

**PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19
DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI
(Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah/Muamalah
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam



Oleh:

FIJRINA ASHLAKHA

1708202159

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON**

1442 H / 2021 M

**PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19
DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI**

(Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)



Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Pembimbing I : Prof. Dr. H. Adang Djumhur Salikin, M.Ag

Pembimbing II : Dr. A. Syatori, M.Si

**FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON**

1442 H / 2021 M

ABSTRAK

FIJRINA ASHLAKHA. NIM: 1708202159. “*PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI*”, 2021

Desa merupakan suatu wilayah yang ditempati sejumlah penduduk sebagai suatu kesatuan masyarakat yang didalamnya terdapat satu kesatuan hukum yang memiliki organisasi pemerintahan dibawah camat dan tidak dapat menyelenggarakan rumah tangga sendiri. Hal tersebut dibuktikan dengan berlakunya Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang pemerintah daerah, dan pemerintah daerah menjalankan otonomi seluas-luasnya. Dalam melaksanakan keuangan daerah perlu dibuatkan suatu perencanaan agar seluruh kegiatan yang akan dilaksanakan dapat dikelola dengan baik. Namun, karena munculnya pandemi global yaitu Virus Corona Disease (Covid-19) yang semakin hari semakin meningkat di Indonesia, berbagai permasalahan sosial dan ekonomi muncul di tengah masyarakat. Tak dapat dipungkiri jika pandemi Covid-19 telah hampir melumpuhkan kondisi sosial ekonomi masyarakat Indonesia, khususnya di wilayah Desa Kedungjaya.

Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari rumusan masalah: Bagaimana Penggunaan Dana desa di Desa Kedungjaya untuk Kesejahteraan Masyarakat dalam Perspektif Imam al-Ghazali. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, data yang dikumpulkan dengan cara interview, observasi, dan dokumentasi.

Adapun hasil penelitiannya, yaitu: bahwa penggunaan dana desa di Desa Kedungjaya di masa Pandemi Covid-19 ini tujuannya dalam rangka meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Penggunaan dana desa di Desa Kedungjaya sudah sesuai dengan ketentuan Permendes PDTT No.11 Tahun 2019. Kinerja Pemerintahan Desa Kedungjaya dalam pengelolaan dana desa juga sudah dijalankan sesuai dengan konsep maslahat menurut Imam al-Ghazali dalam islam.

Kata Kunci: *Dana Desa, Kesejahteraan, dan Imam al-Ghazali.*

ABSTRACT

FIJRINA ASHLAKHA. NIM: 1708202159. *“USE OF VILLAGE FUNDS FOR COMMUNITY WELFARE DURING THE COVID-19 PANDEMIC IN IMAM AL-GHAZALI'S PERSPECTIVE”*, 2021

The village is an area occupied by a number of residents as a community unit in which there is a legal entity that has a government organization under the sub-district head and cannot run its own household. This is evidenced by the enactment of Law Number 9 of 2015 concerning regional governments, and regional governments exercise autonomy to the fullest extent. In carrying out regional finance, it is necessary to make a plan so that all activities to be carried out can be managed properly. However, due to the emergence of a global pandemic, namely the Corona Virus Disease (Covid-19) which is increasing day by day in Indonesia, various social and economic problems have emerged in the community. It is undeniable that the Covid-19 pandemic has almost paralyzed the socio-economic conditions of the Indonesian people, especially in the Kedungjaya Village area.

This study aims to answer the formulation of the problem: How to Use Village Funds in Kedungjaya Village for Community Welfare in the Perspective of Imam al-Ghazali. This study uses qualitative research, data collected by means of interviews, observation, and documentation.

The results of the research, namely: that the use of the Kedungjaya Village Fund during the Covid-19 Pandemic is aimed at improving the welfare of the community. The use of Village Funds in Kedungjaya Village has been in accordance with the provisions of the Minister of Village Regulation No. 11 of 2019. The performance of the Kedungjaya Village Government in managing Village Funds has also been carried out in accordance with the concept of benefit according to Imam al-Gazhali in Islam.

Keywords: *Village Fund, Welfare, and Imam al-Ghazali.*

نبذة مختصرة

فيجربنا أشلاخة. NIM: 1708202159. "استخدام أموال القرية من أجل رفاهية المجتمع أثناء وباء كوفيد-19 في منظور الإمام الغزالي" ، 2021.

القرية هي منطقة يشغلها عدد من السكان كوحدة مجتمعية يوجد فيها كيان قانوني له منظمة حكومية تابعة لرئيس المنطقة الفرعية ولا يمكنه إدارة منزله الخاص. يتضح هذا من خلال سن القانون رقم 9 لعام 2015 بشأن الحكومات الإقليمية ، وتمارس الحكومات الإقليمية الاستقلال الذاتي إلى أقصى حد. عند تنفيذ التمويل الإقليمي ، من الضروري وضع خطة بحيث يمكن إدارة جميع الأنشطة التي يتعين القيام بها بشكل صحيح. ومع ذلك ، نظرًا لظهور جائحة عالمي ، ألا وهو مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) ، والذي يتزايد يومًا بعد يوم في إندونيسيا ، ظهرت مشاكل اجتماعية واقتصادية مختلفة في المجتمع. لا يمكن إنكار أن جائحة مرض فيروس كورونا قد شل تقريبًا الظروف الاجتماعية والاقتصادية للشعب الإندونيسي ، وخاصة في منطقة قرية كيدونجايا.

تهدف هذه الدراسة إلى الإجابة على صياغة مشكلة: كيفية استخدام أموال القرية في قرية كيدونجايا من أجل رعاية المجتمع من وجهة نظر الإمام الغزالي. تستخدم هذه الدراسة البحث النوعي والبيانات التي تم جمعها عن طريق المقابلات والملاحظة والتوثيق.

نتائج البحث ، وهي: أن استخدام صندوق قرية كيدونجايا خلال جائحة مرض فيروس كورونا يهدف إلى تحسين رفاهية المجتمع. تم استخدام أموال القرية في قرية كيدونجايا وفقًا لأحكام لائحة وزير القرية رقم 11 لعام 2019. كما تم تنفيذ أداء حكومة قرية كيدونجايا في إدارة أموال القرية وفقًا لمفهوم الاستحقاق بحسب الإمام الغزالي في الإسلام.

كلمات مفتاحية: صندوق القرية ، الرفاه ، الإمام الغزالي.

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF
IMAM AL-GHAZALI
(Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)

Oleh:

FIJRINA ASHLAKHA
1708202159

Menyetujui:

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Adang Djumhur S., M. Ag.
NIP. 195903211983031002

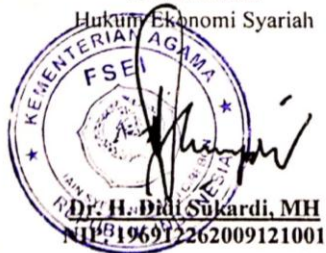
Pembimbing II



Dr. A. Syatori, M. Si.
NIP. 19790109201101108

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Hukum Ekonomi Syariah



Dr. H. Didi Sukardi, MH
NIP. 196912262009121001

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
di
Cirebon

Assalamu'alaikum wr.wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara **Fjrina Ashlakha**, NIM: 1708202159 dengan judul "PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI (Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)", kami berpendapat bahwa skripsi tersebut diatas sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah dan Ekonomi Islam (FSEI) Institus Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Menyetujui:

Pembimbing I

Prof. Dr. H. Adang Djumhur S, M. Ag
NIP. 195903211983031002

Pembimbing II

Dr. A. Syatori, M. Si
NIP. 19790109201101108

Mengetahui,
Ketua Jurusan
Hukum Ekonomi Syariah

Dr. H. Didi Sukardi, MH
NIP. 196912262009121001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI (Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)**”, oleh **Fijrina Ashlakha, NIM: 1708202159**, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 30 Agustus 2021.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah (HES) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam (FSEI) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.


Sidang Munaqosyah

Ketua Sidang




Dr. H. Didi Sukardi, MH
NIP. 196912262009121001

Sekretaris Sidang



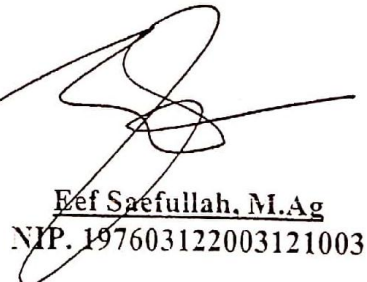
Afif Muamar, MHI
NIP. 198512192015031007

Penguji I



Afif Muamar, MHI
NIP. 198512192015031007

Penguji II



Eef Saefullah, M.Ag
NIP. 197603122003121003

PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fjirina Ashlakha

NIM : 1708202159

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 08 Agustus 1999

Alamat : Puri Pilang Sari III E/29 Kab.Cirebon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI (Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dan sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 05 Oktober 2021

Saya yang menyatakan,



Fjirina Ashlakha
NIM.1708202159

KATA PERSEMBAHAN

Ibunda dan Ayahanda tercinta sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada ibu dan ayah yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam kata persembahan ini. semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ibu dan ayah bahagia karna ku sadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih.

Tak lupa juga skripsi ini kupersembahkan untuk orang yang paling istimewa dalam hidupku. Kamu adalah sosok terbaik yang tidak bisa tetap acuh pada masalahku dan segala keluh kesahku yang selalu membutuhkan bantuanmu. Terimakasih karena sudah selalu sabar menemaniku hingga sejauh ini, betapa beruntungnya aku bertemu denganmu di jalan hidupku.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Penulis dianugerahi nama oleh kedua orang tua yang bernama Fijrina Ashlakha. Lahir di Cirebon, Jawa Barat pada tanggal 08 Agustus 1999. Penulis merupakan anak kedua dari tiga bersaudara dari pasangan Bapak Sumarna, BBA dan Ibu Luluatul Fuad. Adapun riwayat pendidikan penulis yaitu:

1. SD Negeri 2 Silih Asuh Kota Cirebon, Jawa Barat lulus pada tahun 2011,
2. SMP Negeri 4 Kota Cirebon, Jawa Barat lulus pada tahun 2014,
3. SMA Negeri 1 Kota Cirebon, yang diselesaikan pada tahun 2017,
4. Pada tahun 2017 menjadi mahasiswi di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon, pada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Jurusan Hukum Ekonomi Syariah.



KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat dan karunia kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: **“PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI (Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon).”**

Dalam penyusunan laporan ini, tentunya banyak dukungan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Untuk itu saya ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan Karunia-Nya.
2. Dr. H. Sumanta, M. Ag. selaku rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon beserta jajarannya.
3. Dr. H. Aan Jaelani, M. Ag. selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon serta jajarannya.
4. Dr. H. Didi Sukardi, MH. selaku Kepala Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah.
5. Afif Muammar, MH. selaku Sekretaris Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah.
6. Seluruh Dosen Jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan kepad penyusun.
7. Prof. Dr. Adang Djumhur Salikin, M.Ag. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
8. Dr. A. Syatori, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan pertimbangan-pertimbangan bermakna bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Susilowadi selaku Kuwu Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon beserta jajarannya.
10. Seluruh ketua RT dan RW yang berada di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon.
11. Tokoh masyarakat dan warga desa Kedungjaya yang telah bekerja sama selama penelitian berlangsung.

12. Ayahanda Bapak Sumarna, BBA dan Ibu Luluatul Fuad, serta adik-kakakku tercinta yang telah memberikan do'a dan kasih sayang yang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Afdhal Dziqri Hariri selaku pendamping dalam pelaksanaan penelitian yang selalu memberikan motivasi dan spirit hingga terselesainya skripsi ini.
14. Dan semua pihak yang terlibat dalam pelaksanaan penelitian di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon.

Tentunya dalam penyusunan laporan penelitian ini masih banyaknya kekurangan dan kesalahan, baik dalam penulisan ataupun lainnya. Saran dan kritik sangat diharapkan agar lebih baik lagi untuk kedepannya. Semoga laporan ini bisa bermanfaat untuk seluruh masyarakat Desa Kedungjaya. Penulis mengucapkan permohonan maaf yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang terlibat apabila masih ada kekurangan dalam penulisan laporan penelitian ini.



Cirebon, 25 Agustus 2021

Penyusun

Fjirina Ashlakra
NIM.1708202159

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
NOTA DINAS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	4
C. Rumusan Masalah.....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
E. Literatur Review	6
F. Kerangka Pemikiran.....	8
G. Metodologi Penelitian.....	27
H. Sistematika Penulisan	30
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Konsep Dasar Penggunaan Dana Desa	32
B. Bentuk Program Kesejahteraan Dalam Pemerintahan Desa.....	42
C. Prinsip-Prinsip Dasar Pengelolaan Keuangan Syariah	48
D. Konsep Kesejahteraan Perspektif Imam Al-Ghazali	52
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Desa Kedungjaya	63
B. Kondisi Umum Desa.....	63
C. Struktur Organisasi	66
D. Tahap Pengelolaan Dana Desa di Desa Kedungjaya	71
E. Potensi Sumber Daya Manusia Desa Kedungjaya.....	76
F. Mata Pencarian dan Angkatan Kerja Penduduk Desa Kedungjaya	77

BAB IV ANALISIS DATA PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID – 19 PRESPEKTIF IMAM AL-GHAZALI DI DESA KEDUNGJAYA

A. Penggunaan Dana Desa Tahun Anggaran 2020 di Desa Kedungjaya selama Pandemi Covid-19 80

B. Efektivitas Penggunaan Dana Desa Untuk Kesejahteraan Masyarakat Selama Pandemi Covid-19 di Desa Kedungjaya 95

C. Penggunaan Dana Desa Untuk Kesejahteraan Masyarakat Selama Pandemi Covid-19 di Desa Kedungjaya dalam Perspektif Imam Al-Ghazali..... 105

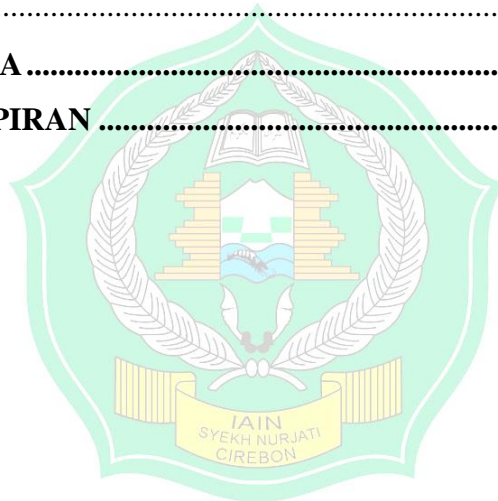
BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 111

B. Rekomendasi 112

DAFTAR PUSTAKA xv

LAMPIRAN-LAMPIRAN xviii



PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fjrina Ashlakha

NIM : 1708202159

Tempat Tanggal Lahir : Cirebon, 08 Agustus 1999

Alamat : Puri Pilang Sari III E/29 Kab.Cirebon

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PENGUNAAN DANA DESA UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF IMAM AL-GHAZALI (Studi Kasus di Desa Kedungjaya Kabupaten Cirebon)”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat atau materi dan sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Cirebon, 05 Oktober 2021

Saya yang menyatakan,



Fjrina Ashlakha
NIM.1708202159

