

**KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU  
HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM  
POLITIK DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam



Oleh:

**MUHAMMAD BHAUDIN HILMI**

**NIM: 1808206059**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**1443 H / 2022 M**

**KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU  
HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM  
POLITIK DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam



**Oleh:**

**MUHAMMAD BAHAUDIN HILMI**

**NIM: 1808206059**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYEKH NURJATI CIREBON**

**1443 H / 2022 M**

## ABSTRAK

MUHAMMAD BAHAUDIN HILMI. NIM: 1808206059. "KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI NEGARA INDONESIA, 2022.

Al-Mawardi merupakan tokoh pemikiran Islam, konsep yang ia tawarkan adalah mengenai ketatanegaraan yang mana ia lebih mengedepankan aspek-aspek kelembagaan untuk membangun sebuah negara. Adapun Pandangan dan pemikiran al-Mawardi merupakan hasil dari merefleksi realitassosio-politik zamannya. Hasil refleksi itu kemudian ia rekam dalam karya-karyanya dan yang paling fenomenal adalah al-Ahkam al-Sulthaniyyah. Kitab ini merupakan risalah pertama dalam sejarah Islam terkait bidang ilmu politik dan administrasi negara yang ditulis secara terperinci.

Seiring berkembangnya zaman, pemikiran-pemikiran mengenai konsep ketatanegaraan terus mengalami penyempurnaan salah satunya konsep demokrasi, yang mana konsep ini masih digunakan mayoritas di dunia yang mana Amerika Serikat merupakan kiblat dari konsep tersebut. Pun termasuk Indonesia juga menggunakan konsep tersebut salah satunya dalam pemilihan kepala negara, dan sebagainya. Namun, meskipun demikian berbagai permasalahan kerap muncul seperti kecurangan-kecurangan dalam pemilu dan penyelewengan hak-hak masyarakat sipil oleh para pejabat selaku wakil dari rakyat. Oleh karenanya, perlu merefleksikan kembali konsep tersebut dengan konsep yang di tawarkan oleh al-Mawardi mengenai konsep ketatanegaraannya dan meninjau relevansinya pemikiran tersebut dengan konsep ketatanegaraan di negara Indonesia. Penelitian ini tergolong dalam wilayah kajian Historitas Hukum Tatanegara Islam dengan tema wilayah kajian Abu Hasan Ali Al-Mawardi dan Teori Tujuan Negara

Sudah barang tentu penulis memiliki tujuan yang menjadi parameter untuk tercapainya penelitian. Oleh karena itu, tujuannya yakni untuk memahami konsep kepemimpinan negara dalam perspektif Abu Hasan Ali Al-Mawardi dan untuk mengetahui relevansi sistem politik di Indonesia dengan konsep kepemimpinan perspektif Abu Hasan Ali Al-Mawardi. Pendekatan dalam penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif, yang dimaksud pedekatan yuridis normatif. Dalam hal konsep kepemimpinan perspektif Abu Hasan Ali Al-Mawardi bahwasanya sangat realistis dan demokratis. Hal ini karena Abu Hasan Ali Al-Mawardi membangun kerangka konseptual mengenai penyelenggaraan ketatanegaraan yang ideal berdasarkan permasalahan politik yang muncul pada realitas zamannya. Selain itu, ia juga telah mengembangkan konsep baru tentang Ahl Imamah, Ahlul Halli wal Aqdi dan hubungan keduanya melalui kontrak sosial dan berdampak pada kehidupan politik yang lebih demokratis.

**Kata Kunci:** *Kepemimpinan, Konsep Mawardi, Sistem Politik Indonesia*

## ABSTRACT

MUHAMMAD BAHAUDIN HILMI. NIM: 1808206059. "CONCEPT OF STATE LEADERSHIP IN THE PERSPECTIVE OF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, AND THEIR RELEVANCE WITH THE POLITICAL SYSTEM IN INDONESIA, 2022.

Al-Mawardi is a figure of Islamic thought, the concept he offers is about state administration in which he prioritizes institutional aspects to build a country. The views and thoughts of al-Mawardi are the result of reflecting on the socio-political reality of his era. The results of these reflections were then recorded in his works and the most phenomenal was al-Ahkam al-Sulthaniyyah. This book is the first treatise in Islamic history related to the field of political science and state administration that is written in detail.

Along with the development of the times, thoughts on the concept of state administration continue to experience refinement, one of which is the concept of democracy, where this concept is still used by the majority in the world where the United States is the mecca of the concept. Even including Indonesia also uses this concept, one of which is in the election of heads of state, and so on. However, despite this, various problems often arise such as fraud in elections and the abuse of civil society rights by officials as representatives of the people. Therefore, it is necessary to re-reflect the concept with the concept offered by al-Mawardi regarding the concept of state administration and review its relevance to the concept of state administration in Indonesia. This research belongs to the study area of the History of Islamic Constitutional Law with the theme of the study area of Abu Hasan Ali Al-Mawardi and the Theory of State Goals.

Of course, the author has goals that become parameters for the achievement of research. Therefore, the aim is to understand the concept of state leadership in the perspective of Abu Hasan Ali Al-Mawardi and to find out the relevance of the political system in Indonesia with the concept of leadership from the perspective of Abu Hasan Ali Al-Mawardi. The approach in this study uses a normative juridical approach, which is the juridical approach. normative. In terms of the concept of leadership, the perspective of Abu Hasan Ali Al-Mawardi is very realistic and democratic. This is because Abu Hasan Ali Al-Mawardi built a conceptual framework regarding the administration of an ideal state administration based on the political problems that arose in the reality of his time. In addition, he has also developed a new concept of Ahl Imamah, Ahlul Halli wal Aqdi and their relationship through social contracts and has an impact on a more democratic political life.

**Keywords:** *Leadership, Concept Mawardi, Indonesian Political System*

## المخلص

محمد بهادين حلمي". NIM: 1808206059. مفهوم قيادة الدولة من منظور أبو حسن علي الموردي ، وعلاقتها بالنظام السياسي في إندونيسيا ، 2022.

الموردي شخصية في الفكر الإسلامي ، والمفهوم الذي يقدمه يدور حول إدارة الدولة حيث يعطي الأولوية للجوانب المؤسسية لبناء الدولة. إن آراء وأفكار الموردي هي نتاج انعكاس للواقع الاجتماعي والسياسي لعصره. ثم سجلت نتائج هذه الانعكاسات في مؤلفاته وكان أكثرها ظواهر الأحكام السلطانية. هذا الكتاب هو أول أطروحة في التاريخ الإسلامي تتعلق بمجال العلوم السياسية وإدارة الدولة وقد كُتبت بالتفصيل.

جنباً إلى جنب مع تطور العصر ، تستمر الأفكار حول مفهوم إدارة الدولة في تجربة التنقيح ، أحدها هو مفهوم الديمقراطية ، حيث لا يزال هذا المفهوم يستخدم من قبل الأغلبية في العالم حيث الولايات المتحدة هي مكة المكرمة من مفهوم. حتى تضمين إندونيسيا يستخدم أيضاً هذا المفهوم ، أحدها في انتخاب رؤساء الدول ، وما إلى ذلك. ومع ذلك ، على الرغم من ذلك ، غالباً ما تنشأ مشاكل مختلفة مثل التزوير في الانتخابات وانتهاك حقوق المجتمع المدني من قبل المسؤولين كممثلين للشعب. لذلك ، من الضروري إعادة عكس المفهوم بالمفهوم الذي قدمه الموردي فيما يتعلق بمفهوم إدارة الدولة ومراجعة علاقته بمفهوم إدارة الدولة في إندونيسيا. ينتمي هذا البحث إلى منطقة دراسة تاريخ القانون الدستوري الإسلامي ، وموضوعه منطقة دراسة أبو حسن علي الموردي ونظرية أهداف الدولة.

بالطبع ، للمؤلف أهداف تصبح معايير لتحقيق البحث. لذلك ، فإن الهدف هو فهم مفهوم قيادة الدولة من منظور أبو حسن علي الموردي ومعرفة علاقة النظام السياسي في إندونيسيا بمفهوم القيادة من منظور أبو حسن علي الموردي. يستخدم المنهج في هذه الدراسة منهجاً قانونياً معيارياً ، وهو النهج القانوني. من حيث مفهوم القيادة ، فإن منظور أبو حسن علي الموردي واقعي وديمقراطي للغاية. وذلك لأن أبو حسن علي الموردي بنى إطاراً مفاهيمياً لإدارة الدولة المثالية على أساس المشاكل السياسية التي ظهرت في واقع عصره. بالإضافة إلى ذلك ، فقد طور أيضاً مفهوماً جديداً لأهل الإمام وأهل الهالي والأقدي وعلاقتهم من خلال العقود الاجتماعية وله تأثير على حياة سياسية أكثر ديمقراطية.

الكلمات المفتاحية: القيادة ، أبو حسن علي الموردي ، النظام السياسي الإندونيسي



**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU  
HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM  
POLITIK DI INDONESIA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

Oleh:

**Muhammad Bahaudin Hilmi**  
**NIM : 1808206059**

Pembimbing I



Dr. Izzudin, M.A.  
NIP. 197710032009121002

Pembimbing II



Dr. H. Kosim M.Ag  
NIP. 196401041992031004

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



Asep Saepullah, M. HI.  
NIP. 197209152000031001

## NOTA DINAS

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

IAIN Syekh Nurjati

Di

Cirebon

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penelitian skripsi saudara **Muhammad Bahaudin Hilmi**, NIM : **1808206059** dengan judul **“KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA ”**. Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosahkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Izzudin, M.A

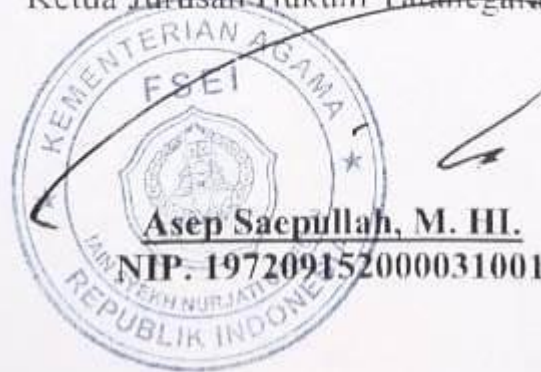
Dr. H. Kosim M.Ag

NIP. 197710032009121002

NIP. 196401041992031004

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam



## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA", oleh Muhammad Bahaudin Hilmi, NIM : 1808206059, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 22 Juni 2022

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata negara Islam Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam (FSEI) pada Institut Agama Islam (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Penguji I

Dr. RH. Agus Abikusna, S.H., M.M.  
NIP. 19570820 198303 1 015

Penguji II

H. Ilham Bustomi, M.Ag.  
NIP. 19730329 200003 1 002



## PERNYATAAN OTENSITAS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Bahaudin Hilmi

Nim : 1808206059

Tempat, Tanggal lahir : Purwakarta, 09 Oktober 1999

Alamat : Kp. Rawasari – Ds. Jomin Timur – Kec. Kotabaru  
Kab. Karawang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: **“KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara referensi penelitian yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau klaim terhadap keaslian karya saya saat ini.

Cirebon, Juni 2022

Saya yang menyatakan,



**Muhammad Bahaudin Hilmi**

**Nim: 1808206059**

## KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat, hidayah, pertolongan, perlindungan serta nikmat-nikmat lainnya yang diberikan kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang sederhana ini. Semoga dengan selesainya penelitian ini menjadi langkah awal bagi peneliti dalam meraih masa depan.

Teruntuk Bapak Mansur terimakasih telah mengajarkan sikap berani, memotivasi anak-anaknya agar menjadi manusia yang lebih baik, serta memberikan kasih sayang yang lembut pada putra pertamanya ini.

Teruntuk Ibu Imas Masripah yang saya cintai dan kagumi, terimakasih telah memberikan *figure* wanita hebat yang pernah saya temui dan saya miliki dalam hidup. Mengabdikan hidupnya pada pada suami dan anak-anaknya dari pagi hingga pagi lagi, tanpa pernah saya lelah maupun keluh kesahnya. Terimakasih telah memberikan kasih sayang dan suka cita yang penuh warna, terimakasih ibu.

Teruntuk kedua orang tua saya, yang senantiasa saya sayangi dan banggakan. Terimakasih untuk bapak dan ibu yang selalu menjadi panutan bagi anak-anaknya dalam menjalani kehidupan, serta memberikan pendidikan yang tinggi kepada anak-anaknya di tengah-tengah keterbatasan pendidikan yang ditempuh Bapak dan Ibu dahulu. Terimakasih juga kepada partnerku Alvira Sherlyana Agustin yang sudah menemani perjuangan serta sahabat-sahabat diperantauan yang sudah berjasa dalam kebaikan. *Alhamdulillah* atas doa dan dukungan kalian, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat menjadi batu loncatan untuk mengejar mimpi-mimpi saya lainnya serta untuk meraih kesuksesan yang akan membanggakan kalian. Dan semoga anakmu ini dapat memberikan kehidupan yang nyaman dimasa tua kalian.

رَبِّ اغْفِرْ لِي وَلِوَالِدَيَّ وَارْحَمَهُمَا كَمَا رَبَّيْتَانِي صَغِيرًا

Artinya: “ya tuhanku, ampunilah aku dan kedua orang tuaku (Ibu dan Bapakku), sayangilah mereka seperti mereka menyayangiku di waktu kecil.” Amiin.

## RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di kabupaten Purwakarta, 09 Oktober 1999. Dengan penuh kasih sayang, peneliti dibesarkan dengan diberi nama Muhammad Bahaudin Hilmi. Peneliti merupakan Warga Negara Indonesia dan beragama Islam. Peneliti tinggal di kabupaten Karawang, Provinsi Jawa Barat. Peneliti adalah anak pertama dari empat bersaudara dari pasangan bapak Mansur dengan ibu Imas Masripah. Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

### Riwayat Pendidikan:

1. MI Al-Wasthiyah, 2006-2012
2. MTs Miftahul Huda, 2012-2015
3. MA YPPA Cipulus, 2015-2018
4. Jurusan Hukum Tatanegara Islam (HTNI) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon,

### Riwayat Organisasi Kemahasiswaan

1. Anggota Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tatanegara Islam Divisi Humas
2. Pengurus PMII rayon El-farouk Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Pengurus pusat AMHTN-SI (Asosiasi Mahasiswa Hukum Tata Negara Se-Indonesia) Divisi Humas
4. Ketua Kamaliyah Cirebon (Keluarga Mahasiswa Al-Hikamussalafiyah)

## MOTTO

“ Jangan membandingkan diri anda dengan orang lain, Jika anda melakukannya,  
Anda menghina diri sendiri ”



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat, kehendak, kekuatan, kekuatan, pertolongan dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Solawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada baginda Rasulullah SAW, keluarga dan para sahabat yang telah memberikan penerangan bagi umat Islam.

Skripsi dengan judul **“KONSEP KEPEMIMPINAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF ABU HASAN ALI AL-MAWARDI, DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA”**. Yang disusun untuk memenuhi syarat kelulusan serta untuk memperoleh gelar sarjana Hukum di Institut Agama Islam Negri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon. Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, iringan doa dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. H. Sumanta, M.Ag, Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, Dekan fakultas Syariah dan Ekonomi Islam.
3. Bapak Asep Saepullah M. HI. Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam.
4. Segenap dosen IAIN Syekh Nurjati Cirebon, khususnya dosen Hukum Tatanegara Islam yang telah memberikan ilmunya dengan sabar dan tanpa pamrih kepada penulis sehingga penulis mempunyai masa depan dan wawasan yang lebih dalam.
5. Bapak Mansur dan Ibu Imas serta semua keluargaku yang telah memberikan do'a, motivasi dan kasih sayang yang akhirnya peneliti bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca sehingga dapat menyempurnakan skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak yang membutuhkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Cirebon, Juni 2022

Penyusun,

**Muhammad Bahaudin Hilmi**  
**NIM. 1808206059**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>المخلص</b> .....	iv
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>NOTA DINAS</b> .....	vi
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>PERNYATAAN OTENSITAS SKRIPSI</b> .....	viii
<b>KATA PERSEMBAHAN</b> .....	ix
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	x
<b>MOTTO</b> .....	xi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	5
C. Batasan Masalah .....	6
D. Rumusan Masalah .....	7
E. Tujuan Penelitian .....	7
F. Kegunaan Penelitian .....	7
G. Penelitian Terdahulu .....	8
H. Kerangka Pemikiran .....	11
I. Metodologi Penelitian .....	14
J. Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II TINJAUAN UMUM KONSEP KEPEMIMPINAN DALAM ISLAM DAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA</b> .....	18
A. Teori Kepemimpinan Dalam Islam .....	18
B. Teori Sistem Politik Di Indonesia .....	26
C. Ruang Lingkup Politik Di Indonesia .....	33

<b>BAB III BIOGRAFI DAN PANDANGAN POLITIK ABU HASAN ALI AL-MAWARDI .....</b>	<b>51</b>
<b>A. Riwayat Hidup Abu Hasan Ali Al-Mawardi .....</b>	<b>51</b>
<b>B. Pandangan Politik dan Konsep Kepemimpinan Abu Hasan Ali Al-Mawardi .....</b>	<b>54</b>
<b>BAB IV PEMIKIRAN ABU HASAN ALI AL-MAWARDI MENGENAI KEPEMIMPINAN DAN RELEVANSINYA DENGAN SISTEM POLITIK DI INDONESIA .....</b>	<b>63</b>
<b>A. Diskursus Pemikiran Abu Hasan Ali Al-Mawardi .....</b>	<b>63</b>
<b>B. Relevansi Konsep Kepemimpinan Abu Hasan Ali Al-Mawardi Dengan Sistem Politik Di Indonesia .....</b>	<b>66</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>72</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>73</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>80</b>

