مع نهج وصفي ودراسات حالة. تم جمع البيانات من خلال مقابلات وملاحظات وتوثيق. تشمل مصادر البيانات مديري الفقرةكنزهر ووثائق
تتعلق بإدارة الوقف.

تظهر نتائج الدراسة أن تنفيذ الوقف بدأ من تسليم الأراضي من قبل مؤسس البيسانترن وتطور
من خلال استخدام الأراضي والمباني والمساهمات المجتمعية على شكل منتجات زراعية. من منظور الشريعة الإسلامية، قدمت إدارة الوقف فوائد لتعليم وتشغيل البسنترين، لكن تطوير الوقف المنتج
واحترافية النزهر يحتاج إلى تحسين. استنادا إلى القانون رقم 41 لعام 2004 بشأن الوقف، تم استخدام أصول وقف لدعم أنشطة البسنترين، لكن هناك عقبات أمام إكمال شهادة الأراضي وكذلك تعزيز الإدارة
والحوكمة. تشمل العوامل الداعمة دعم المجتمع، والقادة الدينيين، والالتزام الإداري. تشمل العوامل العائقة القيود على شرعية الأصول، والإدارة، ومحدودية احترافية النزهر. لذلك، يجب تحسين إدارة الوقف من
خلال تعزيز اليقين القانوني، والإدارة، وتطوير الاستفادة المنتجة من الأوقاف.

الكلمات المفتاحية: الوقف، الفعالية، إدارة الوقف، الاتحاد الاتحادي رقم 41 لعام 2004

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Studi Hukum Keluarga (HK)
Fakultas Syariah

Oleh:

SAHIL AMRI
NIM: 2108201065

Menyetujui:

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Dr. H. Edy Setyawan Lc, MA	**Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I**
NIP. 197704052005011003	**NIP. 19720915200003100**

Mengetahui:
Ketua Studi Hukum Keluarga,

Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I
NIP. 19720915200003100

NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

Di

Cirebon

Assalāmu'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara **Sahil Amri. NIM: 2108201065, EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU).**

Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut diatas sudah dapat diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqasyahkan.

Wassalāmu'alaikum Wr. Wb.

Menyetujui:

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Dr. H. Edy Setyawan Lc, MA	Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I NIP.
NIP. 197704052005011003	19720915200003100

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Keluarga,

Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I

NIP. 19720915200003100

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU) oleh Sahil

Amri. NIM: 2108201065, telah diujikan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal…..April 2026. Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah pada Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang,	**Sekertaris Sidang,**
Dr. H. Asep Saepullah, M.H.I	**H. Nursyamsudin M.A**
NIP. 19720915200003100	**NIP. 197108162003121002**

Penguji I,	**Penguji II,**
Ahmad Khoirudin, M.H	**H. Nursyamsudin M.A**
NIP. 198711292019031005	**NIP. 197108162003121002**

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sahil Amri
NIM 2108201065
Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 26 Februari 2026
Alamat :

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)**, ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dan sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau klaim terhadap karya saya ini.

Cirebon, 30 April 2026



SAHIL AMRI
NIM: 210820106

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SYEKH NURJATI CIREBON

MOTTO

“KEGAGALAN HANYALAH KESUSKSESAN YANG TERTUNDA”

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Sholawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta para keluarganya, kerabatnya, sahabatnya, dan semoga kita semua termasuk umatnya yang setia hingga akhir zaman nanti. Segala bentuk kemudahan yang penulis lalui dalam menyusun karya ini merupakan cerminan dari kasih sayang-Nya yang tak terhingga.

Melalui lembar persembahan ini, saya menghaturkan penghargaan setinggi-tingginya dan rasa bakti yang paling tulus kepada kedua orang tua tercinta, Ayah Terima kasih atas kasih sayang tak terbatas yang telah kalian curahkan, pengorbanan yang tak terhitung nilainya, serta dukungan moral maupun materiil yang menjadi fondasi utama keberhasilan ini. Setiap baris dalam skripsi ini adalah jawaban atas doa-doa yang selalu kalian langitkan di setiap sujud, demi melihat putranya melangkah menuju gerbang kesuksesan.

Saya menyadari bahwa karya ini merupakan hasil dari proses pembelajaran yang panjang dan membutuhkan dedikasi tinggi. Setiap tantangan yang dihadapi selama penyusunan telah memberikan pembelajaran berharga dan membentuk karakter yang lebih tangguh dalam menghadapi berbagai rintangan di masa depan. Akhir kata, segala pencapaian ini saya persembahkan sepenuhnya untuk kedua orang tua saya, serta sebagai wujud komitmen saya untuk berkontribusi bagi kemajuan pendidikan dan peradaban bangsa.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON



DATA RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Cirebon pada tanggal 26 Februari 2003. Dengan penuh kasih sayang, penulis dibesarkan dengan diberi nama Sahil Amri. Penulis adalah anak pertama dari pasangan Ayah dan Ibu

Jenjang pendidikan yang ditempuh adalah:

1. TK (2007-2009).
2. SD (2009-2016).
3. SMP (2016-2018).
4. SMA (2018-2021).
5. Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nuerjati Cirebon (2021-Sekarang).

Penulis mengikuti program S-1 pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Keluarga dan mengambil judul skripsi **EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)**, dibawah bimbingan Bapak Dr. H. Edy Setyawan Lc, MA, dan Bapak H. Asep Saepullah, M.H.I.

Dengan daftar riwayat hidup ini dibuat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puja dan puji syukur kita panjatkan kepada Allah SWT, Sholawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari jalan yang gelap menuju jalan yang terang, yakni dengan tersiarnya agama Islam.

Dengan segala Rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul ***"EFEKTIVITAS PENGELOLAAN WAKAF PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NO.41 TAHUN 2004 (DI PM. AS-SAKIENAH TUGU-SLIYEG-INDRAMAYU)"***, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M. Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon dan selaku dosen pembimbing 1, yang telah sabar dan telaten membimbing, memotivasi dan memberikan saran-saran kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Bapak H. Asep Saepullah, M.H.I, selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon dan selaku dosen pembimbing 2, yang telah sabar dan telaten membimbing, memotivasi dan memberikan saran-saran kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

4. Bapak H. Nursyamsudin, M.A, Sekertaris Jurusan Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
5. Segenap Civitas Akademika Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon khususnya pada Program Studi Hukum Keluarga khususnya pada Program Studi Hukum Keluarga yang dengan sabar dalam memberikan pelayanan dan menyampaikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh studi.
6. Kepada H. Kardinah Mansyur M. Pd dan H. Sunarto Rois M. Si yang telah memberikan izin untuk penulis melakukan penelitian dan wawancara terkait dari judul penelitian penulis.
7. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang sudah membantu penulis selama ini sampai berakhinya skripsi ini, penulis ucapakan banyak terimakasih dan semoga urusan kita semua selalu dipermudah oleh Allah SWT.

Akhir penulis mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada, sehingga tidak menutup kemungkinan bila skripsi ini masih banyak kekurangan. Akhir kata, dengan segala kerendahan hati penulis mempersembahkan karya ini, semoga bermanfaat bagi pembaca dan peneliti.

Cirebon, 16 April 2025

Sahil Amri
NIM: 2108201065

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **i**
ABSTRACT ..... **ii**
الملخص ..... **iii**
PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iv**
NOTA DINAS ..... **v**
LEMBAR PENGESAHAN ..... **vi**
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI ..... **vii**
MOTTO ..... **viii**
KATA PERSEMBAHAN ..... **ix**
DATA RIWAYAT HIDUP ..... **x**
KATA PENGANTAR ..... **xi**
DAFTAR ISI ..... **xiii**
DAFTAR TABEL ..... **xv**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvi**
PEDOMAN TRANSLITER ARAB LATIN ..... **xvii**
BAB I PENDAHULUAN **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Perumusan Masalah 4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian 5
D. Penelitian Terdahulu 7
E. Kerangka Pemikiran 13
F. Metodologi Penelitian 14
G. Sistematika Penulisan 17
BAB II TINJAUAN TEORITIS **18**
A. Tinjauan Umum tentang Wakaf 18
B. Pengelolaan Wakaf 27

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

C. Pengelolaan Wakaf Menurut UU No. 41 Tahun 2004 34
D. Efektivitas Pengelolaan Wakaf 44
E. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Wakaf 53
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN 58
A. Pesantren Modern As-Sakienah Tugu Sliyeg Indramayu 58
B. Kondisi Aset dan Pengelolaan Wakaf 62
C. Hasil Wawancara 64
BAB IV ANALISIS EFEKTIVITAS WAKAF 67
A. Pelaksanaan Wakaf Di Pesantren Modern As-Sakienah Tugu Sliyeg 67
B. Analisis Efektivitas Pengelolaan Wakaf Perspektif Hukum Islam 69
C. Analisis Efektivitas Pengelolaan Wakaf Perspektif UU No. 41/2004 71
D. Faktor Pendukung Dan Penghambat Efektivitas Pengelolaan Wakaf di Pesantren Modern As-Sakienah 74
BAB V PENUTUP 79
A. Kesimpulan 79
B. Saran 80
DAFTAR PUSTAKA 83
LAMPIRAN - LAMPIRAN 89

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR TABEL

TABEL 0.1: TABEL TRANSLITERASI KONSONAN.....xvii
TABEL 0.2: TABEL TRANSLITERASI VOKAL TUNGGAL.....xix
TABEL 0.3: TABEL TRANSLITERASI VOKAL RANGKAP.....xx
TABEL 0.4: TABEL TRANSLITERASI *MADDAH*.....xx
TABEL 2.1: SYARAT, JUMLAH, DAN PENDAFTARAN MENURUT JENISNYA..... 29
TABEL 3.1: DATA TANAH WAKAF MEMILIKI LEGALITAS DI PM. AS-SAKIENAH.....62
TABEL 3.2. DATA TANAH WAKAF BELUM MEMILIKI LEGALITAS LENGKAP DI PM. AS-SAKIENAH 63

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 SURAT PENGANTAR PENELITIAN 89
LAMPIRAN 2 SURAT BALASAN PENELITIAN 90
LAMPIRAN 3 SURAT TELAH MELAKSANAKAN PENELITIAN 91
LAMPIRAN 4 SK PENETAPAN PEMBIMBING SKRIPSI 92
LAMPIRAN 5 KARTU BIMBINGAN SKRIPSI 93
LAMPIRAN 6 PEDOMAN WAWANCARA 94
LAMPIRAN 7 DOKUMENTASI OBSERVASI DAN WAWANCARA 95

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON