IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BREBES NO 4 TAHUN 2024 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK
(Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Brebes)

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Untuk
memperoleh gelar Sarjana Hukum(S.H.)
Pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam

Disusun Oleh:
SALAFUS ZAKKAHA LISSAJIDIN
NIM: 2108206021

FAKULTAS SYARUNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYKEH NURJATI CIREBON 2026 M / 1447 H

ABSTRAK

SALAFUS ZAKKAHA LISSAJIDIN, NIM: 2108206021. IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BREBES NOMOR 4 TAHUN 2024 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Brebes)

Latar belakang penelitian ini karena tingginya prevalensi perokok dewasa di Kabupaten Brebes yang mencapai lebih dari 30% pada tahun 2023 serta masih ditemukannya aktivitas merokok di sejumlah kawasan yang seharusnya bebas rokok. Kondisi tersebut menunjukkan adanya kesenjangan antara ketentuan Peraturan Daerah Kabupaten Brebes Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) dan pelaksanaannya di lapangan. Berdasarkan permasalahan tersebut, penelitian ini berfokus pada tiga hal, yaitu implementasi peraturan daerah tentang Kawasan Tanpa Rokok, faktor pendukung dan penghambat implementasinya, serta efektivitas pengawasan dan penegakan peraturan tersebut di Kabupaten Brebes. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis pelaksanaan kebijakan KTR, mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi implementasinya, serta menilai efektivitas pengawasan dan penegakan peraturan daerah tersebut.

Metode yang digunakan yaitu metode kualitatif dengan pendekatan yuridis-sosiologis dan jenis penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif-analitis. Data penelitian terdiri atas data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan pihak-pihak terkait, termasuk Dinas Kesehatan, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), pemerintah desa, dan masyarakat, serta melalui observasi terhadap pelaksanaan Kawasan Tanpa Rokok. Data sekunder diperoleh melalui studi dokumentasi dan bahan hukum yang relevan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data dianalisis menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Analisis implementasi kebijakan menggunakan teori George C. Edwards III yang mencakup empat indikator, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Brebes Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok telah berjalan, tetapi belum sepenuhnya optimal. Pemerintah daerah melalui Dinas Kesehatan telah melaksanakan sosialisasi dan edukasi, sedangkan Satpol PP melakukan pengawasan melalui patroli berkala, pembinaan, dan pemberian teguran kepada pelanggar. Faktor pendukung implementasi meliputi adanya dasar hukum yang jelas, komitmen instansi pelaksana, serta dukungan pemerintah desa, sekolah, dan pengelola fasilitas publik. Adapun faktor penghambatnya meliputi kebiasaan merokok yang masih mengakar di masyarakat, sosialisasi yang belum merata, keterbatasan personel dan sarana pendukung, serta koordinasi antarinstansi yang belum optimal. Efektivitas pengawasan dan penegakan peraturan daerah juga masih

perlu ditingkatkan karena penegakan lebih mengutamakan pendekatan persuasif berupa edukasi dan teguran, sedangkan penerapan sanksi administratif belum dilakukan secara optimal. Oleh karena itu, diperlukan penguatan sosialisasi, peningkatan intensitas pengawasan, perbaikan koordinasi antarinstansi, dan penerapan sanksi secara konsisten sesuai ketentuan yang berlaku untuk mewujudkan lingkungan publik yang sehat dan bebas dari paparan asap rokok.

Kata kunci: implementasi kebijakan, peraturan daerah, kawasan tanpa rokok, pengawasan penegak hukum.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

ABSTRACT

SALAFUS ZAKKAHA LISSAJIDIN, Student ID: 2108206021. IMPLEMENTATION OF BREBES REGENCY REGIONAL REGULATION NUMBER 4 OF 2024 CONCERNING NON-SMOKING AREAS (A Case Study in the Brebes Regency Government)

This research is motivated by the high prevalence of smoking among adults in Brebes Regency, which exceeded 30% in 2023, as well as the continued occurrence of smoking activities in several areas that are supposed to be smoke-free. This condition indicates a gap between the provisions of Brebes Regency Regional Regulation Number 4 of 2024 concerning Smoke-Free Areas (Kawasan Tanpa Rokok/KTR) and its implementation in practice. Based on these issues, this research focuses on three aspects: the implementation of the regional regulation concerning Smoke-Free Areas, the supporting and inhibiting factors affecting its implementation, and the effectiveness of supervision and enforcement of the regulation in Brebes Regency. This research aims to describe and analyze the implementation of the Smoke-Free Area policy, identify the factors influencing its implementation, and assess the effectiveness of supervision and enforcement of the regional regulation.

This research employs a qualitative method with a socio-legal approach (yuridis-sosiologis) and uses an empirical legal research design with a descriptive-analytical orientation. The research data consist of primary and secondary data. Primary data were obtained through interviews with relevant parties, including the Health Office, the Civil Service Police Unit (Satpol PP), village governments, and community members, as well as through observations of the implementation of Smoke-Free Areas. Secondary data were obtained through documentary studies and relevant legal materials. Data collection techniques included interviews, observations, and documentation. The data were analyzed using the Miles and Huberman interactive model, which consists of data reduction, data display, and conclusion drawing. The analysis of policy implementation was based on George C. Edwards III's theory, which comprises four indicators: communication, resources, implementers' disposition, and bureaucratic structure.

The findings indicate that the implementation of Brebes Regency Regional Regulation Number 4 of 2024 concerning Smoke-Free Areas has been carried out but has not yet been fully optimal. The regional government, through the Health Office, has conducted public outreach and educational activities, while the Civil Service Police Unit (Satpol PP) has carried out supervision through periodic patrols, guidance, and warnings to violators. Supporting factors include a clear legal basis, the commitment of implementing agencies, and support from village governments, schools, and public facility managers. Meanwhile, inhibiting factors include deeply rooted smoking habits within the community, uneven dissemination of information, limited personnel and supporting facilities, and suboptimal inter-agency coordination. The effectiveness of supervision and enforcement also requires improvement because enforcement efforts prioritize a persuasive approach through education and warnings, while the application of

administrative sanctions has not been optimal. Therefore, stronger public outreach, more intensive supervision, improved inter-agency coordination, and consistent application of sanctions in accordance with applicable regulations are needed to establish a healthy public environment free from exposure to cigarette smoke.

Keywords: *policy implementation, regional regulation, Smoke-Free Areas, supervision, law enforcement.*

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

الملخص

الملخص

سالافوس زكّاها ليسّاجدين، رقم الطالب: ٢١٠٨٢٠٦٠٢١. تنفيذ اللائحة الإقليمية لمحافظة بريبس رقم أربعة لسنة ألفين وأربعة وعشرين بشأن المناطق الخالية من التدخين (دراسة حالة في حكومة محافظة بريبس)

تحيث ،سيبيرب ةظفاحمل يف نيخدتلا نيبلابلا نم اريثكلا ةبسنلا عافترا نم ذاهلا ثحبلا قلطنا نأ ضرتفُي ،ةيلحملا ةرادلإا يف نيخدتلا ةسرامم رارمتسا ىلإ ةيعاملا تاهجلا نم ددع يف ةدوجوملا ةيبلسلا راثآلا ىلإ ةراشلإا عم ،ةيلحملا تاعامجلا يف نيخدتلا ةيامح نوناق ذافنإ ةيلآ ةيلاعف ىدمو ،

تابوقعلا ضرف قّبطُي مل نيحـ يف ،تاراذنلإا هيجوتو فـيقثتلا لثم ،يعانقلإا جهنلل ةيولولأا نيسحتو ،ةباقرلا ةفاثكةدايزو ،ةيعوتلا زيزعتىلإ ةجاحلا زربت ،كلذلو .لثملأا وحنلا ىلعةيرادلإا ةئيبقيقحتلجأ نم ،ةذفانلا ماكحلألاًقفو ةقستمةروصبتابوقعلا قيبطتو ،تاسسؤملا نيبقيسنتلا .رئاجسلا ناخدلضرّعتلا نم ةيلاخو ةيحصةماع

الكلمات المفتاحية :تنفيذ السياسات؛ المناطق الخالية من التدخين؛ امتثال المجتمع؛ الصحة العامة.

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi mahasiswa:

Nama	:	**Salafus Zakkaha Lissajidin**
NIM	:	**2108206021**
Judul Skripsi	:	**Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Brebes No 4 Tahun 2024 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Brebes).**

Skripsi tersebut telah **dibimbing dan diperiksa dengan saksama**, serta **layak untuk diajukan dalam Ujian Munaqasyah (Sidang Skripsi)** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H.)** pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Cirebon, 15 April 2026

Dosen Pembimbing

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Dr. Mohamad Rana, M.H.I	**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A.**
NIP. 198509202015031003	NIP. 197704052005011003

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon
di Cirebon.

Assalamu'alaikum Wr. Wb.
Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa setelah dilakukan proses bimbingan, pemberian arahan, serta koreksi terhadap penulisan skripsi mahasiswa atas nama:

Nama	:	**Salafus Zakkaha Lissajidin**
NIM	:	**2108206021**
Judul Skripsi	:	**Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Brebes No 4 Tahun 2024 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Brebes)**

Dengan ini kami berpendapat bahwa skripsi yang bersangkutan telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian munaqasyah pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon.
Demikian nota dinas ini kami sampaikan untuk dapat ditindaklanjuti sebagaimana mestinya.
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Cirebon, 15 April 2026

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Mohamad Rana, M.H.I	**Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A.**
NIP. 198509202015031003	NIP. 197704052005011003

Mengetahui:
Ketua Program Studi

Dr. Mohamad Rana, M.H.I
NIP. 198509202015031003

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: "**Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Brebes No 4 Tahun 2024 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Brebes)**", oleh **Salafus Zakkaha Lissajidin, NIM: 2108206021,** telah dipresentasikan dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Siber Syekh Nurjati Cirebon, pada tanggal 22 Oktober 2026.

Berdasarkan hasil penilaian tim penguji, skripsi ini dinyatakan diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqasyah:

Ketua Sidang:	Sekretaris Sidang:
Dr. Mohamad Rana, M.H.I	**Jefik Zulfikar Hafizd, M.H**
NIP. 198509202015031003	NIP. 199207252019031012
Penguji I:	Penguji II:
(H.Nursyamsudin,MA)	**(Akhmad sholikin, M.H.I)**
NIP. 197108162003121002	NIP. 197108162003121002

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillāhirraḥmānirraḥīm

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Salafus Zakkaha Lissajidin
NIM	:	2108206021
Tempat, Tanggal Lahir	:	Brebes, 29 Januari 2004
Alamat	:	Desa Banjarharjo, Kecamatan Banjarharjo, Kabupaten Brebes

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tatanegara Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon, merupakan hasil karya saya sendiri.
Segala kutipan dan sumber yang berasal dari karya orang lain telah saya cantumkan secara jelas dan sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.
Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiarisme, baik sebagian maupun seluruhnya, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh, sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Islam Negeri Siber Syekh Nurjati Cirebon.
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak mana pun.

Cirebon, 15 April 2026

Yang menyatakan,



Salafus Zakkaha Lissajidin
NIM: 2108206048

MOTTO

"Dia tak pernah beri pencobaan melebihi kekuatanmu, namun Dia janjikam penyertaan di setiap langkah hidupmu."
(Denny Frust)

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

KATA PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta, yang cintanya tak lekang oleh waktu, doanya menjadi penopang langkah, dan pengorbanannya tak pernah terucap namun terasa dalam setiap keberhasilan. Terima kasih atas cinta tanpa syarat dan doa yang tak pernah putus.
2. Guru-guru kehidupan dan para dosen pembimbing, yang telah menyalakan cahaya ilmu dan membuka jalan pemahaman. Bimbingan dan kesabaran Bapak/Ibu menjadi pijakan penting dalam setiap pencapaian.
3. Sahabat-sahabat seperjuangan, yang hadir bukan hanya dalam tawa, tetapi juga dalam diam-diamnya perjuangan. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai dan semangat yang tak pernah pudar.
4. Diriku sendiri, untuk keberanian melangkah saat takut, untuk kesabaran yang tumbuh dalam sunyi, dan untuk keteguhan hati yang terus menjaga harapan ketika segala hal terasa berat.
5. Elsa Kartika, yang telah menemani dari bangku sekolah hingga masa perkuliahan. Terima kasih atas segala dukungan yang diberikan selama ini.

Semoga karya ini menjadi persembahan kecil yang berarti, bukan hanya sebagai tugas akademik, tetapi juga sebagai bentuk ikhtiar ilmu yang bermanfaat dan bernilai ibadah di sisi Allah Swt.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap	:	Salafus Zakkaha Lissajidin
Tempat, Tanggal Lahir	:	2108206021
Jenis Kelamin	:	Laki-laki
Alamat	:	Desa Banjarharjo, Kecamatan Banjarharjo, Kabupaten Brebes.
No. Telepon/HP	:	0859-1261-96760
Email	:	salafusstevanus@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1.	SD/Sederajat	:	SD Negeri 4 Banjarharjo, 2009-2015
2.	SMP/Sederajat	:	MTs Negeri 1 Brebes, 2015-2018
3.	SMA/Sederajat	:	SMK Negeri 1 Kersana, Brebes 2018-2021
4.	S1	:	UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, 2021–2026

KATA PENGANTAR

Bismillāhirraḥmānirraḥīm

Dengan penuh rasa syukur, penulis panjatkan puji ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang tiada terhingga. Atas izin-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari pemenuhan tugas akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad Saw., sosok agung yang menjadi teladan dalam ilmu, akhlak, dan perjuangan hidup. Semoga kita semua termasuk umat yang senantiasa meneladani jejak beliau dengan ikhlas dan istiqamah.

Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak yang telah hadir dalam proses ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag., selaku Rektor UIN Siber Syekh Nurjati Cirebon, atas dukungan penuh terhadap pengembangan akademik mahasiswa;
2. Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A., selaku Dekan Fakultas Syariah, atas motivasi dan arahannya yang membimbing penulis selama studi;
3. Ketua Program Studi Tatanegara Islam, Bapak Dr. Mohamad Rana M. HI, dan Sekretaris Program Studi, Bapak Jefik Zulfikar Hafizd M.H, yang telah mendampingi proses akademik dengan penuh tanggung jawab;
4. Dosen Pembimbing I Dr. Mohamad Rana M. H.I, dan Dosen Pembimbing II Dr. H. Edy Setyawan, Lc., M.A, yang dengan kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah membimbing penulis hingga skripsi ini mencapai bentuk akhir;
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, atas ilmu yang ditanamkan dan keteladanan yang diberikan selama masa studi;

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

6. Staf akademik dan tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik;
7. Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar yang menjadi sumber kekuatan, cinta, dan doa yang tidak pernah putus;
8. Sahabat dan rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan moral, dan semangat dalam melewati setiap tantangan akademik;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun keberadaannya sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan ke depan.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi amal jariyah yang diridai Allah Swt.

Cirebon, 15 April 2026

Penulis

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

KEPUTUSAN BERSAMA

MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987
Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ṡa	ṡ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	d	De
ذ	Żal	ż	Zet (dengan titik di atas)

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

ر	Ra	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa	f	ef
ق	Qaf	q	ki
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	Mim	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wau	w	we
ه	Ha	h	ha
ء	Hamzah	'	apostrof
ي	Ya	y	ye

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
◻	*Fathah*	a	a
◻	*Kasrah*	i	i
◻	*Dammah*	u	u

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
...ْ ي	*Fathah* dan ya	ai	a dan u
...ْ و	*Fathah* dan wau	Au	a dan u

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1		*Kataba*
2		*fa`ala*
3		*Suila*
4		*Kaifa*
5		*ḥaula*

a. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا ... ى ...	*Fathah* dan *alif* atau *ya*	ā	a dan garis di atas
... ِ ي	*Kasrah* dan *ya*	ī	i dan garis di atas
... ُ و	*Dammah* dan *wau*	ū	u dan garis di atas

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1		*Qāla*
2		*Ramā*
3		*Qīla*
4		*Yaqūlu*

b. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

a. *Ta' marbutah* hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah "t".

b. *Ta' marbutah* mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah "h".

c. Kalau pada kata terakhir dengan *ta' marbutah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan "h".

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1		*Rauḍat al-Aṭfāl*
2		*Al-Madīnah Al-Munawwarah*
3		*Ṭalḥah*
4		*Karāmah*
5		*Fāṭimah*

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

c. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau *tasydid* yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda *syaddah* atau tanda tasydid, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	مُدَرِّس	*mudarris*
2	مُفَسِّر	*mufassir*
3	مُحَمَّد	*Muḥammad*
4	مُسَلَّم	*musallam*
5	الشَّمْس	*asy-Syams*

C. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

   Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf "l" diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

   Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	الرَّجُلُ	*ar-rajulu*
2	القَلَمُ	*al-qalamu*
3	الجَلَالُ	*al-jalālu*

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

4	الرَّحْمٰنِ	*ar-Raḥmān*
5	الشَّمْسُ	*asy-Syams*

a. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	تَأْخُذُ	*ta'khużu*
2	شَيْءٌ	*syai'un*
3	النَّوْءُ	*an-nau'u*
4	إِنَّ	*inna*

D. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1	وَإِنَّ اللّٰهَ لَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِيْنَ	*Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/ Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn*
2	بِسْمِ اللّٰهِ مَجْرٖىهَا وَمُرْسٰىهَا	*Bismillāhi majrehā wa mursāhā*

E. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

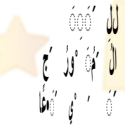
UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1		*Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn / Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn*
2		*Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm*

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

No.	Tulisan Arab	Ditulis Secara Latin
1		*Allaāhu gafūrun rahīm*
2		*Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an*

F. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **i**
ABSTRACT ..... **ii**
الملخص ..... **iii**

PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iv**
NOTA DINAS ..... **v**
LEMBAR PENGESAHAN ..... **vi**
MOTTO ..... **viii**
KATA PERSEMBAHAN ..... **ix**
DAFTAR RIWAYAT HIDUP ..... **x**
KATA PENGANTAR ..... **xi**
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN ..... **xiii**
DAFTAR ISI ..... **vi**
BAB I **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Permasalahan Penelitian 6
C. Tujuan Penelitian 7
D. Manfaat Penelitian 8
E. Penelitian Terdahulu 9
F. Kerangka Pemikiran 15
G. Metode Penelitian 16
H. Sistematika Penulisan Skripsi 20
BAB II **22**
A. Implementasi Kebijakan Publik 22
B. Teori Implementasi George C. Edwards III 32
C. Konsep Kawasan Tanpa Rokok (KTR) 36
D. Kebijakan Daerah Dalam Perspektif Hukum dan Otonomi Daerah 42
BAB III **44**
A. Gambaran Umum Kabupaten Brebes 44
B. Profil Instansi Pelaksana Peraturan Daerah Kabupaten Brebes Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok 49
C. Latar Belakang dan Penetapan Peraturan Daerah No 4 Tahun 2024 51
D. Program dan Kegiatan Kawasan Tanpa Rokok 53
E. Kondisi Faktual Peraturah Daerah Kawasan Tanpa Rokok di Lapangan 56

BAB IV 60
A. Dampak Penerapan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Masyarakat..... 60
B. Implementasi Peraturan Daerah No 4 Tahun 2024 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Pemerintahan Kabupaten Brebes..... 64
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Brebes Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok . 70
BAB V..... 84
A. Kesimpulan 84
B. Saran..... 85
DAFTAR PUSTAKA 88
LAMPIRAN 92

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran 13

Gambar 3.1 Batas Wilayah Kabupaten Brebes 49

Gambar 1 Dokumentasi Wawancara dengan Kepala Desa Banjarharjo Bapak Edi Harjono, M.M 86

Gambar 2 Dokumentasi Wawancara dengan Tokoh Masyarakat Bapak Ahmad Hajidin, S.H 86

Gambar 3 Dokumentasi Wawancara dengan Anggota Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Brebes Bapak Cecep S 87

Gambar 3 Dokumentasi Wawancara dengan Anggota Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Brebes Bapak Lukman H.

UINSSC
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SIBER
SYEKH NURJATI CIREBON