

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Lembaga BUMDes merupakan unit usaha Desa yang dikelola oleh masyarakat dan pemerintahan Desa dalam upaya meningkatkan pertumbuhan ekonomi desa dan dibentuk berdasarkan kebutuhan warga masyarakat dan untuk mengembangkan potensi Desa. Selain itu, BUMDes berperan sebagai lembaga sosial yang berpihak pada kepentingan masyarakat melalui kontribusinya dalam penyediaan pelayanan sosial.<sup>1</sup> Untuk itu tumpuan dinamika kehidupan masyarakat desa sangat bergantung pada partisipasi masyarakat dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi, serta mampu menumbuhkan dan mengembangkan nilai sosial, budaya, ekonomi, dan pengetahuan. Berlakunya regulasi tentang desa membuka harapan bagi masyarakat untuk menjadi lebih baik. Hal tersebut menjadi momentum untuk mendorong lahirnya desa dengan tata kelola yang lebih bertanggungjawab dan transparan, sehingga masyarakat dapat memanfaatkan potensi alam yang ada di desa Kaliaren.

Pemerintah mempunyai peran penting dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan pembangunan desa. Berbagai persoalan pembangunan masih menjadi pekerjaan rumah bagi pemerintah dalam meningkatkan pembangunan secara merata. Pembangunan nasional bisa berhasil jika dilakukan dengan mengintegrasikan pembangunan perdesaan sebagai ujung tombak pemerintahan pusat. Dengan berlakunya Undang-undang Desa tahun 2014, pihak pemerintah menyiapkan berbagai macam program-program dan pembangunan desa secara menyeluruh. Melalui dana 1,4 Miliar pemerintah pusat menyiapkan untuk pembangunan peningkatan perekonomian masyarakat desa yang nantinya mampu mengembangkan dan memanfaatkan potensi desa. Dengan munculnya Undang-undang No 6 2014 mampu memberikan dampak yang lebih besar bagi

---

<sup>1</sup> Departemen Pendidikan Nasional Pusat Kajian Dinamika Sistem Pembangunan (PKDSP), 2007, *Buku Panduan Pendirian dan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)*, Jakarta: Fakultas Ekonomi Universitas Brawijaya, hlm. 3

keberlangsungan masyarakat desa dalam meningkatkan ekonomi dan kesejahteraan bagi masyarakat.<sup>2</sup>

Dengan berdirinya BUMDes, masyarakat desa Kaliaren mampu menggali dan mengoptimalkan potensi wirausaha desa, berdirinya Badan Usaha Milik Desa dilandasi oleh Undang-undang 32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah pasal 213 ayat (1) disebutkan bahwa desa dapat mendirikan badan usaha milik desa sesuai dengan kebutuhan dan potensi desa turut menjadi pondasi penting dalam pendirian BUMDes. Dalam Undang-undang desa, BUMDes didefinisikan sebagai badan usaha yang seluruh sebagian besar modalnya dimiliki oleh desa melalui penyertaan secara langsung yang berasal dari kekayaan desa.<sup>3</sup>

Pengembangan lembaga BUMDes merupakan motor penggerak roda perekonomian masyarakat desa kaliaren. Hal ini sesuai dengan unit-unit usaha yang di kembangkan oleh Bumdes Desa Kaliaren dengan mengoptimalkan seluruh potensi sumber daya alam, masyarakat mampu menggerakkan perekonomian dan menyediakan lapangan kerja bagi masyarakat usia produktif. Salah satu solusi penting yang mampu mendorong gerak ekonomi desa adalah mengembangkan kewirausahaan bagi masyarakat desa. Pengembangan desa wirausaha menawarkan solusi untuk mengurangi kemiskinan, migrasi penduduk, dan membuka lapangan pekerjaan di desa. Kewirausahaan menjadi strategi dalam pengembangan dan pertumbuhan kesejahteraan masyarakat, dimana sumber daya dan fasilitas yang disediakan masyarakat desa untuk menuju perubahan kondisi sosial ekonomi perdesaan. Gerakan desa wirausaha yang dapat saja diawali dengan pengembangan dan penguatan BUMDes diharapkan mampu mengurangi angka Urbanisasi dan pengangguran.<sup>4</sup>

Upaya meningkatkan pembangunan desa sesuai dengan Undang-undang Desa salah satunya adalah dengan melakukan terobosan baru melalui

---

<sup>2</sup> Hamiati dan Abdul Aziz Zuhakim, *Eksistensi badan usaha Milik Desa Dalam Mengembangkan Usaha dan Ekonomi Masyarakat Desa yang berdaya saing di era Ekonomi ASEAN*, Artikel UniHaz Bengkulu.

<sup>3</sup> [https://caridokumen.com/download/Badan Usaha Milik Desa/](https://caridokumen.com/download/Badan%20Usaha%20Milik%20Desa/).Diakses Tanggal 13 Juni 2019

<sup>4</sup> Bachrein, S.2010, *Pendekatan Desa Membangun di Jawa Barat: Strategi Pembangunan dan Kebijakan Pembangunan Perdesaan*.

pengembangan dan pembangunan lembaga Badan Usaha Milik Desa. BUMDes dirancang untuk meningkatkan ekonomi desa dan kesejahteraan bagi masyarakat desa. sebagai lumbung ekonomi desa harus dilakukan secara integritas antara pemerintah pusat, pemerintah desa dan masyarakat desa, peran masyarakat sangat penting dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi masyarakat pedesaan demi tercapainya desa memiliki produk unggulan yang mampu bersaing dengan produk lokal, dengan begitu masyarakat desa dapat memajukan perekonomian desa dan mengembangkan unit-unit usaha yang di kelolah oleh BUMDes.

Dalam kurun waktu kurang lebih 18 bulan Bumdesa Cempaka telah memiliki beberapa kegiatan diantaranya :

Table 1  
Program Kerja BUMDes Desa Kaliaren

NO	Program Kerja	Penganggung Jawab	Tahun Berdiri
1	Waserda	Leni Karlina	2016
2	Agen Migas		2018
3	Agen BNI '46		2018
4	UMKM	Rofiah	2016
5	Produk Sprei dan Hijab		2017
6	Rumah Batik		2018
7	Produk Sablon Kaos, Mug, Piring, Topi dll	Karang Taruna	2018
8	Bisnis Online (Blogger)	Ibu PKK	2018

Sumber : BUMDes Cempaka Desa Kaliaren

Table diatas menjelaskan beberapa program BUMDes yang sudah berjalan pada Tahun 2016 bulan Juni mendapat bantuan Penyertaan Modal dari Pemerintah Desa Kaliaren Kecamatan Cilimus kabupaten Kuningan, yang sebagian besar dialokasikan untuk usaha ekonomi Desa melalui Warung Seba Ada (Waserda) dan kurang lebih 20% dialaokasikan untuk Simpan Pinjam berbentuk kredit/ penyediaan bahan baku untuk UKM. Tidak bisa dipungkiri, meskipun baru berdiri

pada tahun 2016, BUMDes Kaliaren ini membuat pemerintah desa dan masyarakat desanya bangga memiliki BUMDes yang dikenal banyak orang, bukan hanya dikenal oleh desa tetangga akan tetapi dikenal oleh seluruh warga Kuningan. Program-program BUMDes desa Kaliaren lumayan cukup banyak, awal mula merintis sejak didirikan BUMDes mengelolah perdagangan untuk kebutuhan pokok rumah tangga, dengan harga grosir, akhirnya tidak berjalan cukup lama dikarenakan desa tersebut sudah ada pabrik penggilingan padi dengan kualitas yang bagus berbeda dengan yang dijual BUMDes desa kaliaren yang menjual beras Bulog. Sejak bulan Juni tahun 2016 sampai dengan akhir Desember tahun 2018 rentang waktu yang cukup muda, BUMDes Cempaka Desa Kaliaren telah menunjukkan keberhasilan usaha yang cukup baik, dari laporan neraca keadaan usaha BUMDes Cempaka dalam keadaan sehat. Semua ini tidak lepas dari hasil kerja keras para pengelola dan kesadaran masyarakat untuk mendukung kegiatan usaha BUMDes Cempaka Desa Kaliaren.<sup>5</sup>

Hal ini berbeda dengan kondisi sebelum adanya Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) terbentuk di Desa Kaliaren, hampir seluruh warga desa menggantungkan hidupnya dari hasil bertani dan berkebun. Kecenderungan warga desa tentang program bantuan pemerintah tidak terlalu di pikirkan, yang meraka inginkan semua kebutuh sehari-hari meraka tercukupi, kehidupan desa tidak di ganggu oleh pihak yang ingin yang merusak tempat tinggal mereka dan sumber daya alam tetap terjaga oleh pihak desa, jangan sampai jatuh pada tangan yang tidak bertanggungjawab yang hanya mementingkan kepentingan pribadi.

Kehadiran BUMDes Cempaka Desa Kaliaren Kecamatan Cilimus Kabupaten Kuningan telah memberikan kontribusi, khususnya dalam meningkatkan pemberdayaan Ekonomi masyarakat Desa, melalui program-program yang sudah berjalan di BUMDes Cempaka diharapkan masyarakat memiliki pemahaman dan keterampilan dalam mengelola usaha. Seperti Waserda, yang menyediakan kebutuhan pokok masyarakat desa dengan hadirnya warung serba ada, mampu menghidupkan roda perekonomian masyarakat desa. Tidak

---

<sup>5</sup> Hasil wawancara dengan ketua dan pengurus Badan Usaha Milik Desa Cempaka Desa Kaliaren pada tanggal 22 Mei 2019

hanya Waserda, BUMDes Cempaka masih banyak memiliki program-program unggulan di antaranya, Agen Migas, Agen BNI 46, UMKM, Produk Sprei dan Hijab, Rumah Batik, Produk Sablon, dan Bisnis Online (Blogger). Yang menarik dari semua produk yang sudah berjalan, tidak terlepas dari campur tangan Ibu-Ibu PKK yang berperan penting dalam menjalankan program BUMDes.

Beberapa program yang sudah berjalan tentu banyak kekurangan dan hambatan meskipun demikian, pelaksanaan BUMDes di Desa Kaliaren ini bukan tanpa hambatan masih terdapat beberapa masalah dalam pelaksanaannya. Setelah peneliti melakukan observasi awal mengenai Kontribusi Program Bumdes Dalam Meningkatkan Pertumbuhan ekonomi Masyarakat Desa dari hasil wawancara dengan ketua BUMDes dan Masyarakat Desa maka terdapat beberapa masalah yang dihadapi.

Peran pemerintah sangatlah penting untuk memajukan BUMDes ini, dalam peraturan Menteri dalam Negeri No. 39 Tahun 2010 pasal 22 ayat 1 dan ayat 2 menyebutkan bahwa pemerintah Daerah maupun pemerintah kabupaten haruslah melakukan sosialisasi, pembinaan, bimbingan teknis, pengembangan Manajemen dan sumber daya manusia serta memberikan fasilitas akselerasi permodalan. Namun faktanya pemerintah daerah sendiri seperti acuh tidak memberikan dukungan secara maksimal kepada masyarakat desa yang sudah memiliki BUMDes.<sup>6</sup>

Berdasarkan uraian di atas, maka penulis tertarik untuk mengambil judul penelitian “Kontribusi Program Badan Usaha Milik Desa dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi (Studi Kasus di BUMDes Cempaka Desa Kaliaren).”

## **B. Rumusan Masalah**

berdasarkan pemaparan diatas, maka rumusan masalah pada penelitian ini adalah :

1. Bagaimana BUMDes didirikan dan dikelola?
2. Bagaimana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat sesudah adanya Program Badan Usaha Milik Desa?

---

<sup>6</sup> Hasil wawancara dengan ketua dan pengurus Badan Usaha Milik Desa Cempaka Desa Kaliaren pada tanggal 22 Mei 2019

### **C. Tujuan Penelitian**

Dari hasil rumusan masalah diatas bertujuan untuk :

1. Mengkaji lebih dalam kontribusi BUMDes dalam peningkatan ekonomi desa Kaliaren.
2. Menggali potensi pertumbuhan Ekonomi Masyarakat Lokal desa Kaliaren.

### **D. Manfaat Penelitian**

Tercapainya tujuan penelitian yang telah disebutkan di atas, maka hasil penelitian diharapkan dapat menghasilkan manfaat:

1. Teoritis
  - a. Sebagai bahan untuk memperluas wawasan dan pengetahuan tentang teori-teori dan konsep-konsep yang diperoleh selama perkuliahan dibandingkan dengan penerapannya secara nyata.
  - b. Memberikan pengetahuan yang lebih tentang bagaimana peran Pengembangan Masyarakat Islam dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi perdesaan, melalui Kontribusi Program Badan Usaha Milik Desa Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat di Desa Kaliaren Kecamatan Cilimus Kabupaten Kuningan.
2. Praktis
  - a. Manfaat bagi penulis atau peneliti adalah menambah pengalaman serta wawasan pengetahuan tentang Pengembangan Masyarakat Islam yang berkaitan tentang masalah Kontribusi Program Badan Usaha Milik Desa Dalam Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Perdesaan di Desa Kaliaren Kecamatan Cilimus Kabupaten Kuningan.
  - b. Manfaat bagi masyarakat dan dunia usaha adalah membangun kesadaran masyarakat dan dunia usaha untuk peduli dalam mengelola BUMDes di Desa Kaliaren ini sehingga bisa terus berkembang dan maju dalam mengatasi kemiskinan dan keluar dari desa tertinggal.

## **E. Sistematika Penulisan Skripsi**

Untuk terarahnya penulisan skripsi ini, maka penulis membaginya ke dalam lima bab yang terdiri dari beberapa sub bab. adapun sistematika penulisan, adalah sebagai berikut:

BAB I PENDAHULUAN terdiri dari , Latar Belakang, Rumusan Masalah, Tujuan Dan Manfaat Penelitian, Metodologi Penelitian Dan Sistematika Penulisan.

BAB II KAJIAN TEORI DAN KERANGKA BERFIKIR, terdiri dari pengertian Badan Usaha Milik Desa, Kontribusi Program Bumdes Dalam Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Masyarakat Desa Kaliaren

BAB III METODOLOGI PENELITIAN terdiri atas Metodologi Penelitian, Jenis Penelitian, Pendekatan Penelitian, Teknik Pengumpulan Data, Sumber Data, Tempat waktu Penelitian, Teknik Analisis Data, Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data, dan Sisitematika Penelitian.

BAB IV KAJIAN WILAYAH terdiri atas hasil temuan lapangan, terkait Kontribusi Program Badan Usaha Milik Desa Dalam Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Masyarakat Desa Kaliaren

BAB V PENUTUP terdiri atas Kesimpulan dan Saran